



Številka: 007-16/2011-2

Datum: 25. 5. 2011

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE LJUBLJANA**

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet

NASLOV: Predlog Odloka o urejanju javnih parkirišč s predlogom za hitri postopek

POROČEVALCI: Irena Razpotnik, načelnica Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Peter Skušek, vodja Odseka za promet Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Lidija Gregorič, višja svetovalka I Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet

PRISTOJNO DELOVNO

TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se Odlok o urejanju javnih parkirišč sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o urejanju javnih parkirišč.

ŽUPAN
Zoran JANKOVIČ

Priloga:

- predlog odloka z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 - ZUKN), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na .. seji dne ...2011 sprejel

Odlok o urejanju javnih parkirišč

I. UVODNA DOLOČBA

1. člen

Ta odlok ureja način opravljanja obvezne gospodarske javne službe urejanje in čiščenje javnih parkirišč (v nadaljnjem besedilu: javna služba) na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL) tako, da določa:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg javnih dobrin javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

2. člen

Javno službo na javnih parkiriščih zagotavlja MOL v obliki javnega podjetja (v nadaljnjem besedilu: izvajalec) na celotnem območju MOL v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.

Javno službo iz prejšnjega odstavka opravlja Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o.

3. člen

Izvajalec mora pripraviti program za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga sprejme Mestni svet MOL.

III. VRSTA IN OBSEG JAVNIH DOBRIN JAVNE SLUŽBE IN NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

4. člen

MOL z javno službo zagotavlja javno dobrino urejenih in očiščenih javnih parkirišč, ki jih določi Mestni svet MOL.

Začasna javna parkirišča lahko določi župan.

Javna parkirišča so razdeljena v parkirne cone.

Javna služba obsega naslednje storitve:

- urejanje in vzdrževanje javnih parkirišč,
- čiščenje javnih parkirišč.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN

5. člen

Pogoji za zagotavljanje storitev javne službe so:

- javna parkirišča z objekti in opremo ter
- izpolnjevanje obveznosti izvajalca.

6. člen

V zvezi z izvajanjem javne službe je izvajalec dolžan:

- urejati javna parkirišča,
- zagotavljati obratovanje javnih parkirišč,
- pobirati parkirnino za parkiranje na javnih parkiriščih,
- izvajati kontrolo plačila parkirnine na javnih parkiriščih,
- redno spremljati zasedenost javnih parkirišč in o tem poročati organu mestne uprave, pristojnemu za gospodarske javne službe in promet (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ),
- redno spremljati višino pobrane parkirnine in o tem poročati pristojnemu organu,
- čistiti javna parkirišča, razen parkirišč na vozišču javne ceste,
- voditi evidence in kataster o lokaciji, velikosti in vrstah javnih parkirišč, o številu parkirnih mest na posameznem javnem parkirišču in o objektih in opremi na javnih parkiriščih.

Poleg nalog iz prvega odstavka lahko izvajalec nabavlja, postavlja in vzdržuje opremo ter naprave na parkiriščih, potrebno za nemoteno obratovanje parkirišč z določenim režimom in ureja, nadzira ter vzdržuje sistem parkiranja na območjih s posebno prometno ureditvijo.

7. člen

Poleg storitev javne službe in nalog iz prejšnjega člena, izvajalec opravlja še naslednje naloge v zvezi z izvajanjem prometne ureditve:

- nabavlja in vzdržuje vozila za odstranitev oziroma odvoz nepravilno parkiranih vozil (pajek),
- nabavlja in vzdržuje naprave, s katerimi se začasno prepreči odpeljati vozilo, ki je parkirano v nasprotju s prometno ureditvijo (lisice),
- odstranjuje in odvažava nepravilno parkirana in zapuščena vozila ter skrbi za hrambo teh vozil,
- priklepa in odstranjuje lisice.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

8. člen

Uporabniki javnih parkirišč so vsi, ki skladno s cestnoprometnimi predpisi uporabljajo javna parkirišča za parkiranje vozil.

Za uporabo javnih parkirišč uporabnik plača parkirnino.

Parkirnina se plača:

- na javnih parkiriščih na vozišču javne ceste, na katerih je parkiranje časovno omejeno,
- na javnih parkiriščih izven vozišča javne ceste, ki so določena ali posebej urejena za parkiranje vozil,
- v javnih garažnih stavbah ali drugih objektih, namenjenih parkiranju vozil,
- na začasnih javnih parkiriščih.

Uporabniki z veljavno parkirno dovolilnico ne plačajo parkirnine.

9. člen

Uporabnik, ki za določen čas najame javno parkirišče za posebno ali podrejeno rabo, mora plačati izpad prihodka od parkirnine na najetem javnem parkirišču. Višino plačila določi pristojni organ v dovoljenju za posebno in podrejeno rabo javnih površin ali s pogodbo.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE IN NAČIN NJIHOVEGA OBLIKOVANJA

10. člen

Javna služba se financira:

- iz parkirnine,
- iz plačil odstranitve vozil in hrambe vozil,
- iz plačil priklepa in odstranitve lisic,
- iz proračuna MOL in
- iz drugih virov.

Višino parkirnine na javnih parkiriščih določi Mestni svet MOL.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

11. člen

Objekti gospodarske infrastrukture javne službe so javna parkirišča:

- na vozišču občinske ceste,
- na posebej za parkiranje urejenih javnih površinah izven vozišča javne ceste (parkirišča),
- v javnih garažnih stavbah ali drugih javnih objektih, namenjenih parkiranju vozil.

VIII. STROKOVNI NADZOR

12. člen

Strokovni nadzor nad izvajanjem tega odloka izvaja pristojni organ.

IX. KONČNI DOLOČBI

13. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o urejanju in čiščenju javnih parkirnih površin (Uradni list RS, št. 2/08).

14. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. julija 2011.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev

Predloga osnutka Odloka o urejanju javnih parkirišč

Pravni temelj

za sprejem predloga Odloka o urejanju javnih parkirišč (v nadaljnjem besedilu: odlok) so naslednji predpisi:

- 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP in 38/10 - ZUKN), ki določa v 3. členu, da lokalna skupnost določi z odlokom način opravljanja javne službe in v 7. členu vsebino odlokov lokalnih skupnosti, ki urejajo gospodarske javne službe,
- 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZmetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 in 108/09), ki določa obvezne lokalne gospodarske javne službe varstva okolja,
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki med drugim določa pristojnost Mestnega sveta MOL, da sprejema odloke in druge akte.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Razlog za spremembo odloka je opozorilo Davčne uprave Republike Slovenije, da ureditev pobiranja občinske takse za parkiranje na javnih parkirnih površinah ni skladna z Zakonom o davku na dodano vrednost in direktivo Evropske skupnosti, saj naj bi sedanji način pobiranja občinske takse povzročal znatno izkrivljanje konkurence v storitvah parkiranja na območju MOL (zadnji odstavek 5. člena Zakona o davku na dodano vrednost Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo in 18/11). Zato je treba odlok spremeniti in dopolniti tako, da bo vir financiranja javne službe parkirnina in ne občinska taksa.

Ocena stanja

Odlok o urejanju in čiščenju javnih parkirnih površin je bil sprejet januarja 2008 in je uredil javno službo urejanje in čiščenje javnih parkirnih površin v MOL, ki do takrat še ni bila urejena s posebnim odlokom, kot to določa za vse javne službe Zakon o gospodarskih javnih službah. Zaradi opozorila Davčne uprave RS in Oddelka za finance in računovodstvo MU MOL, da je treba pri parkirninah obračunati tudi davek na dodano vrednost, se predlaga sprememba odloka iz leta 2008. Za lažje razumevanje celotne vsebine javne službe je pripravljen nov odlok in ne le njegove spremembe in dopolnitve.

Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev odloka je ta, da se bo na javnih parkiriščih plačevalo za čas parkiranja parkirnino. Občinska taksa, ki je bila predpisana na podlagi 9. člena Zakona o financiranju občin, bo ostala le še za stanovalce z dovolilnico in uporabnike odstavnih mest za opravljanje dostave blaga z dostavnimi vozili in opravljanje servisnih ter drugih storitvenih dejavnosti z vozili ter bo prihodek proračuna.

Po poglavjih odlok določa:

Uvodna določba opredeli javno službo in določi vsebino odloka po poglavjih, ki so vsebinsko določena v 7. členu Zakona o gospodarskih javnih službah.

Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe določa, da se javna služba prostorsko izvaja na celotnem območju MOL in se izvajanje javne službe organizacijsko opravlja v javnem podjetju. Izvajalec javne službe je Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o. Določeno je, da mora izvajalec izdelati program za obvladovanje kakovosti poslovanja, ki ga sprejme Mestni svet MOL.

Vrsta in obseg javnih dobrin javne službe in njihova prostorska razporeditev: Javna dobrina javne službe so urejena in očiščena javna parkirišča, ki jih določi Mestni svet MOL. Javna parkirišča so razvrščena v parkirne cone, ki jih določa v 37. členu Odlok o občinskem prostorskem načrtu – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN in 22/11 – popr.) in so razdeljena v: območje za pešce, in še v 1. 2. in 3. cono, vse pa so prikazane na karti 4.7 »cestno omrežje in območje parkirnih površin«. Župan lahko določi še začasna javna

parkirišča, ki se glede na možnosti in potrebe uredijo za krajše obdobje na razpoložljivih in primernih zemljiščih (primer: parkirišče NUK).

Pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin: To poglavje določa pogoje, ki so osnova za zagotavljanja javne službe. Zagotovljena morajo biti javna parkirišča z opremo, izvajalec javne službe pa mora opravljati naloge, ki so v odloku navedene, da ta služba deluje.

Pravice in obveznosti uporabnikov: Poglavje opredeli uporabnike javnih parkirišč in določi, da se za parkiranje na javnih parkiriščih plačuje parkirnina.

Viri financiranja javne službe: Navedeni so viri financiranja javne službe. Določeno je, da Mestni svet MOL določa parkirnino za parkiranje na javnih parkiriščih.

Strokovni nadzor izvaja pristojni organ, to je Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet MU MOL.

Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Na podlagi odloka bo vir financiranja javne službe parkirnina in ne več občinska taksa, ki je bila prihodek proračuna MOL. Ta sprememba pomeni, da je parkirnina prihodek izvajalca javne službe in mu omogoča uveljavljanje vstopnega in izstopnega davka. Po oceni izvajalca javne službe Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice, d.o.o. pomeni ta sprememba tudi višji prihodek za leto 2011 približno 385.000 eurov. V letu 2010 je bilo pobrane občinske takse v višini 3.235.908 eurov. Brez spremembe odloka so načrtovani prihodki za leto 2011 od takse 2.976.912 eurov, z upoštevanjem spremembe odloka pa 3.362.120 eurov, pri čemer je upoštevana predviden priliv iz naslova takse do 30. 6. 2011 in parkirnine od 1. 7. 2011 do konca leta.

Predlog za hitri postopek

Sprejem po hitrem postopku se predlaga zato, da se preprečijo težko popravljive posledice, ki bi nastale, če odlok ne bi bil sprejet hkrati s predlogom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o cestnoprometni ureditvi, ki upošteva opozorilo Davčne uprave Republike Slovenije, da način pobiranja občinske takse povzroča znatno izkrivljanje konkurence v storitvah parkiranja na območju MOL. Če ta odlok ne bi bil sprejet hkrati s predlogom Odloka spremembah in dopolnitvah Odloka cestnoprometni ureditvi, izvajalec javne službe ne bi imel pravne osnove za pobiranje parkirnine, saj dosedanji odlok kot vir financiranja javne službe določa le občinsko takso. Zato se predlaga Mestnemu svetu MOL sprejem odloka po hitrem postopku, ki ga omogoča 122. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo), da se preprečijo posledice, ki bi nastale zaradi neupoštevanja opozorila.

Pripravila:
Lidija GREGORIČ

Oddelek za gospodarske
dejavnosti in promet
načelnica
Irena RAZPOTNIK

Ljubljana, 25. 5. 2011