

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 007-21/2012-1
Datum: 13. 6. 2012

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA**
MESTNE OBČINE LJUBLJANA

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet v sodelovanju z ŽALE Javno podjetje, d.o.o.

NASLOV: Predlog Sklepa o cenah storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti

POROČEVALCA: Irena Razpotnik, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
mag. Robert Martinčič, v. d. direktorja družbe ŽALE Javno podjetje, d.o.o.

PRISTOJNO DELOVNO
TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o cenah storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti.

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIČ

Priloga:
- predlog sklepa z obrazložitvijo

Na podlagi 26. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11), 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo in 15/12), 45. člena Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 116/08, 53/09 in 25/11) ter prve alineje prvega odstavka 11. člena Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d.o.o. (notarsko potrdilo opr. št. SV 2415/10 z dne 11. 10. 2010 – prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

S K L E P
o cenah storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti

1.

Cene osnovnih pogrebnih storitev znašajo:

OSNOVNE POGREBNE STORITVE	Cena brez DDV v eurih	Cena z DDV v eurih
Osnovni pogreb s krsto	508,30	551,51
Prevoz	66,90	72,59
Priprava pokojnika	87,80	95,26
Pogrebni obred	151,40	164,27
Pokop	202,20	219,39
Dodatek za pogreb s krsto v soboto (65,00 %)	330,40	358,48
Dodatek za pogreb s krsto v nedeljo (102,97 %)	523,40	567,89
Osnovni pogreb z žaro	388,39	421,40
Prevoz	66,90	72,59
Priprava pokojnika	87,80	95,26
Pogrebni obred	126,40	137,14
Upepelitev	75,30	81,70
Graviranje in zapiranje žare	13,32	14,45
Pokop	18,67	20,26
Dodatek za pogreb z žaro v soboto (78,31 %)	304,15	330,00
Dodatek za pogreb z žaro v nedeljo (109,16 %)	423,96	460,00

2.

Cene osnovnih pokopaliških storitev znašajo:

OSNOVNE POKOPALIŠKE STORITVE (letne najemnine)	Cena brez DDV v eurih	Cena z DDV v eurih
Najemnina za enojni grob	28,75	34,50
Najemnina za otroški grob	17,25	20,70
Najemnina za grobnico - do 4 prostore	115,00	138,00
Najemnina za grobnico za več kot 4 prostore	172,50	207,00
Najemnina za žarni grob	17,25	20,70

Najemnina za povečan grob - 1 prostor	28,75	34,50
Najemnina za povečan grob - 2 prostora	57,50	69,00
Najemnina za povečan grob - 3 prostori	86,25	103,50
Najemnina za povečan grob - 4 prostori	115,00	138,00
Najemnina za povečan grob - 5 prostorov	143,75	172,50
Najemnina za povečan grob - 6 prostorov	172,50	207,00
Najemnina za prostor za anonimni pokop	28,75	34,50
Najemnina za prostor za raztros pepela	28,75	34,50

3.

Cene osnovnih pogrebnih storitev iz 1. točke tega sklepa se začnejo uporabljati s 1. avgustom 2012, cene osnovnih pokopaliških storitev iz 2. točke tega sklepa pa se začnejo uporabljati s 1. januarjem 2013.

4.

Z dnem uveljavitve tega sklepa prenehajo veljati Cene storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti (Uradni list RS, št. 84/09), ki pa se uporabljajo:

- v delu, ki določa cene osnovnih pogrebnih storitev, do 31. julija 2012 in
- v delu, ki določa cene osnovnih pokopaliških storitev, do 31. decembra 2012.

5.

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka: 007-21/2012-_____
Ljubljana, ____ julij 2012

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev predloga Sklepa o cenah storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti

Pravni temelj

Podlaga za sprejem predloga Sklepa o cenah storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti (v nadaljevanju: sklep) so naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11), ki v 26. členu določa, da ustanovitelj javnega podjetja odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin.
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12), ki v 27. členu določa da Mestni svet Mestne občine Ljubljana izvaja ustanoviteljske pravice do podjetij, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, Statutom Mestne občine Ljubljana, ustanovitvenim ali drugim aktom mestnega sveta drugače določeno;
- Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 116/08, 53/09 in 25/11 – v nadaljevanju Odlok), ki v drugem odstavku 45. členu določa, da letno najemnino za grobove, cene za osnovne pogrebne storitve in ceno upepelitve za občane, ki imajo stalno bivališče na območju MOL, določi Mestni svet Mestne občine Ljubljana;
- Akt o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d.o.o. (notarsko potrdilo opr. št. SV 2415/10 z dne 11. 10. 2010 – prečiščeno besedilo), ki v prvi alineji prvega odstavka 11. člena določa, da je odločanje o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin, ki jih zagotavlja družba, v pristojnosti Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana.

Razlogi in cilji, zaradi katerih je sklep potreben, ter ocena stanja

Rezultati poslovanja pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki se izvaja kot gospodarska javna služba, so negativni že več let. V letu 2008 je bila izguba v okviru gospodarske javne službe 533.000 EUR, v letu 2009 je narasla na 573.000 EUR, v letu 2010 je ob minimalnem dvigu prodajnih cen padla na 486 tisoč EUR in v letu 2011 je znašala že 914. 000 EUR. S poslovnim načrtom za leto 2012 je pri izvajanju gospodarske javne službe načrtovana izguba v znesku 855. 000 EUR.

Na nivoju celotnega podjetja je družba doslej kompenzirala negativni rezultat, ustvarjen z izvajanjem gospodarske javne službe s tržno dejavnostjo (upepelitve pokojnikov izven MOL, prodaja pogrebne in nagrobne opreme, cvetličarna z oskrbo grobov) ter poslovala z minimalnim dobičkom. Zaradi vse večje konkurence na prostem trgu je zagotavljanje pozitivnega rezultata na nivoju podjetja predvsem na račun tržne dejavnosti zelo negotovo pa tudi nesprejemljivo, saj mora družba skrbeti tudi za materialno bazo za opravljanje javnih storitev, to je zmožnost financiranja obnov in nadomestitev opreme ter za razvoj kvalitete storitev.

Cene storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti so bile zadnjič spremenjene 1. 11. 2009 za pogrebne storitve povprečno za 5 % in s 1. 1. 2010 za pokopališke storitve povprečno za 7 %. Analiza cen pomembnejših vhodnih materialov kaže, da so se v obdobju 2009 – 2011 cene tekočih goriv in cene plina povečale za več kot 50 %, cena elektrike pa za 8,4 %. Povprečna izplačana bruto plača v RS je v obravnavanem obdobju porasla za 6 %, uradno izmerjena inflacija pa je bila 5,7 %.

Upravljanje manjših pokopališč na področju MOL, ki so oddaljena od sedeža družbe tudi do 27 km v eno smer, povzroča nesorazmerno visoke stroške zaradi relativno slabega vzdrževanja prejšnjih upravljavcev in potrebnih vzdrževalnih posegov ter zaradi njihove oddaljenosti.

S širitvijo pokopališča Žale, tako žarnega dela, ki je bila končana v prvi polovici leta 2009, kot prve faze klasičnega dela, ki je bila končana sredi leta 2011, so nastale nove površine, na katerih bo v prvih letih večina grobnih prostorov praznih in ne bodo prinašali prihodka, čeprav jih bo potrebno vzdrževati.

Dodatno bo na poslovni izid gospodarske javne službe v letu 2012 vplivalo dejstvo, da je bila konec leta 2011 z MOL sklenjena pogodba o ustanovitvi stavbne pravice v vrednosti 1.740.000 EUR z DDV (1.450.000 EUR brez DDV).

Načrtovani prihodki za ŽALE Javno podjetje, d. o. o. za leto 2012 so ovrednoteni na osnovi decembra 2011 veljavnih cen proizvodov in storitev. Osnova za ovrednotenje posameznih vrst stroškov za leto 2012 je bil predvideni nivo cen konec leta 2011. Napovedana povprečna stopnja inflacije v letu 2012 (1,8 %) ni bila upoštevana. Predračunski izkaz poslovanja družbe za leto 2012 na podlagi veljavnih cen sicer izkazuje pozitiven rezultat 3.305 EUR, vendar pogrebna in pokopališka dejavnost kot gospodarska javna služba ustvarja izgubo, zato je v nadaljevanju podan predlog za dvig cen storitev.

Načrt poslovanja podjetja za leto 2012 kaže, da bo ob nespremenjenih cenah ustvarjeno z opravljanjem gospodarske javne službe (pogrebne in pokopališke storitve) 3.375.962 EUR prihodkov in hkrati 855.195 EUR izgube. Zaradi načrtovanega dobička tržne dejavnosti bo imela družba kot celota pozitivni poslovni izid v znesku 3.305 EUR, ki pa ne omogoča realizacije načrtovanih naložb v razvoj.

Pregled poslovanja po dejavnostih kaže, da kljub nadzoru in obvladovanju stroškov ob načrtovanem fizičnem obsegu in veljavnih cenah ustvarjamo izgubo pri opravljanju pogrebne in pokopališke dejavnosti kot gospodarske javne službe. Izguba pri izvajanju pogrebnih storitev je načrtovana v višini 327.376 EUR, pri pokopaliških storitvah pa v višini 527.819 EUR.

CENE POGREBNIH STORITEV

V načrtu za leto 2012 so bile upoštewane veljavne cene proizvodov in storitev (na dan 31. 12. 2011), na podlagi katerih je poslovanje gospodarske javne službe v letu 2012 negativno, in sicer je pri pogrebnih storitvah načrtovana izguba v znesku 327.376 EUR.

Skladno s Standardi za osnovni pogreb in glede na dejanske stroške vhodnih materialov in storitev bi morali cene pogrebnih storitev povečati za okoli 17 %, da bi zagotovili pozitivno poslovanje in normalen razvoj tega področja javne službe.

Realnega padca cen storitev se ne more več nadomeščati le z zniževanjem cen vhodnih materialov in racionalizacijo poslovanja, kar se je v preteklosti intenzivno izvajalo.

Prodajne cene pogrebne in nagrobne opreme podjetje se prosto oblikujejo in sicer v odvisnosti od vhodnih cen. Če se primerjajo cene storitev, ki se opravljajo v okviru gospodarske javne službe (upepelitev, osnovna žara, delo s pokojnikom in zunanja storitev zdravnika pred upepelitvijo), ki znaša 177,28 EUR s ceno v drugi upepeljevalnici v Mariboru, kjer znaša 217,00 EUR, se ugotovi, da so v Mariboru več kot 22 % dražji od te storitve v Ljubljani.

Ker veljavne cene ne zagotavljajo pozitivnega poslovanja pogrebne dejavnosti v okviru gospodarske javne službe, se predlaga dvig cen pogrebnih storitev javne službe s 1. 8. 2012 za 7 %, kar pomeni za storitve osnovnega žarnega pogreba za 27,54 EUR višjo ceno. Navedeno povišanje bi povečalo prihodke v letu 2012 za 55.000 EUR.

Predlagane cene pogrebnih storitev ne zagotavljajo ničelnega poslovnega izida iz poslovanja osnovne pogrebne dejavnosti v okviru storitev gospodarske javne službe. Ker pa naročniki pogrebnih storitev sočasno naročajo tudi tržne storitve povezane s pogrebom (oglasi, cvetje, pevci in druge storitve iz ponudbe) pa predlagano povišanje cen (7 %) pomeni zadostno zmanjšanje negativnega rezultata, da se bo razlika pokrivala na nivoju podjetja s prihodki iz omenjenih tržnih dejavnosti.

Cene storitev osnovnega pogreba (v EUR z DDV)

	Veljavne cene	Predlog novih cen	Indeks
Osnovni pogreb s krsto	515,41	551,51	107,0

Prevoz	67,85	72,59	107,0
Priprava pokojnika	89,02	95,26	107,0
Pogrebni obred	153,49	164,27	107,0
Pokop	205,05	219,39	107,0
Osnovni pogreb z žaro	393,86	421,40	107,0
Prevoz	67,85	72,59	107,0
Priprava pokojnika	89,02	95,26	107,0
Pogrebni obred	128,20	137,14	107,0
Upepelitev	76,35	81,70	107,0
Graviranje in zapiranje žare	13,51	14,45	107,0
Pokop	18,93	20,26	107,0

CENE POKOPALIŠKIH STORITEV

Predračunski izkaz poslovanja gospodarske javne službe v delu, ki se nanaša na pokopališko dejavnost, izkazuje za leto 2012 izgubo v višini 528.000 EUR.

Pokopališka dejavnost posluje negativno že več let. V letu 2002 je bila sprejeta usmeritev, da postopoma dosežemo minimalen pozitiven rezultat te dejavnosti. Dvig stopnje DDV s 1. 10. 2002 z 8,5 na 20 %, je vplival na povečanje cene najemnine za 10,6 %, ob tem da podjetje iz tega naslova ni realiziralo večjih prihodkov. Kljub nenehnemu zviševanju stroškov, se je cena za enojni grob povečala šele v letu 2004. S sklepom Sveta ustanoviteljev so se cene pokopaliških storitev v letu 2005 povečale za 2,9 %, v letu 2006 za 5,5 % in na podlagi sklepa MS MOL (32. seja, 19. 10. 2009) s 1. 1. 2010 za 7 % .

Začrtano politiko postopnega dvigovanja cen najemnin je nujno nadaljevati do izboljšanja poslovanja v pokopališki dejavnosti. Dvig cene najemnine za 2,80 EUR (8,8 %) za enojni grob, pomeni povečanje prihodkov iz naslova najemnin za 124 tisoč EUR na letnem nivoju. Nove cene bi uveljavili za obračun letnih najemnin za leto 2013.

Letne najemnine za grobove (v EUR z DDV)

	Veljavne cene	Predlog novih cen	Indeks
Najemnina za enojni grob	31,70	34,50	108,8
Najemnina za otroški grob	19,02	20,70	108,8
Najemnina za grobnico - do 4 prostore	126,80	138,00	108,8
Najemnina za grobnico za več kot 4 prostore	190,21	207,00	108,8
Najemnina za žarni grob	19,02	20,70	108,8
Najemnina za povečan grob - 1 prostor	31,70	34,50	108,8
Najemnina za povečan grob - 2 prostora	63,41	69,00	108,8
Najemnina za povečan grob - 3 prostori	95,11	103,50	108,8
Najemnina za povečan grob - 4 prostori	126,80	138,00	108,8
Najemnina za povečan grob - 5 prostorov	158,51	172,50	108,8
Najemnina za povečan grob - 6 prostorov	190,21	207,00	108,8
Najemnina za prostor za anonimni pokop	31,70	34,50	108,8
Najemnina za prostor za raztros pepela	31,70	34,50	108,8

Ceno najemnine za grob bi se morala dvigniti za 44 %, da bi letne stroške vzdrževanja pokrili v celoti. Da bi se vsaj približali pokrivanju stroškov vzdrževanja, se predlaga dvig cene najemnine za grob za 8,8 %, razliko do popolnega pokrivanja stroškov vzdrževanja bi se pokrivala s prihodki iz tržne dejavnosti (cvetličarna, vrtnarske storitve, storitve vzdrževanja zelenic za druge naročnike, itd).

V prilogi je podan pregled cen najemnin za grobove v Sloveniji. Pri proučevanju pregleda in odločanju o upravičenosti povišanja cen je treba upoštevati tri elemente, ki poleg nominalne višine cen bistveno vplivajo na primerjavo med posameznimi najemninami. Ti elementi so velikost grobov, obseg vzdrževanja določenega pokopališča in kulturno varstveni status, ki so podrobneje opisani v nadaljevanju.

1. Velikost grobov se med posameznimi mesti zelo razlikuje:

V Ljubljani so npr. enojni grobovi veliki 1,5 x 2,5 m, drugje pa enojni večinoma le 1,0 x 2,0 m in dvojni oziroma družinski od 1,3 x 2,0 m naprej. To pomeni, da so v Ljubljani enojni grobovi celo večji kot ponekod drugje dvojni oziroma družinski. Zaradi tega je v tabeli dodan še izračun cene za 1 m² v EUR za enojni grob, ki je sicer zgolj informativne narave, vendar pa potreben za nazoren prikaz, saj je sam naziv groba zaradi različnih mer zavajajoč. Ta izračun pri primerjavi cen za enojne grobove na dvajsetih pokopališčih po Sloveniji kaže, da ima kar 16 pokopališč višje cene kot Ljubljana in le tri pokopališča nižje cene. Eno pokopališče ima višjo ceno za več kot 100%.

2. V okviru obsega vzdrževanja na višine najemnin vplivajo različni dejavniki:

Prvi dejavnik je sam obseg vzdrževanja posameznih pokopališč, ki je različen, saj se pokopališča med seboj razlikujejo glede na velikost površin, ki se vzdržujejo, kot tudi glede na obseg in pogostost del, ki se pri tem opravljajo. Najemnina namreč ni najemnina v klasičnem pomenu, saj ima vsakdo zemljišče v najemu brezplačno. To, kar se plačuje kot najemnina, je sorazmerni del stroškov vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču, kot so odvoz smeti, poraba vode in elektrike, čuvajska in zimska služba, vzdrževanje poti, zelenic, dreves, živih mej, grmovnic, klopi, itd., torej dejansko opravljenih del. Prav tu pa nastopijo bistvene razlike med posameznimi pokopališči, saj je na samo zelenice kar 218.000 m², kosijo pa se jih 10 x letno, ali pa več kot 6.500 m živih mej, več kot 12.000 m² grmovnic, itd..

Glede pogostosti del je dejstvo, da je skoraj na vsakem pokopališču v Sloveniji zagotovljena tekoča voda, le redka pokopališča pa imajo zagotovljeno 24 urno varovanje pokopališča vse dni v letu, tako kot je to na pokopališču Žale, zagotovljen reden odvoz smeti, ki se po potrebi izvaja tudi ponoči, ob nedeljah in praznikih ali pa vse dni v tednu, zagotovljeno 24 urno dežurno zimsko službo, ki začne s pluzenjem takoj, ko zapade sneg. Za pokopališča je tudi vsako leto narejen program vzdrževanja za tekoče leto in v njem so navedene vrste, popis, pogostost in količinski obseg del, ki se bodo izvajala. Čeprav so pokopališča, za katera je narejen takšen program redka, pa lahko že bežen pogled na posamezno pokopališče pokaže obseg njegovega vzdrževanja. V nasprotju s pokopališčem Žale, ki je bogato z zelenicami, drevjem, živimi mejami, širokimi potmi, itd., je večina pokopališč brez zelenja, brez velikih skupnih površin in le z ozkimi potmi. Vzdrževanje takšnih pokopališč je nekajkrat cenejše. Pri tem torej ni odločilnega pomena število grobov oziroma velikost pokopališča v povezavi s ceno, pač pa je bistven standard, oziroma obseg storitev, ki se pri vzdrževanju posameznega pokopališča izvajajo.

Drugi je amortizacija objektov ter njihovo posebno vzdrževanje. To je v Ljubljani še posebej izrazito in pomembno, ker so Plečnikove Žale kulturni spomenik državnega in evropskega pomena. Velika vrednost Plečnikovega objekta tako vpliva na višino amortizacije in jo, čeprav uporabljamo le njeno minimalno stopnjo 1,5 %, močno povišuje. Poleg tega je vzdrževanje takšnega kulturnega objekta, ki se lahko izvaja le pod posebnimi pogoji Zavoda za varstvo kulturne dediščine, nekajkrat dražje. Sem spada tudi veliko število mrliških vežic, katerih je na naših pokopališčih kar 43, od tega 34 delujočih in 9 nedelujočih, čeprav je število pogrebov v povprečju manj kot 10 na dan.

Tretji dejavnik je amortizacija zunanje ureditve, ki je na pokopališčih, na katerih je veliko zelenih površin in bogata komunalna infrastruktura, kot je na pokopališču Žale, posledično veliko višja.

Četrty dejavnik so okoljevarstvene omejitve na pokopališčih, ki so edinstvene v Sloveniji. V skladu z vladno Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 120/04, 7/06 in 1/12) so namreč na večini pokopališč, ki so v upravljanju, neke omejitve, tako v zvezi s pokopavanjem, gnojenjem in uporabo fitofarmaceutskih sredstev. Še posebej so pomembne slednje omejitve, saj zaradi njih ni dovoljena uporaba herbicidov, kar pa vzdrževanje pokopališč močno podraži. Ne samo, da je potrebno vso rastno dobo plevel odstranjevati le mehansko, kar zahteva veliko

ročnega dela, tudi učinki takšnega odstranjevanja so kratkotrajni, zato kljub stalnemu odstranjevanju ni moč zagotoviti, da na poteh ne bi bil viden plevel. V tem pogledu so drugi upravljavci pokopališč v Sloveniji, pri katerih ni teh omejitev, v bistveni prednosti, saj pri uporabi herbicidov že ena sama spomladanska uporaba herbicida zadostuje za lep izgled poti do konca jeseni.

3. Kulturno-varstveni status:

Kulturno-varstveni status je pomemben na vseh pokopališčih, še posebno pa na pokopališču Žale in na Plečnikovih Žalah. Pokopališče Žale predstavlja kulturno zgodovinsko spomeniško območje in območje oblikovane narave in je vpisano v Zbirni register pri Upravi za kulturno dediščino. Zaradi tega velja na njem varstveni režim, s pomočjo katerega se varuje ambientalno in arhitektonsko celovitost pokopališča, umetniški in kulturno zgodovinski pomen posameznih grobnih prostorov ter zasebno lastnino najemnikov grobnih prostorov na eni strani, na drugi strani pa tudi naravovarstvene vrednote oblikovane narave, saj je pokopališče del zelenega sistema mesta Ljubljane. Prav zaradi pokopališča Žale je Ljubljana tudi članica mednarodnega Združenja kulturno pomembnih evropskih pokopališč ASCE. V Sloveniji je član tega združenja le še Maribor, druga pokopališča pa ne. To je pomembno, ker so stroški varovanja takšnega zaščitenega pokopališča, ki je dejansko muzej kiparstva na prostem, neprimerno višji. Takšen status pa je pomemben tudi na Plečnikovih Žalah, ki so spomenik državnega pomena, poleg tega pa imajo še znak Evropske kulturne dediščine. Dela arhitekta Jožeta Plečnika so na obeh pokopališčih razglašena za kulturne spomenike državnega pomena. Zaradi tega je njihovo vzdrževanje še toliko bolj zahtevno in drago, obenem pa prepuščeno predvsem Javnemu podjetju, Žale d. o. o.. Tako je skoraj celotno financiranje vzdrževanje objektov, s katerim se mesto in država promovirata v svetu, na bremenih upravljavca oziroma posredno uporabnikov njegovih storitev.

Vse navedeno zahteva povečanje cen v pokopališki dejavnosti, ki so v preteklih letih stalno zaostajale za primerljivimi v Sloveniji in niso zagotavljale pozitivnega poslovanja v segmentu vzdrževanja pokopališč. Vendar pa je pri tem za realno primerjavo potrebno upoštevati vse tri zgoraj opisane dejavnike (velikost grobnih prostorov, obseg vzdrževanja določenega pokopališča in kulturno-varstveni status) in ne le nominalnih višin cen. Takšna celovita primerjava pa pokaže, da so najemnine v Ljubljani realno najnižje v Sloveniji.

Način izračuna najemnine je opredeljen v Odloku, ki v 31. in 32. členu določa, da se za najem groba plačuje letna najemnina, ki predstavlja sorazmerni del letnih stroškov vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču, glede na vrsto groba. Letni stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališčih vsebujejo stroške vzdrževanja objektov in naprav na pokopališčih, skupnih glavnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, odvoza odpadkov, porabe vode in elektrike, nadzorno – čuvajske službe, zimske službe, informacijske pisarne, vodenja registrov, sorazmernega dela splošnih stroškov izvajalca in drugih del, potrebnih za izvajanje javne službe.

Za določitev letne najemnine enojnega groba se letni stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališčih preračunajo na višino stroškov, ki bremenijo enojni grob tako, da se celotni stroški pokopališke dejavnosti delijo s številom vseh oddanih grobov, tako dobljeni znesek pa predstavlja najemnino za enojni grob.

Ob upoštevanju določil odloka bi pravilno višino najemnine za enojni grob dobili tako, da bi letne stroške vzdrževanja v višini 2.014.000 EUR delili s 53.000, torej s številom vseh oddanih grobov. Tako dobljeni znesek oziroma višina najemnine bi bila 38 EUR brez DDV (45,60 EUR z DDV) za enojni grob. Povišanje bi tako znašalo 44 %. Ker pa bo izguba v pokopališki dejavnosti kot doslej pokrita delno iz tržne dejavnosti, predlagamo povišanje le za 8,8 %, tako kot je navedeno v predlogu.

Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev predloga Sklepa o cenah storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti je povišanje cen za 7 % za osnovne pogrebne storitve in 8,8 % za osnovne pokopališke storitve. Predlaga se, da se cene za osnovne pogrebne storitve uveljavijo s 1. avgustom 2012, cene osnovnih pokopaliških

storitev pa s 1. januarjem 2013 in sicer iz razloga, ker so bile cene osnovnih pokopaliških storitev za leto 2012 že obračunane in uporabnikom izdani računi.

S prihodki iz naslova predlaganega povišanja cen bodo realizirane tudi nekatere nove naloge. Na pokopališču Žale bodo nadaljevali s tlakovanjem vmesnih peščenih poti in obnovili del pokopališkega zidu na pokopališču Stožice. Obnovili bodo tudi prve štiri stebre plamenic na D oddelku na POT-i. Nadalje bodo izvedli preboj zidu na A oddelku pokopališča Žale in na ta način omogočili izvajanje pogrebov s Plečnikovih Žal na novi del pokopališča. Nekatere, za občane pomembne investicije, kot so na primer obnova pokopaliških zidov (pokopališči Janče in Črnuče), prenova mrliške vežice (Janče), obnova sanitarij (Plečnikove Žale), tlakovanje poti in druge, so bile tudi že realizirane v preteklem letu.

V začetku leta je bila sprejeta Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 1/12), zato bodo na pokopališču Žale uredili zbirni prostor za ločevanje odpadkov. Pri tem bodo zgradili nakladalno ploščad za velike rolojske zabojnike in nabavili dodatne zabojnike za ločeno zbiranje odpadkov na pokopališču.

V letu 2009 je družba ŽALE Javno podjetje, d.o.o. v upravljanje prevzela osem novih pokopališč na območju MOL, pri katerih so stroški njihovega vzdrževanja višji od prihodkov, saj gre za majhna pokopališča, na katerih je majhno število grobnih prostorov, ki v preteklosti niso bila najboljše vzdrževana in bo zato v njihovo obnovo potrebno vložiti še toliko več sredstev. Poleg tega so precej oddaljena, kar še posebej povečuje stroške.

S širitvijo pokopališča Žale, tako žarnega dela, ki je bila končana v prvi polovici leta 2009, kot prve faze klasičnega dela, ki je bila končana sredi leta 2011, so nastale nove površine, na katerih bo v prvih letih večina grobnih prostorov praznih in ne bodo prinašali prihodka, čeprav jih bo potrebno vzdrževati. Še posebej, ker je novi del pokopališča Žale, tako imenovane Mušičeve Žale, z vidika vzdrževanja zelo zahteven objekt, res pa je, da ga ravno ta zahtevnost uvršča med najlepša novozgrajena evropska pokopališča. Površina teh dveh na novo zgrajenih delov pokopališč znaša kar 21.000 m².

Ocena finančnih in drugih posledic sklepa

Sprejem predlaganega Sklepa o cenah storitev javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti ne predstavlja dodatnih finančnih posledic za proračun MOL, vplival pa bo na izkaz poslovnega izida družbe ŽALE Javno podjetje, d. o. o. oziroma izkaz poslovnega izida gospodarske javne službe, ki jo družba izvaja (priloga).

Ljubljana, dne 13. 6. 2012

Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet
Vodja oddelka
Irena RAZPOTNIK

Izkaz poslovnega izida gospodarske javne službe

v EUR

GOSPODARSKA JAVNA SLUŽBA	NAČRT 2012	2011	2010	Indeks N12/11	Indeks 11/10
1. Čisti prihodki od prodaje	3.362.313	3.402.189	3.393.195	98,8	100,3
b) Čisti prihodki od prodaje na domačem trgu drugim družbam doseženi z opravljanjem GJS	3.345.274	3.385.403	3.377.026	98,8	100,2
d) Čisti prihodki od prodaje na tujem trgu	17.039	16.786	16.169	101,5	103,8
4. Drugi poslovni prihodki (s prevrednotovalnimi poslovnimi prihodki)	2.308	5.743	24.074	40,2	23,9
4.2. Drugi poslovni prihodki (s prevrednot. poslov. prihodki)	2.308	5.743	24.074	40,2	23,9
5. Stroški blaga, materiala in storitev	1.587.752	1.541.707	1.342.324	103,0	114,9
a.2) Nabavna vrednost prodanega blaga in materiala ter stroški porabljenega materiala povezani z drugimi družbami	366.538	348.117	262.450	105,3	132,6
b.2) Stroški storitev povezani z drugimi družbami	1.221.214	1.193.590	1.079.874	102,3	110,5
6. Stroški dela	1.887.438	1.944.750	1.934.754	97,1	100,5
a) Stroški plač	1.395.412	1.457.250	1.449.065	95,8	100,6
b) Stroški socialnih zavarovanj	259.473	255.965	256.773	101,4	99,7
b.1) Stroški pokojninskih zavarovanj	156.919	153.316	154.943	102,4	98,9
b.2) Drugi stroški socialnih zavarovanj	102.554	102.649	101.830	99,9	100,8
c) Drugi stroški dela	232.553	231.535	228.916	100,4	101,1
7. Odpisi vrednosti	720.013	709.792	648.981	101,4	109,4
a) Amortizacija	711.513	682.064	642.400	104,3	106,2
b) Prevrednotovalni poslovni odhodki pri neopredmetenih sredstvih in opredmetenih osnovnih sredstvih	0	1.784	511	0,0	349,1
c) Prevrednotovalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih	8.500	25.944	6.070	32,8	427,4
8. Drugi poslovni odhodki	30.491	223.762	47.868	13,6	467,5
b) Drugi poslovni odhodki povezani z drugimi družbami	30.491	223.762	47.868	13,6	467,5
10. Finančni prihodki iz danih posojil	2.630	51.077	60.822	5,1	84,0
b.1) Finančni prihodki iz posojil, danih drugim, povezani z opravljanjem gospodarske javne službe	2.630	51.077	60.822	5,1	84,0
11. Finančni prihodki iz poslovnih terjatev	6.571	13.159	11.569	49,9	113,7
b) Finančni prihodki iz poslovnih terjatev do drugih	6.571	13.159	11.569	49,9	113,7
15. Drugi prihodki	2.140	42.190	1.496	5,1	
16. Drugi odhodki	5.463	8.066	3.626	67,7	222,4
19. ČISTI POSLOVNI IZID OBRAČUNSKEGA OBDOBJA (1±2+3+4-5-6-7-8+9+10+11-12-13-14+15-16-17±18)	-855.195	-913.719	-486.397	93,6	187,9

S povečanjem cen pogrebnih storitev za 7 % s 1. 8. 2012 bodo prihodki družbe ŽALE Javno podjetje, d. o. o. za 55.000 EUR višji, kot je bilo predvideno s poslovnim načrtom za leto 2012. Izguba pri poslovanju gospodarske javne službe bo zato znašala 800.000 EUR, čisti dobiček družbe pa 47.000 EUR.

PRIMERJAVA CEN NAJEMNIN MED POSAMEZNIMI MESTI V SLOVENIJI ZA LETO 2012

PRILOGA

Kraj	Najemnina za žarni grob	Najemnina za enojni grob				Najemnina za dvojni družinski grob			Preračun najemnine za enojni grob
	v EUR brez DDV	v EUR brez DDV	širina v m	dolžina v m	velikost v m ²	v EUR brez DDV	velikost v m	cena na m ² v EUR	
NOVO MESTO	16,94	27,86	0,90	2,00	1,80	41,01	1,8 x 2,0	15,48	
SEVNICA	27,29	27,29	1,00	2,00	2,00	39,73	2,0 x 2,0	13,65	
KOPER	14,73	21,14	0,80	2,00	1,60	42,28	1,8 x 2,0	13,21	
MUR. SOBOTA	12,48	18,48	0,80	2,00	1,60	32,40	1,6 x 2,0	11,55	
VRHNIKA	25,29	37,91	1,50	2,20	3,30	/	/	11,49	
IZOLA	8,80	22,77	1,00	2,00	2,00	45,01	1,8 x 2,0	11,39	
HRASTNIK	22,95	22,05	0,90	2,20	1,98	24,15	/	11,14	
MARIBOR	13,53	18,94	1,00	2,00	2,00	33,20	2,2 x 2,0	9,47	
ZAGORJE	22,35	22,35	1,20	2,00	2,40	28,17	1,5 x 2,0	9,31	
DOMŽALE	11,67	17,50	1,00	2,00	2,00	34,16	1,8 x 2,0	8,75	
NOVA GORICA	28,00	17,00	1,00	2,00	2,00	29,00	2,0 x 2,3	8,50	
MIREN KOSTANJ.	28,00	17,00	1,00	2,00	2,00	28,00	2,0 x 2,0	8,50	
POSTOJNA	14,61	18,78	1,00	2,30	2,30	29,21	2,0 x 2,3	8,17	
BREZOVICA	/	16,14	1,00	2,00	2,00	/	/	8,07	
VELENJE	15,18	22,39	1,20	2,40	2,88	39,93	2,4 x 2,2	7,77	
KOČEVJE	9,21	16,19	1,00	2,20	2,20	29,30	2,0 x 2,2	7,36	
LJUBLJANA	15,85	26,42	1,50	2,50	3,75	/	/	7,05	
DOLSKO	7,94	15,87	1,20	2,00	2,40	31,74	1,3 x 2,0	6,61	
JESENICE	15,61	15,61	1,20	2,00	2,40	31,22	/	6,50	
CELJE	10,65	18,04	1,40	2,40	3,36	/	/	5,37	

Primerjava cen za leto 2012 za enojne grobove na 20 pokopališčih po Sloveniji, preračunanih na m², pokaže, da ima kar 16 pokopališč višje, tri pa nižje cene kot Ljubljana. Eno pokopališče ima cene višje celo za več kot 100 %.

Primerjava temelji na dejanskih cenah najemnin in preračunu le-teh na 1 m² groba, ki pa je zgolj informativen, ker se programi vzdrževanj, ki se na posameznih pokopališčih izvajajo, med seboj zelo razlikujejo, tako po vrstah del kot tudi po njihovi pogostosti. Ker je Ljubljana glavno mesto, je program na njenih pokopališčih veliko obsežnejši kot v drugih slovenskih mestih.

Poleg tega večina mest, po podatkih s katerimi razpolagamo (razen Ljubljane in še treh mest), v ceni nima upoštevane amortizacije. Če bi iz cene najemnine v Ljubljani izločili strošek amortizacije, bi bila cena najemnine v Ljubljani na m² najnižja med vsemi zgoraj prikazanimi kraji.