

Mestna občina Ljubljana

Aleš Čerin, *podžupan*
v začasnem opravljanju funkcije župana
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 321-84/2012-1

Datum: 20. 1. 2012

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet

NASLOV: Osnutek Odloka o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost

POROČEVALCA: Irena Razpotnik, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet,
Gorazd Maslo, vodja Odseka za razvoj podeželja in upravne zadeve Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet

PRISTOJNO DELOVNO
TELO: Odbor za gospodarske dejavnosti, turizem in kmetijstvo

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost.

PODŽUPAN
v začasnem opravljanju funkcije župana
Mestne občine Ljubljana
Aleš ČERIN

Priloga:
- osnutek odloka z obrazložitvijo

Na podlagi 12. člena Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo), 4. in 11. člena Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

ODLOK

o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost

1. člen

Ta odlok določa merila za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij na katerih se opravlja gostinska dejavnost (v nadaljnjem besedilu: gostinski obrati) na območju Mestne občine Ljubljana.

2. člen

Merila za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov so:

- območje, kjer se gostinski obrat nahaja;
- vrsta gostinskega obrata;
- gostinski obrati v večnamenskih objektih.

3. člen

V naselju Ljubljana se podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata določa za ožje mestno središče in za ostali del naselja Ljubljana izven ožjega mestnega središča.

Ožje mestno središče omejujejo naslednje ulice: Tivolska cesta, Trg OF, Masarykova cesta do križišča z Njogošovo cesto, Njogoševa cesta, Lipičeva ulica, Roška cesta, Karlovška cesta, Zoisova cesta, Aškerčeva cesta, Trg mladinskih delovnih brigad, obsega pa tudi: Grudново nabrežje, Krakovski nasip, Trnovski pristan in Eipprovo ulico.

V ožjem mestnem središču se podaljšani obratovalni čas določa glede na vrsto gostinskega obrata.

Na glavni avtobusni in železniški postaji lahko obratujejo gostinski obrati neprekinjeno 24 ur, gostinski vrtovi od 6. do 24. ure.

Izven ožjega mestnega središča se podaljšani obratovalni čas določa:

- v območjih podrobnejše namenske rabe stanovanj, centralnih dejavnosti, proizvodnih dejavnosti in prometnih površin glede na območje podrobnejše namenske rabe in stopnjo varstva pred hrupom;
- v drugih območjih podrobnejše namenske rabe glede na vrsto gostinskega obrata.

Območja podrobnejše namenske rabe in stopenj varstva pred hrupom so določene v prostorskih aktih Mestne občine Ljubljana.

4. člen

V ožjem mestnem središču naselja Ljubljana lahko gostinski obrati obratujejo v naslednjem podaljšanem obratovalnem času:

- restavracije, gostilne in kavarne od 5. do 6. ure in od 2. do 3. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 3. ure;
- slaščičarne, okrepčevalnice in bari od 5. do 6. ure in od 24. do 1. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 1. ure;
- okrepčevalnice in bari z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program od 24. do 5. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 1. ure;
- gostilne, restavracije in kavarne z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program od 2. do 5. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 3. ure;
- gostinski vrtovi in terase gostinskih obratov od 6. do 24. ure;
- samostojni gostinski vrtovi od 6. do 1. ure.

5. člen

V naselju Ljubljana izven ožjega mestnega središča lahko gostinski obrati na območjih podrobne namenske rabe stanovanj, centralnih, proizvodnih dejavnosti in prometnih površin obratujejo v naslednjem podaljšanem obratovalnem času:

- na območjih stanovanj, ki ležijo v območjih III. stopnje varstva pred hrupom, od 22. do 23. ure, gostinski vrtovi do 22. ure;
- na območjih centralnih dejavnosti, ki ležijo v območjih II. in III. stopnje varstva pred hrupom, od 5. do 6. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 23. ure, gostinski vrtovi do 22. ure;
- na območjih centralnih dejavnosti, ki ležijo v območjih IV. stopnje varstva pred hrupom, neprekinjeno 24 ur, gostinski vrtovi od 6. do 24. ure;
- na območjih proizvodnih dejavnosti in prometnih površin neprekinjeno 24 ur, gostinski vrtovi od 6. do 24. ure.

Na območjih podrobne namenske rabe, ki niso navedena v prejšnjem odstavku, lahko gostinski obrati obratujejo v naslednjem podaljšanem obratovalnem času:

- slaščičarne, okrepčevalnice in bari od 5. do 6. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 24. ure;
- restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije od 5. do 6. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 2. ure;
- okrepčevalnice in bari z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program od 24. do 5. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 24. ure;
- gostilne, restavracije in kavarne z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program od 2. do 5. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 2. ure;
- gostinski vrtovi in terase gostinskih obratov od 6. do 23. ure.

6. člen

V naseljih Besnica, Brezje pri Lipoglavu, Češnjica, Črna vas, Dolgo Brdo, Dvor, Gabrje pri Jančah, Janče, Javor, Lipe, Mali Lipoglav, Mali vrh pri Prežganju, Malo Trebeljevo, Medno, Pance, Podgrad, Podlipoglav, Podmolnik, Prežganje, Rašica, Ravno Brdo, Repče, Sadinja vas, Selo pri Pancih, Spodnje Gameljne, Srednje Gameljne, Stanežiče, Šentpavel, Toško čelo, Tuji grm, Veliki Lipoglav, Veliko Trebeljevo, Vnajarje, Volavlje, Zagradišče, Zgornja Besnica in Zgornje Gameljne lahko gostinski obrati obratujejo v naslednjem podaljšanem obratovalnem času:

- slaščičarne, okrepčevalnice in bari od 5. do 6. ure, v stavbah s stanovanji od 5. do 6. ure in od 22. do 24. ure;
- restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije od 5. do 6. ure, v stavbah s stanovanji od 5. do 6. ure in od 22. do 2. ure;

- okrepčevalnice in bari z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program od 24. do 5. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 5. ure;
- gostilne, restavracije in kavarne z mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program od 2. do 5. ure, v stavbah s stanovanji od 22. do 5. ure;
- gostinski vrtovi in terase gostinskih obratov od 6. do 23. ure.

7. člen

Gostinski obrati in njihovi gostinski vrtovi in terase v večnamenskih objektih (trgovsko poslovnih centrih ipd.) lahko obratujejo v okviru podaljšanega obratovalnega časa, ki ga ta odlok določa za posamezno vrsto gostinskega obrata in območje, v katerem se nahajajo.

8. člen

Organ Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za gostinstvo (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ), izda soglasje za obratovanje gostinskega obrata v podaljšanem obratovalnem času v skladu z določili tega odloka, če v zadnjem letu pred prijavo podaljšanega obratovalnega časa ni bilo kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa, uradno ugotovljenih s strani pristojnega organa nadzora.

9. člen

Soglasje za podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata se izda za koledarsko leto.

Soglasje iz prejšnjega odstavka se lahko prekliče ali skrajša v primeru pisnih pritožb svetov četrtnih skupnosti ali občanov zaradi uradno ugotovljenih kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa.

Če gostinec na podlagi uradno ugotovljenih kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa predlaga skrajšanje obratovalnega časa, lahko soglasje za obratovanje gostinskega obrata v podaljšanem obratovalnem času ponovno pridobi v štirih mesecih od skrajšanja obratovalnega časa, če v tem času ni bilo uradno ugotovljenih kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa.

V primeru izdaje odločbe o preklicu soglasja za obratovanje gostinskega obrata v podaljšanem obratovalnem času, se to lahko ponovno pridobi v letu dni od dokončnosti odločbe pod pogojem, da v tem času ni bilo uradno ugotovljenih kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa.

10. člen

Ne glede na merila za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov iz 2. do 7. člena tega odloka se lahko za restavracijo, gostilno, kavarno ali izletniško kmetijo na posebno vlogo gostinca izda do 30 soglasij v koledarskem letu za enodnevno podaljšanje obratovalnega časa do 5. ure zjutraj ob prireditvah zaprtega tipa (rojstni dan, poroka, dekliščina, fantovščina, ipd.). Za okrepčevalnico ali bar se lahko izda do 10 soglasij v koledarskem letu za enodnevno podaljšanje obratovalnega časa do 5. ure zjutraj.

Soglasje iz prejšnjega odstavka se lahko izda za gostinske obrate, ki imajo prijavljen obratovalni čas in pri katerih ni bilo uradno ugotovljenih kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa.

11. člen

Gostinec mora uskladiti podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata z določili tega odloka ob prvi prijavi podaljšanega obratovalnega časa za naslednje leto.

12. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odredba o merilih za določanje podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov (Uradni list RS, št. 1/00).

13. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana

OBRAZLOŽITEV

osnutka Odloka o merilih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost

Pravni temelj

Pravne osnove osnutka odloka so:

- 12. člen Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa, da samoupravna lokalna skupnost lahko sprejme akt, v katerem glede na potrebe gostov in značilnosti ter potrebe kraja v skladu z merili za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost, ki jih predpiše minister za gostinstvo, določi podrobnejša merila za določitev obratovalnega časa;
- 4. in 11 člen Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07), ki določata, da za gostinstvo pristojni organ občine izda soglasje o podaljšanem obratovalnem času gostinskega obrata, na podlagi meril, ki jih sprejme občina;
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa, da mestni svet sprejema odloke.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je potrebno sprejeti odlok

Področje je bilo urejeno z Odredbo o merilih za določanje podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov (Uradni list RS, št. 1/00), ki je bila sprejeta na podlagi Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99). Zaradi večkratnih sprememb pravilnika določila odredbe niso popolnoma skladna z določili pravilnika in jih je potrebno dopolniti. Zaradi sprejetja Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del je potrebno spremeniti tudi območja, kjer bi gostinski obrati lahko obratovali neprekinjeno 24 ur. Z občinskim prostorskim načrtom smo dobili podlago, ki določa stopnje varstva pred hrupom za območja podrobnejše namenske rabe s čimer je možno bolj objektivno in čim bolj življenjsko rešiti to občutljivo področje in odpraviti pomanjkljivosti, ki so se pokazale v dosedanji praksi odločanja o podaljšanem obratovalnem času gostinskih obratov in kmetij.

Ocena stanja

Na območju Mestne občine Ljubljana smo v zadnjih treh letih potrdili redni obratovalni čas oziroma dali soglasje za podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata in kmetije v povprečju 1250 gostinskim obratom in kmetijam na leto. Soglasje za podaljšani obratovalni čas izdajamo gostinskim obratom glede na območje, v katerem se gostinski obrat nahaja, glede na vrsto gostinskega obrata in vključenost gostinskega obrata v kulturno zabavno oziroma športno rekreacijsko ponudbo.

Poglavitne rešitve

Soglasja za podaljšani obratovalni čas gostinskih obratov se bodo izdajala glede na območje kjer se gostinski obrat nahaja, vrsto gostinskega obrata in za gostinske obrate v večnamenskih objektih.

Na podlagi primerjave podaljšanega obratovalnega časa 711 gostinskih obratov izven ožjega mestnega središča po veljavnih merilih iz leta 2000 in predlaganih merilih smo ugotovili, da bi 231 gostinskih obratov oziroma 32,49 % imelo enak obratovalni čas, 227 gostinskih obratov oziroma 31,93 % bi lahko imelo daljši obratovalni čas, 253 gostinskih obratov oziroma 35,58 % bi morale skrajšati obratovalni čas. Kar 64,42 % ali skoraj dve tretjini gostinskih obratov bi lahko imelo enak ali daljši obratovalni čas od sedanjega.

V naselju Ljubljana se podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata določa za ožje mestno središče glede na vrsto gostinskega obrata, izven ožjega mestnega središča, v območjih podrobnejše namenske rabe stanovanj, centralnih dejavnosti in proizvodnih dejavnosti, glede na območje podrobnejše namenske rabe in stopnjo varstva pred hrupom, v drugih območjih podrobnejše namenske rabe glede na vrsto gostinskega obrata. Območja podrobnejše namenske rabe in stopenj varstva pred hrupom so določene v prostorskih aktih Mestne občine Ljubljana. V naseljih Besnica, Brezje pri Lipoglavu, Češnjica, Črna vas, Dolgo Brdo, Dvor, Gabrje pri Jančah, Janče, Javor, Lipe, Mali Lipoglav, Mali vrh pri Prežganju, Malo Trebeljevo, Medno, Pance, Podgrad, Podlipoglav, Podmolnik, Prežganje, Rašica, Ravno Brdo, Repče, Sadinja vas, Selo pri Pancih, Spodnje Gameljne, Srednje Gameljne, Stanežiče, Šentpavel, Toško čelo, Tuji grm, Veliki Lipoglav, Veliko Trebeljevo, Vnajarje, Volavlje, Zagradišče, Zgornja Besnica, Zgornje Gameljne se podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata določa glede na vrsto gostinskega obrata. Na vseh območjih je čas obratovanja gostinskih obratov in gostinskih teras bistveno krajši od predlaganega podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov, s čimer smo želeli doseči, da ti ne bi bili moteči za občane.

Podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata se posebej določa za gostinske obrate v večnamenskih objektih.

Soglasje za podaljšani obratovalni čas gostinskega obrata se izda za koledarsko leto in se lahko prekliče ali skrajša v primeru pisnih pritožb svetov četrtnih skupnosti ali občanov zaradi kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa, ki jih uradno ugotovi pristojni organ nadzor (policija, mestno redarstvo ali tržna inšpekcija).

Na posebno vlogo gostinca se lahko gostinskim obratom se lahko za prireditve zaprtega tipa kot so fantovščine, deklinščine ipd., glede na vrsto gostinskega obrata, restavracijo, gostilno, kavarno ali izletniško kmetijo izda do 30 in za okrepevalnico ali bar do 10 soglasij za enodnevno podaljšanje obratovalnega časa gostinskega obrata, če ni bilo ugotovljenih kršitev javnega reda in miru ali kršitev obratovalnega časa.

Nadzor nad izvajanjem 12. člena Zakona o gostinstvu, ki je pravna podlaga odloka, opravlja tržna inšpekcija, zato teh določil v odloku ni.

Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejem tega odloka ne bo vplival na proračun Mestne občine Ljubljana. Za izdajo soglasja za obratovanje gostinskega obrata in kmetije, na kateri se opravlja gostinska dejavnost v podaljšanem obratovalnem času, se plača občinska upravna taksa, ki je prihodek občine. Plačilo takse ostane tudi po sprejetju novega odloka.

Pripravil:
Gorazd Maslo

Oddelek za gospodarske
dejavnosti in promet
vodja oddelka
Irena Razpotnik

Ljubljana, 20. 1. 2012