



MESTNA OBČINA LJUBLJANA
MESTNI SVET

1	Sig.z:
Prejeto: 1-07-2013	Pril:
Številka zadeve:	Vredn:

Številka: 170-38/2009-51
Datum: 21. 6. 2013

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

NASLOV: Predlog za zagotavljanje nadaljnega izvajanja programov v osnovni zdravstveni dejavnosti v obsegu, ki ga je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije do 30. 6. 2013 financiral SŽ-Železniškemu zdravstvenemu domu Ljubljana za območje Mestne občine Ljubljana

POROČEVALCA: Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
mag. Luka Vidmar, višji svetovalec III Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za zdravstvo in socialno varstvo

PREDLOG SKLEPA:

Varianta 1:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi vloge.

Varianta 2:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana za izvajalca programov na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije.

Varianta 3:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi javnega razpisa.



Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Priloga:

- predlog sklepa z obrazložitvijo

Na podlagi 3. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS, 15/08 - ZpacP, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF in 14/13) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____seji dne _____2013 sprejel

S K L E P

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi vloge

1. člen

Organ mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za zdravstvo (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ), podeli koncesijo na področju zobozdravstva odraslih (5,30 programa), splošne medicine (4,50 programa), fizioterapije (1,50 programa) in ginekologije (0,20 programa) na podlagi vloge.

2. člen

Koncesija iz 1. člena tega sklepa se podeli za določen čas, za dobo 1 leta.

3. člen

Koncesija iz 1. člena tega sklepa se podeli ob soglasju ministrstva, pristojnega za zdravje. Pred podelitvijo koncesije pristojni organ pridobi mnenje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in pristojne zbornice ali strokovnega združenja.

4. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, 2013

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Na podlagi 3. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS, 15/08 - ZpacP, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF in 14/13) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____seji dne _____2013 sprejel

S K L E P

o določitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana za izvajalca programov na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije

1. člen

Javni zavod Zdravstveni dom Ljubljana se določi za izvajalca programov na področju zobozdravstva odraslih (5,30 programa), splošne medicine (4,50 programa), fizioterapije (1,50 programa) in ginekologije (0,20 programa) v obsegu, ki ga je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije do 30. 6. 2013 financiral SŽ-Železniškemu zdravstvenemu domu Ljubljana za območje Mestne občine Ljubljana.

2. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, 2013

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Na podlagi 3. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS, 15/08 - ZpacP, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF in 14/13) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 - uradno prečiščeno besedilo in 15/12) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na _____seji dne _____2013 sprejel

S K L E P

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi javnega razpisa

1. člen

Organ mestne uprave Mestne občine Ljubljana, pristojen za zdravstvo (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ), podeli koncesijo na področju zobozdravstva odraslih (5,30 programa), splošne medicine (4,50 programa), fizioterapije (1,50 programa) in ginekologije (0,20 programa) na podlagi javnega razpisa.

2. člen

Koncesija iz 1. člena tega sklepa se podeli za določen čas, za dobo 1 leta.

3. člen

Koncesija iz 1. člena tega sklepa se podeli ob soglasju ministrstva, pristojnega za zdravje. Pred podelitvijo koncesije pristojni organ pridobi mnenje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in pristojne zbornice ali strokovnega združenja.

4. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, 2013

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

OBRAZLOŽITEV

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga sklepa sta:

- drugi odstavek 3. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS, 15/08 – ZpacP, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF in 14/13; v nadaljevanju: ZZDej), ki določa, da zdravstveno dejavnost kot javno službo pod enakimi pogoji opravljajo javni zdravstveni zavodi ter druge pravne in fizične osebe na podlagi koncesije, in
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo in 15/12), ki določa pristojnost Mestnega sveta, da sprejema akte Mestne občine Ljubljana.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

SŽ–Železniški zdravstveni dom Ljubljana (v nadaljevanju: ŽZD) je zavod s pravico javnosti. Drugi odstavek 3. člena ZZDej določa, da zdravstveno dejavnost kot javno službo pod enakimi pogoji opravljajo javni zdravstveni zavodi ter druge pravne in fizične osebe na podlagi koncesije. ŽZD ni javni zavod niti nima pridobljene koncesije, čeprav to dejavnost opravlja nepretrgoma od ustanovitve leta 1991, do tedaj pa v drugih organizacijskih oblikah od leta 1953.

Mestna občina Ljubljana (v nadaljevanju: MOL) skladno z zakonodajo in v najboljšo korist uporabnikov organizira izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti. MOL si že nekaj let prizadeva urediti delovanje ŽZD v skladu z zakonodajo, saj ŽZD izvaja javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti brez pravne podlage. Ne glede na navedeno Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS) ves čas financira opravljanje navedene javne službe.

MOL si za rešitev problematike delovanja ŽZD prizadeva že vrsto let. Tako je župan MOL Zoran Janković septembra 2009 nanjo opozoril Ministrstvo za zdravje (v nadaljevanju: MZ) in Ministrstvo za promet, vendar odziva ni bilo. Septembra 2011 so Slovenske železnice d.o.o. (v nadaljevanju: SŽ) objavile Javni poziv za zbiranje ponudb za prenos ustanoviteljskih pravic v ŽZD. Župan MOL je vodstvu SŽ poslal dve pisni vabili na pogovor, vendar do sestanka ni prišlo. V MOL smo se novembra 2011 odzvali na vabilo Komisije Državnega sveta za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide s podrobnim pisnim pojasnilom. Na 64. seji, 12. 1. 2012 je komisija sprejela sklep, da MZ in Ministrstvo za infrastrukturo in prostor čim prej proučita možnost prenosa ustanoviteljskih pravic ŽZD na MOL oz. na ZDL. Podžupan v začasnem opravljanju funkcije župana MOL Aleš Čerin je nekajkrat poklical vodstvo SŽ, vendar do sestanka ni prišlo. Župan MOL Zoran Janković je spomladi 2012 obnovil pogovore z vodstvom SŽ in ponovno opozoril na nezakonitost delovanja ŽZD in ZZZS. Tudi Računsko sodišče RS je v končnem poročilu št. 323-2/2011/54 z dne 21. 5. 2012 ugotovilo, da je ZZZS dne 13. 5. 2010 z ŽZD brez pravne podlage sklenilo pogodbo o izvajanju zdravstvenih storitev za leto 2010 in mu naložilo, da v okviru popravljalnih ukrepov začne z ustreznimi aktivnostmi in postopki, skupaj z MZ, MOL in ustanoviteljem za ureditev statusa ŽZD. Septembra 2012 je župan MOL na sestanku na MZ povedal, da MOL kot najboljšo rešitev nastale situacije vidi v izvajanju programov v okviru ZDL. Oktobra 2012 se je župan MOL sestal z vodstvom SŽ. Novembra 2012 se je vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo Mestne uprave MOL Tilka Klančar sestala z vodstvom SŽ. Dne 25. 2. 2013 je župan MOL organiziral skupen sestanek s SŽ, ŽZD, ZDL in ZZZS, kjer je bilo dogovorjeno, da odvetnik SŽ pripravi predlog za rešitev nastale situacije ob sodelovanju MOL, ZDL in ŽZD. Direktor ŽZD je navzoče seznanil, da je Ministrstvo za zdravje ŽZD-ju podelilo koncesijo za zdravstvene dejavnosti na sekundarni ravni. Predstavniki ZZZS je nato pojasnil, da bo ŽZD brez ustrezne pravne podlage financiral osnovno zdravstveno dejavnost v ŽZD samo še do 30. 6. 2013. Župan MOL je opozoril, da bodo v tem primeru od 1. 7. 2013 dalje zaposleni v ŽZD ostali brez plač, preko 20.000

Ljubljčanov pa brez ustrezne zdravstvene oskrbe. Župan MOL je predlagal, da bi celotno dejavnost javne službe, vse zaposlene ter objekte, v katerih deluje ŽZD, prevzel javni zavod Zdravstveni dom Ljubljana (v nadaljevanju: ZDL), ki bi za SŽ konkurenčno ponujal tudi storitve medicine dela, prometa in športa. ŽZD bi tako imel urejene tudi vse spremljajoče dejavnosti (informatiko, vzdrževanje, računovodstvo, nabavo), kar bi mu omogočilo, da bi zopet posloval pozitivno in dosegel 100% realizacijo zdravstvenih storitev. Sinergijski učinki združitve bi bili koristni tako za ŽZD kot za ZDL in predvsem za uporabnike zdravstvenih storitev v MOL. Žal ta predlog kljub prizadevanjem MOL ni bil realiziran.

ZZZS je v dopisu št. 5206-16/2003-LJ/137 z dne 31. 5. 2013 seznanil Mestno občino Ljubljana, da bo z dnem 30. 6. 2013 ŽZD-ju odpovedal pogodbo o financiranju programov osnovne zdravstvene dejavnosti.

Dne 19. 6. 2013 je župan MOL ponovno organiziral skupen sestanek z MZ, SŽ, ŽZD, ZDL in ZZZS. Ker vse dotlej ni bila realizirana ponujena rešitev MOL, je prisotne pozval, da podajo druge predloge. Sprejet je bil dogovor, da Mestni svet MOL na 27. seji Mestnega sveta MOL odloči o tem, na kakšen način se bo zagotovilo nadaljnje izvajanje programov v osnovni zdravstveni dejavnosti v obsegu, ki ga ZZZS do 30. 6. 2013 financira ŽZD-ju za območje MOL, ter da se mu v obravnavo posredujejo naslednje tri variantne rešitve:

- o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi vloge;
- o določitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana za izvajalca programov na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije in
- o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi javnega razpisa.

3. Poglavitne rešitve

Osnovni namen vseh treh predlaganih variant predloga sklepa je zagotoviti nadaljnje izvajanje programov v osnovni zdravstveni dejavnosti izvajalca ŽZD.

Varianta 1 – predlog Sklepa o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi vloge.

Prvi odstavek 42. člena ZZDej določa, da koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli z odločbo občinski oziroma mestni upravni organ, pristojen za zdravstvo, s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravstvo. Tretji odstavek tega člena določa, da mora v postopku odločanja občinski oziroma mestni upravni organ pridobiti mnenje ZZZS in pristojne zbornice ali strokovnega združenja. ZZDej ne določa načina podeljevanja koncesij v zdravstveni dejavnosti. Tudi Ministrstvo za zdravje podeljuje koncesije na sekundarni ravni na podlagi prispelih vlog.

Varianta 2 – predlog Sklepa o določitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Ljubljana za izvajalca programov na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije.

Ker je MOL za izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti ustanovila javni zavod ZDL, bi ta lahko izvajal vse programe v osnovni zdravstveni dejavnosti v obsegu, ki ga je ZZZS do 30. 6. 2013 financiral ŽZD-ju za območje MOL.

Varianta 3 – predlog Sklepa o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstva odraslih, splošne medicine, fizioterapije in ginekologije na podlagi javnega razpisa.

Prvi odstavek 42. člena ZZDej določa, da koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli z odločbo občinski oziroma mestni upravni organ, pristojen za

zdravstvo, s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravstvo. Tretji odstavek tega člena določa, da mora v postopku odločanja občinski oziroma mestni upravni organ pridobiti mnenje ZZZS in pristojne zbornice ali strokovnega združenja. Čeprav ZZDej ne določa načina podeljevanja koncesij, MOL praviloma podeljuje koncesije na podlagi javnih razpisov.

4. Ocena finančnih posledic

Sprejetje predloga sklepa nima finančnih posledic za MOL.

5. Razlogi za razširitev dnevnega reda s predlogom sklepa

Skladno z določbo 94. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL predlagamo, da se predlagano gradivo uvrsti kot točka na dnevni red 27. seje Mestnega sveta MOL. Gradiva ni bilo možno uvrstiti na 27. sejo v roku, ki je predpisan s Poslovníkom Mestnega sveta MOL, ker so bili predlogi za zagotavljanje nadaljnjega izvajanja programov v osnovni zdravstveni dejavnosti v obsegu, ki ga je ZZZS do 30. 6. 2013 financiral ŽZD-ju za območje MOL, dogovorjeni po sklicu 27. seje in sicer dne 19. 6. 2013 na skupnem sestanku Mestne občine Ljubljana, Ministrstva za zdravje, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Železniškega zdravstvenega doma in Slovenskih železnic d.o.o.

Pripravil:
mag. Luka Vidmar
Višji svetovalec III



Tilka Klančar
Vodja oddelka

