



Mestna občina
Ljubljana

Mestni svet

**Statutarno
pravna komisija**

Mestni trg 1
1000 Ljubljana
telefon: 01 306 12 84
faks: 01 306 12 54
ms.spk@ljubljana.si
www.ljubljana.si

Številka: 03202-7/2013-3

Datum: 10. 4. 2013

k predlagani 16. točki
25. seje MS MOL

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet
Mestni trg 1
1000 Ljubljana

POROČILO

Statutarno pravna komisija je na 24. seji obravnavala gradivo za 25. sejo Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana in ob obravnavi predlagane 16. točke z naslovom

OSNUTEK ODLOKA O PREPOVEDI UŽIVANJA ALKOHOLNIH PIJAČ NA JAVNIH KRAJIH ZUNAJ PROSTOROV, KI SO DOLOČENI ZA TOČENJE ALKOHOLNIH PIJAČ

sprejela naslednje

MNENJE:

Statutarno pravna komisija meni, da je urejanje posega v človekove pravice in temeljne svoboščine na podlagi odloka lahko problematično in potencialno neustavno, saj lahko tovrstno materijo glede na določila 15. in 35. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS/I, št. 33/91, Uradni list RS, št. 42/97 - UZS68, 66/00 - UZ80, 24/03 - UZ3a, 47, 68, 69/04 - UZ14, 69/04 - UZ43, 69/04 - UZ50, 68/06 - UZ121,140 in143-v nadaljevanju Ustava RS) ureja le zakon.

Mnenje je bilo sprejeto s 4 glasovi **za** in 0 glasovi **proti** od 4 navzočih.

Obrazložitev:

Ustava RS v 35. členu zagotavlja varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin zasebnosti in osebnostnih pravic in kot je Ustavno sodišče pojasnilo že v svoji odločbi št. U-I-137/93 (Odl. US III, 62), 35. člen Ustave, s tem ko jamči nedotakljivost človekove telesne in duševne celovitosti ter njegove zasebnosti in osebnostnih pravic, zagotavlja tudi t.i. splošno svobodo ravnanja ljudi. V ustavni pravici je tako zajeto načelo, da je v pravni državi človeku dovoljeno vse, kar ni prepovedano - in ne obratno.

Poseg v omenjeno ustavno pravico je tako dopusten le, če je v skladu z načelom sorazmernosti potreben za varstvo pravic drugih, kar je podrobneje urejeno v 15. členu Ustave RS, ki določa:

- da se človekove pravice in temeljne svoboščine uresničujejo neposredno na podlagi ustave;
- da je z zakonom mogoče predpisati način uresničevanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin, kadar tako določa ustava ali če je to nujno zaradi same narave posamezne pravice ali svoboščine;
- da so človekove pravice in temeljne svoboščine omejene samo s pravicami drugih in v primerih, ki jih določa ta ustava.

Ob upoštevanju Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF-v nadaljevanju: ZLS), ki v 65.

členu določa, da občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili, je potrebno ugotoviti, da občina nima pristojnosti za sprejemanje zakonov.

Glede na zgoraj navedeno Komisija meni, da je urejanje posega v človekove pravice in temeljne svoboščine na podlagi odloka lahko problematično in potencialno neustavno, saj lahko tovrstno materijo glede na določila 15. in 35. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS/I, št. 33/91, Uradni list RS, št. 42/97 - UZS68, 66/00 - UZ80, 24/03 - UZ3a, 47, 68, 69/04 - UZ14, 69/04 - UZ43, 69/04 - UZ50, 68/06 - UZ121, 140 in 143-v nadaljevanju Ustava RS) ureja le zakon.

Pripravila:

Polona Zupan Klopčič

Višja svetovalka I



Maša KOCIPER

Predsednica Komisije

