



Številka: 032-4/2015-1
Datum: 6. 5. 2015

**ČETRTHIM SKUPNOSTIM
MESTNE OBČINE LJUBLJANA**

ZADEVA: Predlog ukinitve pravne subjektivitete četrtnim skupnostim Mestne občine Ljubljana

Spoštovani!

V teku so priprave na spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Ljubljana. Od uveljavitve zadnjih Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 15/12) je začel veljati Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15; v nadaljnjem besedilu: ZUUJFO), katerega del so tudi spremembe in dopolnitve Zakona o lokalni samoupravi, ki se nanašajo na ureditev ožjih delov občin. Skladno z 28. členom ZUUJFO je treba določbe občinskih statutov uskladiti s tem zakonom najpozneje v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi, se pravi do 15. 9. 2015. Prav tako so spremenjene pristojnosti občinskega sveta in župana z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU – 1G, 50/14, 90/14 – ZDU – II in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS). Zato je potrebno določbe statuta, ki se nanašajo na pristojnosti mestnega sveta in župana, ter določbe, ki se nanašajo na ureditev četrtnih skupnosti, uskladiti z obema zakonoma.

Spremembo 35. člena in petega odstavka 58. člena Statuta MOL predlagamo zaradi spremembe 19. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljnjem besedilu: ZLS), ki v drugem odstavku določa, da člani sveta ožjega dela občine ne morejo biti župan, podžupan, član nadzornega odbora občine in javni uslužbenec v občinski upravi. Določanje nezdružljivosti posega v ustavne pravice posameznika, iz tega razloga nezdružljivosti ne more določati statut občine, temveč lahko to določa le zakon.

Glede na to, da je statut občine tudi statut ožjega dela občine, mora tudi ožji del občine vsebovati vse statusne določbe od imena, sedeža, območja, števila članov sveta, določbe o zastopanju in omejitvah pravne sposobnosti, bomo dodali nov 58. a člen Statuta MOL, ki bo določal število članov sveta četrtnih skupnosti po posameznih četrtnih skupnosti.

S ciljem, da se racionalizira finančno poslovanje četrtnih skupnosti, pred obravnavo zgoraj omenjenih sprememb in dopolnitev Statuta MOL, predlagamo in obenem dajemo v

razpravo četrtnim skupnostim predlog, da se s Statutom MOL spremeni pravni status četrtnih skupnosti MOL in sicer, da se odpravi njihova pravna subjektiviteta.

Pri tem se vam verjetno poraja vprašanje, ali bodo četrtne skupnosti brez statusa pravne osebe lahko delovale tako, kot so doslej.

Za delovanje oziroma izvajanje nalog, ki jih določa Statut MOL, četrtna skupnost ne potrebuje statusa pravne osebe javnega prava, saj lahko neovirano opravlja svoje aktivnosti na način, kot ga določa Zakon o javnih financah v delu, ki se nanaša na pripravo občinskega proračuna in finančnih načrtov posrednih in neposrednih uporabnikov občinskega proračuna ter izvrševanje proračuna.

Zakon o lokalni samoupravi v 19. členu določa, da je ožji del občine neposredni uporabnik proračuna, ne glede na to, ali je pravna oseba ali ne. Za njihovo poslovanje v celoti velja pravni režim, ki opredeljuje pravice in obveznosti neposrednih uporabnikov občinskih proračunov.

Četrtne skupnosti (ne glede na pravno subjektiviteto), lahko opravljajo naloge, ki so določene v Statutu MOL in v Odloku o financiranju četrtnih skupnosti MOL. Stroški delovanja ožjih delov občine in nalog, ki so jim prenesene z odlokom, se izkazujejo v finančnem načrtu četrtne skupnosti, ki je sestavni del občinskega proračuna.

Iz določb 65. člena ZJF izhaja, da predstojniki neposrednih uporabnikov, ki po svoji funkciji vodijo in predstavljajo neposredne uporabnike, lahko razpolagajo s proračunskimi sredstvi, ki so jim zagotovljena v finančnem načrtu neposrednega uporabnika. V občini je predstojnik neposrednih uporabnikov, razen ožjih delov občin, župan. Predstojnik neposrednih uporabnikov – ožjih delov občine, pa je **svet** ožjega dela občine oziroma, če tako določa statut občine, **predsednik sveta** ožjega dela občine.

Predstojnik neposrednega uporabnika je odgovoren za izvrševanje finančnega načrta, in sicer za prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti in izdajo odredbe za plačilo. Na strani prihodkov je predstojnik neposrednega uporabnika odgovoren za ugotavljanje pravice za izterjavo ter izdajanje nalogov za izterjavo v korist tistih prejemkov, za pobiranje katerih je pristojen neposredni uporabnik. Predstojnik neposrednega uporabnika lahko s pooblastilom prenese posamezna upravičenja na druge osebe (na primer: izdajo odredb za plačilo). Za neposredne uporabnike občinskega proračuna - ožje dele občin je odredbodajalec za izvrševanje finančnega načrta predstojnik neposrednega uporabnika, to je svet ožjega dela občine oziroma, če tako določa statut občine, predsednik sveta ožjega dela občine.

To pomeni, da z vsemi proračunskimi sredstvi, določenimi v finančnem načrtu ožjega dela občine (s statusom pravne osebe ali brez), ki je del občinskega proračuna, razpolaga svet ožjega dela občine oziroma, če tako določa statut občine, predsednik sveta ožjega dela občine in ne župan. Pri tem je svet ožjega dela občine oziroma, če tako določa statut občine, predsednik sveta v okviru zakonskih določb in določb odloka o proračunu občine, s katerim so po vrsti in višini, določeni pravni posli, ki jih lahko sklepa ožji del občine samostojno, povsem neodvisen, razen pri sklepanju pravnih poslov, za katere potrebuje soglasje župana.

Kot že omenjeno je cilj ukinitve pravne subjektivitete četrtnim skupnostim racionalizacija finančnega poslovanja. Četrtna skupnost kot pravna oseba mora:

- po Zakonu o računovodstvu zagotoviti vodenje poslovnih knjig, izdati pravilnik o računovodstvu in navodilo za popis, izvajati popis, sestaviti računovodske izkaze (letno poročilo) in jih oddati, hraniti knjigovodske listine, izvajati usklajevanje z IOP (izpisi odprtih postavk),
- po Zakonu o javnih financah: sestaviti in predložiti premoženjsko bilanco, sestaviti in predložiti letno poročilo,
- po davčnih predpisih predvsem oddati REK obrazcev glede na dejanskega izplačevalca dohodka (sejnine ČS)

Ukinitve pravne subjektivitete ne pomeni zmanjšanje avtonomije četrtne skupnosti, saj ima svet četrtne skupnosti svoj finančni načrt v okviru občinskega proračuna in o porabi finančnih sredstev v okviru finančnega načrta še vedno samostojno odloča.

Torej, če povzamemo:

1. ČETRTHNA SKUPNOST NI PRAVNA OSEBA

V primeru, da se ukine pravna subjektiviteta četrtne skupnosti:

- finančno poslovanje četrtne skupnosti ostane tako kot je sedaj (v okviru Mestne uprave MOL);
- z vidika pristojnosti, nalog in odločanja ni sprememb.

2. ČETRTHNA SKUPNOST JE PRAVNA OSEBA

V primeru, da ostane četrtna skupnost pravna oseba bi bilo potrebno finančno poslovanje četrtne skupnosti izvajati posebej, ločeno od Mestne uprave MOL to pomeni:

- zagotoviti dodatna delovna mesta cca 7-8 javnih uslužbencev (ocena) ter zagotoviti programske aplikacije za vodenje finančnega poslovanja četrtne skupnosti itd., kar je povezano z visokimi finančnimi stroški;
- četrtne skupnosti bi morale izdelovati samostojne bilance in ostale dokumente za potrebe pristojnih finančnih organov.

Predlagam, da se sveti četrtne skupnosti opredelite do predloga ukinitve pravne subjektivitete četrtne skupnosti in nam stališče oziroma mnenje posredujete **do petka 15.5.2015**. Na srečanju predsednikov ČS v maju bomo pregledali stališča svetov četrtne skupnosti in oblikovali skupni predlog glede pravnega statusa četrtne skupnosti v MOL.

S spoštovanjem!



Dejan Crnek
Podžupan MOL