

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



1		Sig.z.:
Prejeto:	13 -06- 2013	Pril.:
Številka zadeve:		Vredn.:

Številka: 602-70/2013-1
Datum: 16. 5. 2013

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje

NASLOV: Predlog Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje

POROČEVALKE: Marija Fabčič, vodja Oddelka za predšolsko vzgojo in izobraževanje
Mag. Franja Mojca Škof, vodja Odseka za predšolsko vzgojo
Nina Markoli, višja svetovalka I

PRISTOJNO
DELOVNO TELO: Odbor za predšolsko vzgojo in izobraževanje

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje.



Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloga:
- osnutek odloka z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 10. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/11 – ZUPJS-A in 40/12 – ZUJF) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

S K L E P

**o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju
predšolske vzgoje za leti 2013 in 2014**

1. člen

Mestna občina Ljubljana v letu 2013 in 2014 na podlagi javnega razpisa dodeli eno ali več koncesij (v nadaljevanju: koncesija) za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje, ki obsega program za predšolske otroke – Kurikulum za vrtce, ki ga je sprejel Strokovni svet Republike Slovenije na 26. seji dne 18. 3. 1999, in sicer deveturnega dnevnega programa za otroke prvega starostnega obdobja.

2. člen

Koncesija iz 1. člena tega sklepa se dodeli za izvajanje deveturnega dnevnega programa za predšolske otroke, za najmanj štiri oddelke in skupaj največ petdeset oddelkov prvega starostnega obdobja na območju Mestne občine Ljubljane.

3. člen

Koncesija iz 1. člena tega sklepa se dodeli za določen čas petih let do 31. 8. 2018 oziroma do 31. 8. 2019.

Št.
Ljubljana, 2013

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

OBRAZLOŽITEV
predloga Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne
službe na področju predšolske vzgoje

PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za sprejem predlaganega sklepa je 10. člen Zakona o vrtcih (Uradni list RS, 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10 , 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/11 – ZUPJS-A in 40/12 – ZUJF) in 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12).

RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE AKT POTREBEN

Zakon o vrtcih v 10. členu določa, da je lokalna skupnost dolžna zagotavljati pogoje za vključevanje otrok v programe javne službe ter da je v primeru, ko na območju občine stalnega prebivališča staršev ni vrtca, ki izvaja javno službo, oziroma vrtec nima prostih mest, starši pa izrazijo interes za vključitev tolikšnega števila otrok v vrtec, da bi se v skladu s standardi in normativi oblikoval en oddelek, lokalna skupnost dolžna začeti postopek za zagotovitev dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpisati koncesijo.

Pri tem mora občina upoštevati tudi interes staršev tujcev, ki nimajo stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, če je vsaj eden od staršev zavezanec za dohodnino. Kot občina stalnega prebivališča se po določbi 10. člena Zakona o vrtcih šteje občina, kjer ima tujec, zavezanec za dohodnino, prijavljeno začasno prebivališče.

Opravljanje javne službe na področju vzgoje in izobraževanja na podlagi koncesije je urejeno z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, kjer je v 73. členu opredeljeno, da se za opravljanje javne službe na področju vzgoje in izobraževanja lahko dodeli koncesija zasebnemu vrtcu, če to omogoča program, pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

Za realizacijo obveznosti iz 10. člena Zakona o vrtcih, ki občini nalagajo dolžnost zagotovitve dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpis koncesije, je potrebno, da občinski svet sprejme sklep na podlagi navedene zakonske določbe, v katerem ugotovi, da se bo na področju predšolske vzgoje dodelila koncesija na podlagi javnega razpisa.

Sklep občinskega sveta je pravna podlaga za javni razpis o dodelitvi koncesije, ki ga objavi župan. Glede na to, da odloka o proračunu Mestne občine Ljubljana za leti 2013 in 2014 že zagotavljata sredstva za izvedbo javnega razpisa za dodelitev koncesije, je na podlagi tega sklepa župan dolžan razpisati koncesijo ob izpolnjevanju dejstva, da v javnih vrtcih ni dovolj prostih kapacitet za vključitev vseh otrok v vrtec, starši pa izrazijo interes za vključitev tolikšnega števila otrok v vrtec, da bi skladno z zakonom bilo potrebno zagotoviti dodatna prosta mesta ali tako kot to določa zakon razpisati koncesijo.

Na podlagi javnega razpisa se z odločbo, ki jo izda na prvi stopnji občinska uprava, izbere enega ali več koncesionarjev.

OCENA STANJA

Iz statističnih podatkov centralnega registra na dan 23. 4. 2013 so vrtci Mestne občine Ljubljana prejeli 4.606 vlog, od tega 3.875 za otroke prvega starostnega obdobja in 731 za otroke drugega starostnega obdobja.

	Maksimalna stalnost bivanja v MOL	Ostali (MOL brez stalnosti ali eden od staršev z otrokom v MOL, drugi od staršev v drugi občini)	Zunanje občine	Skupaj
Prvo starostno obdobje	2.474	1.018	383	3875
Drugo starostno obdobje	409	195	127	731
Skupaj	2.883	1.213	510	4.606

Končno število sprejetih otrok bo znano po zaključenem postopku vpisa, ko bodo sveti vrtcev odločali o ugovorih staršev. V vrtcih bodo zapolnjena vsa prosta mesta v oddelkih prvega starostnega obdobja, kar na dan 23.4.2013 pomeni 2130 otrok.

Izkušnje preteklih let kažejo, da vsi starši ne bodo sprejeli ponujenega mesta v posameznem vrtcu, zato bodo vrtci po možnosti še preoblikovali oddelke in s tem pridobili morebitna dodatna prosta mesta za naknadni sprejem.

Od oblikovanja centralnega čakalnega seznama dalje (predvidoma v prvi polovici junija) bodo vrtci morebitna prosta mesta zapolnjevali s pozivi staršem za vključitev otrok iz centralnega čakalnega seznama.

Od vseh 2.474 otrok prvega starostnega obdobja, katerih starši imajo maksimalno stalnost bivanja v MOL (stalno prebivališče obeh staršev od 1. 1. 2012), je kar 1.624 takih, ki ne željo vključiti svojega otroka v kateri koli vrtce na območju MOL, ampak samo v točno določen vrtce prve ali druge izbire.

VPIS	VPIS (maksimalna stalnost bivanja v MOL)	DA kamorkoli	NE kamorkoli
Prvo starostno obdobje	2.474	1.624	850

Za otroke drugega starostnega obdobja je otrok z maksimalno stalnostjo bivanja staršev v MOL 409.

Pri oblikovanju prostih mest za vključitev čim večjega števila otrok prvega starostnega obdobja je potrebno poudariti dobro sodelovanje z vrtci in njihovo pripravljenost za pridobitev čim večjega števila prostih mest.

Zaradi povečanega vpisa otrok v javne vrtce MOL tudi za šolsko leto 2013/14, Mestnemu svetu MOL predlagamo sprejem predloga Sklepa o javnem razpisu za dodelitev koncesij za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje in sicer za skupaj največ 50 oddelkov prvega starostnega obdobja.

Za vključitev čim večjega števila predšolskih otrok, načrtujemo glede na predvidene investicije v letošnjem letu ter prihodnjih letih, vse do leta 2018, dodatnih 43 oddelkov. S tem bi zagotovili dodatni prostor za 602 otrok (prvo starostno obdobje) oz. 946 otrok (drugo starostno obdobje).

Mestna občina Ljubljana se je v preteklih letih aktivno odzivala na povečano rodnost in s tem posledično povečan vpis otrok v vrtce vse od leta 2006 dalje, tako, da je od prvotnih 687 oddelkov v tem letu z adaptacijami, rekonstrukcijami, pozidavami in novogradnjami povečala razpoložljive kapacitete v ljubljanskih javnih vrtcih na 770 oddelkov, kar pomeni, da je bilo odprtih 83 novih oddelkov oziroma 17 vrtcev po 5 oddelkov. S tem se je v Mestni občini Ljubljana povečala vključenost otrok v ljubljanske vrtce na 87,5 %.

V Mestni občini Ljubljana se ob skrbnem spremljanju rodnosti in migracijskih tokov ter področne zakonodaje tudi ustrezno načrtuje investicije, tako, da bodo v prihodnjih petih letih izpeljani naslednji investicijski projekti, kateri so sedaj v fazi priprave investicijskih dokumentov in sicer:

- ureditev dodatnega oddelka na POŠ Janče (preureditev iz neprimernih prostorov v primerne) (predvidoma 2013; v fazi postopka JN za izvajalca GOI del);
- rušitev in nadomestna gradnja Vrtca Otona Župančiča enote Čebelica, 5 oddelkov (predvidoma začetek 2014; v fazi izdelave PGD/PZI);
- izgradnja prizidka za 3 oddelke v Vrtcu Vrhovci, enota Brdo (predvidoma 2014, v fazi izdelave PGD/PZI);
- izgradnja prizidka za 6 oddelkov v Vrtcu Šentvid, enota Mravljiniček (predvidoma september 2014; v fazi postopka JN za izbiro izvajalca GOI del);
- celovita rekonstrukcija in energetska obnova Vrtca Jarše, enote Kekec, 10 oddelkov (predvidoma september 2014);
- izgradnja novega vrtca Zgornji Kašelj za 8 oddelkov, Vrtec Pedenjped (predvidoma december 2014; v mesecu marcu 2013 zaključen arhitekturni natečaj);
- izgradnja novega vrtca na lokaciji Podutik za 6 oddelkov (predvidoma december 2014, v fazi pridobivanja PGD/PZI);
- izgradnja prizidka za 6 oddelkov v Vrtcu Galjevica (predvidoma december 2015);
- širitev Vrtca Pedenjped, enote Zadvor za dodatne 3 oddelke (predvidoma 2016); projekt še ni vključen v NRP;
- izgradnja novega vrtca v Dravljah za 10 oddelkov (predvidoma 2018); projekt še ni vključen v NRP.

Zgoraj navedeni investicijski načrt se bo ustrezno prilagajal glede na dinamiko števila rojstev in glede na izkazane potrebe staršev po vrtcu.

Več podatkov o investicijah ter zaključenem vpisu otrok v vrtec za šolsko leto 2013/2014 je objavljeno na spletni strani Mestne občine Ljubljana:

<http://www.ljubljana.si/si/zivljenje-v-ljubljani/v-srediscu/82159/detail.html>

Glede na izkušnje pri vpisih otrok v vrtec v preteklih letih, da se v ljubljanske vrtce vpisujejo tudi otroci iz drugih občin, je upravičeno pričakovati večji vpis od sedanjih in tudi načrtovanih zmogljivosti vrtcev, zato se ta sklep nanaša tudi na leto 2014. Vrtci so glede na področno zakonodajo dolžni vsako vlogo obravnavati na komisiji za vpis otrok v vrtec, ne glede na stalno prebivališče.

POGLAVITNE REŠITVE

Predlagani sklep predstavlja podlago županu MOL in MU MOL za javni razpis za dodelitev koncesije za izvajanje programa za predšolske otroke – Kurikuluma za vrtce, ki ga je sprejel Strokovni svet Republike Slovenije na 26. seji dne 18. 3. 1999, v letu 2013 in 2014.

Predlagani sklep določa dejavnost, število ali obseg, pogoje, območje in čas, za katerega se dodeljuje koncesija za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje za otroke prvega starostnega obdobja. Dodelitev koncesije za opravljanje javne službe na področju predšolske vzgoje ureja Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, ki določa, da se za opravljanje javne službe lahko dodeli koncesija zasebnemu vrtcu, če omogoča program pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

Koncesija se dodeli z odločbo na podlagi javnega razpisa. Koncesionar in koncedent skleneta pogodbo. Na podlagi 31. člena Zakona o vrtcih ceno programa določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtca - koncesionarja.

Iz proračuna lokalne skupnosti se zasebnemu vrtcu s koncesijo zagotavljajo sredstva za razliko med ceno programa in plačilom staršev, lahko pa lokalna skupnost zagotavlja, ni pa to njena obveznost, tudi sredstva za investicijsko vzdrževanje in sredstva za investicije v nepremičnine in opremo vrtca.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE SPREJETJA AKTA

Dodelitev in izvajanje koncesije predstavlja za proračun MOL po oceni naslednje obveznosti na mesečnem (tabela 1) in letnem (tabela 2) nivoju:

Tabela 1: Ocenjena vrednost stroškov koncesije za prvo starostno obdobje glede na veljavno ceno programa v javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana (mesečno):

oddelki	št.otrok	na oddelek	plačilo MOL	plačilo staršev
1	14	6.790	5.093	1.698
2	28	13.580	10.185	3.395
3	42	20.370	15.278	5.093
4	56	27.160	20.370	6.790
5	70	33.950	25.463	8.488
6	84	40.740	30.555	10.185
7	98	47.530	35.648	11.883
8	112	54.320	40.740	13.580
9	126	61.110	45.833	15.278
10	140	67.900	50.925	16.975
20	280	135.800	101.850	33.950
30	420	203.700	152.775	50.925
40	560	271.600	203.700	67.900
50	700	339.500	254.625	84.875

Tabela 2: Ocenjena vrednost stroškov koncesije za prvo starostno obdobje glede na veljavno ceno programa v javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana (letno)

oddelki	št.otrok	na oddelek	plačilo MOL	plačilo staršev
1	14	81.480	61.110	20.370
2	28	162.960	122.220	40.740
3	42	244.440	183.330	61.110
4	56	325.920	244.440	81.480
5	70	407.400	305.550	101.850
6	84	488.880	366.660	122.220
7	98	570.360	427.770	142.590
8	112	651.840	488.880	162.960
9	126	733.320	549.990	183.330
10	140	814.800	611.100	203.700
20	280	1.629.600	1.222.200	407.400
30	420	2.444.400	1.833.300	611.100
40	560	3.259.200	2.444.400	814.800
50	700	4.074.000	3.055.500	1.018.500

Finančne posledice predlaganega sklepa so predvidene v okviru sprejetega Odloka o proračunu Mestne občine Ljubljana za leto 2013 in Odloka o proračunu Mestne občine Ljubljana za leto 2014. V kolikor bo/bodo koncesija/e dodeljena/e, bodo sredstva zagotovljena tudi v proračunu Mestne občine Ljubljana za naslednja proračunska leta.



Vodja oddelka
Marija Fabčič