

Mestna občina Ljubljana

Aleš Čerin, *podžupan*
v začasnem opravljanju funkcije župana

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 023-114/2011-2

Datum: 18. 01. 2012

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
M E S T N I S V E T

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA**
MESTNE OBČINE LJUBLJANA

PRIPRAVIL: **Mestno redarstvo, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava**

NASLOV: **Poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana v**
letu 2011

POROČEVALCI: **mag. Andrej Orač, vodja Mestnega redarstvo**
Barbara Barle, svetovalac - pripravnik

PRISTOJNO DELOVNO
TELO: **Odbor za zaščito, reševanje in civilno obrambo**

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana v letu 2011.

Podžupan
v začasnem opravljanju funkcije župana
Mestne občine Ljubljana
Aleš ČERIN

Priloga:

- Poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana v letu 2011



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Mestno redarstvo

Proletarska 1
1000 Ljubljana
telefon: 01 306 16 20
faks: 01 306 16 77
glavna.pisarna@ljubljana.si
www.ljubljana.si

Številka: (S9) 023-114/2011-2
Datum: 18.01.2012

POROČILO O DELU

MESTNEGA REDARSTVA

MESTNE OBČINE LJUBLJANA

V LETU 2011

JANUAR 2012

KAZALO

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV	4
1. UVOD.....	5
2. ODSEK ZA REDARSTVO	6
2.1. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI CESTNEGA PROMETA	6
2.1.1. Nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili.....	6
2.1.2. Izvedeni ukrepi po vrsti predpisa	9
2.1.3. Kršitve s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami	10
2.2. IZVEDENI UKREPI PO ZAKONU O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU	11
2.3. UPORABA PRISILNIH SREDSTEV	13
3. ODSEK ZA PREKRŠKOVNI POSTOPEK	14
3.1. OBRAVNAVA KRŠITEV S PODROČJA MIRUJOČEGA PROMETA IN JRM	14
3.2. OBRAVNAVA KRŠITEV S PODROČJA MERITEV HITROSTI S SAMODEJNIMI MERILNIMI NAPRAVAMI.....	14
3.3. DELO NA PODLAGI PISNEGA PREDLOGA OŠKODOVANCA.....	16
3.4. OSTALE ZADEVE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA	16
4. ODSEK ZA PREKRŠKOVNE FINANCE IN TEHNIČNO POSLOVANJE	18
4.1. FINANČNO POSLOVANJE	18
4.1.1. Knjiženje prihodkov	18
4.1.2. Knjiženje odhodkov.....	21
4.2. ADMINISTRATIVNO TEHNIČNO POSLOVANJE.....	22
4.2.1. Redno delo administracije	22
4.2.2. Preneseno delo s stani Odseka za prekrškovni postopek in Odseka za redarstvo	23
4.2.3. Ostalo delo s področja Mestnega redarstva	24
5. REALIZACIJA POMEMBNIH PROJEKTOV IN NALOG	25
6. KADROVSKE ZADEVE.....	26
7. ZAKLJUČEK	28

KAZALO TABEL

TABELA 1: KUMULATIVNI PODATKI O IZVEDENIH UKREPIH ZA OBDOBJE MED LETI 2007 IN 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	6
TABELA 2: ZBIRNI PREGLED KRŠITEV ZARADI NAPAČNEGA PARKIRANJA IN USTAVLJANJA GLEDE NA VRSTO KRŠITVE V POLLETJIH OD 2007 DO 2011. (VIR: APLIKACIJA MR, 2012.)	9
TABELA 3: IZVEDENA POOBLASTILA NA PODLAGI ZORED V LETIH OD 2009 DO 2011. (VIR: EVIDENCA MR, 2012.)	13
TABELA 4: PRIMERJALNI PREGLED PODATKOV MED LETI 2007 DO 2011 (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	16
TABELA 5: PREGLED NEREŠENIH ZADEV NA DAN 31.12.2011 (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	16

KAZALO GRAFOV

GRAF 1: PREGLED DELEŽA OPOZORIL GLEDE NA IZREČENO ŠTEVILO REPRESIVNIH UKREPOV V LETIH OD 2007 DO 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	7
GRAF 2: PREGLED IZDANIH PLAČILNIH NALOGOVI NA KRAJI PREKRŠKA V LETIH OD 2007 DO 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	7
GRAF 3: PREGLED DELEŽA ODREJENIH ODVOZOV S PAJKOM IN LISIČENJA MED LETI 2007 IN 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	8
GRAF 4: PONAZORITEV UKREPANJA OB OBRAVNAVI ZAPUŠČENIH VOZIL Z JAVNIH POVRŠIN V LETIH OD 2009 DO 2011. (VIR: EVIDENCA MR, 2012.)	8
GRAF 5: DELEŽNA RAZMEJITEV IZVEDENIH UKREPOV PO VRSTI PREDPISA V LETU 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	9

GRAF 6: PRIKAZ EFEKTIVNEGA MERJENJA IN ŠTEVILO DNI NA LOKACIJI ZA 5 LOKACIJ Z NAJVIŠJO EFEKTIVNO V LETU 2011. (VIR: EVIDENCE MR, 2012.).....	10
GRAF 7: ŠTEVILČNI PRIKAZ ZAZNANIH PREKORAČITEV HITROSTI PO VIŠINI PREKORAČITVE V LETIH 2010 IN 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	10
GRAF 8: DELEŽNI PRIKAZ PREKORAČITVE HITROSTI PO VIŠINI PREKORAČITVE V LETU 2011. (VIR: APLIKACIJA MR, 2012.)	11
GRAF 9: ŠTEVILO UKREPOV PO ZJRM-1 PO POSAMEZNIH KRŠITVAH V LETIH OD 2008 DO 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	12
GRAF 10: PRIKAZ PREKRŠKOV IN KAZNIVIH DEJANJ ZOPER PUO MR V LETIH OD 2007 DO 2011. (VIR: EVIDENCE MR, 2012.).....	12
GRAF 11: PRIMERJALNI PREGLED IZDANIH PLAČILNIH NALOGOV IN PREJETIH UGOVOROV V LETIH OD 2007 DO 2011 Z VRISANO ODSOTNO ČRTO. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	14
GRAF 12: PREGLED POSTOPKOV POVEZANIH Z MERJENJEM HITROSTI V LETIH 2010 IN 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	15
GRAF 13: PRIMERJALNI PREGLED IZDANIH PLAČILNIH NALOGOV IN PREJETIH ZSV ZA LETIH 2010 IN 2011 Z VRISANO ODSOTNO ČRTO. (VIR: APLIKACIJI MR, 2011.)	15
GRAF 14: PRIMERJALNI PREGLED PODATKOV IN UKREPOV MED LETI 2008 DO 2011 (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	16
GRAF 15: PREGLED VSEH PRILIVOV NA RAČUNE MR V LETU 2011 (VIR: EVIDENCA OFR, 2011.).....	18
GRAF 16: PREGLED PRILIVOV IN ODPRTIH TERJATEV NA RAČUNU NAMENJENEM PLAČILU GLOB V LETIH OD 2007 DO 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	19
GRAF 17: PREGLED PRILIVOV IN ODPRTIH TERJATEV NA RAČUNU NAMENJENEM PLAČILU SODNIH TAKS PREKRŠKOVNEGA ORGANA V LETIH OD 2007 DO 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	19
GRAF 18: PREGLED PRILIVOV IN ODPRTIH TERJATEV NA RAČUNU NAMENJENEM PLAČILU SODNIH TAKS SODIŠČA V LETIH OD 2007 DO 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	20
GRAF 19: PREGLED PLAČIL PO IZDANIH AKTIH V LETU 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.).....	20
GRAF 20: PRIKAZ PRILIVOV NA TRR MR S STRANI DURS V LETIH OD 2007 DO 2011. (VIR: APLIKACIJI MR, 2012.)	21
GRAF 21: REALIZACIJA PRORAČUNA NA DAN 31.12.2011 PO KONTIH (VIR: EVIDENCA MR, 2012.).....	22
GRAF 22: PRIKAZ REŠENIH ZADEV IN NEREŠENIH ZADEV NA DAN 31.12.2011 PRENESENH NALOG Z OPP V LETU 2011. (VIR: EVIDENCE MR, 2012.).....	23
GRAF 23: PREGLED IZDANIH AKTOV PREKO ZUNANJEGA IZVAJALCA V LETU 2011 (VIR: EVIDENCA MR, 2012.)...	24
GRAF 24: PREGLED RAZLIKE ZASEDENOSTI DELOVNIH MEST V LETU 2011. (VIR: MR, 2012.).....	26
GRAF 25: RAZDELITEV ZAPOSLENIH PO ODSEKIH MED LETI 2007 DO 2011. (VIR: MR, 2012.)	26
GRAF 26: OBRAVNAVA PRITOŽB NAD DELOM PUO V LETIH 2010 IN 2011. (VIR: EVIDENCA MR, 2012)	27

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV

KRATICA	POMEN	KRATICA	POMEN
AED	Avtomatski eksterni defibrilator	ADM	administracija
ČS	četrtina skupnost	DURS	Davčni urad Republike Slovenije
JP LPT	Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o.	JP LPP	Javno podjetje Ljubljanski potniški promet d.o.o.
JP Snaga	Javno podjetje Snaga d.o.o.	JRM	javni red in mir
LN	Lotus Notes	MR	Mestno redarstvo
MOL	Mestna občina Ljubljana	MF	Ministrstvo za finance
MNZ	Ministrstvo za notranje zadeve	OV	obvestilo vozniku
OPP	Odsek za prekrškovni postopek	OFR	Oddelek za finance in računovodstvo
OR	Odsek za redarstvo	OPV	Občinski program varnosti
OUK	Odsek za upravljanje s kadri	OCPU	Odlok o cestnoprometni ureditvi
OAP	Odlok o avtotaksi prevozih	OUČJT	Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic
OGDP	Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet	OPFTP	Odsek za prekrškovne finance in tehnično poslovanje
PP	Policijska postaja	PN	plačilni nalog
PU	Policijska uprava	PUO	pooblaščen uradna oseba
PA	Policijska akademija	SUDMR	Strategija v skupnost usmerjenega redarskega dela
TRR	Transakcijski račun	ZSV	zahteva za sodno varstvo
ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa	ZVCP-1	Zakon o varnosti cestnega prometa
ZCes-1	Zakon o cestah	ZP-1	Zakon o prekrških
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku	ZJRM-1	Zakon o varnosti javnega reda in miru

1. UVOD

Mestno redarstvo je v letu 2011 nadaljevalo intenzivno delo v skladu s svojimi pristojnostmi. Poudarek je bil na preventivnem ukrepanju na področju mirujočega prometa, s čimer je zaznati tudi upad števila zaznanih prekrškov. Pooblaščenice uradne osebe so se srečevale tudi s kršitvami s področja javnega reda in miru. Meritve s samodejnimi merilnimi napravami smo nadaljevali na najbolj kritičnih točkah, ki so nam jih predlagale četrtne skupnosti, šole, vrteci in tudi občani.

Prvo polletje je zagotovo najbolj zaznamoval pričetek uporabe nove programske opreme in sicer aplikacije RIIS, ki je namenjena vodenju prekrškovnega postopka. Z uporabo le-te smo namreč pričeli z masovno izdajo prekrškov zaznanih s samodejno merilno napravo. To je povzročilo večjo količino tako izhodne kot tudi vhodne pošte. Razvoj aplikacije še vedno poteka in pri le-tem sodeluje večina uporabnikov.

Pričetek drugega polletja 2011 je zaznamovala sprememba zakonodaje, katera je stopila v veljavo s 01.07.2011 in je nadomestila Zakon o varnosti cestnega prometa, pooblastila pa nam sedaj dajeta Zakon o pravilih cestnega prometa in Zakon o cestah. Dne 15.07.2011 je prišlo tudi do spremembe Odloka o cestno prometni ureditvi. Spremenjen je bil 15. člen, ki daje podlago za izrek globe za prekrške za katere prejmemo predlog za uvedbo prekrškovnega postopka s strani Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o..

V letu 2011 smo veliko pozornosti namenili pripravi Strategije v skupnost usmerjenega redarskega dela in akcijam povezanim s to strategijo. Strategijo smo usklajevali med več organi, pripravili smo tudi protokol z Reševalno postajo Univerzitetnega kliničnega centra. Mestni redarji so pričeli z uporabo avtomatskih eksternih defibrilatorjev. Strategija je bila na 12. seji Mestnega sveta sprejeta.

Da je Mestno redarstvo veliko na očeh javnosti potrjuje kar 2.153 izhodnih elektronskih sporočil, ki smo jih poslali z elektronskega naslova info.mr@ljubljana.si. Z navedenega elektronskega naslova posredujemo vse odgovore strankam, umike predlogov za določitev uklonilnega zapora, odgovore na vprašanja, ki nam jih občani zastavijo preko spletnega servisa pobude in odgovore na novinarska vprašanja, ki nam jih v reševanje posreduje Odsek za odnose z javnostmi.

V letu 2011 smo pričeli tudi z nadgradnjo aplikacije za razporejanje dela in vodenje ur. Projekt se bo nadaljeval v letu 2012.

2. ODSEK ZA REDARSTVO

2.1. Zagotavljanje varnosti cestnega prometa

PUO MR so v letu 2011 izvajale nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili, nad zapuščenimi vozili ter ovirami v naselju, nad prekoračitvami hitrosti, nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa na območjih za pešce in območjih umirjenega prometa ter ugotavljale kršitve o varstvu cest in okolja na območju MOL.

2.1.1. Nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili

Iz spodnje tabele so vidni podatki o delu PUO glede nadzora na ustavljenimi in parkiranimi vozili ter izrečenimi ukrepi.

	<i>letu 2007</i>	<i>letu 2008</i>	<i>letu 2009</i>	<i>letu 2010</i>	<i>letu 2011</i>
Izrečenih represivnih ukrepov	65.518	44.948	90.961	62.722	52.830
Število izrečenih opozoril	3.008	1.719	4.662	3.126	2.299
Izdanih plačilnih nalogov - osebno ¹	-	-	577	617	2.065
Odrejenih priklenitev z lisicami	5.696	6.209	10.115	6.808	6.285
Odrejenih odvozov s pajkom	6.803	5.192	7.430	7.322	6.353
Zapuščena vozila ²	246	250	819	872	662
Število PUO - redarjev ³	25	36	34	38 (29+9)	38 (35+3)

Tabela 1: Kumulativni podatki o izvedenih ukrepih za obdobje med leti 2007 in 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

Iz podatkov tabele št. 1 je opazno zmanjšanje števila izrečenih represivnih ukrepov v primerjavi z lanskim primerjalnim obdobjem in sicer za 9.892 kršitev oz. 15,77 %. Slednje pripisujemo dejstvu, da se je varnostna situacija na področju mirujočega prometa nekoliko izboljšala, saj vozniki v večji meri upoštevajo prepovedi in se tudi zavedajo tveganja, da obstaja visoka stopnja verjetnosti, da bodo sankcionirani. Izboljšanje problematike pripisujemo tudi ureditvi območij v smislu sprememb prometnih ureditev (območja za pešce, fizične ovire, zagotovitev novih parkirnih mest,...).

Prišlo je do velikega premika v spremembah operativnega dela, saj je le-to vedno bolj kompleksno in vezano na sodelovanje z zunanjimi subjekti (policija, JP LPT, JP LPP, JP Snaga...). Takšno delo posledično nedvomno privede do zmanjšanja števila ukrepov, povečuje pa se teža in pomembnost posameznega ukrepa (npr. izrek globe kršitelju na kraju prekrška, neposredno odrejanje ukrepov kršiteljem na kraju...). Ena izmed vsakodnevnih oblik dela je sestava mešano policijsko-redarske patrulje, ki jih izvajamo skupaj s PP Center in ostalimi PP. Prav tako so PUO v letu 2011 izvajali vedno bolj raznovrstne naloge (delo z radarskimi sistemi, delo v nočni izmeni v obliki patroljiranja, dežurna služba 24 ur na dan), ki so tudi pripomogli k zmanjšanju števila ukrepov v tem segmentu zaradi kadrovske zasedenosti. Vsekakor pa tovrstni ukrepi in oblike dela pomenijo kvalitativni prehod na področje v skupnost usmerjenega dela MR. Vedno več pozornosti smo v letu 2011 usmerili v preventivno delovanje, kar pa se bo nadalje, zaradi sprejetja SUDMR, še povečalo. Velik poudarek je bil dan tudi na področju urejanja prometa in sodelovanju s policijo pri zagotavljanju javne in prometne varnosti v času kompleksnih prireditev.

MR je bilo v letu 2011 soočeno s kadrovskimi težavami, saj je bilo v prvem polletju od 38 zaposlenih redarjev kar 9 redarjev pripravnikov, vendar pa so uspešno opravili usposabljanje na PA Tacen in v začetku meseca oktobra pričeli z delom in neposrednim izvajanjem pooblastil.

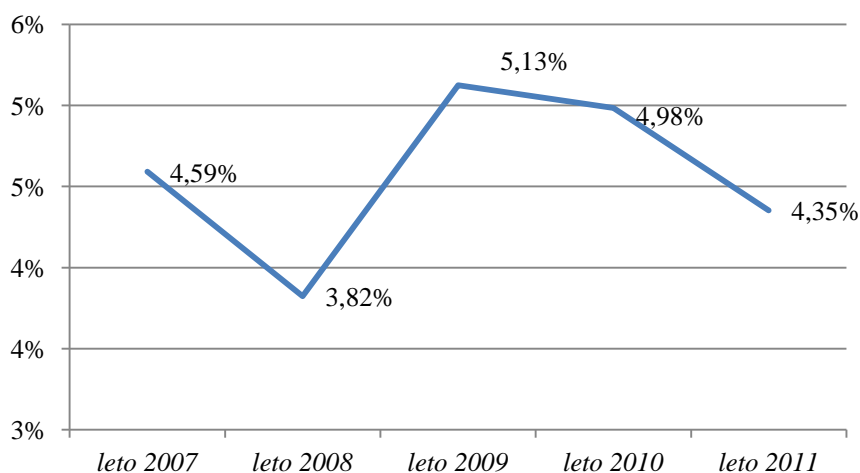
V letu 2011 smo na podlagi ZP-1, na kraju prekrška izrekli 2.299 opozoril, kot najmilejši ukrep. Slednja so bila izrečena v kar 4,35 % primerih, glede na skupno število izrečenih represivnih ukrepov. Zmanjšanje deleža glede na pretekla obdobja je posledica zmanjšanja števila izrečenih ukrepov,

¹ Podatek predstavlja število izdanih PN na kraju zaznave prekrška neposredno kršitelju.

² Podatek predstavlja število prejetih prijav domnevno zapuščenih vozil v posameznem letu.

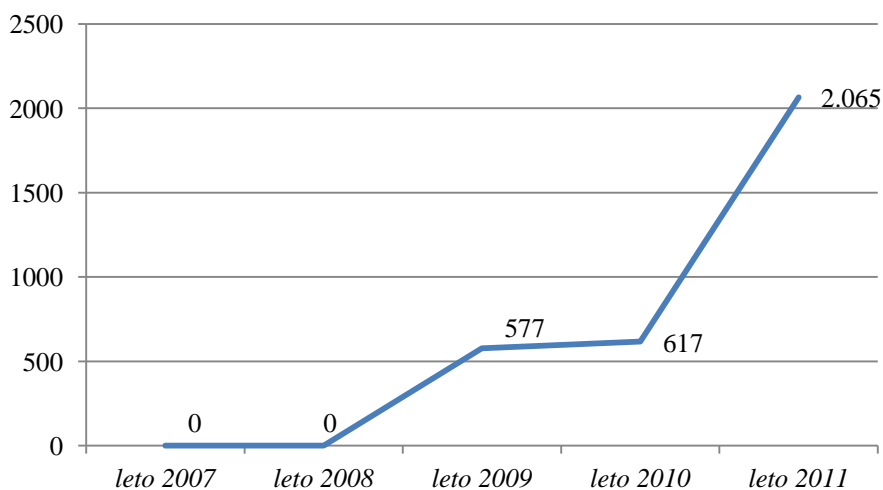
³ Na dan 31.12. 2011. Podatki v oklepajih za leti 2010 in 2011 predstavljajo podatke o PUO, ki opravljajo delo na terenu in t.i. redarjih pripravnikih, ki še nimajo opravljenega izobraževanja na PA Tacen.

vendar pa še vedno dokazuje, da je MR svoje delo intenziviralo tako v smeri preventivnega delovanja, kot tudi ozaveščanja kršiteljev, da tudi kršitve z manjšo družbeno nevarnostjo pomenijo moteč faktor v družbi.



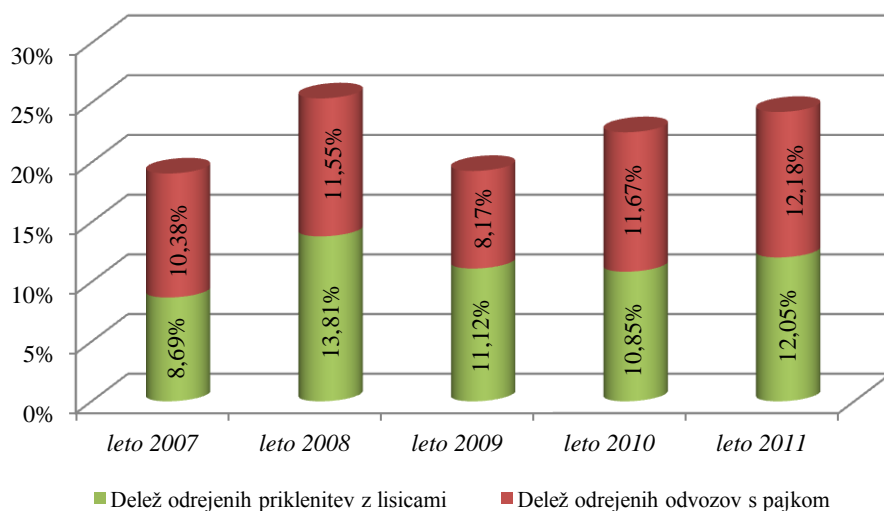
Graf 1: Pregled deleža opozoril glede na izrečeno število represivnih ukrepov v letih od 2007 do 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

Glede na težnjo po kakovostnejšemu delu mestnih redarjev na terenu, kar zagotovo vključuje neposredni postopek s kršiteljem, je na tem področju opazen precejšen napredek. V letu 2011 je bilo tako kršiteljem osebno, neposredno med postopkom vročenih kar 2.065 PN. To predstavlja 1.448 oz. 334,68 % več PN izdanih na kraju prekrška v primerjavi z lanskim primerjalnim obdobjem. Slednje predstavlja predvsem kvalitativni prehod na višji nivo delovanja MR, hkrati pa s tem v določeni meri upade kvantitativni segment.



Graf 2: Pregled izdanih plačilnih nalogov na kraju prekrška v letih od 2007 do 2011. (VIR: aplikaciji MR, 2012.)

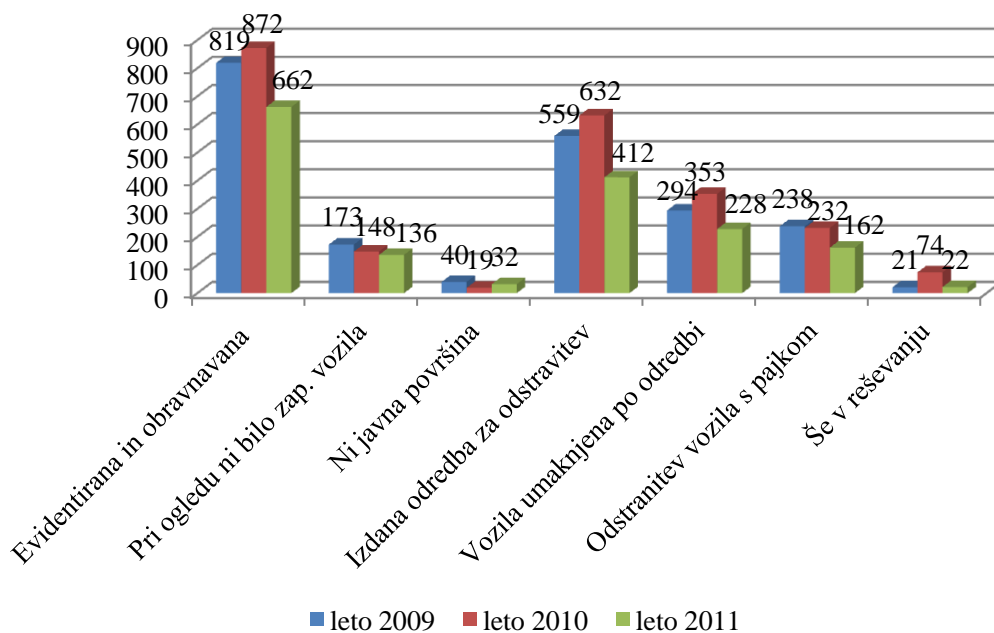
Mestni redarji lahko poleg globe odredijo tudi odvoz vozila s pajkom ali priklenitev z lisicami. Storitve za MOL izvaja JP LPT. Pri izrečenih upravnih ukrepih odvozov vozil s pajkom je razvidno malo manjše število odvozov kot v primerjalnem obdobju v letu 2010, vendar pa je delež glede na vse izrečene represivne ukrepe višji zaradi manjšega števila zaznanih prekrškov v letu 2011. V primerjavi s prejšnjimi leti (npr. 2009) pa je mogoče opaziti občutno zmanjšanje števila odrejenih odvozov vozil s pajkom in priklenitev z lisicami. To pripisujemo dejstvu, da je bilo izdanih manj OV in smo izdali kar 334,68 % več PN na kraju prekrška kot v lanskem letu, s čimer odredba za odvoz ali priklenitev ni bila potrebna. Hkrati je vse več urejenih parkirnih prostorov ter sprememb cestno prometne ureditve na območjih, kjer se je v preteklih obdobjih najpogosteje izdajalo odredbe za priklenitev z lisicami. Namreč tudi pri odrejanju tovrstnih ukrepov je potrebno upoštevati formalno pravne omejitve.



Graf 3: Pregled deleža odrejenih odvozov s pajkom in lisičenja med leti 2007 in 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

Na področju zapuščenih vozil je opazen trend padca prijav in posledično obravnav, saj smo v letu 2011 obravnavali 662 prijav zapuščenih vozil, kar v primerjavi z primerjalnim obdobjem 2010 predstavlja zmanjšanje za 24,08 %. Dejstvo pripisujemo intenzivnemu in doslednemu delu na področju problematike z zapuščenimi vozili v zadnjih dveh letih in ne nazadnje tudi dejstvu, da je bila v sredstvih javnega obveščanja večkrat poudarjena informacija, da je razgradnja takega vozila brezplačna.

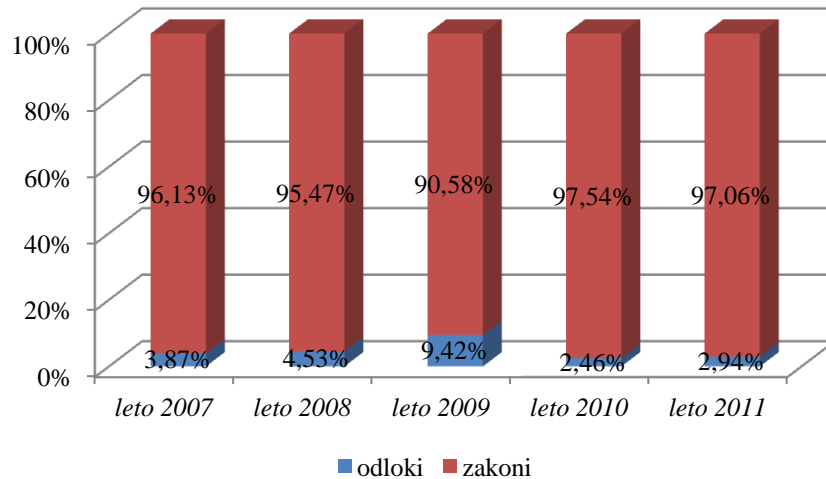
V letu 2011 je bilo odrejenih 162 odvozov vozil, kar je sicer v primerjavi z letom 2010 manj, vendar smo se vzporedno poleg manjšega števila prijav srečevali zaradi intenzivnosti dela tudi s pomanjkanjem prostorov za hranjenje tovrstnih vozil pri koncesionarju. Razlika v številu med prejetimi prijavi in odpeljanimi vozili se pojavlja zaradi načina zagotavljanja formalnih pogojev dela in pa pogojev za odvoz, ki jih je predvideval ZVCP-1 in ZPrCP.



Graf 4: Ponazoritev ukrepanja ob obravnavi zapuščenih vozil z javnih površin v letih od 2009 do 2011. (Vir: evidenca MR, 2012.)

2.1.2. Izvedeni ukrepi po vrsti predpisa

MR izvršuje svoje naloge v skladu z zakoni in odloki MOL. Tako je bilo v letu 2011, glede na vrsto predpisa, večina ukrepov izvedena v skladu z zakoni in sicer 97,06 % vseh izrečenih ukrepov. V skladu z odloki MOL je bilo izdanih 2,94 % od skupnega števila izrečenih glob. V primerjavi z letom 2010 je delež izrečenih ukrepov po odlokih višji, saj smo mesečno pripravljali akcijske načrte poostrelega nadzora odlokov MOL.



Graf 5: Deležna razmejitve izvedenih ukrepov po vrsti predpisa v letu 2011. (Vir; aplikaciji MR, 2012.)

Na podlagi ugotovljenih kršitev po odlokih MOL je bilo največ represivnih ukrepov izvedenih v skladu z OCPU in sicer je bilo izrečenih 1.318 glob, kar v deležu predstavlja kar 84,92 %, sledijo ukrepi po OLPP in sicer 142 glob, kar deležno predstavlja 9,15 %, po OAP 63 ukrepov, kar predstavlja deležno 4,06 % in OUCJT 29 ukrepov, kar predstavlja deležno 1,87 % vseh ukrepov izvedenih po odlokih MOL.

Iz podanih podatkov v tabeli št. 2 sledi, da je bilo največ glob izrečenih zaradi nepravilnega parkiranja na pločnikih in kolesarskih stezah. Zaznati je mogoče kar 48 % padec izrečenih glob zaradi parkiranja v nasprotju s prometno signalizacijo, kar je mogoče pripisati spremembi zakonodaje, saj smo pred 01.07.2011 prejeli predloge za uvedbo prekrška s strani JPLPT po tej zakonski diktaciji. Zaradi nepravilnega temelja prekrška je prišlo do spremembe OCPU in po 15.07.2011 prejemo predloge za uvedbo postopka na podlagi 15. člena OCPU.

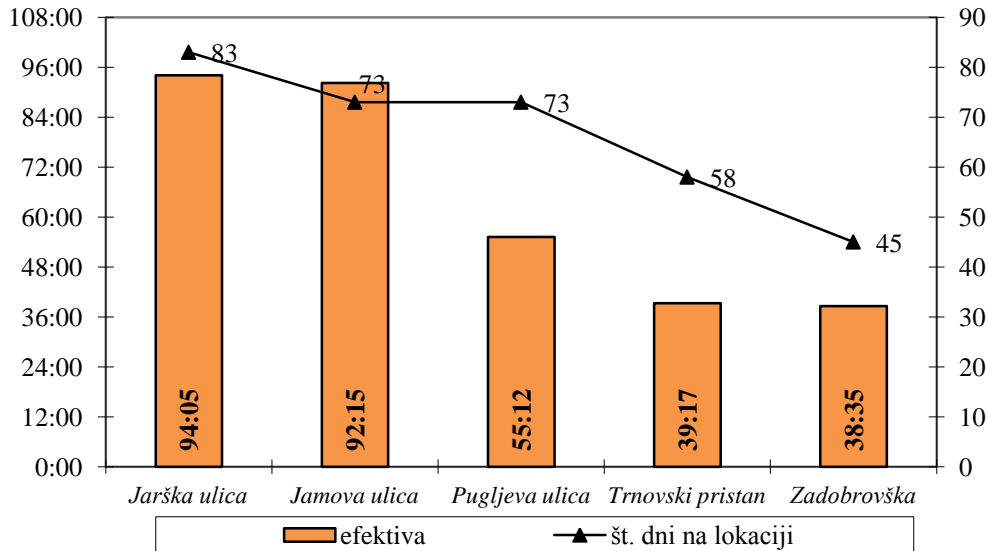
	leto 2007	leto 2008	leto 2009	leto 2010	leto 2011
pločniki in kolesarske steze	18.443	17.887	34.982	17.079	14.076
v nasprotju s prometno signalizacijo	26.270	8.872	19.107	12.733	6.112
območja umirjenega prometa in območja za pešce	4.636	4.598	7.381	4.421	2.714
zelenice	0	3.450	7.542	894	803
prehodi za pešce	1.714	1.315	2.326	1.702	880

Tabela 2: Zbirni pregled kršitev zaradi napačnega parkiranja in ustavljanja glede na vrsto kršitve v polletjih od 2007 do 2011. (Vir: aplikacija MR, 2012.)

V večji meri smo se v letu 2011 posvečali ukrepanju na mestih, kjer prihaja do ogrožanja in oviranja cestnega prometa in zagotavljamo varnost najšibkejšim udeležencem v cestnem prometu. Z nadzori mirujočega prometa smo v veliki meri nadaljevali v okolicašol, vrtcev in zdravstvenih domov, t.j. tam kjer se zadržujejo najšibkejši udeleženci prometa.

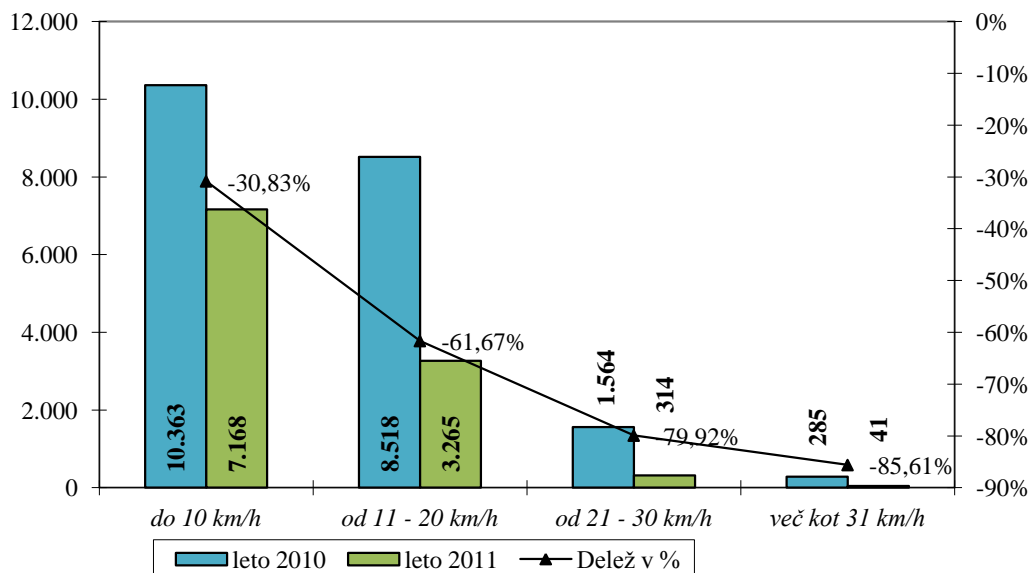
2.1.3. Kršitve s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami

V MR smo v letu 2011 nadaljevali z izvajanjem meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo (radarji).



Graf 6: Prikaz efektivnega merjenja in število dni na lokaciji za 5 lokacij z najvišjo efektivno v letu 2011. (Vir: evidence MR, 2012.)

Zgornji graf št. 7 prikazuje efektivno merjenje na 5 lokacijah z najvišjo efektivno v letu 2011. Črta v grafu prikazuje koliko dni smo bili na določeni lokaciji. Pri tem podatku je potrebno upoštevati, da smo na navedeni lokaciji v istem dnevu lahko opravili tudi več meritev. Jarška ulica je lokacija z najvišjo efektivno in hkrati smo na tej lokaciji opravljali meritve največ dni.

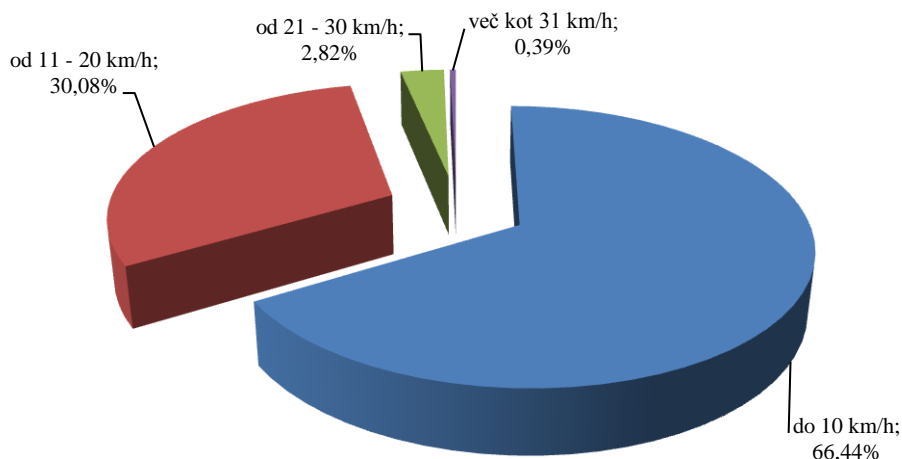


Graf 7: Številčni prikaz zaznanih prekršaitvev hitrosti po višini prekršaitve v letih 2010 in 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

Iz zgornjega grafa je razvidno, da beležimo večje število prekrškov pri nadzoru hitrosti, ki je eden izmed najpogostejših vzrokov prometnih nesreč z najhujšimi posledicami, kar potrjuje pravilnost odločitve o nakupu samodejnih merilnih naprav. Vendar pa je iz grafa zaznati tudi drastično zmanjšanje števila zaznanih prekrškov v letu 2011 v primerjavi s primerjalnim obdobjem v letu 2010. To je prav gotovo odraz našega delovanja v letu 2010. Zagotovo pa so vozniki postali še bolj pozorni

na omejitve hitrosti zaradi vse večjega opozarjanja v medijih in ker jih je kar nekaj prejelo eno ali več glob za prehitro vožnjo v letu 2010.

Mogoče je zaznati, da je v letu 2011 kar 47,96 % zmanjšanje zaznanih prekoračitev v primerjavi z primerjalnim obdobjem za leto 2010. Največ prekoračitev je bilo do 10 km/h in sicer je bilo v letu 2011 66,44 % glede na vse zaznane prekoračitve. Uspelo nam je zmanjšati najvišje prekoračitve (21 km/h in več) in sicer kar za 82,77 odsotne točke. Posledično lahko ugotovimo, da nam je s konstantno prisotnostjo uspelo predvsem zmanjšati število vseh kršitev, predvsem pa smo znižali hitrost na odsekih kjer smo izvajali meritve. Znižanje hitrosti je v tem primeru bistven element, ki ga je potrebno poudariti, saj pri analizi podatkov lahko razberemo linearno zmanjševanje prekoračene hitrosti. S tem pa je dosežen cilj umirjenja prometa in zmanjševanja višine prekoračitve hitrosti.



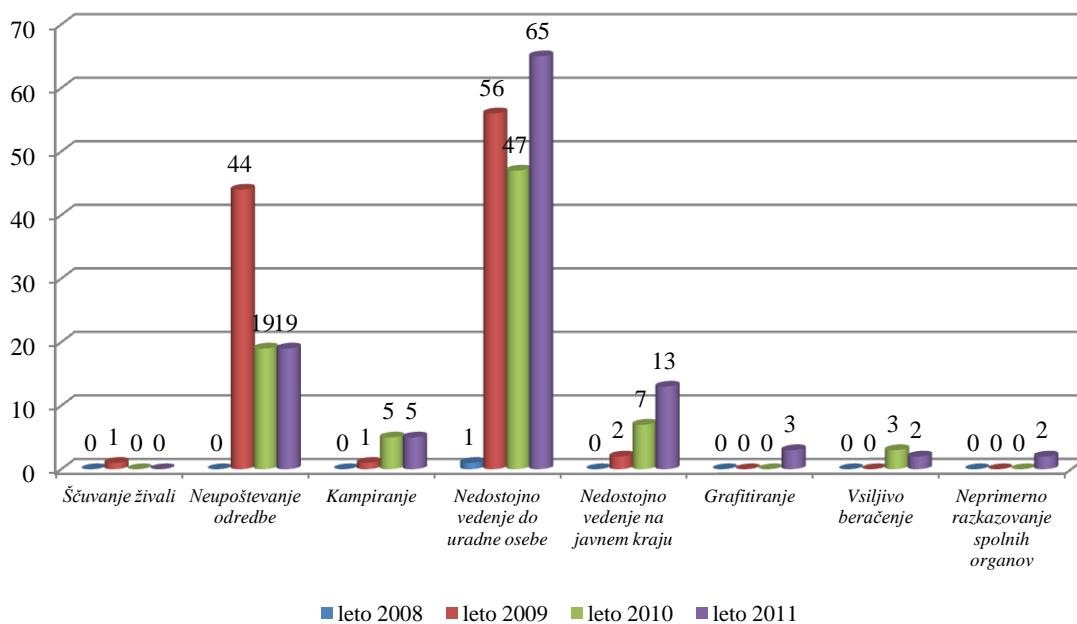
Graf 8: Deležni prikaz prekoračitve hitrosti po višini prekoračitve v letu 2011. (Vir: aplikacija MR, 2012.)

Če podatke o prekoračitvi hitrosti analiziramo ugotovimo, da je največ prekoračitev do 20 km/h (96,87 %). Kljub majhnemu deležu (3,11 %) višjih prekoračitev so te zelo zaskrbljujoče, saj moramo izpostaviti, da so naše meritve izvajane izključno v naselju. Tu pa bi morale biti hitrosti precej nižje in ne bi smelo prihajati do prekoračitev višjih od 5 km/h. Naj omenimo, da je bilo ugotovljenih 5 prekoračitev hitrosti nad 30 km/h v območjih umirjenega prometa, območjih za pešce oz. območjih omejene hitrosti. Meritve smo v letu 2011 opravljali zgolj v okolici šol, vrtcev in zdravstvenih domov, t.j. v okolici ustanov kjer se zadržujejo najšibkejši udeleženci prometa in so jim prehitri vozniki največja nevarnost. Hkrati smo svojo dejavnost usmerjali tudi na mesta, kjer je lokalna skupnost (ČS in meščani) zaznala prekoračitve hitrosti kot varnostni problem.

2.2. Izvedeni ukrepi po Zakonu o varstvu javnega reda in miru

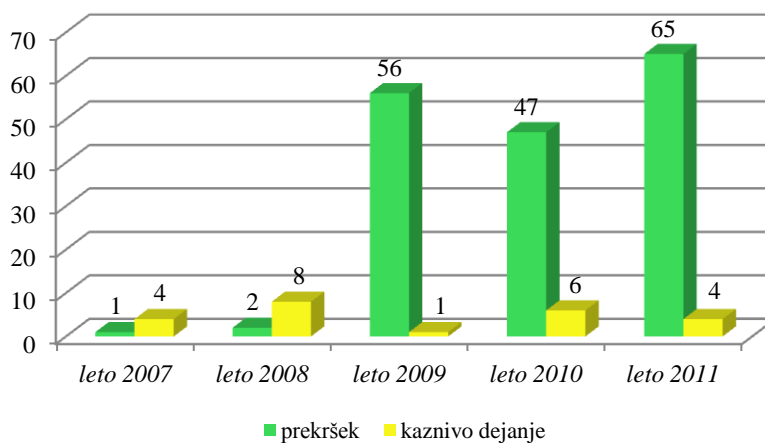
Naloge s področja zagotavljanja javnega reda in miru oz. izvrševanje ZJRM-1 se izvajajo tako med nadzorom in urejanjem cestnega prometa kot tudi s samostojnimi nadzori v okviru akcijskega dela pri ugotavljanju kršitev nelegalnega kampiranja, nedovoljenega grafitiranja, vsiljivega beračenja, nedostojnega vedenja itd. V sklopu dela s tega področja smo v letu 2011 obravnavali 106 primerov kršitev javnega reda in miru.

Največkrat so bile ugotovljene kršitve nedostojnega vedenja do uradne osebe med izvajanjem pooblastil in neupoštevanja zakonitih odredb. Pri tem lahko ugotovimo, da so tovrstne kršitve v primerjavi z istim obdobjem iz leta 2010 narastle, kar prikazuje spodnji graf. Prvič smo zaznali tudi prekrške prepovedanega grafitiranja in prekrške neprimernega razkazovanja spolnih organov.



Graf 9: Število ukrepov po ZJRM-1 po posameznih kršitvah v letih od 2008 do 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

V MR se zavedamo, da je na tem področju problematika občutno večja, kot prikazujejo podatki. Za leto 2011 lahko ugotovimo porast ugotovljenih kršitev na večini področij. Glede na ugotovitve in izkušnje zadnjih dveh let bomo vztrajali na stališču, da je potrebno zaostriti delovanje skladno z našimi pooblastili predvsem na področju preprečevanja vsiljivega beračenja, nedovoljenega kampiranja, nezakonitega grafitiranja in uničevanja mestne infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju, kjer je med občani in turisti največ negotovanja, nezadovoljstva in občutka ogroženosti. Žal se še vedno srečujemo z grožnjami zoper življenje in telo nad PUO, kar nedvomno kaže na veliko zahtevnost in stresnost dela mestnega redarja. Vse več prihaja do neprimernega obnašanja kršiteljev pri uradnem poslovanju. Številčni upad kaznivih dejanj je predvsem posledica spremembe metodologije zajemanja podatkov in pojmovanja tovrstnih primerov. Podatki zajemajo dogodke, ki so neposredno povezani z dejanji kršiteljev in uperjeni zoper pooblaščenca uradne osebe v obliki preprečitev uradnega dejanja, napada na pooblaščenca uradne osebe ali drugih dejanj. V vseh primerih so bili dogodki prijavljeni pristojni policijski postaji. 3 PUO so po tem, ko je bilo nad njimi izvršeno kaznivo dejanje, nastopile bolniški dopust. Na drugi strani pa je mogoče v letu 2011 zaznati kar 38,30 % več izrečenih glob zaradi nedostojnega vedenja do uradnih oseb kot v letu 2010. To je mogoče pripisati porastu števila izdanih PN na kraju prekrška.



Graf 10: Prikaz prekrškov in kaznivih dejanj zoper PUO MR v letih od 2007 do 2011. (Vir: evidence MR, 2012.)

2.3. Uporaba prisilnih sredstev

Z uveljavitvijo OPV in prevzemu novih nalog ter s tem povezanim izvrševanjem pooblastil, smo v letu 2011 zabeležili 89 odreditev zadržanj na kraju prekrška, kar je v primerjavi z primerjalnim obdobjem leta 2010, kar 74,16 % več. Povečanje števila zadržanj je prav gotovo odraz vse več izpeljanih postopkov na kraju prekrška, kjer se kršiteljem tudi osebno vroča PN.

Prvič sta bila uporabljena tudi fizična sila in sredstva za vezanje in vklepanje ter ponovno po letu 2010 tudi plinski razpršilec. Vsa 3 prisilna sredstva so bila uporabljena v enem postopku zoper eno osebo zaradi storitve kaznivega dejanja preprečitve uradnega dejanja uradni osebi. V konkretnem primeru je pristojna PP Ljubljana Vič prevzela nadaljnji postopek ter zoper storilca podala kazensko ovadbo. Prisilno sredstvo je bilo uporabljeno zakonito in strokovno, storilec ni bil telesno poškodovan, medtem ko je bila PUO.

	<i>leto 2009</i>	<i>leto 2010</i>	<i>leto 2011</i>
Zadržanje na kraju	8	23	89
Uporaba fizične sile	0	0	1
Uporaba sredstev za vezanje in vklepanje	0	0	1
Uporaba plinskega razpršilca	0	1	1

Tabela 3: Izvedena pooblastila na podlagi ZORed v letih od 2009 do 2011. (Vir: evidenca MR, 2012.)

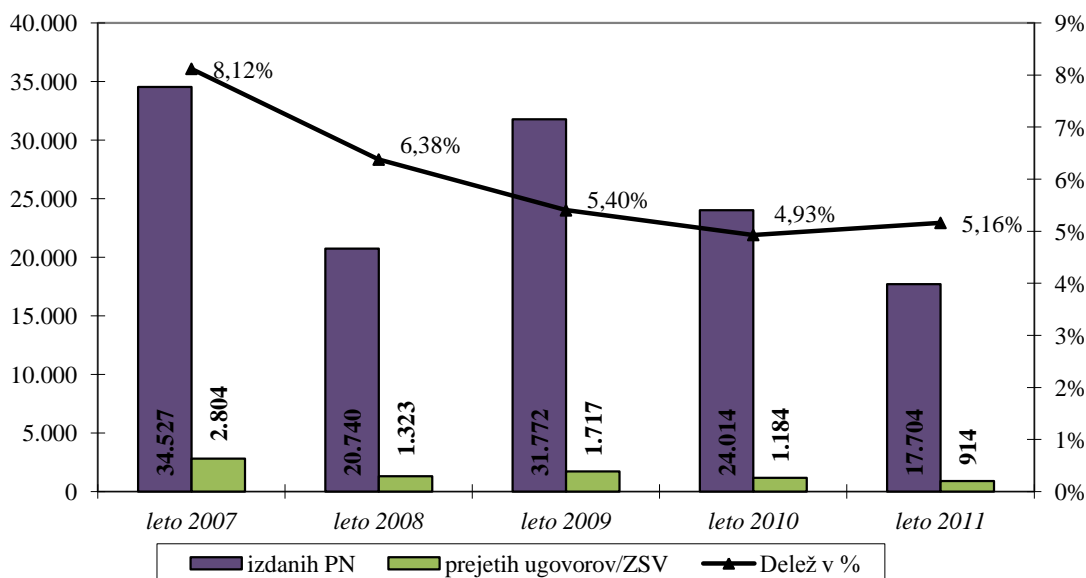
3. ODSEK ZA PREKRŠKOVNI POSTOPEK

Naloge OPP so ažurno vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku (odločbe, sklepi, pozivi ipd.) in vodenje predpisanih evidenc o izrečenih ukrepih v zvezi s prekrškovnim postopkom. Načela delovanja in procesni ukrepi se izvajajo na podlagi ZP-1 in ZUP.

Delo v OPP se prične po izdaji plačilnih nalogov in pozivov pravnim osebam oz. kršitelju za pridobitev izjave, razdeljeno pa je na področje glede na vrsto zaznane kršitve in sicer na mirujoči promet in JRM (neposredna in posredna zaznava mestnega redarja), hitrost (samodejne merilne naprave) ter prekrški po predlogu oškodovanca.

3.1. Obravnava kršitev s področja mirujočega prometa in JRM

Kršitev v mirujočem prometu je lahko posredno ali neposredno zaznana s strani PUO. Potek prekrškovnega postopka je nato odvisen od vrste izdanega plačilnega naloga, na katerega je možno vložiti ugovor ali ZSV. V primerih zaznave prekrškov s področja mirujočega prometa se izda poseben plačilni nalog, kjer ima kršitelj možnost ugovora, medtem ko je pri kršitvah JRM v večini primerov izdan navadni plačilni nalog in ima kršitelj možnost vložitve ZSV.

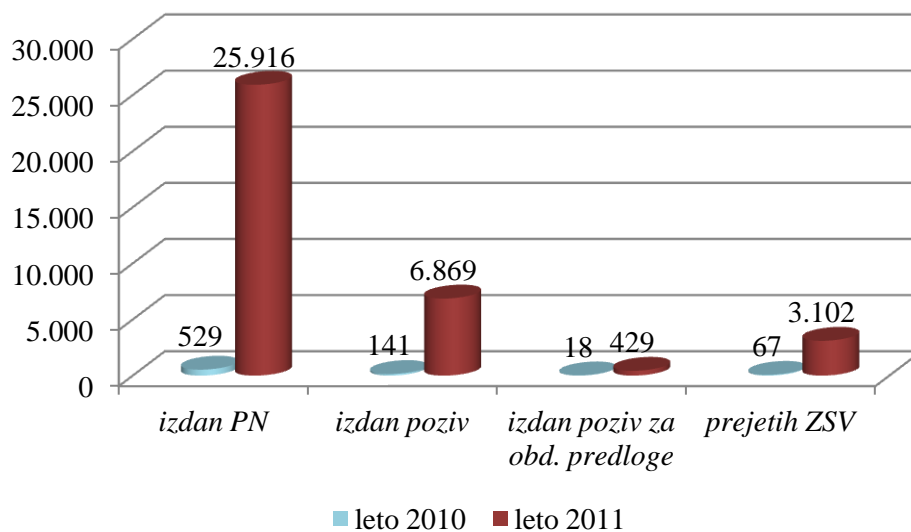


Graf 11: Primerjalni pregled izdanih plačilnih nalogov in prejetih ugovorov v letih od 2007 do 2011 z vrisano odstotno črto. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

V letu 2011 je bilo izdanih 17.704 PN, kar predstavlja 33,51 % glede na število izdanih OV. Pri tem je potrebno upoštevati, da so bili izdani tudi plačilni nalogi za leto 2010, saj do zamika izdaje prihaja zaradi zapletenosti oz. dolgotrajnosti (pridobivanje osebnih podatkov voznika od pravnih oseb) postopka. Razlog za odstopanje med izdanimi OV in izdanimi PN je predvsem v tem, da kršitelji v večini primerih izkoristijo možnost poravnave globe že na izdan OV. Potrebno je upoštevati tudi dejstvo, da smo v letu 2011 izdali 2.183 pozivov pravnim osebam.

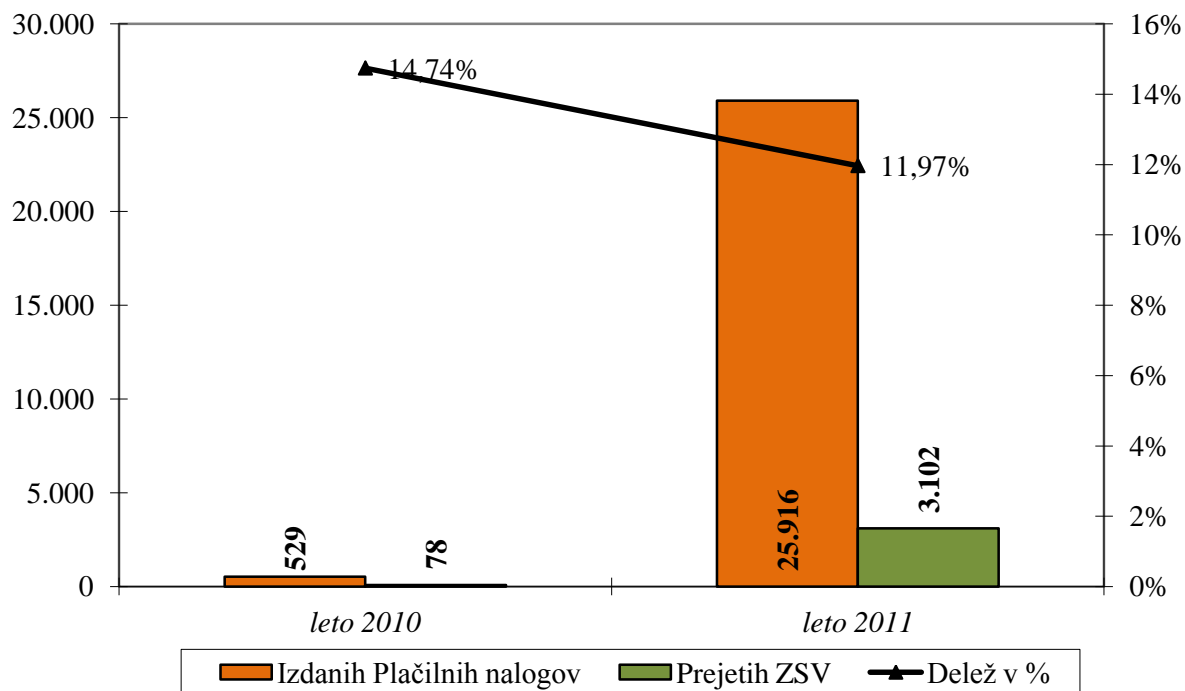
3.2. Obravnava kršitev s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami

V letu 2011 smo pričeli z uporabo nove programske opreme za vodenje prekrškovnega postopka (RIIS) in s tem pričeli tudi z sistematično izdajo aktov povezanih s kršitvami zaradi prekoračitev hitrosti. Graf št. 13 prikazuje PN, ki so bili izdani za prekrške storjene v letih 2010 in 2011. V letu 2010 so bili plačilni nalogi izdani ročno medtem, ko smo z novo programsko opremo pričeli z avtomatizirano izdajo tiskovin in izdali večino PN za prekrške iz leta 2010.



Graf 12: Pregled postopkov povezanih z merjenjem hitrosti v letih 2010 in 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

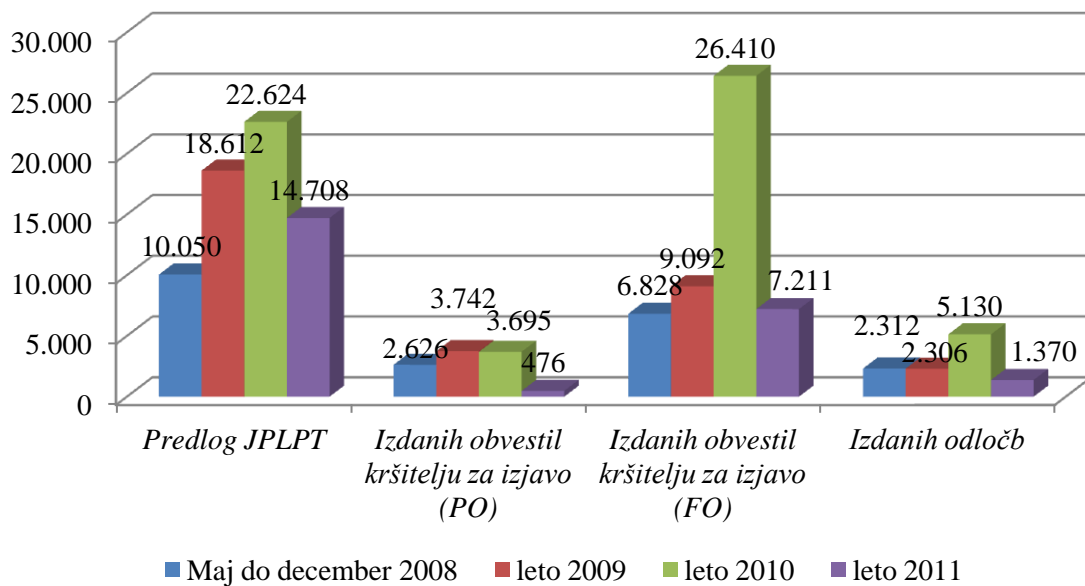
V letu 2011 smo skupno izdali 25.916 PN s področja hitrosti ter 6.869 pozivov pravnim osebam za pridobitev podatkov o vzniku vozila. Takšno število je posledica neizdanih PN za prekrške iz leta 2010, ko nismo imeli ustrezne programske opreme za reševanje tovrstnih prekrškovnih zadev. V to število so ravno tako vključeni PN in pozivi izdani za prekrške zaznane v letu 2011. Prejeli smo skupno 3.102 ZSV kar pomeni, da jih je bilo v letu 2011 vloženih deležno v 11,97 % primerih. Poleg PN in pozivov pravnim osebam smo zaradi prekoracitev hitrosti izdali še 429 pozivov kršiteljem, ki so prekoracili hitrost nad 30 km/h v naselju in bomo oz. smo že zoper kršitelje podali obdolžilni predlog na pristojno sodišče.



Graf 13: Primerjalni pregled izdanih plačilnih nalogov in prejetih ZSV za letih 2010 in 2011 z vrisano odstotno črto. (Vir: aplikaciji MR, 2011.)

3.3. Delo na podlagi pisnega predloga oškodovanca

V letu 2011 smo s strani oškodovanca JP LPT prejeli 14.708 predlogov za uvedbo postopka in sicer je JP LPT opravljal kontrolo plačevanja parkirnine na javnih parkirnih površinah, ki so v lasti MOL. Prišlo je do spremembe OCPU, ki v 15. členu predvideva globo za neplačilo parkirnine na javnih parkirnih površinah, za uporabo katerih je določeno plačilo parkirnine in je parkiranje dovoljeno za čas, za katerega je plačana parkirnina. Posamezni ukrepi so razvidni iz spodnjega grafa. V letu 2011 beležimo bistveni upad podanih predlogov v primerjavi s prejšnjimi leti in sicer smo v primerjavi z letom 2010 prejeli kar 34,99 % manj predlogov. Razlog za zmanjšanje predlogov je predvsem pripisati disciplini voznikov, ki plačujejo parkirnino. Izdanih je bilo tudi manj obvestil kršiteljem za izjavo in odločb, saj so paketi podatkov prihajali neenakomerno in smo veliko paketov v aplikaciji uvozili šele konec leta.



Graf 14: Primerjalni pregled podatkov in ukrepov med leti 2008 do 2011 (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

3.4. Ostale zadeve prekrškovnega postopka

Delo zaposlenih v OPP v letu 2011 predstavlja spodnja tabela.

	leto 2007	leto 2008	leto 2009	leto 2010	leto 2011
Izdanih sklepov	895	670	249	164	399
Izdanih odločb	/	5.329	2.481	1.685	3.054

Tabela 4: Primerjalni pregled podatkov med leti 2007 do 2011 (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

V letu 2011 je možno zaznati veliko vhodnih dokumentov zaradi izdaje aktov povezanih s prekrški zaznanimi s samodejnimi merilnimi napravami. Zaznati je mogoče občutno večje število izdanih odločb, kar je posledica, da je bilo izdanih veliko navadnih PN, na katere imajo kršitelji možnost vložiti zahtev za sodno varstvo in je v primeru, da kršitelj dokaže, da ni storil prekrška, potrebno izdati odločbo o ustavitvi postopa in nato izdati PN dejanskemu kršitelju.

Nadaljevanje postopka po vložnem ugovoru	208
Nadaljevanje postopka po vloženi ZSV	541
Nadaljevanje postopka po vloženi pritožbi na OV	61
Reševanje postopkov na predlog JP LPT	107

Tabela 5: Pregled nerešenih zadev na dan 31.12.2011 (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

Iz zgornje tabele izhaja, da je na dan 31.12.2011 v reševanju pri pooblaščenih OPP 541 ZSV, ki jih je potrebno pregledati in zadevo odstopiti sodišču ali izdati odločbo o ustavitvi, 208 zadev v katerih je bil vložen ugovor in ga je potrebno zavreči s sklepom ali izdati odločbo, 61 zadeve v katerih je bila vložena pritožba na OV in 107 zadev v postopkih na predlog JP LPT.

Prav tako je potrebno opozoriti, da imamo v reševanju 1.622 cestno prometnih prekrškov (nepravilno parkiranje, hitrost), kjer so vozila s tujo registrsko številko in je potrebno preko pristojnih tujih organov pridobiti osebne podatke voznikov za nadaljnje vodenje prekrškovnega postopka.

4. ODSEK ZA PREKRŠKOVNE FINANCE IN TEHNIČNO POSLOVANJE

4.1. Finančno poslovanje

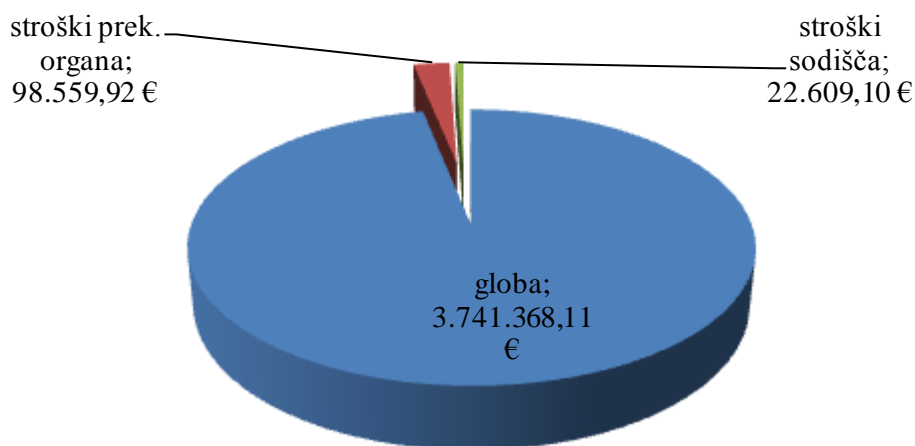
Finančno poslovanje MR obsega knjiženje prihodkov, odhodkov, izvrševanje proračuna in vodenje evidenc glede podaje predloga za davčno izvršbo.

4.1.1. Knjiženje prihodkov

Zaradi prevzema nove programske opreme in usklajevanja stanja z OFR in zunanjim izvajalcem stanja odprtih terjatev ne moremo v celoti prikazati.

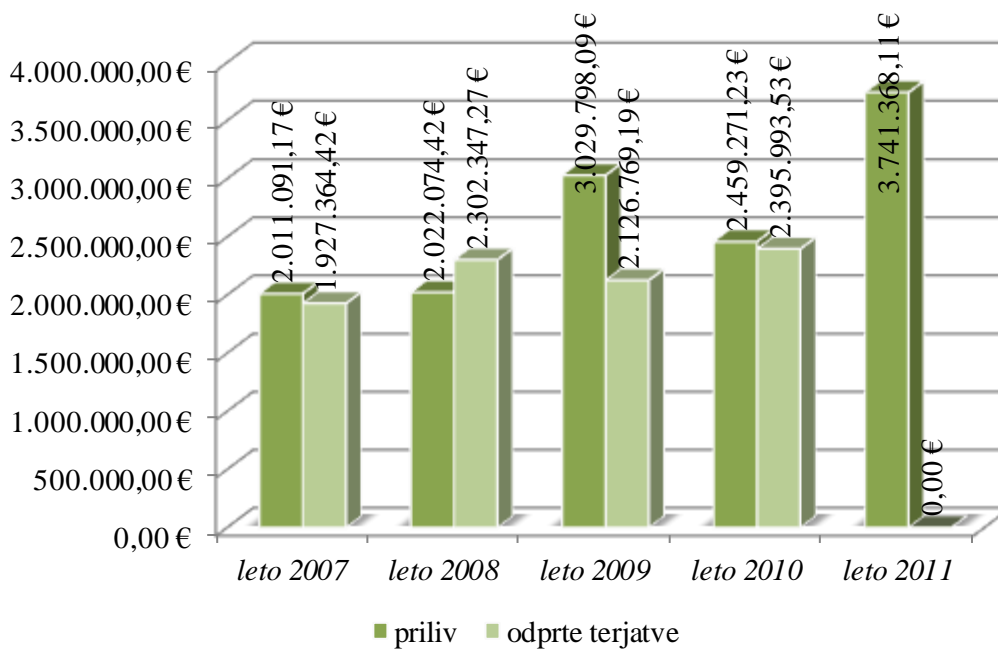
a) Plačila na TRR

MR posluje s tremi podračuni, kamor se stekajo prihodki iz naslova glob in sodnih taks. TRR so razdeljeni glede na plačilo, ki ga namerava plačnik izvršiti in sicer imamo 2 TRR, ki sta vezana na prilive proračuna MOL in sta namenjena plačilom globe in sodne takse prekrškovnega organa. Vodimo pa še prilive, ki so vezani na prilive sodišča in gre za TRR namenjen plačilu sodne takse sodišča.

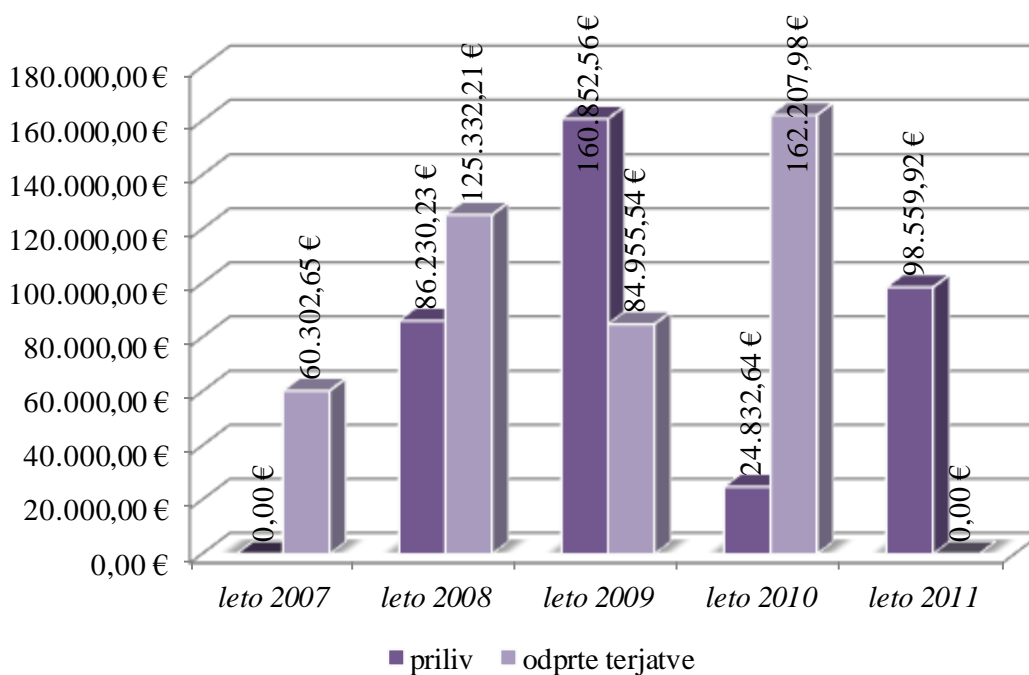


Graf 15: Pregled vseh prilivov na račune MR v letu 2011 (Vir: evidenca OFR, 2011.)

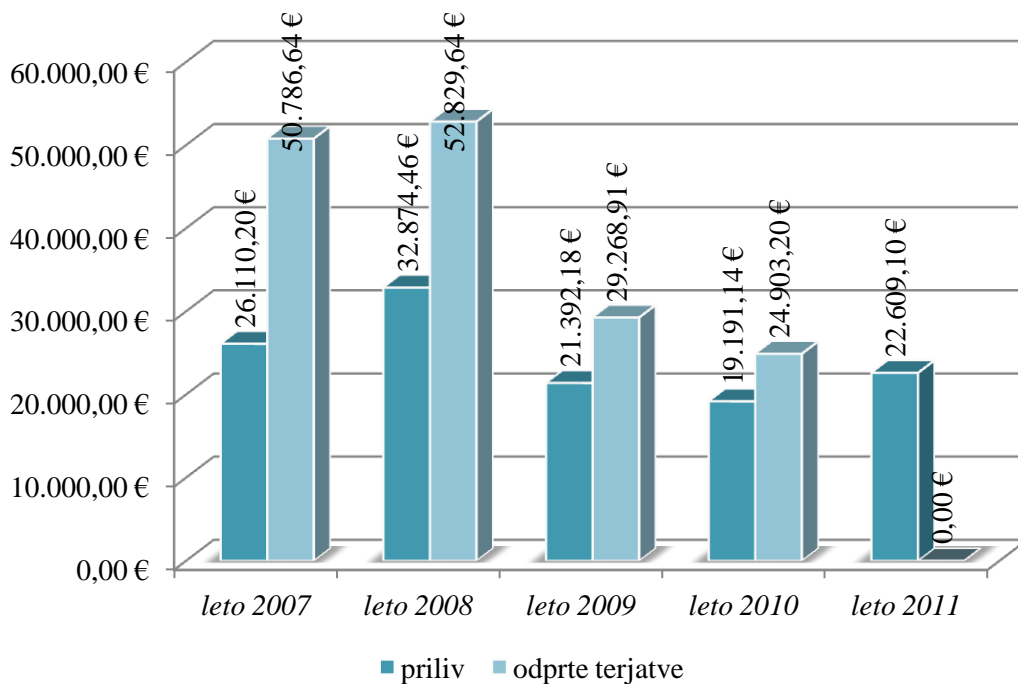
Največji del prihodka se prilije na TRR glob, saj se na račun stekajo vse globe, ki jih izrečejo PUO, razen tistih katere se na podlagi zakona stekajo v državni proračun. Prilivi na TRR glob predstavljajo kar 96,96 % vseh prihodkov MR, sledita mu TRR sodne takse prekrškovnega organa in TRR sodne takse sodišča. Prilivi na TRR sodne takse sodišča predstavljajo komaj 0,59 % vseh prilivov.



Graf 16: Pregled prilivov in odprtih terjatev na računu namenjenem plačilu glob v letih od 2007 do 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)



Graf 17: Pregled prilivov in odprtih terjatev na računu namenjenem plačilu sodnih taks prekrškovnega organa v letih od 2007 do 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

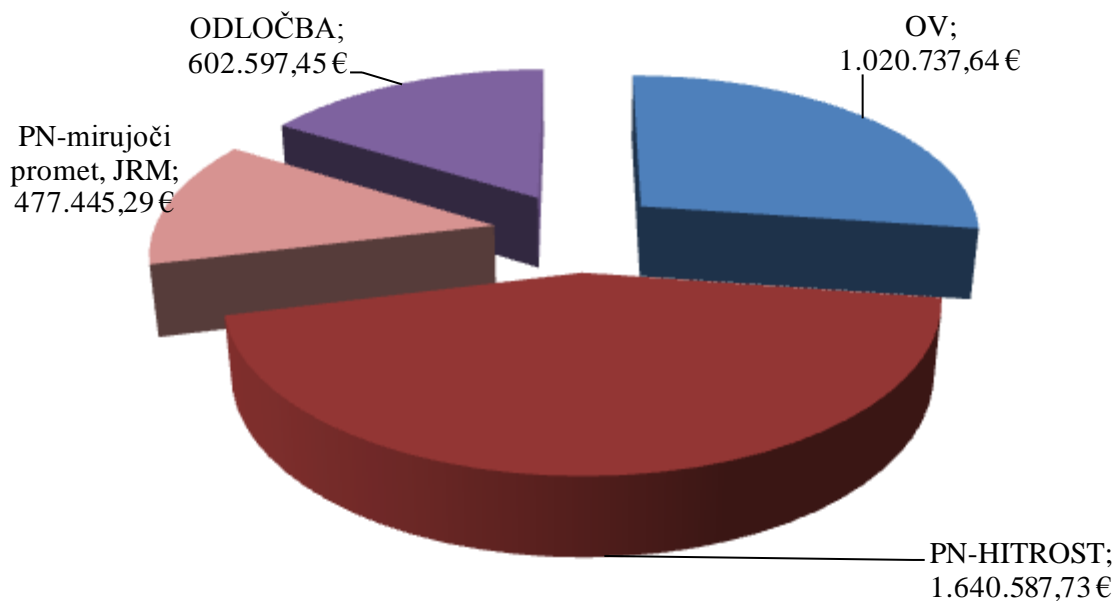


Graf 18: Pregled prilivov in odprtih terjatev na računu namenjenem plačilu sodnih taks sodišča v letih od 2007 do 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

Zgornji grafi prikazujejo vsa prilive in odprte terjatve za vse račune katerih evidence vodi MR. Za leto 2011 odprtih terjatev ni mogoče prikazati, saj se finančno stanje zaradi prevzema nove aplikacije za vodenje prekrškovnega postopka, še vedno usklajuje.

Iz grafov izhaja povečanje prilivov na vseh 3 računih v primerjavi s prejšnjim primerjalnim obdobjem, kar lahko pripišemo rednemu izdajanju PN, predlogov za uklonilni zapor in PN za plačilo sodne takse. Veliko povišanje prilivov je mogoče zaznati predvsem na TRR namenjenih plačilom globe in sodne takse prekrškovnega organa.

b) Plačila po izdanih aktih

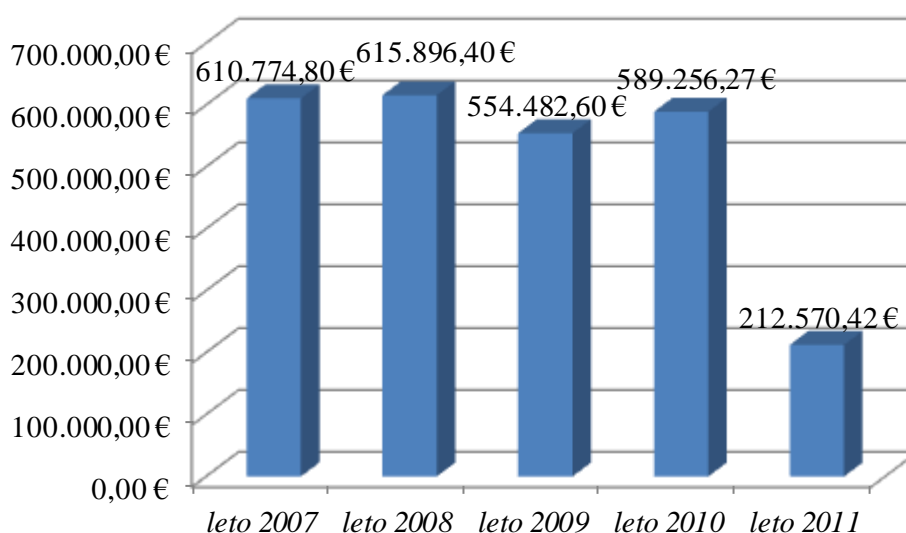


Graf 19: Pregled plačil po izdanih aktih v letu 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

Z zgornjega grafa lahko vidimo, da največ kršiteljev v letu 2011 globo poravnalo po izdanem PN. V lanskem primerjalnem obdobju je bilo največ prilivov po izdanem OV, kar je posledica izdaje aktov povezanih s prekoračitvami hitrosti, kjer kršitelji kot prvi dokument prejmejo PN. Vidimo lahko, da je bilo največ prilivov na PN namenjenih plačilu prekrška prekoračitve hitrosti (2010 in 2011). Vzrok za odstopanje med višinami prilivov je v tem, da je PN prvi akt, ki ga kršitelj prejme pri hitrosti, medtem, ko pri mirujočem prometu kršitelj predhodno prejme OV, v kolikor redar nima možnosti za izdajo PN na kraju prekrška.

c) Plačila z izterjavo

Graf prikazuje terjatve, prejete s strani MF, DURS, ki so bila izvedena na podlagi naših predlogov za prisilno izterjavo. Razvidno je, da je bilo v letu 2011 za dobrih 63,93 % manj izterjanih zneskov kot pa v letu 2010, kar lahko pripišemo k večji učinkovitosti plačevanja prekrškov in manjšemu številu izrečenih ukrepov. Hkrati pa je to tudi posledica uporabe nove aplikacije RIIS v kateri že izvršljive zadeve še niso bile predane v izterjavo takoj po nastopu datuma izvršljivosti, saj v novi aplikaciji ni bila omogočena pravilna funkcionalnost.

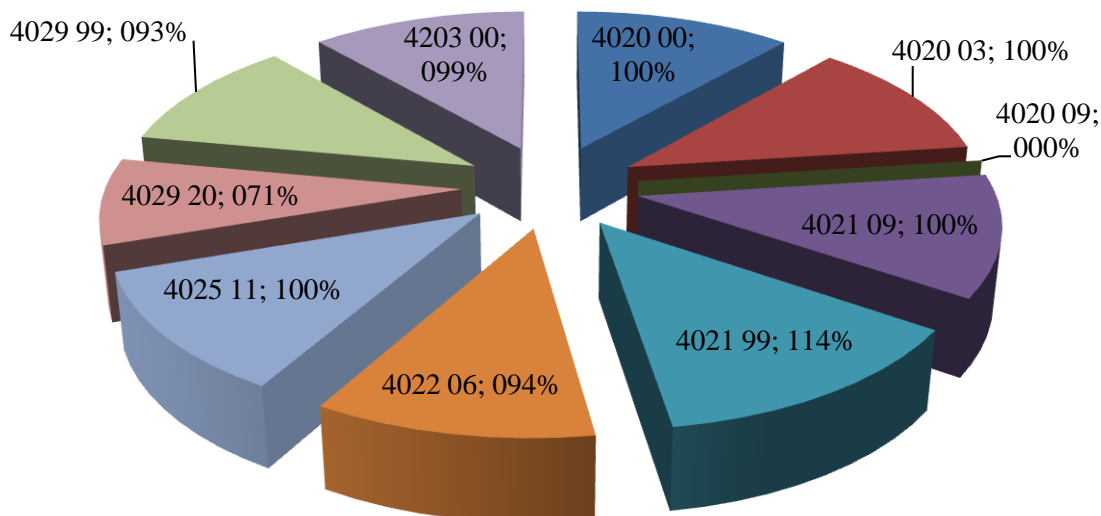


Graf 20: Prikaz prilivov na TRR MR s strani DURS v letih od 2007 do 2011. (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

4.1.2. Knjiženje odhodkov

V začetku leta 2011 smo do 31.03.2011 vršili plačila iz začasnega financiranja proračuna, saj proračun za leto 2011 do tedaj še ni bil sprejet. Tako je bila poraba v začasnem financiranju 88,37 % glede na začasni proračun MR, ki je znašal 32.063,00 EUR.

Sprejeti proračun za leto 2011 je znašal 167.199,00 EUR. Poraba ob koncu leta po kontih je 94,89 %. Pri rebalansu smo predlagali zmanjšanje proračuna v višini 577.019,00 EUR. Ob rebalansu smo vsa sredstva, ki smo jih planirali za nakupe, za katere smo vedeli, da jih ne bomo izvedli, vrnili. Do zmanjšanja proračunskih sredstev je prišlo zaradi krčenja porabe sredstev, nevzpostavitve brezžičnega omrežja na območju MOL, s katerim bi prišlo do postavitve samodejnih merilnih naprav za nadzor prometa s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo. Sredstva smo zmanjšali tudi na podkontu Zaračunljive tiskovine, saj je bila v letu 2011 sklenjena pogodba s katero so bile določene nižje cene tiska. Sredstva smo zmanjšali še na več drugih podkontih kot je to videti s sprejetega rebalansa proračuna za leto 2011.



Graf 21: Realizacija proračuna na dan 31.12.2011 po kontih (Vir: evidenca MR, 2012.)

Iz zgornjega grafa je vidno izvrševanje proračuna MOL po kontih. Sredstva s podkonta Založnikarske in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja so bila 100 % realizirana, medtem ko so bila sredstev s podkonta Pisarniški material in storitve realizirane v višini 99,99 %. Najslabša je bila realizacija sredstev s podkonta Sodni stroški (71,03 %), saj smo na podlagi izdanih aktov s področja hitrosti predvidevali, da bo vloženih več pravnih sredstev za vračilo stroškov zastopanja odvetnika. Prav tako smo med letom odprli nov podkonto za stroške vračil lisc in odvozov ter sredstva posledično razdeliti.

4.2. Administrativno tehnično poslovanje

Naloge administracije obsegajo redno delo administracije in preneseno delo s strani OPP in OR ter delo, ki pokriva področje celotnega MR.

4.2.1. Redno delo administracije

a) Kompletiranje, urejanje in pošiljanje pošte;

V letu 2011 je moč zaznati, da se je delo administracije močno obremenilo predvsem zaradi večjega obsega dela s področja hitrosti. Z dnem 14.3.2011 smo namreč pričeli z uporabo nove programske aplikacije, ki je omogočila večjo izdajo PN in pozivov s področja hitrosti, katerih prekrški so bili ugotovljeni že v letu 2010. S tem se je kompletiranje, urejanje in pošiljanje pošte močno upočasnilo, saj še ni urejenih skupinskih postopkov, ki bi omogočali hitrejšo obdelavo pošte. Z uvedbo skupinskih postopkov, bi se odprema izhodne pošte opravila paketno, kar pomeni, da ne bi bilo potrebno vsak posamezni dokument odpremiti, pač pa bi program sam zaznal zadeve, ki jih je potrebno poslati.

b) Urejanje vročilnic in opravljanje poizvedb o novih naslovih ter vročanje preko e- portala;

Delo na področju razvrščanja in knjiženja vročilnic poteka tekoče. Določene težave so se pojavile v Glavni pisarni MOL, saj so imeli težave zaradi prevelike količine tako vhodne pošte kot tudi vročilnic. Težave so se začasno rešile s knjiženjem v administraciji MR. Gre namreč za vročilnice, katerih pošiljke niso bile izdane s strani zunanjega izvajalca.

Ker je prispela tudi večja količina vročilnic, kjer naslovnik ni znan oz. preseljen, smo morali opraviti poizvedbe v centralnem registru prebivalstva in pošiljke ponovno vročali na nove naslove ali na e-portal.

c) *Arhiviranje dokumentarnega gradiva;*

Arhiviranje dokumentarnega gradiva poteka tekoče. Zadeve se arhivirajo, ko se zaključijo (terjatev plačana, postopek ustavljen, zaključen, izterjan...). Trenutno je v hrambi stalnega gradiva MR-ja še zbirka iz leta 2006. Zaradi prostorske stiske zadev še nismo odstopili Centralnemu arhivu MOL in bomo težavo reševali v letu 2012.

d) *Pridobivanje EMŠO in AJPES podatkov za variante;*

Opravljali smo EMŠO poizvedbe za novimi kršitelji in AJPES podatke o odgovornih osebah pravne osebe, ki niso posredovali podatkov o dejanskih kršiteljih. Večino poizvedb smo opravili v drugi polovici leta 2011, ko je bila v aplikaciji omogočeno izdelovanje t.i. variant.

e) *Vodenje rokovnika;*

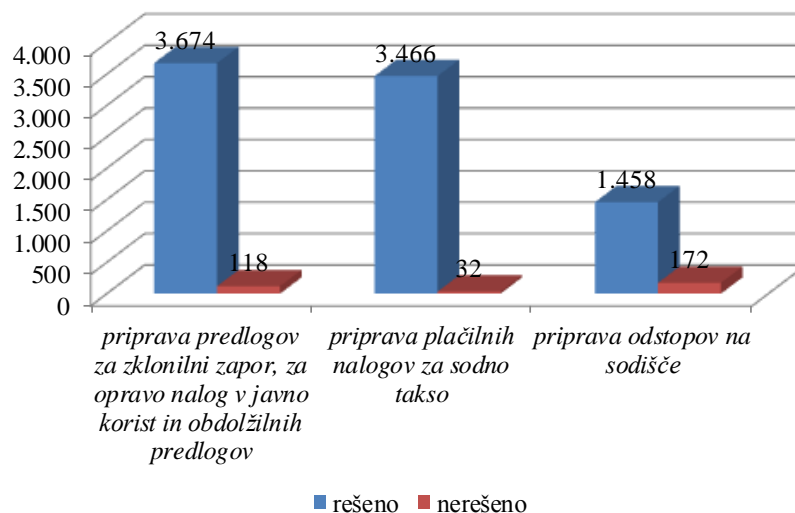
Rokovnik je urejen po dnevih v mesecu in se ga vodi redno vsak dan. Administrator, ki je zadolžen za rokovnik vzame zadeve iz določenega dne ven in jih pregleda, da ponovno v reševanje ali zaključi. Zadeve se vodijo v rokovniku toliko časa, da se zaključi določeno dejanje (prispela vročilnica, odločitev PUO, odmera sodne takse...). Namen rokovnika je sledljivost zadev.

4.2.2. Preneseno delo s stani Odseka za prekrškovni postopek in Odseka za redarstvo

a) *Priprava predlogov za uklonilni zapor, predlogov za opravo nalog v splošno korist in obdolžilnih predlogov, plačilnih nalogov za sodno takso in odstopov na sodišče*

ADM pripravlja predloge za uklonilni zapor po izvršljivi odločbi, ko kršitelj še ni poravnal globe, predloge za opravo nalog v splošno korist, ko kršitelj za to vloži vlogo z razlogom, da ni zmožen poravnati globe in obdolžilne predloge, ki se podajo na sodišče in sicer v primeru, kršitev s področja prekoračitve hitrosti nad 30km/h ali 50 km/h. Obdolžilni predlog pa se poda tudi v primeru obravnavanja prekrškov mladoletnih oseb. ADM pripravlja tudi plačilne naloge za odmero sodne takse po pravnomočni odločbi in prav tako po sodbi sodišča, katero je prekrškovni organ dolžan po 1. odstavku 144. člena v zvezi z 2. odstavkom 58. člena ZP-1 odmeriti in vročiti. Po vložnem ZSV na PN, odločbo ali sklep v ADM pripravimo zadevo za na sodišče.

Spodnji graf prikazuje rešene in nerešene zadeve na dan 31.12.2011. Iz spodnjega grafa je tako razvidno, da je največji zaostanek na področju priprave odstopov na sodišče, sledijo predlogi za uklonilni zapor, za opravo nalog v javno korist in obdolžilni predlogi.



Graf 22: Prikaz rešenih zadev in nerešenih zadev na dan 31.12.2011 prenesenih nalog z OPP v letu 2011. (Vir: evidence MR, 2012.)

b) *Urejanje evidence zapuščenih vozil in priprava dokumentacije;*

ADM ureja evidenco zapuščenih vozil, katerih odvoz odredi mestni redar na terenu. Pri tem je potrebno zadevo najprej voditi v LN, izdati odredbo za odstranitev vozila in pričeti prekrškovni postopek zoper kršitelja ter mu poslati poziv za izjavo in PN. V letu 2011 smo prejeli 661 prijav

domnevno zapuščenih vozil, od katerih je tekel prekrškovni postopek v 162 primerih. Zadeve na področju zapuščenih vozil se rešujejo tekoče in ni zaostankov.

4.2.3. Ostalo delo s področja Mestnega redarstva

a) Vodenje evidence prisotnosti in odsotnosti z dela;

ADM vodi dnevno evidenco prihoda in odhoda z dela za vse zaposlene na MR. Pri tem upošteva veljavno spremembo odredbe delovnega časa, ki določa, da uniformirani del MR deluje v 14 izmenah. Prav tako skrbi tudi za obračun predlogov za nadurno delo.

b) Vodenje evidence potnih stroškov;

Redarji, ki nimajo možnosti javnega prevoza ob določenih urah, lahko v skladu z Uredbo o povračilu potnih stroškov uveljavljajo kilometrino, katero mora odobriti direktor Mestne uprave. Tako ADM trenutno ob koncu leta vodi potne stroške za 14 redarjev, ki uveljavljajo pravico do povračila potnih stroškov na delo in iz dela.

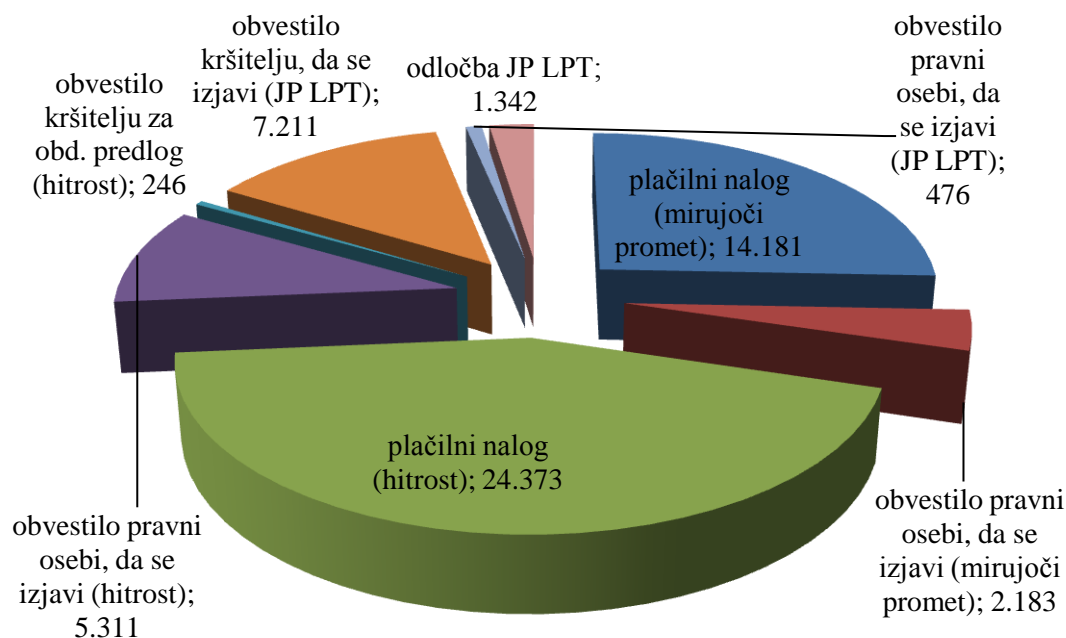
c) Skrb in vodenje evidence za uniformo;

ADM skrbi za zadolžitev uniforme v skladu z Odredbo o uniformi, opremi, službeni izkaznici in osebni urejenosti mestnih redarjev MOL in tako zadolžuje dele uniforme, ki jih redarji potrebujejo pri svojem delu. V prvem polletju leta 2011 je bil tako največ poudarek na spremembi odredbe, kjer se je količina zadolženih kosov uniforme na določeno število let spremenila in pa predvsem v možnosti uporabe kosov, katerim še ni potekla doba trajanja.

Prav tako smo se ukvarjali s postopkom javnega naročila in sicer sklenitve dodatka k pogodbi o nabavi redarskih uniform, saj so se cene spremenile, zaradi spremembe nekaterih artiklov, ki jih je prinesel Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev.

d) Izdaja tiskovin

MR je imelo do 9.6.2011 veljavno pogodbo o tiskanju tiskovin in oddaji na pošto s podjetjem KRO d.o.o.. V tem času je bilo izdanih 10.550 tiskovin iz stare aplikacije Prekrškovni organ in 25.589 tiskovin iz nove aplikacije RIIS. Dne 20.07.2011 smo sklenili novo pogodbo s podjetjem Elektronsko pismo Pošte Slovenije d.o.o.. Izdajo po posameznih vrstah tiskovin prikazuje spodnji graf.



Graf 23: Pregled izdanih aktov preko zunanega izvajalca v letu 2011 (Vir: evidenca MR, 2012.)

5. REALIZACIJA POMEMBNIH PROJEKTOV IN NALOG

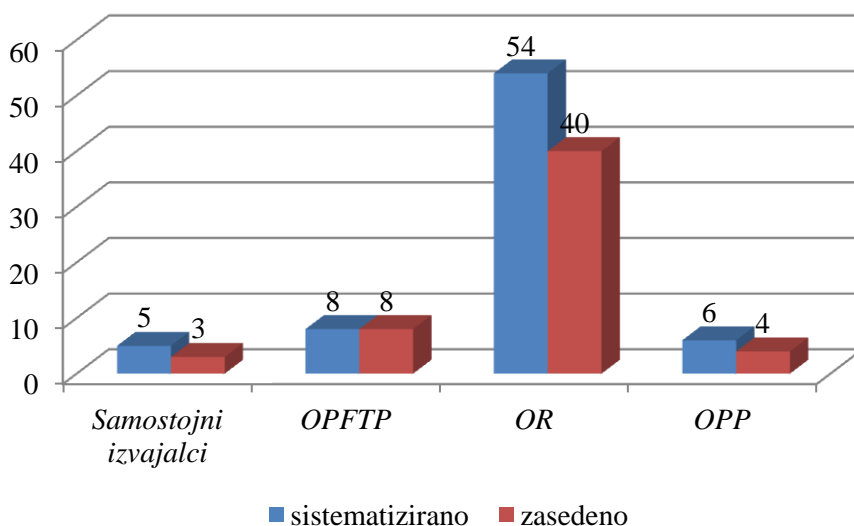
V letu 2011 smo uspeli izvršiti večino naloge, ki smo si jih zastavili v Letnem načrtu za leto 2011.

- Zagotavljali smo poostren nadzor in ugotavljanje kršitev, ki izhajajo iz določb odlokov MOL glede cestnoprometne ureditve, urejanja in čiščenja javnih tržnic, o avto taksi prevozih, o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov. Mesečno smo pripravljali akcijske načrte izvajanja poostrenih nadzorov.
- Iz samega poročila izhaja, da se je v letu 2011 število zaznanih kršitev po ZJRM-1 narastlo v primerjavi z lanskim primerjalnim obdobjem kar za 28,95 %. To je moč pripisati intenzivnosti dela, pripravljenim akcijskim načrtom in patroljam s PP Center.
- Veliko aktivnosti je bilo vključenih v pripravo projekta SUDMR. Osnutek SUDMR je bil obravnavan na 4. seji MS. Mestni svetniki so na osnutek podali pripombe, ki smo jih upoštevali in sedaj jo usklajujejo z ostalimi organi. SUDMR je bil na 19. seji MS dne 19.12.2011 sprejet.
- V veliki meri je prihajalo do sodelovanja s PP v smislu partnerskega sodelovanja in koordiniranja izvajanja nalog. Informacije o varnostni problematiki na območju MOL so nam posredovali tudi organi MOL kot so ČS, OGDP, osnovne šole, vrtci.
- Nadaljevali smo z aktivnostmi za sklenitev pisnega protokola z Reševalno postajo Ljubljana, ki je bil sklenjen v drugem polletju leta 2011. Po sklenitvi protokola smo pričeli z uporabo naprav AED, ki so vsakodnevna obvezna oprema redarske patrolje.
- V primerih odmevnejših akcij v letu 2011 smo skupaj z Odsekom za odnose z javnostjo MOL javnost informirali o akcijah, dogodkih in spremembah.
- Dnevno smo v letu 2011 preverjali stanje varnosti na območju veleposlaništev / rezidenc. V primerih neurejene prometne signalizacije smo na OGDP naslovili predlog za spremembo cestno-prometne signalizacije.
- V prvem polletju smo pričeli z uporabo nove programske opreme za vodenje prekrškovnega postopka. Z uporabo le-te smo pričeli avtomatizirano izdajati akte povezane s prekoračitvami hitrosti zaznanimi s samodejnimi merilnimi napravami. Aplikacija je še vedno v fazah razvoja in nadgradenj.
- V mesecu decembru je prišlo do spremembe sistemizacije s katero se je povečalo število delovnih mest. Najpomembnejša pridobitev spremembe sistemizacije je novoustanovljeni odsek, ki zajema finančno in administrativno delo.
- Pričeli smo tudi z javnim naročilom nakupa sistema TETRA, ki je bil dokončan v drugem polletju leta 2011.
- V letu 2011 smo pričeli s procesom nadgradnje sedanjega sistema za vodenje ur, s čimer bomo nadaljevali tudi v letu 2012. Nova programska oprema bo omogočala razporejanje na delo (kar smo v letu 2011 vodili v Excelu), urejanje ur, opozarjanje na napake in povezavo s Mferac z namenom elektronskega posredovanja podatkov za izplačilo mesečnega dohodka zaposlenih.
- Uspešno smo ob koncu polletja opravili interno izobraževanje z nove zakonodaje, ki je pričela veljati ob pričetku drugega polletja 2011. Opravljenih je bilo tudi več drugih izobraževanj in usposabljanj (s samega prekrškovnega postopka, o določbah ZUP, Office orodij, samoobrambe,...).
- Izvedli smo strokovno ekskurzijo na Medobčinski inšpektorat in redarstvo Jesenice.

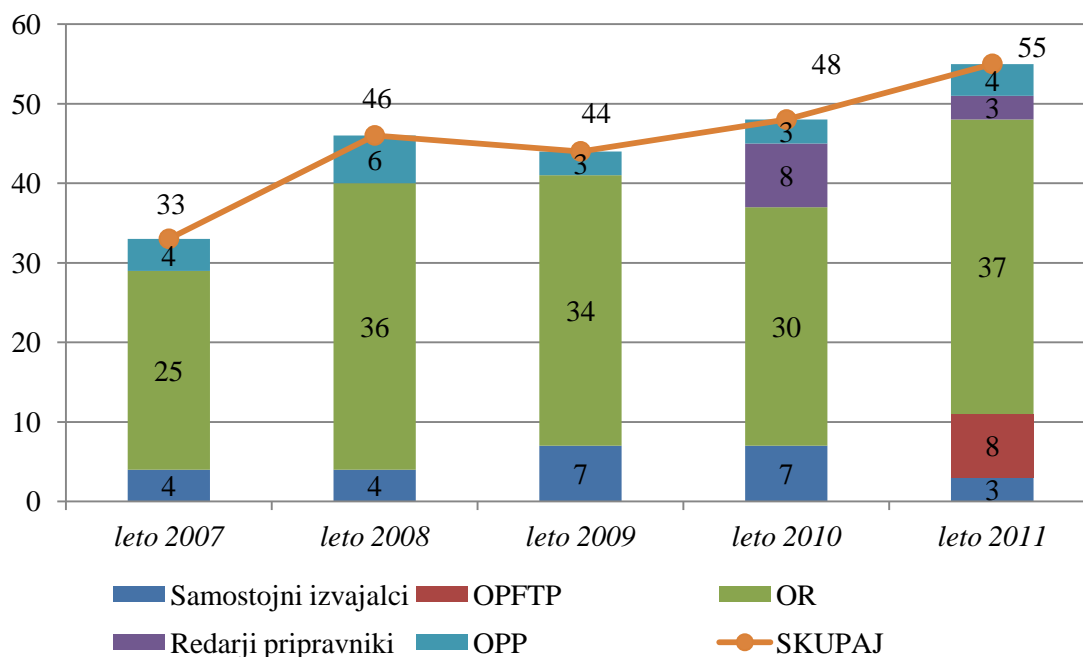
V letu 2011 nam ni uspelo realizirati nakupa in vzpostavitve samodejnih merilnih naprav za nadzor prometa s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo in sicer zaradi začasne ustavitve projekta vzpostavitve brezžičnega omrežja na območju MOL.

6. KADROVSKE ZADEVE

Na MR se še vedno soočamo s pomanjkanjem kadrovskih resursov saj je, kljub zaposlovanju novih delavcev, še vedno opaziti neskladje med sistemiziranimi in zasedenimi delovnimi mesti. Spodnji graf prikazuje sistemizirana in prosta delovna mesta na dan 31.12.2011. Graf št. 25 pa prikazuje porazdelitev zaposlenih po odsekih za posamezno leto.



Graf 24: Pregled razlike zasedenosti delovnih mest v letu 2011. (Vir: MR, 2012.)



Graf 25: Razdelitev zaposlenih po odsekih med leti 2007 do 2011. (Vir: MR, 2012.)

Najpomembnejša novost na področju kadrov MR je bila sprememba sistemizacije, ki se je zgodila v mesecu decembru. S spremembo sistemizacije smo pridobili nov odsek – OPFTP, povečalo se je število delovnih mest v OR, 16 delovnih mest iz redar I, II, III je bilo presistemiziranih v redar I, II. Kadrovski primanjkljaj se posebej odraža predvsem pri uniformiranih PUO, kjer še vedno opažamo primanjkljaj 14 oseb, saj je bila v letu 2011 sprejeta sprememba sistemizacije in se je tako število sistemiziranih delovnih mest »mestni redar« povečalo. Največja težava na področju kadrovske zasedbe na operativnem področju je bila v prvem polletju 2011, saj je bilo od skupnega števila 38

občinskih redarjev kar 9 zaposlenih, ki še niso imeli opravljenega izobraževanja na PA v Tacnu in niso mogli samostojno opravljati delovnih nalog – t.i. pripravniki. Vseh 9 pripravnikov je uspešno končalo s izobraževanjem v mesecu oktobru. Zaradi stresnih delovnih pogojev ter dela v neugodnih vremenskih pogojih, na MR beležimo še vedno dokaj veliko odsotnost PUO. Konec leta 2011 smo imeli na MR le 3 t.i. redarje pripravnike, ki so z delom pričeli v mesecu novembru.



Graf 26: Obravnava pritožb nad delom PUO v letih 2010 in 2011. (Vir: evidenca MR, 2012)

V letu 2011 smo prejeli tudi 26 pritožb nad delom PUO in od tega smo jih v skladu s pooblastili po ZORed obravnavali 19. V primerjavi z letom 2010, ko smo prejeli 5 pritožb nad delom PUO, je zaznati v letu 2011 precejšen porast, kar je moč pripisati večjemu številu izdanih PN na kraju prekrška in striktnemu ločevanju pritožb nad delom PUO in pritožb nad samo izrečeno globo. Med ugotovitvenimi postopki je bilo ugotovljeno, so bile 3 pritožbe delno utemeljene, kar pomeni, da je bilo podanih več pritožbenih razlogov in od teh je bil vsaj eden utemeljen. Najpogostejši pritožbeni razlogi so neprimerno obnašanje in nestrokovnosti PUO, nepravilna uporaba pooblastil, neenakopravna obravnava kršiteljev ter da PUO kršiteljev ne seznanijo s storjenim prekrškom.

7. ZAKLJUČEK

Na Mestnem redarstvu ocenjujemo leto 2011 kot zelo uspešno na vseh področjih, saj smo uspeli realizirati več pomembnih projektov in se pojavljali na več področjih.

Skozi leto 2011 smo veliko časa namenili pripravi in usklajevanju Strategije v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva, ki je bila nato na seji Mestnega sveta v decembru 2011 sprejeta. Tekom leta je bil podpisan tudi protokol o sodelovanju z Reševalno postajo Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana, s podpisom katerega so avtomatski eksterni defibrilatorji postali obvezna vsakodnevna oprema redarske patrulje.

Na operativnem področju je mogoče v letu 2011 na eni strani zaznati upad števila izrečenih represivnih ukrepov, vse manj prijav zapuščenih vozil, zmanjšanje števila zaznanih prekoračitev hitrosti, manj prejetih predlogov oškodovanca za uvedbo prekrškovnega postopka in na drugi strani zvišanje izdanih plačilnih nalogov na kraju prekrška. Vse to je posledica našega dosedanjega dela in vsekakor nakazuje na vse večjo vlogo občinskih redarjev. Prišlo je tudi do uporabe prisilnih sredstev.

V samem teku prekrškovnega postopka pa je na vseh področjih mogoče zaznati vse manj vloženih pravnih sredstev.

Plan priliva na račun izrečenih glob, ki smo si ga zastavili z rebalansom proračuna 2011 smo presegli, na odhodkovni strani proračuna pa smo dosegli 94,89 % realizacijo.

V decembru 2011 je bila sprejeta tudi sprememba sistemizacije s katero je Mestno redarstvo pridobilo novi odsek, t.j. Odsek za prekrškovne finance in tehnično poslovanje, povečalo se je število delovnih mest tako v Odseku za redarstvo kot tudi Odseku za prekrškovni postopek.

Na Mestnem redarstvu bomo naše delo še naprej opravljali profesionalno in skladno s pooblastili ter še naprej skrbeli za ugled dela tako Mestnega redarstva kot Mestne občine Ljubljana. Skladno s sprejeto Strategije v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva pa bomo poskrbeli tudi za vzajemno sodelovanje tako z občani kot tudi obiskovalci mesta Ljubljane in se posvečali preventivnemu delovanju.

Mag. Andrej Orač
vodja Mestnega redarstva