



Številka: 007-12/2010-13
Datum: 5. 5. 2011

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

- ZADEVA:** **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE LJUBLJANA**
- PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Ljubljana Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet,
- NASLOV:** Predlog Odloka o dopolnitvi Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov s predlogom za hitri postopek
- POROČEVALCI:** Irena Razpotnik, načelnica Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Pavel Klavs, podsekretar Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Lidija Gregorič, višja svetovalka I Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
- PRISTOJNO DELOVNO TELO:** Odbor za gospodarske javne službe in promet
- PREDLOGA SKLEPOV:**
1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se Odlok o dopolnitvi Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov sprejme po hitrem postopku.
 2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o dopolnitvi Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

ŽUPAN
Zoran JANKOVIČ

Prilogi:
- predlog odloka z obrazložitvijo
- besedilo odloka, ki se spreminja

PREDLOG

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 - ZUKN), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na...seji dne.... sprejel

O D L O K

o dopolnitvi Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

1. člen

V Odloku o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 77/10) se v 14. členu doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Izvajalec lahko storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov za čas do zgraditve objektov in naprav iz prvega odstavka odda s pogodbo v izvajanje drugemu izvajalcu, ki izpolnjuje predpisane pogoje za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, v kateri se določi tudi lokacija izvajanja.«.

2. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

O b r a z l o ž i t e v
predloga Odloka o dopolnitvi Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Pravni temelj

za sprejem Odloka o dopolnitvi Odloka o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlok) so:

- 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 - ZUKN), ki določa v 3. členu, da lokalna skupnost določi z odlokom način opravljanja javne službe in v 7. členu vsebino odlokov lokalnih skupnosti, ki urejajo gospodarske javne službe,
- 149. člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09), ki je decembra 2009 spremenil vrste občinskih obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja v zvezi z ravnanjem s komunalnimi odpadki, tako da so iz dosedanjih dveh nastale štiri javne službe,
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo), ki med drugimi določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL), da sprejema odloke in druge akte.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben

Razlog za sprejem dopolnitve odloka je vsebina 14. člena v prehodni določbi odloka, ki določa, da se bo javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov pričela izvajati, ko bodo zgrajeni objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov. Ti objekti se gradijo s projektom Regionalnega centra ravnanja z odpadki (v nadaljevanju: RCRO), a ne bodo še kmalu zgrajeni. Ker je javno službo treba izvajati, se v odloku za prehodno obdobje, predlaga začasna rešitev za eno od štirih obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, to je za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov. Zakon o varstvu okolja določa za komunalne odpadke naslednje obvezne lokalne gospodarske javne službe varstva okolja, in sicer:

- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelava mešanih komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Ocena stanja

MOL je z osnovnim odlokom iz leta 2010 na podlagi določb Zakona o gospodarskih javnih službah uredila naslednji javni službi:

- obdelava mešanih komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Pri oblikovanju vsebine osnovnega odloka sta bili upoštevani:

- Uredba o ravnanju z odpadki (Uradni list RS, št. 34/08), ki podrobno klasificira odpadke po vrstah, definira pojme in ureja druge zadeve in
- Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09), ki ureja odlaganje ostankov komunalnih odpadkov, in sicer obvezna ravnanja in druge pogoje za odlaganje odpadkov ter pogoje in ukrepe v zvezi z načrtovanjem, gradnjo in obratovanjem ter zapiranjem odlagališč ter ravnanje po njihovem zaprtju.

Vsebina iz teh predpisov v odloku ni ponovljena, zato je dolžina odloka na videz krajša, pa vendar upošteva in ureja vso vsebino, ki jo občina mora urediti za ti javni službi v svojem odloku, saj ostalo vsebino, ki jo je treba upoštevati pri izvajanju odloka, urejata navedeni uredbi.

Čeprav odlagališče nenevarnih odpadkov »Barje« izpolnjuje pogoje odlaganja odpadkov, ki jih zahteva državna zakonodaja, pa je treba postoriti še marsikaj, da se bo lahko izvajala javno službo obdelava mešanih komunalnih odpadkov. Ta javna služba sledi cilju, da od zbiranja do odlaganja komunalnih odpadkov ostane čim manj takšnih, ki jih bo treba odložiti na

odlagališču. Osnovni odlok določa izvajalca javne službe v organizacijski obliki javno podjetje. Iz ustanovitvenega akta javnega podjetja mora biti razvidno, da je izvajalec javne službe Javno podjetje Snaga d.o.o., odlok poimensko izvajalca ne določa.

MOL z evropskimi sredstvi in sredstvi države izvaja projekt RCRO in je njegova izgradnja del vsebine odloka, to je del, ki bo omogočil izvajanje javne službe obdelava mešanih komunalnih odpadkov. Do izgradnje RCRO se ne sme več čakati z izvajanjem javne službe obdelava mešanih komunalnih odpadkov, ampak je treba omogočiti njeno izvajanje tudi v prehodnem obdobju. Javno podjetje, kot določen izvajalec javne službe (Javno podjetje Snaga d.o.o.), v tem trenutku, od štirih javnih služb, ne more izvajati le ene, kar je določeno tudi v prehodni določbi 14. člena odloka. Da bi čim prej omogočili izvajanje javne službe, predlagamo, da se omogoči izvajalcu javne službe, da odda storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov drugemu usposobljenemu izvajalcu, ki ima na razpolago potrebne in primerne objekte, na drugi lokaciji, za čas do zgraditve objektov in naprav za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov na odlagališču Barje.

Poglavitna rešitev

Predlagana dopolnitev odloka bo omogočila, v prehodnem obdobju do izgradnje RCRO, izvajanje storitev obdelave mešanih komunalnih odpadkov z drugim usposobljenim izvajalcem, na drugi lokaciji, kar se bo uredilo s pogodbo.

Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Dosedanji način financiranja izvajanja storitev javne službe se s sprejemom odloka ne bo spremenil. Iz proračuna MOL se do sedaj ni, in se tudi po sprejemu odloka ne bodo namenjala nobena finančna sredstva za izvajanje storitev obdelave mešanih komunalnih odpadkov, ki se jih bo dalo pogodbeno začasno v izvajanje. Izvajanje storitev javne službe iz odloka se v celoti financira iz cene storitev javne službe, ki jo plačujejo uporabniki storitev.

Predlog za hitri postopek

Glede na to, da predlagani odlok ne vsebuje zahtevnih sprememb in dopolnitev, se predlaga Mestnemu svetu MOL sprejem odloka po hitrem postopku, ki ga omogoča 122. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo).

Pripravila:
Lidija GREGORIČ

Oddelek za gospodarske
dejavnosti in promet
Načelnica
Irena RAZPOTNIK

Ljubljana, 5. 5. 2011

Besedilo odloka, ki se spreminja

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 - ZZLPPO in 127/06 - ZJZP), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-A1, 70/08 in 108/09) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na 42. seji dne 27. septembra 2010 sprejel

ODLOK

o obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in odlaganju ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja obvezni gospodarski javni službi obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javna služba) na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL), tako da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe in njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

2. člen

Pojmi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo zakonu in podzakonski prepisi, ki urejajo javno službo.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Javno službo se zagotavlja v obliki javnega podjetja (v nadaljevanju: izvajalec) za celotno območje MOL na odlagališču nenevarnih odpadkov Barje (v nadaljevanju: odlagališče) v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.

4. člen

Izvajalec opravlja javno službo skladno s programom za obvladovanje kakovosti poslovanja (v nadaljnjem besedilu: program), ki ga izdelava vsako leto do konca junija za naslednje leto.

III. VRSTE IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE IN NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

5. člen

Javna služba zagotavlja varno in neškodljivo obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov komunalnih odpadkov, ki nastanejo po obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in predelavo ali odstranjevanje komunalnih odpadkov na odlagališču.

Javna služba obsega naslednje storitve:

1. obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,
2. prevzem ostankov obdelanih mešanih komunalnih odpadkov in
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na odlagališče.

6. člen

Prevzem komunalnih odpadkov in njihovo odlaganje se na območju MOL zagotavlja na odlagališču.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN – STORITEV

7. člen

Pogoji za zagotavljanje storitev javne službe so:

- objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,
- odlagališče za objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca.

8. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- zagotavljati obratovanje objektov in naprav za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov,
- zagotavljati obratovanje odlagališča z vsemi objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- vzdrževati odlagališče,
- izvajati obdelavo komunalnih odpadkov v vseh fazah od prevzema mešanih komunalnih odpadkov za obdelavo, samo obdelavo, ravnanje z obdelanimi mešanimi komunalnimi odpadki in ravnanje z ostanki obdelanih mešanih komunalnih odpadkov,
- odlagati ostanke predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v telo odlagališča,
- zbirati in odvajati izcedne vode, padavinske vode in tehnološke vode ter izvajati njihovo čiščenje,
- zajemati odlagališčni plin in ga predelovati,
- prekrivati telo odlagališča in zagotavljati površinsko tesnenje z vgrajenim sistemom površinskega odvajanja padavinske vode ter razplinjevanje,
- tehtati in vizualno pregledovati ostanke komunalnih odpadkov,
- meriti vpliv odlagališča na okolje,
- izdelovati kontrolne analize reprezentativnih vzorcev ostankov komunalnih odpadkov,
- izdelati poslovnik za obratovanje odlagališča,
- zagotavljati obratovalni monitoring,
- izvajati ukrepe za zmanjševanje količin odlaganja biorazgradljivih odpadkov,
- pripravljati ukrepe za preprečevanje škodljivih vplivov na okolje,
- pripraviti ukrepe po zaprtju odlagališča,
- voditi evidence in
- izvajati druge naloge iz tega odloka in zakonov ter drugih predpisov.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV JAVNE SLUŽBE

9. člen

Uporabniki javne službe so vsi, ki odlagajo komunalne odpadke in jih zbirajo v okviru javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov in prevoza komunalnih odpadkov.

10. člen

Obveznost uporabnikov javne službe je plačevanje storitev javne službe.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE IN NAČIN NJIHOVEGA OBLIKOVANJA

11. člen

Javna služba se financira:

- s ceno storitev javne službe,
- iz sredstev, zbranih od prodaje frakcij, sposobnih ponovne snovne ali energetske uporabe,
- iz okoljske dajatve,
- iz proračuna MOL in
- drugih virov.

Cena storitev javne službe se oblikuje skladno s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

12. člen

Objekti in naprave, potrebni za izvajanje javne službe, so objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in odlagališče z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

13. člen

Strokovni nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja organ mestne uprave, pristojen za gospodarske javne službe.

IX. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

14. člen

Javna služba obdelave mešanih komunalnih odpadkov se bo pričela izvajati, ko bodo zgrajeni objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov.

15. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka prenehajo veljati Odlok o pooblastilu organizacijam združenega dela o ugotavljanju nenevarnih posebnih odpadkov (Uradni list SRS, št. 23/88), določbe Odloka o ravnanju z odpadki (Uradni list SRS, št. 42/85, 7/86, 39/87 in 23/88), ki se nanašajo na odlaganje odpadkov, in Program pravil upravljanja in vzdrževanja odlagališča komunalnih odpadkov »BARJE« številka 263/94-25 z dne 16. 12. 1994.

16. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-12/2010-19
Ljubljana, dne 27. septembra 2010

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič