

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 032-60/2007-34

Datum: 6. 2. 2014

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVILA: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Sekretariat mestne uprave

NASLOV: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana

POROČEVALKA: Jožka Hegler, univ. dipl. inž. arh., direktorica mestne uprave

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za lokalno samoupravo

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Prilogi:
- predlog odloka z obrazložitvijo

Na podlagi drugega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 - ZUJF) in četrte alineje 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

ODLOK
o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju
Mestne uprave Mestne občine Ljubljana

1. člen

V Odloku o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 51/07, 57/08, 53/09, 89/09, 89/11 in 10/13) se v drugem odstavku 7. člena za besedama »pristojen za« doda besedi »posredovanje in«.

2. člen

V 9. členu se peta alineja spremeni tako, da se glasi:

»- zagotavlja izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja nepremičnega premoženja MOL, razen tistih, za katere je s tem odlokom ali posebnim predpisom določeno drugače.«.

Črta se šesta alineja.

Dosedanja sedma alineja postane šesta alineja.

Na koncu osme alineje, ki postane sedma alineja, se pika nadomesti z vejico in se dodajo nove osma do dvanajsta alineja, ki se glasijo:

»- skrbi za izvajanje raziskav za potrebe MOL,
- skrbi za koordinacijo raziskovalnih potreb ostalih organov mestne uprave,
- vodi podatkovno bazo raziskovalnih nalog in projektov,
- skrbi za sofinanciranje znanstvenih publikacij in organizacije strokovnih posvetov,
- opravlja naloge na področju splošne promocijsko – informativne dejavnosti MOL in promocijskih gradiv v ta namen.«.

3. člen

V 10. členu se v prvi alineji za besedilom »za vse organe mestne uprave« doda besedilo »in na podlagi pooblastila za druge naročnike«.

4. člen

11. člen se spremeni tako, da se glasi:

»11. člen

Služba za pravne zadeve:

- opravlja pravne preglede osnutkov in predlogov predpisov ter drugih aktov MOL, ki jih sprejemata mestni svet na predlog župana ali župan, z vidika skladnosti z ustavo, zakoni in podzakonskimi akti in z vidika nomotehnične urejenosti,

- zagotavlja strokovno sodelovanje in podporo organom mestne uprave na področju korporacijskega in evropskega prava,
- daje pravna mnenja v zadevah iz pristojnosti MOL,
- vodi upravne postopke na drugi stopnji,
- opravlja pravne preglede pravnih poslov MOL, ki jih pripravljajo organi mestne uprave, razen pravnih poslov, ki se nanašajo na zemljiško knjižno urejanje,
- opravlja pravne preglede pravnih poslov drugih naročnikov, za katere izvajajo postopke javnega naročanja Služba za javna naročila,
- sodeluje z organi mestne uprave pri reševanju pravnih vprašanj,
- zagotavlja zastopanje MOL v sodnih in upravnih postopkih ter v postopkih mediacije,
- vodi evidence sodnih zadev, zunanjih sodelavcev MOL v sodnih zadevah in zadev, ki so jim zaupane v delo.«.

5. člen

V 13. členu se na koncu štirinajste alineje pika nadomesti z vejico in se dodata novi petnajsta in šestnajsta alineja, ki se glasita:

- »- zagotavlja izvajanje rednega vzdrževanja poslovnih stavb in prostorov v uporabi mestne uprave in organov MOL,
- opravlja naloge upravljanja s počitniškimi objekti za potrebe zaposlenih v MOL in drugih upravičencev.«.

6. člen

V 15. členu se v sedmi alineji črtata besedilo »in daje strokovno soglasje« in vejica za njim.

Za sedmo alinejo se doda nova osma alineja, ki se glasi:

- »- opravlja finančne preglede pravnih poslov drugih naročnikov, za katere izvajajo postopke javnega naročanja Služba za javna naročila,«.

Dosedanji osma in deveta alineja postaneta deveta in deseta alineja.

7. člen

V 16. členu se v drugi alineji črta besedilo »in počitniškimi objekti za potrebe zaposlenih v MOL«.

8. člen

V 18. členu se v prvi in drugi alineji besedilo »okolja in ohranjanja narave« nadomesti z besedilom »okolja, ohranjanja narave in razvoja podeželja«.

V sedmi alineji se besedilo »okolja in ohranjanjem narave« nadomesti z besedilom »okolja, ohranjanjem narave in razvojem podeželja«.

Na koncu osme alineje se pika nadomesti z vejico in se doda nova deveta alineja, ki se glasi:

- »- upravlja območja, namenjena za vrtičke, ki jih MOL neurejene odda v zakup.«.

9. člen

V 19. členu se za sedmo alinejo doda nova osma alineja, ki se glasi:

»- opravlja naloge v zvezi z oglaševanjem na javnih mestih in plakatiranjem v volilni in referendumski kampanji,«.

Dosedanje osma do enajsta alineja postanejo deveta do dvanajsta alineja.

V dosedanji dvanajsti alineji, ki postane trinajsta alineja, se za besedo »vodami« doda besedilo »in urejanja gozdov s posebnim namenom«.

V dosedanji trinajsti alineji, ki postane štirinajsta alineja, se črtata beseda »kmetijstva« in vejica za njo ter na koncu alineje pika nadomesti z vejico.

Za štirinajsto alinejo se doda nova petnajsta alineja, ki se glasi:

»- zagotavlja naloge rednega vzdrževanja zemljišč v lasti MOL.«.

10. člen

V 20. členu se v prvi alineji za besedo »odraslih« črtajo vejica in besedi »mladinske politike«.

V tretji alineji se za besedo »otroke« črtata besedi »in mladino«.

Na koncu četrte alineje se vejica nadomesti s piko in se črtata peta ter šesta alineja.

11. člen

V 21. členu se na koncu četrte alineje pika nadomesti z vejico in se dodajo nove peta do osma alineja, ki se glasijo:

- »- zagotavlja delovanje živalskega vrta in zavetišča za živali,
- opravlja naloge na področju mladinske politike,
- pripravlja in uresničuje mladinsko politiko MOL,
- zagotavlja sofinanciranje programov za mladino.«.

12. člen

V 22. členu se v četrti alineji besedilo »iz okvira javne službe« nadomesti z besedilom »kot javno službo«.

Šesta alineja se spremeni tako, da se glasi:

- »- zagotavlja plačila oskrbnih stroškov v splošnih in posebnih socialnovarstvenih zavodih za osebe, ki so deloma ali v celoti oproščene plačila, ter plačila za družinske pomočnike,«.

Deveta alineja se spremeni tako, da se glasi:

- »- izvaja naloge na področju obveznega zdravstvenega zavarovanja po zakonu,«.

13. člen

V 23. členu se tretja alineja spremeni tako, da se glasi:

- »- zagotavlja izvajanje nalog s področja civilne obrambe.«.

Prehodna in končna določba

14. člen

Župan uskladi Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Mestni upravi Mestne občine Ljubljana s tem odlokom v roku dveh mesecev od njegove uveljavitve.

15. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

O b r a z l o ž i t e v
predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem
področju mestne uprave Mestne občine Ljubljana

Mestni svet Mestne občine Ljubljana je sprejel osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, skupaj s pripombami, na svoji 31. seji 27. 1. 2014.

I. Pripombe, predlogi, mnenja in vprašanja k osnutku odloka

Predlog odloka je predložen v enakem besedilu kot osnutek, v nadaljevanju pa so podani odgovori na pripombe, predloge, mnenja in vprašanja svetnic in svetnikov k osnutku odloka.

V zvezi s pomisleki svetnic **Brede Brezovar Papež, Mete Vesel Valentinčič in Mojce Škrinjar** ter svetnika **Borisa Makoterja** glede prenosa področja mladinske politike na Oddelek za kulturo menimo, da samo dejstvo, da se to področje prenese v Oddelek za kulturo, ne pomeni, da se bo mladinska politika izvajala manj avtonomno in interdisciplinarno, kot če bi za to področje ustanovili nov organ mestne uprave. Zaradi interdisciplinarnosti področja je, ne glede na to, v kakšni organizacijski obliki znotraj mestne uprave se to področje izvaja, enako potrebno sodelovanje z drugimi organi mestne uprave in drugimi organizacijami. Poleg tega menimo, da predloga za ustanovitev novega organa mestne uprave v razmerah, ko je zaposlovanje v javnem sektorju zaradi interventnih ukrepov zelo omejeno, ni mogoče upoštevati.

V zvezi s pripombami svetnikov **Jerneja Pavlina** in **mag. Anžeta Logarja**, ki se nanašajo na širitev pristojnosti Sekretariata mestne uprave, tako kot v osnutku odloka, poudarjamo da naloge zagotavljanja izvajanja rednega vzdrževanja poslovnih stavb in prostorov v uporabi mestne uprave in organov Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL) in upravljanja s počitniškimi objekti za potrebe zaposlenih v MOL in drugih upravičencev predstavljajo spremljajoče strokovno tehnične naloge, ki se nanašajo na delovanje mestne uprave, zato je njihova umestitev v Sekretariat mestne uprave primernejša.

V zvezi s pripombo svetnika **Jerneja Pavlina** glede petletnega mandata direktorice mestne uprave, kot sta že na seji mestnega sveta pojasnila **podžupan Aleš Čerin** in **svetnik Jani Möderndorfer**, pojasnjujemo, da je petletni mandat predpisan z zakonom, in sicer v tretjem odstavku 82. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08 in 40/12 - ZUJF).

V zvezi s pripombo svetnika **Jerneja Pavlina** glede pristojnosti Kabineta župana za skrb za izvajanje lokalnega energetskega koncepta MOL, vključno z nalogami občinskega energetskega upravljavca pojasnjujemo, da gre za pristojnost, ki je bila uveljavljena z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 10/13 s 1. 2. 2013). Naloge s področja energetike, ki se nanašajo na skrb za izvajanje Lokalnega energetskega koncepta Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: LEK MOL), vključno z nalogami občinskega energetskega upravljavca, je potrebno opravljati izven organa, ki je hkrati tudi eden izmed izvajalcev LEK MOL, zato so bile te naloge prenesene iz Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet v Kabinet župana, ki ni izvajalec LEK MOL.

V zvezi s pripombo svetnice **Mojce Kucler Dolinar**, da naj se opredeli, kdo so drugi naročniki, za katere bo Služba za javna naročila izvajala postopke javnega naročanja, menimo, da to ni potrebno glede na to, da iz dane pristojnosti (10. člen veljavnega Odloka o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana v povezavi s 3. členom predloga

odloka) jasno izhaja, da gre za naročnike po zakonu o javnem naročanju. Po 3. členu Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 - uradno prečiščeno besedilo) so naročniki: organi Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti, javni skladi, javne agencije, javni zavodi, javni gospodarski zavodi in druge osebe javnega prava (vsaka pravna oseba, ki je ustanovljena za opravljanje dejavnosti, ki so v splošnem interesu in ki nimajo industrijskega ali poslovnega značaja in je v višini več kot 50% financirana iz sredstev organov Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti ali drugih oseb javnega prava ali ti organi opravljajo nadzor nad poslovanjem take osebe ali ki imajo upravljavski ali nadzorni odbor, katerega več kakor polovico članov imenujejo organi Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti ali druge osebe javnega prava). Za naročnika se šteje tudi združenje, ki ga oblikuje eden ali več naročnikov. Na vprašanje svetnice **Mojce Kucler Dolinar** v zvezi z zaposlovanjem zaradi dodatnih nalog na področju javnega naročanja odgovarjamo, da ne predvidevamo novih zaposlitev, niti premestitev v okviru mestne uprave, niti prevzema javnih uslužbencev iz javnih zavodov.

V zvezi z vprašanjem svetnika **Mirka Brniča Jagra**, kateri organ mestne uprave prevzema pristojnosti in dolžnosti za izvedbo investicijskih programov, pojasnjujemo, da so te pristojnosti skladno z veljavnim Odlokom o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana porazdeljene tako, da na podlagi 7. člena odloka organi mestne uprave načrtujejo investicije za področja, za katera so ustanovljeni (torej so tudi odgovorni za pripravo investicijskih programov, ki so vključeni v načrt razvojnih programov). Na podlagi 9. člena odloka pa Služba za razvojne projekte in investicije zagotavlja izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja nepremičnega premoženja MOL, kolikor ni s posebnim predpisom določeno drugače.

V zvezi s pripombo svetnika **mag. Anžeta Logarja**, da se ožijo naloge Službe za pravne zadeve, pojasnjujemo, da naloge: pripravljane predlogov poravnave, skrb za pravilno in pravočasno odzivnost MOL na sodna pisanja in predlaganje zunanjih sodelavcev ter dodeljevanja dela v sodnih in drugih zadevah, ki so bile navedene doslej posebej, sodijo v okvir naloge zagotavljanja zastopanja v sodnih in upravnih postopkih ter postopkih mediacije. Zato navedena sprememba pomeni zgolj ustreznejšo nomotehnično ureditev. Prevzemanja sodnih pisanj pa zagotavlja glavna pisarna, organizirana v okviru Sekretariata mestne uprave.

Predlog svetnika **Mihe Jazbinška**, ki ga je podprl tudi svetnik **mag. Tomaž Ogrin**, da naj se naloga Službe za pravne zadeve nanaša tudi na pravne preglede aktov, ki jih predlagajo svetniški klubi in svetniki, ni upoštevan, ker se svetniškemu klubu in samostojnim svetnikom MOL zagotavlja strokovna pomoč na podlagi Pravilnika o zagotavljanju pogojev in sredstev za delo svetniških klubov in samostojnih svetnikov (Uradni list RS, št. 32/07 in 24/11), s pravnega vidika pa akte svetniških klubov in samostojnih svetnikov pred obravnavo na mestnem svetu presoja Statutarnopravna komisija. Na podlagi pravilnika se svetniškemu klubu z najmanj tremi svetniki ali najmanj trem samostojnim svetnikom iz sredstev mestne uprave zagotovi enega strokovnega sodelavca (javnega uslužbenca) za strokovno delo, poleg tega pa še po enega strokovnega sodelavca za vsakih nadaljnjih deset svetnikov. Svetniškemu klubu z manj kot tremi svetniki in manj kot trem samostojnim svetnikom MOL se iz sredstev mestne uprave zagotovi enega strokovnega sodelavca, če se za to dogovorita najmanj en svetniški klub z manj kot tremi svetniki in najmanj en samostojni svetnik. Svetniški klubi z manj kot tremi svetniki in samostojni svetniki se lahko dogovorijo s svetniškemu klubu z več kot tremi svetniki za skupnega strokovnega sodelavca. Svetniškemu klubu in samostojnim svetnikom, ki ne pristopijo k dogovoru, se na posameznega svetnika iz sredstev mestne uprave zagotovi plačilo za strokovno delo v višini 1/3 osnovne plače višjega svetovalca III na mesec.

V zvezi s pripombo svetnice **Mojce Škrinjar**, da se ji zdi problematično zagotavljanje delovanja živalskega vrta v Oddelku za kulturo, pojasnjujemo sledeče:

- po določbah 2. in 3. člena Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) je Standardna klasifikacija dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: SKD), obvezen nacionalni standard za evidentiranje, zbiranje, obdelovanje, analiziranje,

posredovanje in izkazovanje podatkov, pomembnih za spremljanje stanj in gibanj na ekonomskem in socialnem področju ter na področju okolja in naravnih virov. SKD se uporablja za določanje dejavnosti in za razvrščanje poslovnih subjektov in njihovih delov za potrebe različnih uradnih in drugih administrativnih podatkovnih zbirk ter za potrebe statistike in analitike v državi in na mednarodni ravni. Po SKD je dejavnost živalskih vrtov razvrščena med kulturne dejavnosti;

- Uprava Republike Slovenije za javna plačila, ki vodi register proračunskih uporabnikov (na podlagi podatkov, predloženih s strani proračunskih uporabnikov oziroma njihovih ustanoviteljev, in na podlagi podatkov iz registrov in evidenc), je javni zavod Živalski vrt na podlagi registrirane dejavnosti umestila med javne zavode in druge izvajalce javnih služb s področja kulture (SKD 91.040 - Dejavnost botaničnih in živalskih vrtov, varstvo naravnih vrednot);
- javni zavod Živalski vrt je vpisan v evidenco javnih zavodov na področju kulture (ki jih je ustanovila država, lokalne skupnosti ali druge osebe javnega prava), ki jo v skladu s 30. členom Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 - uradno prečiščeno besedilo, 65/07 - odl. US, 56/08, 4/10, 20/11, 100/11 - odl. US in 111/13) vodi Ministrstvo za kulturo.

Glede na navedeno menimo, da delovanje živalskega vrta sodi v Oddelek za kulturo.

Predlog svetnika **Borisa Makoterja**, da naj se 25. člen Odloka o organizaciji in delovnem področju mestne uprave Mestne občine Ljubljana preoblikuje v smislu, da Mestno redarstvo skupaj z drugimi organi in organizacijami sodeluje pri pripravi programa varnosti MOL, ni upoštevan. Način usklajevanja programa varnosti predpisuje Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06), ki v 7. členu določa, da se občinski program varnosti pred sprejemom uskladi s predpisi, programskimi dokumenti ministrstva, pristojnega za notranje zadeve, in policije na področju javne varnosti ter s potrebami varnosti v občini, v okvir slednjih pa sodi tudi sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu MOL in drugimi organi ter organizacijami s tega področja. Z odlokom se določi le pripravljavca programa, kot odgovornega nosilca naloge.

IV. Ocena finančnih in drugih posledic

Predlog odloka nima finančnih posledic na proračun MOL. Zaradi sprememb pri opravljanju nalog posameznih organov mestne uprave se število zaposlenih v mestni upravi ne bo spremenilo. Potrebno pa bo z določili predlaganega odloka, ko bo sprejet, uskladiti Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Mestni upravi Mestne občine Ljubljana.

Pripravila:
Nataša Kotnik
Podsekretarka

Direktorica mestne uprave
Jožka Hegler