

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 007-41/2015-6
Datum: 22. 9. 2015

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet

NASLOV: Osnutek Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana

POROČEVALCI: David Polutnik, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Dragan Raonić, podsekretar Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
mag. Jasna Tušar, višja svetovalka Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloga:
- osnutek odloka z obrazložitvijo

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), četrtega odstavka 7. člena in prvega odstavka 9. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO), 44. člena Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji ... sprejel

ODLOK
o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana

I. UVODNI DOLOČBI

1. člen

S tem odlokom se določi posebna raba javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

2. člen

Pojmi po tem odloku imajo naslednji pomen:

1. javne površine so:

- občinske ceste (v nadaljnjem besedilu: ceste),
- javne zelene površine;

2. posebna raba cest, ki se pridobi na podlagi javnega zbiranja ponudb, pomeni rabo cest za postavitve:

- gostinskega vrta, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom,
- kioska,
- ute za prodajo kostanja;

3. posebna raba javnih zelenih površin, ki se pridobi na podlagi javnega zbiranja ponudb, pomeni rabo utrjenih delov zelenih površin za postavitve ute za prodajo kostanja;

4. posebna raba cest, ki se pridobi na podlagi vloge, pomeni rabo cest za:

- postavitve gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom,
- postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških in etnografskih predmetov ter za prodajo blaga pred prodajalno za čas tradicionalnih prireditvev,
- postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov,
- postavitve elektro polnilnih točk,
- postavitve cvetličnih korit in lončnic (v nadaljnjem besedilu: cvetlična korita),
- postavitve vozičkov za prodajo pečene in/ali kuhane koruze v storžih ali mandljev,
- prirejanje razstav,
- postavitve gradbenega odra ali gradbišča,
- izvedbo snemanja filma,
- izvedbo snemanja komercialnih oglaševalskih spotov,
- izvedbo otvoritve poslovnega prostora,
- izvedbo javne prireditve (kulturna, športna, zabavna, izobraževalna, verska, humanitarna ali druga aktivnost) in javnega shoda z opremo,
- postavitve stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov,
- postavitve opreme – klopi, miz, informativnega panoja za nekomercialne namene, predpražnika v širni vhoda ter stojala za razglednice;

5. posebna raba javnih zelenih površin, ki se pridobi na podlagi vloge, pomeni rabo utrjenih delov zelenih površin za:

- postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških in etnografskih predmetov,

- postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov,
 - prirejanje razstav,
 - postavitve gradbenega odra ali gradbišča,
 - izvedbo snemanja filma,
 - izvedbo snemanja komercialnih oglaševalskih spotov,
 - izvedbo otvoritve poslovnega prostora,
 - izvedbo javne prireditve (kulturna, športna, zabavna, izobraževalna, verska, humanitarna ali druga aktivnost) in javnega shoda z opremo,
 - postavitve stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov;
6. oprema gostinskega vrta je po tem odloku stol, miza, senčnik, grelec, tabla tipa A, cvetlično korito, sladoledna vitrina, podest;
7. ožje mesto središče je območje znotraj notranjega cestnega obroča, ki poteka po Masarykovi cesti, Trgu Osvobodilne fronte, Tivolski cesti, Bleiweisovi cesti, Aškerčevi cesti, Zoisovi cesti, Karlovški cesti, Roški cesti in Njegoševi cesti, razen Trga Mladinskih delovnih brigad (v nadaljnjem besedilu: ožje mestno središče);
8. historično območje ožjega mestnega središča obsega: območja baročne Ljubljane z Žabjakom, območja Grajskega griča, secesijske Ljubljane, moderne Ljubljane, Karlovškega in Poljanskega predmestja ter območje Krakova z Eiprovo ulico (v nadaljnjem besedilu: historično območje);
9. območja za pešce so naslednje ulice, trgi in nabrežja: Ciril Metodov trg, Mestni trg, Stari trg, Krojaška ulica, Ključavničarska ulica, Cankarjevo nabrežje, Gallusovo nabrežje (do Vodne steze), Ribji trg, Breg, Jurčičev trg, Hribarjevo nabrežje, Dvorni trg, Petkovškovo nabrežje (do Resljeve ceste), Čopova ulica, Wolfova ulica, Gosposka ulica (do Dvornega trga), Knafljev prehod, Novi trg, Kongresni trg, Stritarjeva ulica, Mačkova ulica, Cankarjeva cesta (od Slovenske ceste do Beethovnovne ulice), Slovenska cesta (od Šubičeve ulice do Gosposvetske ceste).

II. POSTOPEK PRIDOBITVE DOVOLJENJA ZA POSEBNO RABO JAVNE POVRŠINE

3. člen

- (1) Posebna raba javne površine za namene iz 2. in 3. točke 2. člena tega odloka se pridobi z dokončnostjo dovoljenja, ki ga izda organ Mestne uprave MOL, pristojen za gospodarske javne službe in promet (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ), na podlagi predhodno izvedenega javnega zbiranja ponudb.
- (2) Posebna raba javne površine za namene iz 4. in 5. točke 2. člena tega odloka, razen za izvedbo spontanega uličnega nastopa, se pridobi na podlagi dokončnega dovoljenja, ki ga izda pristojni organ na podlagi vloge.
- (3) Uporabnik mora po prenehanju uporabe javne površine vzpostaviti prvotno stanje na svoje stroške. Če tega ne stori, opravi to na njegove stroške izvajalec gospodarske javne službe urejanja in čiščenja občinskih cest in javnih zelenih površin.
- (4) Z globo 300 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s prejšnjim odstavkom.
- (5) Z globo 3.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s tretjim odstavkom tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 800 eurov.

4. člen

- (1) Uporabnike za posebno rabo javnih površin za namene iz 2. in 3. točke 2. člena tega odloka se izbere na podlagi javnega zbiranja ponudb.

(2) Za vodenje postopka se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek. Za izvedbo javnega zbiranja ponudb se imenuje komisija. Komisijo za izvedbo javnega zbiranja ponudb imenuje direktor Mestne uprave MOL.

(3) Pristojni organ objavi razpis za javno zbiranje ponudb na spletni strani MOL, lahko pa tudi v drugih sredstvih javnega obveščanja. Javno zbiranje ponudb mora vsebovati: pogoje, ki jih morajo izpolnjevati udeleženci razpisa, podatke, ki jih morajo udeleženci razpisa navesti v vlogi, dokumentacijo, ki jo morajo udeleženci razpisa priložiti vlogi, kriterije in merila za ocenjevanje, druge pogoje za pridobitev pravice do uporabe javne površine ter rok za oddajo vlog.

(4) Dovoljenje o oddaji javne površine se izda tistemu udeležencu razpisa, ki glede na postavljene kriterije in merila doseže največje število točk. Zoper dovoljenje je dopustna pritožba, o kateri odloči župan. Z dokončnostjo dovoljenja izbrani udeleženec razpisa lahko prične z uporabo javne površine.

5. člen

(1) V vlogi za pridobitev pravice posebne rabe javne površine iz 4. in 5. točke 2. člena tega odloka, razen za spontani ulični nastop in za postavitve gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskih obratom, mora prosilec navesti podatke o lokaciji javne površine in podatke o namenu rabe javne površine s prikazom umestitve opreme na javno površino.

(2) V vlogi za pridobitev pravice posebne rabe za postavitev gostinskega vrta iz 4. in 5. točke 2. člena tega odloka, mora prosilec navesti podatke o lokaciji javne površine in podatke o namenu rabe javne površine ter predložiti načrt prikaza umestitve opreme na javno površino.

6. člen

Za postavitev gradbenega odra ali gradbišča za obnovo ali graditev objekta ob javni površini mora prosilec zaradi ugotovitve obsega del in časa izvajanja del vlogi priložiti tudi z drugimi predpisi zahtevano dokumentacijo, iz katere so ti podatki razvidni.

7. člen

Vloga za pridobitev pravice do posebne rabe javne površine za javno prireditve ali javni shod z opremo mora vsebovati naslednje podatke:

- ime organizatorja,
- ime in namen javne prireditve ali javnega shoda z opremo,
- tip javne prireditve z opremo ali namen javnega shoda z opremo,
- čas trajanja (začetek in konec, vključno s pripravljalnimi in zaključnimi deli),
- opredelitev lokacije,
- vrsto opreme s prikazom postavitve opreme.

8. člen

Pristojni organ mora pred izdajo dovoljenja za oddajo javne površine za vse namene posebne rabe iz tega odloka pridobiti predhodno soglasje organa Mestne uprave MOL, pristojnega za urejanje prostora.

9. člen

Pravica rabe javne površine se lahko pridobi za:

- postavitve kioska največ za pet let,
- postavitve gostinskega vrta, ki ni povezan z gostinskim obratom, največ za štiri leta,
- postavitve gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom, največ za eno leto, vendar najmanj od prvega maja do konca septembra,
- prirejanje razstav, ki jih organizira MOL ali javni zavod, katerega ustanovitelj je MOL, največ za eno leto,
- postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških in etnografskih predmetov najmanj za štiri mesece in največ za deset mesecev,
- za postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov v sezonskem času,
- za prodajo blaga pred prodajalno za čas tradicionalnih prireditev v organizaciji, pod pokroviteljstvom ali s sofinanciranjem MOL ali v organizaciji javnega zavoda, katerega ustanovitelj je MOL, in za čas novoletnih prireditev,
- postavitve opreme največ za tri leta,
- postavitve vozička za prodajo mandljev največ za eno leto,
- postavitve cvetličnega korita največ za tri leta,
- postavitve elektro polnilne točke največ za pet let,
- postavitve ute za prodajo kostanja od oktobra do konca januarja,
- postavitve vozička za prodajo pečene in/ali kuhane koruze v storžih v sezonskem času,
- javno prireditev in javni shod z opremo za čas trajanja prireditve ali shoda, vendar največ za obdobje treh tednov, če predlagana lokacija to dopušča,
- prirejanje razstav, ki jih ne organizira MOL, za največ en mesec, če predlagana lokacija to dopušča,
- postavitve stojnic za podpisovanje peticij za čas zbiranja peticij,
- postavitve stojnic za namene volitev in referendumov za čas zbiranja podpisov,
- postavitve gradbenega odra ali gradbišča za čas trajanja del,
- snemanje filma za čas trajanja dogodka,
- snemanja komercialnih oglaševalskih spotov za čas snemanja,
- otvoritev poslovnega prostora za čas trajanja dogodka,
- postavitve stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin brez omejitve, vendar največ za eno leto.

III. POGOJI ZA POSAMEZNO POSEBNO RABO JAVNE POVRŠINE

1. Gostinski vrt brez gostinskega obrata

10. člen

(1) Gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, mora biti urejen kot funkcionalna celota s točilno mizo in priključen na potrebno gospodarsko javno infrastrukturo.

(2) Za gostinski vrt iz prejšnjega odstavka veljajo vsi pogoji, določeni za gostinski vrt iz 13. člena tega odloka.

2. Kiosk

11. člen

(1) Na javni površini je dovoljeno postaviti kiosk za prodajo časopisa in ostale drobne galanterije, če obstaja možnost samostojnega priključka na gospodarsko javno infrastrukturo (elektriko). Kioski morajo biti enotne oblike, ki jih določi organ Mestne uprave MOL, pristojen za urejanje prostora.

(2) Na javni površini je dovoljeno postaviti kiosk za prodajo tradicionalnih slovenskih jedi. Kioski morajo biti enotne oblike, ki jih določi organ Mestne uprave MOL, pristojen za urejanje prostora.

3. Uta za prodajo kostanja

12. člen

Kostanj se prodaja iz enotno oblikovanih ut, ki jih postavi MOL ali prosilec. Lokacije ut določi MOL v objavi javnega zbiranja ponudb.

4. Gostinski vrt, ki je povezan z gostinskim obratom

13. člen

(1) Za postavitev gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom, se mora upoštevati naslednje pogoje:

- ob gostinskem vrtu mora biti zagotovljen prehod pešcev v širini vsaj 1,6 m in neoviran prehod taktilnih poti tam, kjer se te nahajajo,
- območje gostinskega vrta pristojni organ označi s posebnimi oznakami, ki morajo ostati po postavitvi opreme gostinskega vrta vidne,
- senčnik mora biti v ožjem mestnem središču v barvi naravnega platna, ne sme imeti reklamnih napisov ali spuščeni vertikalnih zavihkov, senčniki med sabo ne smejo biti povezani,
- postavi se lahko ena tabla tipa A do velikosti 0,70 m x 1,00 m, ki se lahko uporablja le za napis ponudbe gostinskega vrta in je lahko postavljena le znotraj območja gostinskega vrta,
- v območju gostinskega vrta je dovoljena postavitev posameznih cvetličnih korit, vendar z njimi ni dovoljeno ograjevati površine gostinskega vrta,
- sladoledna vitrina se lahko postavi le znotraj območja gostinskega vrta,
- vsi elementi opreme gostinskega vrta morajo biti premakljivi, da se lahko v primeru intervencije odstranijo,
- oprema gostinskega vrta se sme postaviti na javno površino brez podlage, kot so podest, preproga ali podobno. Podesti so dovoljeni v primerih večjega naklona terena ali dotrajane talne površine, če je to določeno z dovoljenjem pristojnega organa.

(2) Oprema gostinskega vrta iz prejšnjega odstavka je lahko drugačna, če je tako določeno v predhodnem soglasju organa Mestne uprave MOL, pristojnega za urejanje prostora, iz 8. člena.

(3) Oprema gostinskega vrta ne sme ovirati dostave v dostavnem času.

(4) Postavitev gostinskega vrta v zimskem času ne sme motiti izvajanja zimske službe.

5. Oprema in naprave za prodajo ter premične stojnice

14. člen

(1) V historičnem območju je dovoljena postavitev opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, knjig, umetniških in etnografskih predmetov pred prodajalnami, ki prodajajo tovrstno blago. Na območju Brega in na Hribarjevem nabrežju je dovoljena postavitev tudi opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo nakita, drugih umetniških izdelkov in starin.

(2) V času tradicionalnih prireditev v organizaciji, pod pokroviteljstvom ali s sofinanciranjem MOL ali v organizaciji javnega zavoda, katerega ustanovitelj je MOL, in v času novoletnih prireditev je v

historičnem območju dovoljena prodaja blaga pred prodajalno, pod pogoji, ki jih določi pristojni organ v soglasju z organom Mestne uprave MOL, pristojnim za urejanje prostora.

6. Oprema in naprave ter stojnice za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov

15. člen

Na javni površini je dovoljena postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo lastnih izdelkov ali pridelkov. Lokacijo postavitve določi pristojni organ v soglasju z organom Mestne uprave MOL, pristojnim za urejanje prostora.

7. Elektro polnilne točke

16. člen

Na javni površini je dovoljena postavitve elektro polnilne točke.

8. Cvetlična korita

17. člen

(1) Na javni površini je dovoljena postavitve manjših cvetličnih korit le ob vsaki strani vhoda v poslovni prostor, tako da ne ovirajo gibanja pešcev. Videz in zasaditev cvetličnih korit ne smeta biti moteča za okolje mestnega prostora.

(2) Na javni površini pred cvetličarnami je v dolžini izložbenega okna dovoljena postavitve lončnic iz cvetličarne v eni ali dveh vrstah, odvisno od širine javne površine, kar presodi pristojni organ in se določi v dovoljenju za posebno rabo javnih površin.

9. Premični vozički za prodajo pečene in/ali kuhane koruze v storžih ali mandljev

18. člen

(1) Pečena in/ali kuhana koruza v storžih ali mandlji se prodajajo s premičnega vozička, ki ga prodajalec v času obratovanja pripelje in odpelje na lokacijo na javni površini, ki je določena za prodajo. Po končanem obratovanju mora prodajalec voziček umakniti z javne površine, ki je določena z dovoljenjem pristojnega organa.

(2) Z globo 100 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s prejšnjim odstavkom.

(3) Z globo 500 eurov se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s prvim odstavkom tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 300 eurov.

10. Prirejanje razstav

19. člen

Na javni površini je dovoljeno prirejati razstave umetniških del, kot so kiparska dela, slikarska dela, inštalacije ter podobno, če s postavitvijo ne motijo osnovne rabe javne površine.

11. Gradbeni oder ali gradbišče

20. člen

(1) Na javni površini je dovoljena postavitvev gradbenega odra ali gradbišča za gradnjo ali vzdrževanje objektov.

(2) Na vplivnem območju gradbenega odra ali gradbišča iz prejšnjega odstavka je treba za čas del odstraniti vse druge objekte posebne rabe javnih površin, postavljene na podlagi tega odloka.

12. Spontani ulični nastop

21. člen

(1) Spontani ulični nastop na javni površini je dovoljen, če se z njim ne ovira javna raba javne površine zaradi števila nastopajočih ali gledalcev. Dovoljeni so na vseh javnih površinah, razen v območjih stanovanj.

(2) Spontani ulični nastopi se smejo izvajati med 10.00 in 22.00 uro. Uporaba opreme za ozvočenje ni dovoljena.

(3) Ne glede na določila prvega in drugega odstavka tega člena so spontani ulični nastopi na območju Čopove ulice, Prešernovega trga, Wolfove ulice, Tromostovja, Hribarjevega nabrežja, Cankarjevega nabrežja, Stritarjeve ulice, Adamič Lundrovega nabrežja, Mačkove ulice in Mestnega trga dovoljeni od ponedeljka do petka od 16.00 do 22.00 ure ter ob sobotah, nedeljah in praznikih od 10.00 do 22.00 ure.

(4) Z globo 150 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s prvim ali drugim ali tretjim odstavkom tega člena.

(5) Z globo 1.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s prvim ali drugim ali tretjim odstavkom tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 500 eurov.

13. Snemanje filma

22. člen

Snemanje filma se na javni površini dovoli v času, ko ne ovira osnovne javne rabe javne površine.

14. Snemanje komercialnih oglaševalskih spotov

23. člen

Snemanje komercialnih oglaševalskih spotov se na javni površini dovoli v času, ko ne ovira osnovne javne rabe javne površine.

15. Otvoritev poslovnega prostora

24. člen

Otvoritev poslovnega prostora se na javni površini dovoli v času, ko ne ovira osnovne javne rabe javne površine.

16. Javna prireditev ali javni shod z opremo

25. člen

(1) Javna prireditev se lahko organizira na javnih površinah MOL.

(2) Javni shod z opremo je dovoljen na vseh cestah v MOL.

17. Stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov

26. člen

Za predstavitev humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov se dovoli postavitve stojnice tipa »ljubljske tržnice« (v nadaljnjem besedilu: stojnice za nekomercialni namen). Lokacijo postavitve določi pristojni organ v soglasju z organom Mestne uprave MOL, pristojnim za urejanje prostora.

18. Postavitve opreme

27. člen

Za nekomercialne namene je ob poslovnih objektih dovoljena postavitve samostojnih kosov opreme, kot so stoli, mize, informativni pano, predpražnik v širni vhoda in stojala za razglednice. Dovoljena oprema se ne sme uporabljati za prodajo blaga ali storitev.

19. Prepovedi

28. člen

(1) Prepovedano je:

- poškodovati javno površino,
- ovirati rabo javne površine,
- uporabljati javno površino brez dovoljenja na podlagi tega odloka,

- na javni površini prodajati blago iz roke v roko, iz kovčkov, torb, škatel, provizorijev,
- uporabljati javno površino v nasprotju z izdanim dovoljenjem na podlagi tega odloka,
- postaviti ali pritrditi preproge na javno površino, razen za protokolarne namene ali za prireditve, ki jih organizira MOL, ali če je tako določeno v predhodnem soglasju organa Mestne uprave MOL, pristojnega za urejanje prostora,
- uporabljati gostinski vrt izven označenega območja.

(2) Z globo 500 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s prvo ali drugo alinejo iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo 300 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s tretjo ali četrto alinejo prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo 250 eurov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s peto ali šesto ali sedmo alinejo prvega odstavka tega člena.

(5) Z globo 3.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s prvo ali drugo alinejo prvega odstavka tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 800 eurov.

(6) Z globo 2.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s tretjo ali četrto alinejo prvega odstavka tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 800 eurov.

(7) Z globo 1.500 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju s peto ali šesto ali sedmo alinejo prvega odstavka tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 800 eurov.

IV. OBČINSKA TAKSA

29. člen

(1) Po tem odloku so zavezanci za plačilo občinske takse pravne in fizične osebe, ki pridobijo dovoljenje za posebno rabo javnih površin, razen:

- za postavitev gradbenega odra ali gradbišča za obnovo objektov v okviru projekta »Ljubljana – moje mesto«,
- javni zavodi, javni gospodarski zavodi, javni skladi in javne agencije, katerih ustanovitelj je MOL, za uporabo javnih površin za nekomercialne namene,
- drug organizator za uporabo javnih površin za nekomercialne namene v primerih, kadar je MOL pokrovitelj, soorganizator ali sofinancer, in MOL kot organizator,
- četrtne skupnosti MOL za uporabo javnih površin za nekomercialne namene v primerih, kadar je četrtna skupnost MOL organizator ali soorganizator,
- nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu, za izvajanje dejavnosti, za katere so ustanovljene,
- javna podjetja, kadar izvajajo oziroma vodijo dela oziroma investicije v imenu in za račun MOL na podlagi njegovega pooblastila,
- za snemanje filma.

(2) Višina občinske takse za posebno rabo javne površine znaša:

gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, na Prešernovem trgu	120.000,00 eurov/leto
gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, na območjih za pešce za čas od 1. maja do 30. septembra	0,72 eura/m ² /dan
gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, na območjih za pešce za čas od 1. oktobra do 30. aprila	0,50 eura/m ² /dan
gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, na območju ožjega mestnega središča	0,47 eura/m ² /dan

gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, na ostalih območjih	0,25 eura/m ² /dan
gostinski vrt, ki je povezan z obstoječim gostinskim obratom, na območjih za pešce za čas od 1. maja do 30. septembra	0,72 eura/m ² /dan
gostinski vrt, ki je povezan z obstoječim gostinskim obratom, na območjih za pešce za čas od 1. oktobra do 30. aprila	0,50 eura/m ² /dan
gostinski vrt, ki je povezan z obstoječim gostinskim obratom, na območju ožjega mestnega središča, Krakovskega nasipa in Eipprove ulice	0,47 eura/m ² /dan
gostinski vrt, ki je povezan z obstoječim gostinskim obratom, na ostalih območjih	0,25 eura/m ² /dan
kiosk na območju ožjega mestnega središča	1,00 euro/m ² /dan
kiosk na ostalih območjih	0,58 eura/m ² /dan
uta za prodajo kostanja na območjih za pešce v ožjem mestnem središču	1000,00 eurov/sezono
uta za prodajo kostanja na območju ožjega mestnega središča (razen na območju za pešce)	500,00 eurov/sezono
uta za prodajo kostanja na ostalih območjih	300,00 eurov/sezono
lončnice	100,00 eurov/leto
cvetlično korito	50,00 eurov/leto
elektro polnilna točka	100,00 eurov/leto
postavitev opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških in etnografskih predmetov, za postavitev opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov, ter za prodajo blaga pred prodajalno	1,00 euro/m ² /dan
vozički za prodajo pečene in/ali kuhane koruze v storžih ali mandljev	250,00 eurov/mesec
gradbeni oder ali gradbišče do 100 m ²	1,00 euro/m ² /dan
gradbeni oder ali gradbišče od 100 m ² do 500 m ²	0,80 eura/m ² /dan
gradbeni oder ali gradbišče nad 500 m ²	0,50 eura/m ² /dan
otvoritve poslovnega prostora do 100 m ²	200,00 eurov/dan
otvoritve poslovnega prostora nad 100 m ²	300,00 eurov/dan
javna prireditev ali javni shod z opremo	200,00 eurov/dan
stojnica za nekomercialni namen	10,00 eurov/dan
postavitev podesta	500,00 eurov/mesec
razna oprema za posamezni kos	20,00 eurov/leto
prirejanje razstav	5,00 eurov/dan
zabavna prireditev	2000,00 eurov/dan
snemanje komercialnih oglaševalskih spotov na območju ožjega mestnega središča	800,00 eurov/dan
snemanje komercialnih oglaševalskih spotov na ostalih območjih	500,00 eurov/dan

V. NADZOR

30. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka, za katere je v primeru njihove kršitve po tem odloku predpisana globa, opravlja Inšpektorat Mestne uprave MOL (v nadaljnjem besedilu: Inšpektorat).

(2) Če uporabnik javne površine za posebno rabo javne površine nima dovoljenja o rabi javne površine ali uporablja objekte, naprave ali provizorije, ki po tem odloku niso dovoljeni, Inšpektorat uporabniku odredi odstranitev:

- gostinskega vrta, ki ni ali je povezan z obstoječim gostinskim obratom,
- ute za prodajo kostanja,
- prodajne opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških ali etnografskih predmetov ali opreme in naprave ter premičnih stojnic za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov ter za prodajo blaga pred prodajalno,
- elektro polnilne točke,
- cvetličnega korita,
- vozička za prodajo pečene in/ali kuhane koruze v storžih ali mandljev,
- razstavljenih predmetov,
- gradbenega odra ali gradbišča,

- stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov,
- opreme,
- preprog,
- vse opreme ali naprav, ki s tem odlokom niso dovoljeni.

(3) Sredstva za upravno izvršbo iz tega člena zagotavlja Inšpektorat.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

31. člen

Postopki o oddaji javnih površin, začeti pred uveljavitvijo tega odloka, se dokončajo v skladu z določbami Odloka o posebni in podrejeni rabi javnih površin (Uradni list RS št. 79/11, 81/11 – popr., 30/12, 95/12 in 38/13).

32. člen

Pogodbe o oddaji javnih površin, sklenjene med MOL in uporabniki po Odloku o posebni in podrejeni rabi javnih površin (Uradni list RS št. 79/11, 81/11 – popr., 30/12, 95/12 in 38/13), ostanejo v veljavi do izteka roka njihove veljavnosti.

33. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o posebni in podrejeni rabi javnih površin (Uradni list RS št. 79/11, 81/11 – popr., 30/12, 95/12 in 38/13).

34. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati 1. januarja 2016.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev osnutka Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana

1. Pravni temelj

Za sprejem osnutka Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: osnutek odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 9. člena določa, da lahko lokalna skupnost predpiše pogoje in način javne, posebne in podrejene rabe objektov in naprav, namenjenih izvrševanju lokalnih gospodarskih javnih služb,
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljnjem besedilu: ZFO-1), ki v 9. členu določa, da občina lahko predpiše občinsko takso za oglaševanje, prirejanje razstav in prireditvev, parkiranje in opravljanje drugih dejavnosti, ki se razlikujejo od siceršnje namenske rabe in pomenijo z občinskim odlokom opredeljeno posebno rabo javnih površin v lasti občine, kot so javne ceste, ulice, trgi, tržnice, igrišča, parkirišča, pokopališča, parki, zelenice, rekreacijske površine in podobno, nepremične in premične infrastrukture občinskih javnih služb, stavb v lasti občine, in za druge zadeve, če tako določa zakon. V skladu z drugim odstavkom 9. člena ZFO-1, občinsko takso predpiše občina z odlokom, s katerim predpiše vrsto in višino takse ter zavezanca za plačilo takse, medtem, ko se višina takse ne sme določiti po vrednosti predmeta, dejanskem prometu ali dejanskem dohodku;
- Zakon o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 44. členu določa, da lahko lokalna skupnost s svojim predpisom določi območja, na katerih so dopustni spontani ulični nastopi, in čas, v katerem se lahko izvajajo, ter dopustnost in način uporabe naprav za ojačanje zvoka;
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: Mestni svet), da sprejema poleg statuta tudi odloke ter druge akte Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Veljavni odlok, ki ureja posebno in podrejeno rabo javnih površin, je bil sprejet na 9. seji Mestnega sveta MOL 26. 9. 2011 in je pričel veljati 22. 10. 2011. Navedeni odlok je bil dopolnjen in spremenjen še trikrat (dva krat v letu 2012 in enkrat v letu 2013).

Osnutek odloka je pripravljen iz naslednjega razloga: Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15), ki je v veljavi od 15. 3. 2015, je spremenil 9. člen ZFO-1, ki ureja občinsko takso, in sicer tako, da občina lahko predpiše občinsko takso tudi za opravljanje drugih dejavnosti, ki se razlikujejo od siceršnje namenske rabe in pomenijo z občinskim odlokom opredeljeno posebno rabo: javnih površin v lasti občine, kot so javne ceste, ulice, trgi, tržnice, igrišča, parkirišča, pokopališča, parki, zelenice, rekreacijske površine in podobno. Občinsko takso predpiše občina z odlokom, s katerim predpiše vrsto in višino takse ter zavezanca za plačilo takse. Ker se v skladu z 9. členom ZFO-1 lahko z odlokom predpiše občinska taksa tudi za posebno rabo javnih površin, je potrebno veljavni Odlok o posebni in podrejeni rabi javnih površin (Uradni list RS št. 79/11, 81/11 – popr., 30/12, 95/12 in 38/13) uskladiti z navedenim zakonom.

S spremembo ZFO-1 se je občinam omogočilo predpisovanje občinske takse za dejavnosti, ki pomenijo posebno rabo javnih površin v lasti občine. Uveljavitev te možnosti omogoča tudi poenotenje ravnanja občin z občinsko nepremično javno infrastrukturo, kot so ulice, trgi, parki, ki so namenjeni splošni rabi. Na podlagi spremenjene določbe ZFO-1 in na podlagi sprejetega novega odloka bo MOL odločala o pravici do posebne rabe v upravnem postopku, v katerem bo tudi odmerila

občinsko takso. Do spremembe ZFO-1 so bile te dejavnosti za občine omejene. Zato so občine za dejavnosti gostinstva (gostinski vrtovi), sejemskih stojnic, stojnic za promocijske dejavnosti, zbiranje podpisov, prodajo cvetja in sveč, začasne zapore zaradi gradnje, oddajale javne površine v najem s pogodbo. Ker je ZFO-1 ugotovil, da oddaja v najem v primeru posebne rabe javne površine ni uporaben institut, so s spremembo ZFO-1 občinam omogočili urejanje posebne rabe in predpisovanje občinske takse zanjo.

3. Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve, ki jih prinaša osnutek odloka, so usklajene z določbami ZGJS, ZFO-1, Zakona o javnih zbiranjih, Odloka o občinskih cestah (Uradni list RS, št. 63/13), Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana (Uradni list RS, št. 38/13, 55/13, 110/13 in 57/15), Odloka o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin (Uradni list RS, št. 11/09, 101/09 in 57/15) ter so opisane v nadaljevanju.

Osnutek odloka ureja naslednja vprašanja:

- postopek pridobitve dovoljenja za posebno rabo javne površine,
- pogoje za posamezno posebno rabo javne površine,
- občinsko takso,
- nadzor.

Obrazložitev osnutka odloka po posameznih poglavjih:

I. UVODNI DOLOČBI

Navedeno poglavje določa kratko vsebino odloka in pojme, ki se v odloku uporabljajo.

II. POSTOPEK PRIDOBITVE DOVOLJENJA ZA POSEBNO RABO JAVNE POVRŠINE

Raba javnih površin se za vse namene posebne rabe pridobi na podlagi dokončnega dovoljenja in ne več tudi s sklenitvijo pogodbe, kot je to urejeno v veljavnem odloku.

Osnutek odloka ureja dva načina pridobitve pravice do posebne rabe javnih površin. Uporabnik lahko prične z uporabo javne površine z dokončnostjo upravne odločbe (dovoljenja), ki ga izda organ Mestne uprave MOL, pristojen za gospodarske javne službe in promet. Pred izdajo vsake odločbe je v skladu z 8. členom osnutka odloka potrebno pridobiti predhodno soglasje organa mestne uprave, pristojnega za urejanje prostora.

Dovoljenje za posebno rabo javnih površin se pridobi na podlagi predhodno izvedenega javnega zbiranja ponudb ali na podlagi vložene vloge, glede na vrsto rabe javne površine.

Prvi način pridobitve pravice do posebne rabe javnih površin je na podlagi predhodno izvedenega javnega zbiranja ponudb za postavitev gostinskega vrta, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, kioska ali ute za prodajo kostanja na občinskih cestah ter ute za prodajo kostanja na javnih zelenih površinah. Uporabnike za navedene namene se izbere na podlagi javnega zbiranja ponudb, ki ga vodi komisija, imenovana s strani direktorja Mestne uprave MOL. Osnutek odloka določa, kaj vse mora vsebovati razpis javnega zbiranja ponudb.

Drugi način rabe javne površine je na podlagi vložitve vloge za posebno rabo občinskih cest in javnih zelenih površin za naslednje namene:

- postavitev gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom,
- postavitev opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških in etnografskih predmetov ter za prodajo blaga pred prodajalno za čas tradicionalnih prireditev,

- postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov,
- postavitve elektro polnilnih točk,
- postavitve cvetličnih korit in lončnic,
- postavitve vozičkov za prodajo pečene in/ali kuhane koruze v storžih ali mandljev,
- prirejanje razstav,
- postavitve gradbenega odra ali gradbišča,
- izvedbo snemanja filma,
- izvedbo snemanja komercialnih oglaševalskih spotov,
- izvedbo otvoritve poslovnega prostora,
- izvedbo javne prireditve (kulturna, športna, zabavna, izobraževalna, verska, humanitarna ali druga aktivnost) in javnega shoda z opremo,
- postavitve stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov,
- postavitve opreme – klopi, miz, informativnega panoja za nekomercialne namene, predpražnika v širni vhoda ter stojala za razglednice.

Osnutek odloka določa, kaj mora prosilec v vlogi za pridobitev pravice do posebne rabe javne površine navesti ali predložiti. Glede na to, kaj je potrebno v vlogi navesti in kaj je potrebno predložiti, se vloge razlikujejo glede na vrsto posebne rabe javne površine in se delijo na štiri skupine, in sicer na vloge za postavitve gostinskega vrta, za postavitve gradbenega odra ali gradbišča, za uporabo javne površine za javno prireditev ali shod in za ostale namene. Samo za spontane ulične nastope ni potrebno vložiti vloge, ampak se nastopi lahko izvajajo v skladu s pogoji iz 21. člena osnutka odloka.

Osnutek odloka v 9. členu določa tudi čas, v katerem se lahko javna površina odda, ki je različen glede na namen uporabe javne površine.

III. POGOJI ZA POSAMEZNO POSEBNO RABO JAVNE POVRŠINE

Tretje poglavje ureja pogoje za posamezne posebne rabe javne površine, in sicer za:

- gostinske vrtove brez gostinskega obrata (10. člen osnutka odloka),
- kiosk, po 11. členu osnutka odloka je dovoljeno postaviti kioske za prodajo časopisa in spremljajoče drobne galanterije in kioske za prodajo tradicionalnih slovenskih jedi, ki morajo biti enotne oblike,
- ute za prodajo kostanja (12. člen osnutka odloka),
- gostinski vrt, ki je povezan z gostinskim obratom (13. člen osnutka odloka),
- opremo in naprave ter premične stojnice za prodajo starin, knjig, umetniških in etnografskih predmetov pred prodajalnami, za prodajo nakita in drugih umetniških izdelkov in za prodajo blaga pred prodajalno v času tradicionalnih prireditev v historičnem območju (gre za Pustovanje v februarju, Tek ob žici v maju, Vinska pot v juniju in novembru, poletje v Stari Ljubljani v avgustu, Ljubljanski maraton v oktobru in druge) in v času novoletnih prireditev (14. člen osnutka odloka),
- opremo in naprave ter stojnice za prodajo lastnih kmetijskih pridelkov ali izdelkov (15. člen osnutka odloka),
- elektro polnilne točke (16. člen osnutka odloka),
- cvetlična korita (17. člen osnutka odloka),
- premične vozičke za prodajo pečene in/ali kuhane koruze v storžih ali mandljev (18. člen osnutka odloka),
- prirejanje razstav (19. člen osnutka odloka),
- gradbeni oder ali gradbišče (20. člen osnutka odloka),
- spontane ulične nastope; Zakon o javnih zbiranjih (v nadaljevanju: ZJZ) v 6. točki 4. člena definira spontan ulični nastop kot neorganiziran in brezplačen nastop pouličnih umetnic oziroma umetnikov ali artistk oziroma artistov. Spontanega uličnega nastopa ni potrebno nikjer prijavljati ali si pridobivati posebnih dovoljenj. V skladu z 21. členom osnutka odloka se določajo pravila glede spontanega uličnega nastopa, ki so na novo opredeljena glede na veljavni odlok. Namreč od lanskega leta je bil zabeležen pojav večjega števila tujcev iz držav članic Evropske unije, ki na Adamič-Lundrovem nabrežju, Prešernovem trgu in v starem mestnem jedru vsak dan nastopajo in popolnoma nasičijo območja, na katerih izvajajo svoj program. Osnutek odloka v 21. členu določa, da je spontani ulični nastop na javni

površini dovoljen, če se z njim ne ovira javna raba javne površine zaradi števila nastopajočih ali gledalcev, dovoljeni so na vseh javnih površinah, razen v območjih stanovanj, smejo se izvajati med 10.00 in 22.00 uro, in pri čemer uporaba opreme za ozvočenje ni dovoljena. Prav tako je v osnutku odloka določeno, da so spontani ulični nastopi na območju Čopove ulice, Prešernovega trga, Wolfove ulice, Tromostovja, Hribarjevega nabrežja, Cankarjevega nabrežja, Stritarjeve ulice, Adamič Lundrovega nabrežja, Mačkove ulice in Mestnega trga omejeni in so dovoljeni le od ponedeljka do petka od 16.00 do 22.00 ure ter ob sobotah, nedeljah in praznikih od 10.00 do 22.00 ure. Na ta način bi omejili spontane ulične nastope.

- snemanje filma (22. člen osnutka odloka),
- snemanje komercialnih oglaševalskih spotov (23. člen osnutka odloka),
- otvoritev poslovnega prostora (24. člen osnutka odloka),
- javno prireditev ali javni shod z opremo (25. člen osnutka odloka),
- stojnice za postavitvev humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih ali okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov (26. člen osnutka odloka),
- postavitvev opreme (27. člen osnutka odloka).

IV. OBČINSKA TAKSA

Na podlagi 29. člena osnutka odloka so določeni zavezanci, ki so oproščeni plačila občinske takse po tem odloku, in sicer:

- za postavitvev gradbenega odra ali gradbišča za obnovo objektov v okviru projekta »Ljubljana – moje mesto«,
- javni zavodi, javni gospodarski zavodi, javni skladi in javne agencije, katerih ustanovitelj je MOL, za uporabo javnih površin za nekomercialne namene,
- drug organizator za uporabo javnih površin za nekomercialne namene v primerih, kadar je MOL pokrovitelj, soorganizator ali sofinancer, in MOL kot organizator,
- četrtne skupnosti MOL za uporabo javnih površin za nekomercialne namene v primerih, kadar je četrtna skupnost MOL organizator ali soorganizator,
- nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu, za izvajanje dejavnosti za katere so ustanovljene,
- javna podjetja, kadar izvajajo oziroma vodijo dela oziroma investicije v imenu in za račun MOL na podlagi njegovega pooblastila,
- za snemanje filma.

Predlog višine občinske takse izhaja iz dosedanjih izkušenj obračunavanja uporabnine. Pri uporabnini po veljavnem odloku se je obračunal tudi 22% davek na dodano vrednost, ki se pri občinski taksi ne zaračunava. Na novo je določena občinska taksa za snemanje komercialnih oglaševalskih spotov in za postavitvev podesta.

V. NADZOR

Navedeno poglavje ureja pristojnost Inšpektorata nad izvajanjem določil tega odloka.

VI. PREHODNE IN KONČNE ODLOČBE

V 31. členu osnutka odloka je določeno, da se postopki o oddaji javnih površin, začeti pred uveljavitvijo tega odloka, dokončajo v skladu z določbami Odloka o posebni in podrejeni rabi javnih površin (Uradni list RS št. 79/11, 81/11– popr., 30/12, 95/12 in 38/13) in da vse že sklenjene pogodbe med MOL in uporabniki po veljavnem odloku ostanejo v veljavi.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Predvidevamo, da se bo lahko povečal vir prihodkov iz naslova izdaje dovoljenj za uporabo javnih površin, kar pa je odvisno od vloženih vlog in izdanih dovoljenj. V letu 2014 je znašala višina uporabnine za posebno in podrejeno rabo 800.376,75 eurov brez DDV oz. 976.459,61 eurov z DDV. Zaradi izdajanja dovoljenj namesto sklepanja pogodb se bo delo v Oddelku za gospodarske dejavnosti in promet Mestne uprave MOL poenostavilo.

Ljubljana, september 2015

Pripravila:
mag. Jasna Tušar

Sekretar - vodja oddelka
David Polutnik