



Številka: **160-24/2009-**

Datum: **4. 6. 2012**

MESTNA OBČINA LJUBLJANA  
**MESTNI SVET**

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MOL**

PRIPRAVIL: **Svetniški klub Zeleni Slovenije**

NASLOV: **Predlog Sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja**

POROČEVALEC: **Miha Jazbinšek, vodja SK Zeleni Slovenije**

PRISTOJNO **Določi Župan MOL**  
DELOVNO TELO:

**PREDLOG SKLEPA:**

**Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme Predlog Sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja.**

Svetniški klub   
  
**Miha JAZBINŠEK, vodja**

Priloge:

- **Predlog Sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja z obrazložitvijo;**
- **Sklep o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja** (št. 160-24/2009-6, 23. 11. 2009) <http://www.ljubljana.si/file/1144063/23.-toka---predlog-sklepa.pdf>
- **Sklep o odplačni pridobitvi lastnega poslovnega deleža družbe LL Grosist d.o.o.** (št. 160-8/2011-4, 26. september 2011) <http://www.ljubljana.si/file/954528/13.-toka-sprejeti-sklep.pdf>

PREDLOG

Na podlagi drugega odstavka 20. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/I/91, 45/I/94 – odločba US, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 - ZJZP), 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo, št. 15/12) in 1. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na \_\_\_\_ izredni seji dne \_\_\_\_ sprejel

**S K L E P o razveljavitvi**  
**Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja**

**I.**

Mestni svet Mestne občine Ljubljana razveljavlja Sklep o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja (sklep št. 160-24/2009-6 z dne 23. 11. 2009). S tem se razveljavlja soglasje, da Javni zavod Lekarna Ljubljana, kot edini družbenik, ustanovi podjetje, družbo z omejeno odgovornostjo za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali.

**II.**

Mestni svet Mestne občine Ljubljana nalaga Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana, da na osnovi razveljavitve iz 1. točke tega sklepa kot večinski družbenik družbe LL Grosist d.o.o. skupaj z manjšinskim družbenikom, družbo LL Grosist d.o.o. (z lastnim poslovnim deležem) izvede izbris družbe LL Grosist d.o.o. iz registra do 30. 9. 2012 po postopku prenehanja družbe s prostovoljno likvidacijo ali po skrajšanem postopku brez likvidacije in z vključitvijo zaposlenih, premoženja in obveznosti v Javni zavod Lekarna Ljubljana.

**III.**

Ta sklep začne veljati z dnem, ko ga sprejme Mestni svet Mestne občine Ljubljana.

Številka:  
Ljubljana, dne

ŽUPAN  
Mestne občine Ljubljana  
Zoran JANKOVIĆ

## O B R A Z L O Ž I T E V

predloga Sklepa o razveljavitvi Sklepa o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja

### 1. Pravni temelj

V drugem odstavku 20. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/I/91, 45/I/94 – odločba US, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 - ZJZP) je določeno, da lahko zavod v okviru svoje dejavnosti ustanovi podjetje s soglasjem ustanovitelja.

S Statutom Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo, št. 15/12) pa je v 27. členu med drugim določeno, da Mestni svet MOL odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon, in o zadevah, za katere ni pooblaščen drug organ, kar je pravni temelj za ustanovitev ali prenehanje podjetja v okviru dejavnosti Javnega zavoda Lekarna Ljubljana. Ne gre za »ustanoviteljske pravice do zavoda« (do JZ LL) temveč za ustanoviteljske pravice JZ LL po zakonu in soglasje MS MOL po statutu.

1. člen Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (Uradni list RS, št. 18/08 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: Odlok) določa, da je Mestna občina Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) ustanoviteljica Javnega zavoda Lekarna Ljubljana (v nadaljevanju: JZ Lekarna Ljubljana).

### 2. Razlogi in cilji za sprejem akta ter ocena stanja

V skladu z Zakonom o lekarniški dejavnosti (Uradni list RS, št. 36/04 – uradno prečiščeno besedilo) so občine dolžne zagotavljati javno lekarniško mrežo, ki jo Lekarna Ljubljana izvaja kot javni zavod z lekarniško dejavnostjo kot lokalno javno službo v MOL (in nekaterih drugih občinah). Obstajajo pa razlogi, da se dejavnost »trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali« koncentrira in organizira kot centralni nabavni oddelek v JZ Lekarna Ljubljana:

- večji fleksibilnosti pri nabavi blaga in boljših nabavnih pogojih;
- optimizaciji nabave blaga (trenutno za nabavo blaga skrbijo vodje lekarn na podlagi sklenjenih pogodb, kar pa zaradi omejenih kadrovskega zmogljivosti v lekarnah, zmanjšuje kakovost opravljanja njihovih osnovnih nalog, t.j. izdaja zdravil, svetovanje, prodaja in vodenje lekarne);
- velikosti JZ Lekarna Ljubljana, ki dosega 100 mio EUR prometa na letni ravni, kar omogoča, da se nekatere poslovne funkcije JZ Lekarna Ljubljana centralizirajo ter s tem zmanjšajo stroški poslovanja;
- racionalizaciji oblikovanja zaloga blaga v lekarnah in boljši založenosti z novimi farmacevtskimi izdelki ter medicinskimi potrebščinami in materiali.

Noben od navedenih razlogov ne zahteva ustanovitev »hčerinske« gospodarske družbe LL Grosist d.o.o., zato je njena ustanovitev nepotrebna, sicer pa je nezakonita postopkovno in vsebinsko:

- 8.10.2009 je Svet JZ Lekarna Ljubljana »soglašal s projektom Lekarne Ljubljana, da kot edini družbenik ustanovi družbo z omejeno odgovornostjo z dejavnostjo trgovina na debelo s farmacevtskimi izdelki ter medicinskimi potrebščinami in materiali« (ter da za ustanovitev pridobi ustrezno soglasje ustanovitelja – Mestne občine Ljubljana);
- 9.10.2009 (naslednji dan) je datum vpisa subjekta LL Grosist d.o.o. v sodni register;
- 23.11.2009 (mesec in pol kasneje) je MS MOL na 33. seji sprejel SKLEP o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja;
- 3.5.2011 je dr. Franc Križanič, minister za finance opozoril Župana MOL Zorana Jankoviča, da soglasje k ustanovitvi kapitalske družbe ni v skladu z zakonom o javnih financah in mu predlagal, da preuči možnosti za odpravo nezakonitega stanja, kar župan MOL ni proučil;
- 13.5.2011 je Svetniški klub Zelenih Slovenije v MS MOL javno pozval dr. Franca Križaniča, ministra za finance, »da opravite svojo uradno dolžnost, da neformalni dopis, v katerem Župana MOL Zorana Jankoviča »opozarjate, da soglasje Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana k ustanovitvi kapitalske družbe LL Grosist d.o.o. ni v skladu z zakonom«, uobličite kot odločbo po določilih 88.a člena Zakona o lokalni samoupravi in 64. člena Zakona o državni upravi (nadzor ministrstev nad zakonitostjo aktov iz pristojnosti lokalnih skupnosti)«;
- 13.5.2011 in 19.5.2011 je Svetniški klub Zelenih Slovenije v MS MOL javno pozval tudi Dorijana Marušiča, ministra za zdravje, »da opravite uradni ministrski nadzor po 88.a členu Zakona o lokalni samoupravi in/ali 64. členu Zakona o državni upravi nad nezakonitim sklepom 33. seje Mestnega sveta MOL z dne 23.11.2009 o soglasju Javnemu zavodu Lekarna Ljubljana za ustanovitev podjetja za dejavnost trgovine na debelo s farmacevtskimi izdelki, medicinskimi potrebščinami in materiali. Obenem Vas pozivamo, da po določilih 35. člena Zakona o lekarniški dejavnosti v povezavi z 80. členom Zakona o

zdravstveni dejavnosti opravite upravni nadzor nad zakonitostjo dela Lekarne Ljubljana, še posebej z vidika zlorabe pojma lekarniške dejavnosti za ustanovitev kapitalske družbe LL Grosist d.o.o. ... Kot minister za zdravje in strokovnjak na področju menedžmenta neprofitnih organizacij ste dolžni razrešiti vprašanje, ki ga je minister Križanić pustil odprtega, ali sodi splošno regulirana dejavnost veletrgovca v okvir posebej regulirane lekarniške dejavnosti, da bi to lahko bila osnova ustanovitve LL Grosista po 20. členu Zakona o zavodih, ki dovoljuje ustanovitev drugega zavoda ali podjetja le v okviru lekarniške dejavnosti. ... Nezakoniti sklep-soglasje s(m)o na Mestnem svetu MOL sprejeli kljub jasni utemeljitvi svetnice prof. dr. Bojane Beović, da je relevantna le ustanovitev notranjega centralnega oddelka nabave v Lekarni Ljubljana ne pa še enega veletrgovca v Sloveniji, in kljub sklepu 21/5-1 Odbora za zdravstvo in socialno varstvo MS MOL, ki ga je vodil prim. Miro Gorenšek, dr. med., da ustanovitve veletrgovca ne podpira. ... Spoštovani g. minister, v tolažbo, ostali zdravniki, tudi z Liste Zorana Jankovića, za ta nezakoniti sklep niso dali svojega glasu«;

- 6.6.2011 je minister Dorijan Marušič izdal SKLEP št. 0600-98/2011-1 o upravnem nadzoru v JZ LL, imenoval komisijo, vključil v nadzor tudi »razmerje do družbe LL Grosist d.o.o.« in določil komisiji 45-dnevni (30+15) rok za predložitev poročila o opravljenem nadzoru; 21.6.2011 izdal SKLEP št. 0600-98/2011-2 o spremembi sklepa, št. 0600-98/2011-1, s katerim je funkcijo predsednice komisije »prerazporedil« med člani/cami komisije, in 26.7.2011 izdal SKLEP št. 0600-98/2011-8 o spremembi sklepa, št. 0600-98/2011-1, s katerim je rok za opravo upravnega nadzora določil 15.9.2011, s tem pa komisiji za predložitev poročila rok 30.9.2011;
- 18.5.2012 (7,5 mesecev po roku poročila) je datum Poročila o opravljenem upravnem nadzoru v Javnem zavodu Lekarna Ljubljana, v katerem se reafirmira zagotavljanje izvajanja lekarniške dejavnosti na način, da postavlja v ospredje javni interes pred doseganjem dobička iz javne in tržne dejavnosti, da ne glede na soglasje Mestne občine Ljubljana predstavlja ustanovitev družbe LL Grosist d.o.o. z vplačilom ustanovnega vložka s strani JZ Lekarna Ljubljana kršitev tretjega odstavka 67. člena ZJF, da je za presojo skladnosti ravnanja JZ Lekarna Ljubljana s 67. členom ZJF pri ustanovitvi družbe LL Grosist pristojno Ministrstvo za finance. Ni pa se komisija oziroma Ministrstvo za zdravje opredelilo do zakonitosti ustanovitve LL Grosista po Zakonu o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 45/1994, 8/1996, 18/1998, 36/2000-ZPDZC in 127/2006-ZJZP; v nadaljevanju: ZZ).

25.5.2012 analiza po Zakonu o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 45/1994, 8/1996, 18/1998, 36/2000-PDZC in 127/2006-ZJZP; v nadaljevanju: ZZ), ki v drugem odstavku 20. členu določa, da »Zavod lahko v okviru svoje dejavnosti ustanovi drug zavod ali podjetje s soglasjem ustanovitelja«, pokaže, da je ustanovitev LL Grosista nezakonita tudi po več statusnih določenih ZZ (v povezavi z Zakonom o lekarniški dejavnosti in Zakonom o zdravstveni dejavnosti), ker je ustanovljen izven okvira dejavnosti JZ LL:

- Po 1. členu so zavodi organizacije, ki se ustanovijo za opravljanje dejavnosti lekarništva, če cilj opravljanja dejavnosti ni pridobivanje dobička. Soglasje MS MOL je nezakonito, ker je LL Grosist d.o.o. ustanovljen izven tega okvira s ciljem pridobivanja dobička.
- Po 3. členu se za opravljanje lokalnih javnih služb ustanovijo lokalni javni zavodi. Soglasje MS MOL je nezakonito, ker je LL Grosist d.o.o. ustanovljen izven tega okvira za opravljanje komercialne dejavnosti, kot lokalno in statusno neomejeno podjetje.
- Po 4. členu so zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi (posebej regulirana lekarniška dejavnost). Soglasje MS MOL je nezakonito, ker je LL Grosist d.o.o. ustanovljen izven tega okvira s pravico svobodne gospodarske pobude v okviru zakona (splošno regulirana dejavnost veletrgovca).
- Po 18. členu zavod lahko opravlja gospodarsko dejavnost (nabave) namenjene opravljanju lekarniške dejavnosti (G47.730 - trgovine na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki). Soglasje MS MOL je nezakonito, ker je LL Grosist d.o.o. ustanovljen izven tega okvira za samostojno opravljanje dejavnosti grosista in tudi za druge zavode oz. kupce (G46.460 trgovina na debelo tudi z medicinskimi potrebščinami in materiali).
- Po 20. členu je soglasje MS MOL nezakonito, saj v okvir financiranja tudi iz proračuna in iz zdravstvene blagajne ne sodijo ekstra tržni profiti, v okvir ustanovitve lekarne po soglasju ministra in po poprejšnjem mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ne sodi ustanovitev hčerinske družbe LL Grosist brez tega soglasja in mnenja.
- Po 22. členu se kot javna služba opravlja z odlokom MOL določena lekarniška dejavnosti, katere trajno in nemoteno opravljanje zagotavlja v javnem interesu MOL. Soglasje MS MOL je nezakonito, ker je LL Grosist d.o.o. ustanovljen izven tega okvira za opravljanje komercialne dejavnosti izven javnega interesa MOL in izven zagotavljanja trajnega in nemotenega opravljanja grosistične dejavnosti.
- Javni zavodi delujejo kot subjekti javnega prava glede organov zavoda, aktov, organizacije, sredstev in odgovornosti, nadzora, statusnih sprememb, povezovanja in prenehanja zavoda. Soglasje MS MOL je nezakonito, ker je LL Grosist d.o.o. ustanovljen izven tega okvira in deluje kot subjekt civilnega prava.

- Ker velja 20. člen ZZ za vse zavode, gre v primeru ustanovitve LL Grosista d.o.o. iz javnega zavoda samo za dodatna pravila *lex posterior* in *lex specialis* z vidika odplačne pridobitve kapitalske naložbe po ZJF, ne pa za izključni element nezakonitosti ustanovitve LL Grosista s kršitvijo tretjega odstavka 67. člena ZJF, kakor se v Poročilu napačno razume Križaničevo ugotovitev o nezakonitosti soglasja MS MOL.

Da je LL Grosist d.o.o. tudi dejansko le zunanji nabavni oddelek JZ Lekarna Ljubljana, je razvidno iz Letnega poročila 2011 iz marca 2012:

- »Poslovanje podjetja LL Grosist d.o.o. je bilo v letu 2011 v vseh pogledih prelomno. Ključen trenutek poslovanja je bila pridobitev novih poslovnih skladiščnih prostorov (v lasti JZ LL, op. M.J.) ... Proti koncu leta 2011 in v začetku 2012 smo končno le uspeli in napolnili skladiščne kapacitete (predvsem zaloge v vrednosti 3.746.284 EUR, op. M.J.), tako da podjetje danes deluje s polno kapaciteto«;
- »Podjetje sicer opravlja dejavnost (skladiščenja zalog, op. M.J.) pretežno za Lekarno Ljubljana, tako da je bil trg (in dobiček, op. M.J.) relativno enostavno dostopen ... je bilo potrebno vzpostaviti organizacijo, IT infrastrukturo, zagotoviti ustrezno število usposobljenih ljudi ... ob podpori Lekarne Ljubljana (vsestranski transfer iz JZ LL, op. M.J.) in številnih njenih sodelavk in sodelavcev (proti plačilu?!, op. M.J.) ...«.

Da pa je za LL Grosist d.o.o. načrtovana neupravičena rast in transfer dobička iz JZ Lekarne Ljubljana, je razvidno:

- iz Poslovnega načrta Lekarne Ljubljana za leto 2011 z dne 15.12.2010 »Upoštevali smo zmanjšanje rezultata Lekarne Ljubljana za dodatnih 0,5 mio €, vendar se bo ta rezultat odrazil v hčerinskem podjetju oz. v skupni bilanci Lekarne Ljubljana in LL Grosista. Zaradi rasti LL Grosista in potrebe po financiranju te rasti, zunanjih pritiskov, trenda zniževanja točke zgoj zaradi uspešnosti Lekarne Ljubljana je smiselno ta rezultat pustiti v LL Grosistu (ki nima vzpostavljenih organov zunanjega nadzora, op. M.J.)«.
- iz Načrta poslovanja JZ LL za obdobje 2012 – 2016, Marko Jaklič 5.1.2012 »Koncept razvoja Lekarne Ljubljana bo ... doseči večjo neodvisnost od poslovanja z recepti ... Projekti (ključni med njimi »razvoj lastne veledrogerije«, op. M.J.) in s tem povezane investicije (v letu 2012 9 mio €, op. M.J.) so dolgoročni ... Po oceni neodvisnih ocenjevalcev vrednosti podjetja znaša vrednost LL Grosista več kot 3 mio € (v zalogah?, op. M.J.) ... Že zgoj s prodajo Lekarni Ljubljani lahko lastna veledrogerija doseže promet do 90 mio € ...«.


### 3. Poglavitne rešitve

Družba najlažje preneha po skrajšanem postopku brez likvidacije, če vsi družbeniki predlagajo registrskemu organu izbris družbe iz registra brez likvidacije in predlogu priložijo sklep o prenehanju po skrajšanem postopku ter notarsko overjeno izjavo vseh družbenikov, da so poplačane vse obveznosti družbe, da so urejena vsa razmerja z delavci in da prevzemajo obveznost plačila morebitnih preostalih obveznosti družbe. V našem primeru je seveda jasno, da se zaposleni in premoženje vključujejo v Javni zavod Lekarna Ljubljana.

Primerna je tudi oblika likvidacije po skrajšanem postopku ali pa prostovoljna likvidacija.

### 4. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predlaganega sklepa nima neposrednih finančnih posledic za proračun MOL, ima pa ugodne finančne posledice za Javni zavod Lekarna Ljubljana in s tem za ceno lekarniških storitev v Ljubljani.

  
**Miha Jazbinšek**