

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 603-25/2014-1
Datum: 7. 2. 2014

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje

NASLOV: Predlog Sklepa v zvezi z zagotovitvijo sredstev za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah zaposlenih v osnovnih in glasbenih šolah ter Vrtcu Vodmat

POROČEVALKI: Marija Fabčič, vodja Oddelka za predšolsko vzgojo in izobraževanje
Mag. Janja Remšak, vodja Odseka za izobraževanje

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:** Odbor za predšolsko vzgojo in izobraževanje

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa v zvezi z zagotovitvijo sredstev za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah zaposlenih v osnovnih in glasbenih šolah ter Vrtcu Vodmat.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Priloga:
- predlog sklepa z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 81. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 118/06 – ZUOPP-A, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF in 57/12 – ZPCP-2D), 29. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/11 – ZUPJS-A in 40/12 – ZUJF) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na svoji seji dne sprejel naslednji

SKLEP

I.

Mestni svet Mestne občine Ljubljana poziva Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport k spoštovanju določb Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja ter Zakona o vrtcih tako, da osnovnim in glasbenim šolam ter Vrtcu Vodmat, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana, zagotovi vsa potrebna sredstva za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah za zaposlene, za katere se sredstva za plače zagotavljajo iz državnega proračuna.

II.

Mestni svet Mestne občine Ljubljana osnovnim šolam in glasbenim šolam ter Vrtcu Vodmat, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana, ne da soglasja, da presežek prihodkov nad odhodki iz preteklih let namenijo za morebitni primanjkljaj sredstev za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah za zaposlene, za katere se sredstva za plače zagotavljajo iz državnega proračuna.

III.

Ta sklep začne veljati z dnem sprejetja na Mestnem svetu Mestne občine Ljubljana.

Št.:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Sklepa v zvezi z zagotovitvijo sredstev za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih
nesorazmerij v osnovnih plačah zaposlenih v
osnovnih in glasbenih šolah ter Vrtcu Vodmat

PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za sprejem predlaganega akta so:

- 81. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 118/06 – ZUOPP-A, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF in 57/12 – ZPCP-2D), ki med drugim določa tudi, da se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za plače s prispevki in davki ter drugi osebni prejemki na podlagi sistemizacije in zasedbe delovnih mest v skladu z zakonom, normativi in standardi, metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja ter s kolektivno pogodbo in plače s prispevki in davki in drugi osebni prejemki za pripravnike,

- 29. člen Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/11 – ZUPJS-A in 40/12 – ZUJF), ki določa, da se iz državnega proračuna v skladu z normativi in standardi zagotavljajo sredstva za oddelke vrtcev v bolnišnicah, katerih dejavnost je namenjena območju države, in polovico sredstev za plače in prejemke ter davke in prispevke za vzgojitelje v oddelkih vrtcev, ki delujejo v drugih bolnišnicah, k delovanju katerih je dalo soglasje tudi ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo, ter

- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12), ki določa, da ima Mestni svet Mestne občine Ljubljana med ostalimi pristojnostmi tudi pristojnost, da sprejema statut, odloke in druge akte Mestne občine Ljubljana ter da izvaja ustanoviteljske pravice do javnih zavodov.

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja v 81. členu določa, da se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za plače s prispevki in davki ter drugi osebni prejemki na podlagi sistemizacije in zasedbe delovnih mest v skladu z zakonom, normativi in standardi, metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja ter s kolektivno pogodbo in plače s prispevki in davki in drugi osebni prejemki za pripravnike.

Plače za osnovni program osnovnih in glasbenih šol v skladu z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja zagotavlja država, plače za dodatne dejavnosti osnovnih in glasbenih šol pa lokalna skupnost. V okviru Vrtca Vodmat pa deluje Enota Klinični center, in sicer na lokaciji Bohoričeva ulica 36, Ljubljana, ter bolnišnični oddelki v Ljubljani, v katerih so zaposleni javni uslužbenci, za katere se sredstva za plače zagotavljajo iz državnega proračuna na podlagi 29. člena Zakona o vrtcih, ki določa, da se iz državnega proračuna v skladu z normativi in standardi zagotavljajo sredstva za oddelke vrtcev v bolnišnicah, katerih dejavnost je namenjena območju države in polovico sredstev za plače in prejemke ter davke in prispevke za vzgojitelje v oddelkih vrtcev, ki delujejo v drugih bolnišnicah, k delovanju katerih je dalo soglasje tudi ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo.

Mestna občina Ljubljana kot ustanoviteljica zagotavlja nemotene pogoje za delo v javnih osnovnih in glasbenih šolah in tudi Vrtcu Vodmat, s tem, ko apelira na pristojno ministrstvo, da spoštuje določbe Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja ter Zakona o vrtcu in ga poziva, da osnovnim in glasbenim šolam ter Vrtcu Vodmat zagotovi vsa potrebna sredstva za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah, in sicer tistih zaposlenih, katerih plače se financirajo iz državnega proračuna.

OCENA STANJA

Zakon o načinu izplačila razlike v plači zaradi odprave tretje četrtine nesorazmerij v osnovnih plačah javnih uslužbencev (Uradni list RS, št. 100/13) je določil način izplačila odprave tretje četrtine nesorazmerij v osnovnih plačah za čas od 1. oktobra 2010 do 31. maja 2012 javnim uslužbencem, ki jim razlika še ni bila izplačana, tako da se izplačilo opravi v največ dveh obrokih (prvi obrok najkasneje do konca meseca februarja 2014 in drugi obrok najkasneje do konca januarja 2015).

Z dopisom št. 1007-11/2014-1 z dne 16.1.2014 je Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: ministrstvo) osnovne in glasbene šole ter druge javne zavode obvestilo, da v primeru, če ministrstvo posrednemu proračunskemu uporabniku ne bo odobrilo dodatnih sredstev za izplačilo razlike v plači zaradi odprave plačnih nesorazmerij, ta ne bo mogel terjati terjatev, temveč bo moral sredstva za kritje teh stroškov zagotoviti sam, in sicer iz presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let in iz razpoložljivih sredstev za izvajanje dejavnosti v letu 2014. Ministrstvo bo dodatna sredstva za realizacijo plačila prvega obroka razlike v plači zaradi odprave tretje četrtine nesorazmerij v osnovnih plačah zagotovilo le v primeru, če bo javni zavod izkazal, da sredstev za realizacijo omenjenega plačila ne more zagotoviti.

Takšno ravnanje ministrstva predstavlja kršitev določb Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja in Zakona o vrtcu, zato MOL nasprotuje temu, da bi osnovne in glasbene šole ter Vrtec Vodmat morale izplačilo plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah zaposlenih zagotoviti iz sredstev, ki nastajajo iz naslova občinskega premoženja. Presežek prihodkov nad odhodki si šole in Vrtec Vodmat ustvarjajo z izvajanjem dejavnosti – prihodki iz kuhinj, itd.

O tem, da Mestna občina Ljubljana ne da soglasij za izplačila tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah, in sicer tistih zaposlenih, ki zasedajo delovna mesta, ki so financirana s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, iz presežka prihodkov nad odhodki je Mestna občina Ljubljana poleg vseh javnih osnovnih in glasbenih šol 31. 1. 2014 obvestila tudi ministrstvo. Mestna občina Ljubljana je zavzela stališče, da mora sredstva za izplačilo zagotoviti država skladno z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.

POGLAVITNE REŠITVE

S predlaganim sklepom MOL poziva ministrstvo, da spoštuje določbe Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja in Zakona o vrtcih ter zagotovi sredstva osnovnim in glasbenim šolam ter Vrtcu Vodmat za izplačila odprave tretje četrtine nesorazmerij v osnovnih plačah za tiste javne uslužbence, katerih delovna mesta so sistemizirana s strani ministrstva, ter ne da soglasij osnovnim in glasbenim šolam MOL ter vrtcu Vodmat, da iz presežka prihodkov nad odhodki zagotovijo sredstva za izplačila tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah, in sicer tistim zaposlenim, ki zasedajo delovna mesta, ki so financirana s strani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE SPREJETJA AKTA

Sprejetje sklepa ne bo imelo finančnih posledic za Mestno občino Ljubljana, kolikor pa sklep ne bi bil sprejet, bi to pomenilo, da bi morale osnovne in glasbene šole ter Vrtec Vodmat sami zagotoviti sredstva za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah za zaposlene, za katere se sredstva za plače zagotavljajo iz državnega proračuna, in sicer v višini od 3-4 milijonov EUR, katerih pa naši javni zavodi nimajo na razpolago in bi jih posledično morala zagotoviti Mestna občina Ljubljana.

Pripravila:
Nina Markoli

Marija Fabčič
Vodja oddelka