

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 11



Številka: (26010) 023-47/2013-1
Datum: 12. 03. 2013

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana
Mestno redarstvo

NASLOV: Poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2012

POROČEVALCI: mag. Andrej Orač, vodja Mestnega redarstva
Roman Fortuna, vodja Odseka za redarstvo
Sandi Bonaca, višji svetovalec

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za zaščito, reševanje in civilno obrambo

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana se seznani s Poročilom o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2012.

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran JANKOVIČ

Priloga:

- Poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2012



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Mestno redarstvo

Proletarska 1
1000 Ljubljana
telefon: 01 306 16 20
faks: 01 306 16 77
glavna.pisarna@ljubljana.si
www.ljubljana.si

Številka: (26010) 023-47/2013-1
Datum: 11.03.2013

P O R O Č I L O O D E L U

MESTNEGA REDARSTVA

MESTNE OBČINE LJUBLJANA

ZA LETO 2012

MAREC 2013

KAZALO

1. UVOD.....	4
2. STRATEGIJA V SKUPNOST USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA	5
2.1. SODELOVANJE MR IN LOKALNE SKUPNOSTI PRI ZAGOTAVLJANJU VIŠJE RAVNI VARNOSTI SKOZI PREVENTIVNO DELO.....	5
2.1.1. Sodelovanje s tujimi predstavniki na področju dela MR.....	5
2.1.2. Srečanja s predstavniki ČS in stanovalci ter udeležbe na prireditvah.....	5
2.1.3. Pomoč občanom v kritičnih situacijah.....	5
2.1.4. Sodelovanje v tematsko usmerjenih nadzorih in akcijah za zagotovitev varnega in neoviranega prometa ob različnih prireditvah in protestih	6
2.2. ODPRAVLJANJE VZROKOV, KI VODIJO V KRŠITVE CESTNOPROMETNIH PREDPISOV TER KRŠENJA JAVNEGA REDA IN MIRU	6
2.2.1. Predlogi pristojnim službam za odpravo pomanjkljivosti, spremembo, dopolnitev ali obnovitev cestnoprometne signalizacije oziroma prometnega režima.....	6
2.2.2. Obravnavanje in ustrezno ukrepanje ob pisnih pobudah občanov	6
2.3. IMPLEMENTACIJA SUDMR V PRAKSI	7
3. ODSEK ZA REDARSTVO	8
3.1. ZAGOTAVLJANJE VARNOSTI CESTNEGA PROMETA	8
3.1.1. Nadzor nad cestnim prometom	8
3.1.2. Izvedeni ukrepi po vrsti predpisa	11
3.1.3. Kršitve s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami	11
3.2. IZVEDENI UKREPI PO ZAKONU O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU	14
3.3. UPORABA PRISILNIH SREDSTEV	15
4. ODSEK ZA PREKRŠKOVNI POSTOPEK	16
4.1. OBRAVNAVA KRŠITEV S PODROČJA MIRUJOČEGA PROMETA IN JRM	16
4.2. OBRAVNAVA KRŠITEV S PODROČJA MERITEV HITROSTI S SAMODEJNIMI MERILNIMI NAPRAVAMI.....	17
4.3. DELO NA PODLAGI PISNEGA PREDLOGA OŠKODOVANCA.....	18
4.4. OSTALE ZADEVE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA	19
4.5. POSTOPKI S TUJIMI DRŽAVLJANI.....	19
5. ODSEK ZA PREKRŠKOVNE FINANCE IN TEHNIČNO POSLOVANJE	20
5.1. FINANČNO POSLOVANJE	20
5.1.1. Knjiženje prihodkov	20
5.2. ADMINISTRATIVNO TEHNIČNO POSLOVANJE	22
5.2.1. Redno delo administracije	22
5.2.2. Ostalo delo s področja MR.....	22
6. KADROVSKE ZADEVE.....	24
7. ZAKLJUČEK	26

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV

KRATICA	POMEN	KRATICA	POMEN
AED	Avtomatski eksterni defibrilator	ADM	administracija
AJPES	Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve	CURS	Carinski urad Republike Slovenije
ČS	četrtina skupnost	DURS	Davčni urad Republike Slovenije
EMŠO	Enotna matična številka občana	FO	Fizične osebe
JP LPT	Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o.	JP LPP	Javno podjetje Ljubljanski potniški promet d.o.o.
JP Snaga	Javno podjetje Snaga d.o.o.	JRM	javni red in mir
LN	Lotus Notes	MR	Mestno redarstvo
MOL	Mestna občina Ljubljana	MF	Ministrstvo za finance
MNZ	Ministrstvo za notranje zadeve	OV	obvestilo vozniku
OPP	Odsek za prekrškovni postopek	OFR	Oddelek za finance in računovodstvo
OR	Odsek za redarstvo	OPV	Občinski program varnosti
OUK	Odsek za upravljanje s kadri	OCPU	Odlok o cestnoprometni ureditvi
OAP	Odlok o avtotaksi prevozih	OUČJT	Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic
OGDP	Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet	OPFTP	Odsek za prekrškovne finance in tehnično poslovanje
OŠ	osnovna šola	PA	policijska akademija
PN	plačilni nalog	PO	Pravne osebe
PP	policijska postaja	PU	policijska uprava
PUO	pooblaščen uradna oseba	SPVCP	Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
SUDMR	Strategija v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana	TRR	transakcijski račun
VČO	vodja četrtnega okoliša	ZSV	zahteva za sodno varstvo
ZPrCP ZPrCP-A	Zakon o pravilih cestnega prometa	ZVCP-1	Zakon o varnosti cestnega prometa
ZCes-1	Zakon o cestah	ZP-1	Zakon o prekrških
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ	ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku
ZJRM-1	Zakon o varnosti javnega reda in miru	RIIS	Redarski in inšpektorski informacijski sistem

1. UVOD

Mestno redarstvo je v letu 2012 nadaljevalo delo na temeljih, ki si jih je zastavilo v preteklih letih z namenom doseganja višje kakovosti dela. Temeljno vodilo pri zagotavljanju višje ravni varnosti so bili postavljeni cilji v Strategiji v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana. Z reševanjem težav lokalne skupnosti brez represivnih ukrepov, preventivno prisotnostjo, predstavitvami in razdeljevanjem promocijskega materiala smo dosegli določeno višjo raven partnerskega sodelovanja. Občanom smo se tako bolj približali, saj smo pereče probleme poskušali reševati v sodelovanju z lokalno skupnostjo. V drugem polletju 2012 smo postopno začeli z uvajanjem posameznih mestnih redarjev v delo vodje četrtnega okoliša. Skladno s problematiko so začeli aktivno sodelovati s subjekti lokalne skupnosti, posamezniki in pobudniki.

Nadaljevali smo z razvojem aplikacije za vodenje prekrškovnega postopka in razvojem aplikacije za razporejanje dela v Odseku za redarstvo. Ob začetku leta je potekala organizacija in umestitev Odseka za prekrškovne finance in tehnično poslovanje, ki je bil ustanovljen s spremembo sistemizacije v decembru 2011.

V letu 2012 smo vložili veliko navora za pridobivanje podatkov o voznikih za prekrške, storjene z vozili s tujimi registrskimi oznakami. Prizadevali smo si vzpostaviti sistem pridobivanja podatkov, ki bo omogočal ažurno vodenje takšnih postopkov. S ciljem uspešnega vodenja prekrškovnega postopka smo prevedli določene obrazce (plačilni nalog) v tuje jezike.

Na operativnem področju smo namenili veliko pozornosti nadzoru okolice šol, vrtcev, zdravstvenih domov in lokacij, ki so jih občani, obiskovalci in subjekti lokalne samouprave zaznali kot problematične. Vedno večjo skrb smo namenjali kršitvam, ki so moteče za okolje (vandalizem, beračenje in podobno) ter kršitvam kot so razraščeno grmovje, ki sega na javno cesto ter ogroža prometno varnost. Prav spremljanje tovrstne problematike nas je privedlo do tega, da smo še tesneje sodelovali z drugimi službami Mestne občine Ljubljana in sprotno reševali tekočo problematiko.

Mestno redarstvo je 01.10.2012 praznovalo 20. obletnico ustanovitve.

2. STRATEGIJA V SKUPNOST USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA

2.1. Sodelovanje MR in lokalne skupnosti pri zagotavljanju višje ravni varnosti skozi preventivno delo

2.1.1. Sodelovanje s tujimi predstavniki na področju dela MR

V petek, 31.08.2012 je bil v okviru mednarodnega sodelovanja za varnost in sodelovanje v Evropi (OVSE) v Mestni hiši sprejem predstavnikov srbske policije in lokalne skupnosti. Zanimala jih je predvsem organizacija dela, delovno področje MR ter sodelovanje z lokalno skupnostjo. Poseben poudarek je bil na področju preventivnega dela in partnerskega sodelovanja s policijskimi postajami, PU Ljubljana in prebivalci ter sodelovanje z ostalimi redarstvi na območju Republike Slovenije. Na kratko je bilo predstavljeno delo MR in posebej poudarjeno delo na področju preventive in sodelovanja s partnerskimi subjekti v okviru izvajanja funkcije SUDMR in predvsem pozitivne izkušnje na tem področju.

Predstavljena so jim bila pooblastila občinskih redarstev, ki jih prinaša ZPrCP-A. Razdeljen je bil tudi promocijski material, predstavniki pa so pohvalili dosežen napredek, predvsem na področju preventivnega dela - SUDMR.

2.1.2. Srečanja s predstavniki ČS in stanovalci ter udeležbe na prireditvah

V letu 2012 smo intenzivno pristopili k tesnejšemu sodelovanju s ČS in šolami ter udeležbo na raznih prireditvah, ki so jih le-te organizirale. Tako smo sodelovali:

- v čistilni akciji na ČS Center,
- na sejmu v organizaciji ČS Moste,
- na jesenskem srečanju ČS Šentvid in
- na prometnih dnevih štirih osnovnih šol, kjer smo predstavili delo in opremo MR ter razdelili promocijski material.

Na tem mestu velja izpostaviti tudi sodelovanje s predstavniki ČS in občani ter drugimi subjekti z območja določene ČS, glede pobud za ureditev stanja s področja MR. Tako izpostavljamo reševanje pobud glede:

- prometne obremenjenosti ceste skozi naselje Savlje in zagotovitve večje varnosti pešcev in kolesarjev,
- težave lastnikov hotela Alegro v zvezi s parkiranjem na Grudnovem nabrežju,
- problematike prometa (predvsem mirujočega) v ČS Polje,
- problematike parkiranja na intervencijskih poteh in parkiranjem pred vhodi v ČS Črnuče,
- zaznave ogrožanja skupine starejših občanov in drugih pešcev pri domovih starejših občanov in neurejenosti postajališč šolskega avtobusa in prometne varnosti v Črni vasi.

2.1.3. Pomoč občanom v kritičnih situacijah

Vsi zaposleni na MR so v preteklem letu opravili osemurno izobraževanje o temeljnih postopkih oživljanja, zato se je njihova zavest za pomoč občanom še bolj utrdila. Nudenje pomoči različnim poškodovancem, kot tudi občanom z zdravstvenimi težavami, se je v letu 2012 izvedlo v sedmih intervencijah.

Kot primere navajamo:

- hiter in učinkovit odziv mestnih redarjev ob hujši prometni nesreči na Koprski ulici,
- nudenje prve pomoči poškodovanemu v prometni nesreči na Krekovem trgu, kolesarju na Jamovi in poškodovani osebi v prometni nesreči na Ciril Metodovem trgu,

- nudenje prve pomoči neodzivni osebi na Kajuhovi ulici in poškodovanemu pešcu na Jadranski ulici in
- ukrepanje redarjev ob klicu na pomoč stanovalke v zgradbi Cigaletova 11.

2.1.4. Sodelovanje v tematsko usmerjenih nadzorih in akcijah za zagotovitev varnega in neoviranega prometa ob različnih prireditvah in protestih

Veliko truda smo vložili v preventivno delo, izvedli smo različne akcije, od katerih so nekatere že tradicionalne, saj se izvajajo vsako leto. Naj navedemo samo nekatere:

- Preventivna akcija »Kolesar«,
- Prvi šolski dan – Redarji za varnost otrok,
- Preventivna akcija »Pešec«,
- Evropski teden mobilnosti in Dan brez avtomobila (Teden brez avtomobila),
- Zagotavljanje varnega in neoviranega prometa v okolici ŠRC Stožice in hale Tivoli v času večjih prireditev,
- Preventivno opazovalno delo in pomoč Policiji ob protestih, ki so konec leta potekali v središču Ljubljane.

2.2. Odpravljanje vzrokov, ki vodijo v kršitve cestnoprometnih predpisov ter kršenja javnega reda in miru

2.2.1. Predlogi pristojnim službam za odpravo pomanjkljivosti, spremembo, dopolnitev ali obnovitev cestnoprometne signalizacije oziroma prometnega režima

Na posredovane pobude posameznikov, ČS in tudi po lastnih ugotovitvah, smo obravnavali in v nadaljevanju pristojnim službam posredovali več predlogov za odpravo pomanjkljivosti, spremembe, dopolnitve ali obnovo cestnoprometne signalizacije oz. prometnega režima. Večina teh pobud je bila realizirana. Naj jih predstavimo le nekaj:

- problem hitrosti: postavitev cestnih hitrostnih ovir na Cesti v Šmartno in Sneberski cesti (od Šmartinske ceste do ceste Trbeže), v Črni vasi – šolska pot, na Thumovi ulici, Poti sodarjev, Cesti Cirila Kosmača, Grobeljci, Kajakaški, v Sr. Gameljnah h.št. 68-70, na Rašici, Tovarniški ulici in pred križiščem z Zvezno ulico do Perčeve ulice,
- predlog ureditve enosmernega prometa v Rožni dolini,
- predlog ureditve prometa pred ZD Moste Polje,
- ureditev parkiranja na lokacijah Župančičeva jama, Veselova ulica, ureditev parkiranja za obiskovalce Ljubljanskega gradu, predlog parkiranja turističnih avtobusov in
- ureditev prometne signalizacije na lokacijah: Prešernova cesta, Luize Pesjakove ulica, itd.

2.2.2. Obravnavanje in ustrezno ukrepanje ob pisnih pobudah občanov

Opaziti je bilo porast pisnih pobud za naše posredovanje, na katere ažurno odgovarjamo in lokacije vključujemo v sezname rednega oziroma poostrenega nadzora. Največ zahtev smo prejeli za posredovanje v mirujočem prometu, sledita hitrost in zapuščena vozila. V zadnjem času, na koncu leta, pa je bilo vse več pobud občanov glede nevarnih točk, zaradi razraščanih in neobrezanih živih mej. Nekoliko manj prijav smo prejeli za nadzor javnega reda in miru, razen na že znanih lokacijah (Trnovska »plaža«, Trg republike in Trg MDB – lokal »Cirkus«).

Na MR smo v letu 2012, na elektronski naslov info.mr@ljubljan.si, prejeli skupno 3.741 elektronskih sporočil. Izhodnih sporočil je bilo skupno 3.018 in sicer, odgovorov na pobude je bilo 237, odgovorov na novinarska vprašanja smo našli 141, sporočil glede umikov za uklonilni zapor na okrajna sodišča je bilo 582, 2.058 pa smo poslali ostalih sporočil strankam in organom. Razlika 723 izhodno-vhodnih sporočil vsebuje reklame, povabila na socialna omrežja in razna dovoljenja.

2.3. Implementacija SUDMR v praksi

Skladno z Operativnim načrtom izvajanja funkcije SUDMR v letu 2012, smo pričeli s pilotnim projektom uvajanja VČO v lokalnem okolju in sicer na območju dveh ČS; ČS Center in ČS Rudnik.

Glede na dosedanje izkušnje ocenjujemo, da je bilo postopno implementiranje izvajanja strategije pravilna odločitev. Polno izvajanje le-te namreč pomeni tudi spremembo delovanja samega MR, saj strategija temelji na preventivnem delu mestnih redarjev. Za sprejetje slednjega pa je potreben določen čas tako med občani kot tudi mestnimi redarji.

Za uspešno izvajanje strategije je pomemben dejavnik razvoj kadrov in vlaganje v izobraževanje. Potrebno je namreč institucionalno uvesti novo delovno področje VČO. Problematiko smo pričeli reševati s pristojnimi ministrstvi že v zaključku leta 2012, saj bo potrebno uskladiti in urediti podzakonske akte. Trenutno lahko naloge VČO opravlja občinski redar s V. stopnjo izobrazbe. Ocenjujemo, da je zaradi zahtevnosti delovnega področja primernejša višja izobrazba od sedanje.

Na splošno ocenjujemo, da smo v letu 2012 postavili temelje izvajanja funkcije SUDMR in dosegli, v določenih segmentih pa tudi presegli, želena pričakovanja, cilje in načrte. Tudi odzivi meščanov, drugih služb in oddelkov MOL, zlasti PU Ljubljana, ČS, šol in vrtcev so bili pozitivni, saj so v tovrstni obliki delovanja MR in medsebojnega sodelovanja prepoznali pravi način reševanja problemov in kritičnih točk na svojem območju. Pozitivni odziv partnerskih subjektov nas navdaja z dobrimi občutki in hkrati zavezuje, da z implementacijo strategije nadaljujemo v skladu z zastavljenimi cilji in načrti v strategiji.

V letu 2013 nameravamo na podlagi pozitivnih izkušenj in odziva partnerskih subjektov iz leta 2012, dva redarja imenovali za VČO. Na podlagi izkušenj pilotnega projekta bosta prvi stik vzpostavila z izobraževalnimi ustanovami in ČS. Preko dela VČO se lahko MR vključi v lokalno skupnost in vzpostavi sodelovanje s posamezniki na način kot si ga želijo, obenem pa zanje ne predstavlja poseganja v osebni krog pravic. Pričakovani odziv MR je z njihove strani velik, cilj pa je, da se odzovemo ažurno in s predlogi, ki zagotavljajo večjo varnost udeležencev v prometu in hkrati pripomorejo k razvoju MOL na področju prometa. Pripombe je potrebno pretehtati in na strokovnem nivoju zagovarjati oziroma zavreči. Laična javnost si želi izboljšanja bivalnih pogojev, ne glede na posledice, ki pa jih MR ne sme spregledati. Vse to terja reorganiziranje dela na MR.

Zaključimo lahko, da smo na pravi poti k uresničevanju dolgoročnega cilja SUDMR, to je vzpostavitve partnerskega odnosa s skupnostjo, kjer MR skupaj s partnerskimi subjekti aktivno sodeluje pri reševanju problemov in težav, ki se pojavljajo pri vsakodnevnem življenju v mestu.

Na področju SUDMR smo v letu 2012 delo izvajali v skupnem času 1.236 ur in 50 minut. Mestni redarji so ta čas namenili preventivnemu ozaveščanju občanov in občank MOL ter obiskovalcev mesta. Najranljivejši udeleženci v prometu, otroci, so bili deležni predstavitve dela MR v okviru prometnega izobraževanja na OŠ. Pri otrocih smo želeli doseči, da bi mestnega redarja sprejeli kot osebo, ki jim je pripravljena pomagati in na katero se lahko v stiski obrnejo. Predstavnikom ČS smo namenili dobršen del našega časa, saj so njihove pobude in predlogi izrednega pomena. Le-to se nam je obrestovalo, saj smo uspeli navezati konstruktivne stike. Prvi rezultati našega dela so že vidni. Kažejo se v spreminjanju prometne signalizacije na našo pobudo, urejanju parkirnih površin, iskanju možnosti za nova parkirna mesta, itd. V ponos nam je kar nekaj uspešnih mediacij pri reševanju sporov med sosedi.

3. ODSEK ZA REDARSTVO

3.1. Zagotavljanje varnosti cestnega prometa

Redarji MR so v letu 2012 skrbeli za urejanje prometa in dajanje informacij, izvajali nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili, nad zapuščenimi vozili ter ovirami v naselju, nad prekoračitvami hitrosti, ravnanjem udeležencev cestnega prometa na območjih za pešce in območjih umirjenega prometa ter ugotavljali kršitve o varstvu cest in okolja na območju MOL.

3.1.1. Nadzor nad cestnim prometom

Iz spodnje tabele so razvidni podatki o delu redarjev glede nadzora cestnega prometa ter izrečenimi ukrepi.

Podatki o izvedenih ukrepih					
	2008	2009	2010	2011	2012
Št. izrečenih represivnih ukrepov	44.948	90.961	62.722	52.830	36.474
Število izrečenih opozoril	1.719	4.662	3.126	2.299	2.955
Št. izdanih plačilnih nalogov - osebno ¹	-	577	617	2.065	2.495
Število odrejenih priklenitev z lisicami	6.209	10.115	6.808	6.285	4.736
Število odrejenih odvozov s pajkom	5.192	7.430	7.322	6.353	5.758
Število zapuščenih vozil ²	250	819	872	662	528
Število redarjev ³	36	34	38 (29+9)	38 (35+3)	37

Tabela 1: (Vir: aplikacija MR, 2013.)

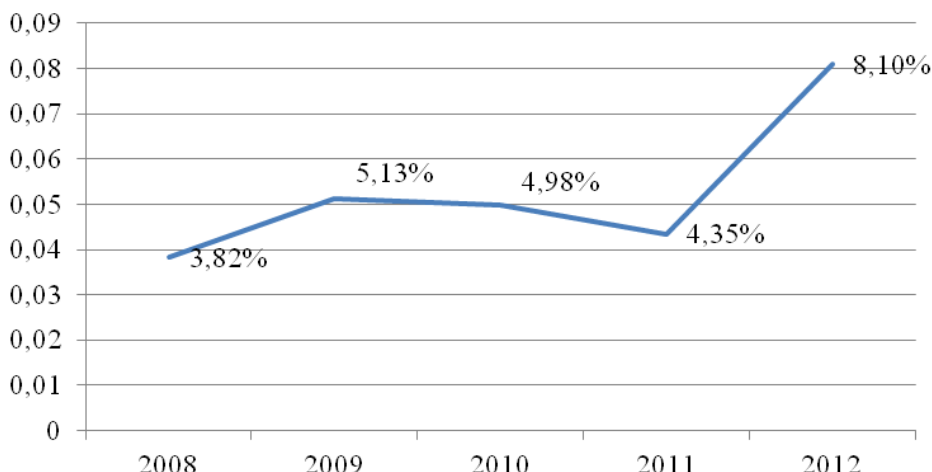
Iz podatkov v tabeli št. 1 je v letu 2012 opaziti zmanjšanje števila izrečenih represivnih ukrepov v primerjavi z lanskim primerjalnim obdobjem in sicer je bilo 16.356 manj kršitev, kar pomeni zmanjšanje za 30,96 %. Izboljšanje problematike pripisujemo dosedanjemu delu MR in tudi ureditvi območij v smislu sprememb prometnih ureditev (območja za pešce, fizične ovire, itd.), kar se je pokazalo kot zelo dobra praksa urejanja razmer in posledično zmanjševanja varnostnih pojavov ter upoštevanju prepovedi voznikov. Uvedli smo stalno prakso posredovanja predlogov za spremembo cestno-prometne signalizacije pristojnemu organu (OGDP) takrat, ko pri ukrepanju zaznamo probleme. Vsi ukrepi in oblike dela (sodelovanje z zunanjimi subjekti) pomenijo kvalitativni prehod na področje SUDMR. Osnovne smernice in cilje, predvsem na preventivni ravni, smo črpali iz sprejetega SUDMR-ja.

¹ Podatek predstavlja število izdanih PN na kraju zaznave prekrška neposredno kršitelju.

² Podatek predstavlja število prejetih prijav domnevno zapuščenih vozil v posameznem letu.

³ Število redarjev, ki opravljajo delo na terenu na 31.12. 2012.

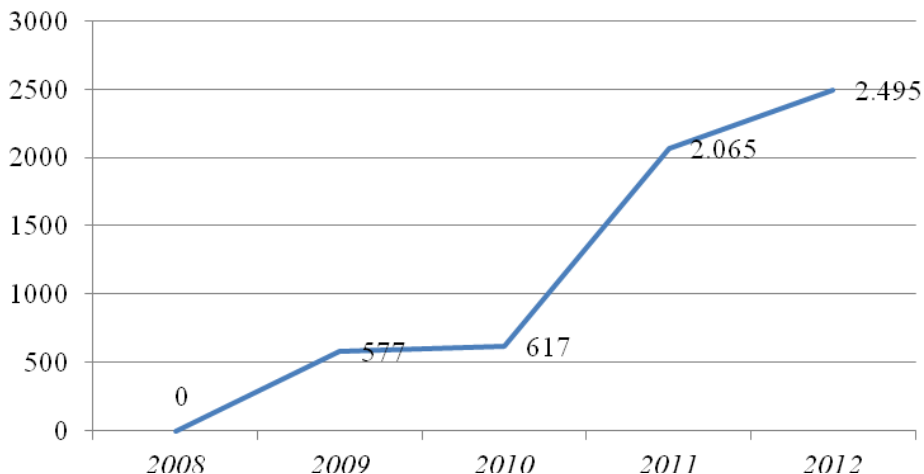
Delež izrečenih opozoril



Graf 1: (VIR: aplikaciji MR, 2013.)

V letu 2012 smo na podlagi ZP-1 in ZORed v skladu z namenom preventivnega dela izrekli 2.955 opozoril, kot najmilejšega ukrepa. To pomeni, da so bila opozorila izrečena v 8,10 % primerov glede na skupno število izrečenih represivnih ukrepov. Podatek dokazuje, da je MR svoje delo intenziviralo tako v smeri preventivnega delovanja, kot tudi ozaveščanja kršiteljev, da tudi kršitve z manjšo družbeno nevarnostjo pomenijo moteč faktor v družbi. V število izrečenih opozoril so všteta tudi opozorila, ki jih redarji izrečejo neposredno kršitelju na kraju prekrška in jih zabeležijo na delovni nalog.

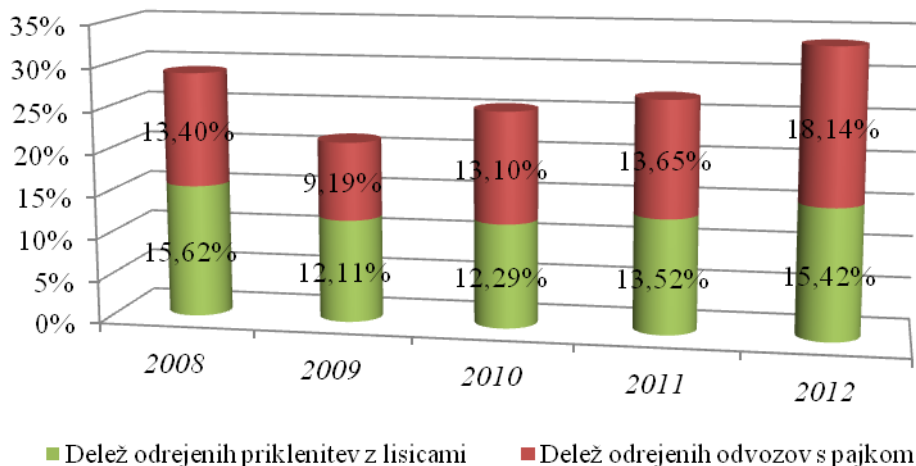
Število izdanih PN na kraju



Graf 2: (VIR: aplikaciji MR, 2013.)

V prizadevanju za kakovostnejše delo mestnih redarjev na terenu, kar zagotovo vključuje neposredni postopek s kršiteljem, je na tem področju opazen trend rasti števila izdanih PN na kraju prekrška. V letu 2012 je bilo kršiteljem osebno, neposredno med postopkom, vročenih kar 2.495 PN. To predstavlja 430 oz. 20,82 % več PN izdanih na kraju prekrška v primerjavi z lanskim primerjalnim obdobjem. Slednje predstavlja predvsem kvalitativni prehod na višji nivo delovanja MR, hkrati pa s tem v določeni meri upade kvantitativni segment. Zagotovo pa je vročitev PN na kraju prekrška pomembna tudi zaradi dejstva, da je kršitelj z nepravilnostjo seznanjen takoj ob storitvi. Prav tako mu je neposredno predstavljena storjena kršitev, višina globe, možnost plačila polovičnega zneska in tudi njegove pravice po izdaji plačilnega naloga.

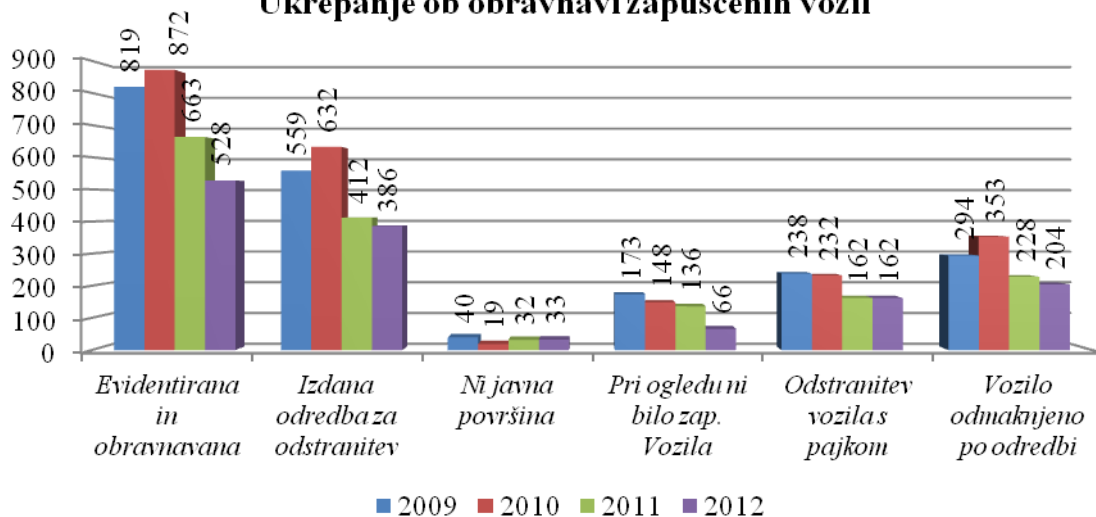
Delež odvoza s pajkom in lisičenja



Graf 3: (Vir: aplikaciji MR, 2013.)

Mestni redarji lahko nepravilno parkiranim vozilom poleg globe odredijo tudi odvoz vozila s pajkom ali priklencev z liscami. Pri izrečenih upravnih ukrepih odvozov vozil s pajkom je razvidno nekoliko manjše število odvozov kot v primerjalnem obdobju v letu 2011, in sicer za 596 oz. 9,37 %. Zaznani je mogoče tudi upad odrejenih priklencev z liscami in sicer za 1.549 oz. 24,65 % manj kot v letu 2011. Delež glede na vse izrečene represivne ukrepe je v letu 2012 višji zaradi nižjega števila vseh zaznanih prekrškov.

Ukrepanje ob obravnavi zapuščenih vozil



Graf 4: (Vir: evidenca MR, 2013.)

Na področju zapuščenih vozil je opazen trend padca prijav in posledično obravnav, saj smo v letu 2012 obravnavali 528 prijav zapuščenih vozil, kar v primerjavi s primerjalnim obdobjem 2011 predstavlja zmanjšanje za 20,36 %. Trend zmanjševanja pripisujemo predvsem intenzivnemu in doslednemu delu na področju problematike zapuščenih vozil v zadnjih treh letih in nenazadnje tudi dejstvu, da je bila v sredstvih javnega obveščanja večkrat poudarjena informacija, da je razgradnja odsluženih vozil brezplačna.

V letu 2012 je bilo odrejenih 204 odvozov vozil, kar je v primerjavi z letom 2011 nekoliko manj. Razlika v številu med prejetimi prijavami in odpeljanimi vozili se pojavlja zaradi načina zagotavljanja formalnih pogojev dela in pa pogojev za odvoz, ki jih predvideva ZPrCP-A.

3.1.2. Izvedeni ukrepi po vrsti predpisa

MR izvršuje svoje naloge v skladu z zakoni in odloki MOL. Tako je bilo v letu 2012, glede na vrsto predpisa, večina ukrepov izvedena v skladu z zakoni in sicer 74,00 % vseh izrečenih ukrepov. V skladu z odloki MOL je bilo izrečenih 26,00 % glob od skupnega števila izrečenih glob. V primerjavi z letom 2011 se je delež izrečenih ukrepov po odlokih povečal, medtem, ko se je delež ukrepov v skladu z zakonom nekoliko zmanjšal. Povečanje deleža pri uporabi odlokov kot materialnega predpisa pri ugotavljanju kršitev temelji na spremembi metodologije zajema podatkov in sicer so mednje vključeni podatki o prekrških, za katere nam poda predlog za uvedbo postopka o prekršku JP LPT.

Pregled kršitev napačnega parkiranja in ustavljanja					
	2008	2009	2010	2011	2012
Pločniki, kolesarske steze in prehodi za pešce	19.202	37.308	18.781	14.956	11.181
V nasprotju s prometno signalizacijo	8.872	8.872	12.733	6.112	2.075
Območja umirjenega prometa in območja za pešce	4.598	7.381	4.421	2.714	2.522
Označena parkirna mesta za invalide	489	1.227	1.695	975	1.654

Tabela 2: (Vir: aplikacija MR, 2013.)

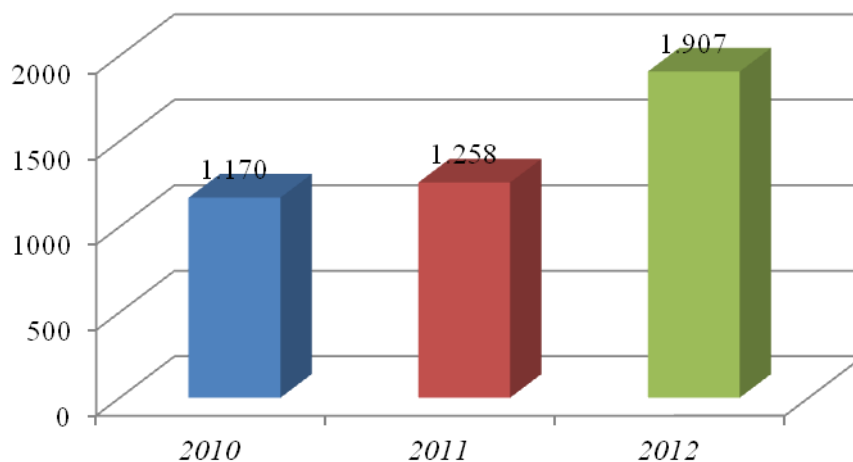
Iz prikazanih podatkov v tabeli št. 2 lahko ugotovimo, da je bilo pri pregledu kršitev napačnega parkiranja in ustavljanja največ glob izrečenih zaradi nepravilnega parkiranja na pločnikih, kolesarskih stezah in prehodih za pešce, in sicer v primerjavi z letom 2011 za 3.775 oz. 25,24 % manj. Ostale kršitve napačnega parkiranja in ustavljanja, ki so bile v nasprotju s prometno signalizacijo, so prav tako v upadu. V letu 2012 jih je bilo za 66,05 % manj kot v enakem preteklem obdobju, kršitev na območju umirjenega prometa in območju za pešce pa je bilo v enakem obdobju za 7,08 % manj. Občutno zmanjšanje števila zaznanih kršitev na področju nespoštovanja cestno prometne signalizacije – prometni znaki – pa temelji na spremembah zakonodaje. Sredi leta 2011 je namreč prišlo do uveljavitve nove cestno prometne zakonodaje in način obravnave tovrstnih prekrškov se je materialno in procesno spremenil glede na določila ZVCP-1. V letu 2012 je prišlo do noveliranja ZPrCP. Obravnava prekrškov po določilih 98. člena ZPrCP se je ponovno spremenila, kar smo seveda pri obravnavi prekrškov morali upoštevati. Zaznati je bilo povečanje števila izrečenih glob zaradi parkiranja na označenih parkirnih mestih za invalide. V primerjavi z letom 2011 je bilo za 69,64 % več izrečenih glob za slednje kršitve, kar je posledica dela MR na področju SUDMR in zagotavljanju parkirnih mest invalidom ter drugim šibkejšim udeležencem v prometu.

Z nadzori mirujočega prometa smo v veliki meri nadaljevali v okolih šol, vrtcev in zdravstvenih domov, t.j. tam, kjer se zadržujejo najšibkejši udeleženci v prometu in na krajih, ki so jih občani in obiskovalci zaznali kot problematične. Opazno zmanjšanje ukrepov pripisujemo dejstvu, da se je z uveljavitvijo nove zakonodaje na področju cestnega prometa občutno zvišala višina globe za prekrške v segmentu parkiranja na površinah, ki so namenjene pešcem in kolesarjem. Ne nazadnje pa se zagotovo pozna tudi učinek našega dela.

3.1.3. Kršitve s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami

V MR smo v letu 2012 nadaljevali z izvajanjem meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo (radarji). Najpomembnejša novost v letu 2012 pri ugotavljanju kršitev s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami je izvajanje meritev v obeh smereh vožnje. Meritve smo v letu 2012 opravljali v okolici šol, vrtcev in zdravstvenih domov, t.j. v okolici ustanov, kjer se zadržujejo najšibkejši udeleženci prometa in zanje prehitri vozniki predstavljajo največjo nevarnost. Svojo dejavnost smo usmerjali tudi na mesta, kjer je lokalna skupnost (ČS in občani) zaznala prekoračitve hitrosti kot varnostni problem.

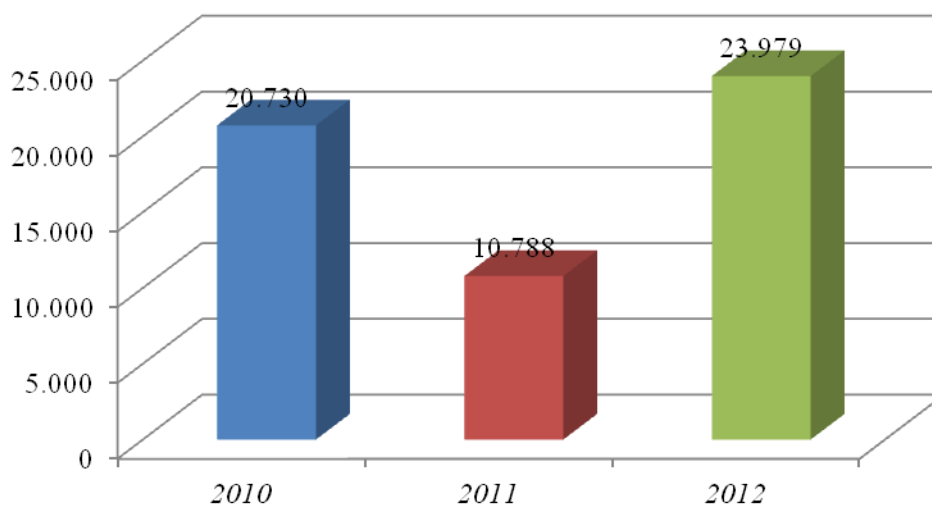
Efektiva merjenja (v urah)



Graf 5: (Vir: evidenca MR, 2013.)

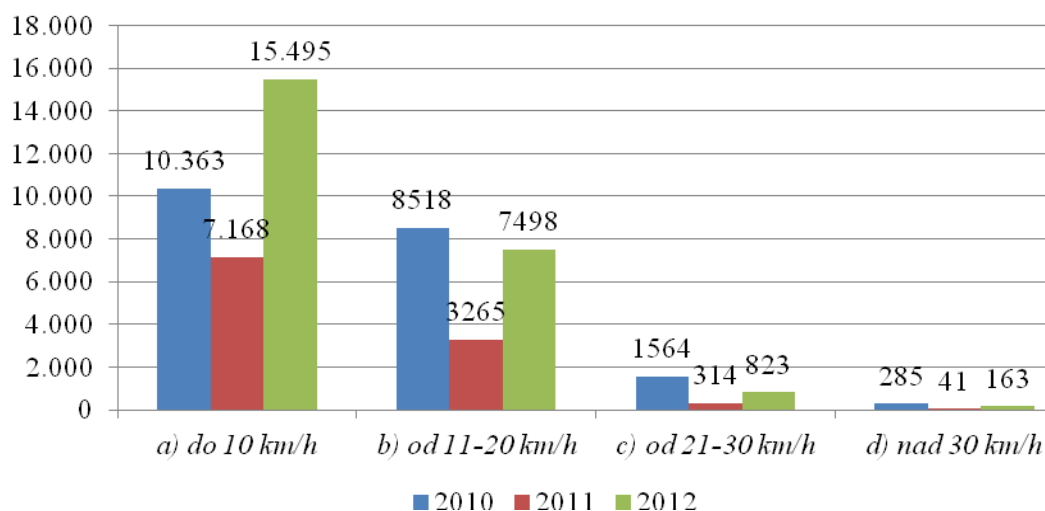
Zgornji graf prikazuje efektivno merjenja po posameznih letih. Metodologija izvajanja meritev s samodejnimi merilnimi napravami je takšna, da se naprave na eni lokaciji zadržujejo zgolj 30 minut. Glede na zaznano problematiko lahko izvajamo meritve tudi večkrat dnevno na isti lokaciji. Ugotavljamo, da smo v zadnjih treh letih največ meritev opravili prav v letu 2012, in sicer 27,05 % več kot v letu 2011, kar je mogoče pripisati dnevnu opravljanju meritev hitrosti z obema samodejnima merilnima napravama in ugodnim vremenskim razmeram, ki so nam omogočale postavitve naprav.

Število zaznanih prekoračitev hitrosti



Graf 6: (Vir: aplikaciji MR, 2013.)

Prikaz zaznanih prekoračitev po višini prekoračitve

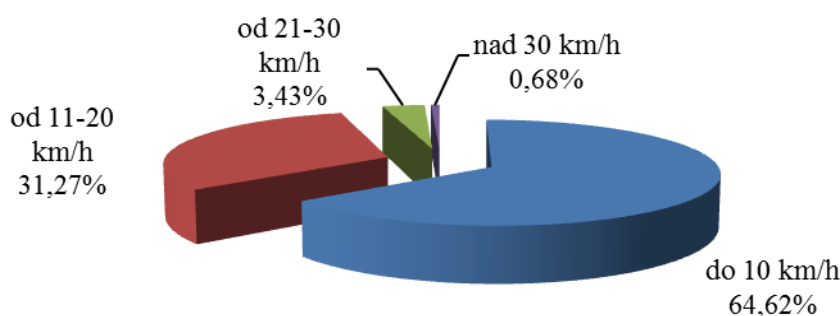


Graf 7: (Vir: aplikaciji MR, 2013.)

Graf 6 prikazuje število zaznanih prekoračitev hitrosti. V letu 2012 so samodejne merilne naprave zaznale 23.979 prekrškov, kar pomeni, da smo v primerjavi z letom 2011 ugotovili več kršitev. Povečanje števila zaznanih prekoračitev hitrosti je omogočilo merjenje hitrosti v obe smeri vožnje in sama efektivna merjenja zaradi ugodnih vremenskih razmer. Pri nadzoru meritev hitrosti ugotavljamo, da so vozniki zaradi vse večjega opozarjanja v medijih postali pozornejši na omejitve hitrosti. Slednje pa je tudi posledica dejstva, da smo v letih 2011 in 2012 pričeli ažurneje izdajati plačile naloge.

V letu 2012 smo v skupnem številu ugotovljenih kršitev obravnavali za 122,27 % več zaznanih prekoračitev v primerjavi s primerjalnim obdobjem leta 2011.

Deležni prikaz prekoračitev hitrosti v letu 2012



Graf 8: (Vir: aplikacija MR, 2013.)

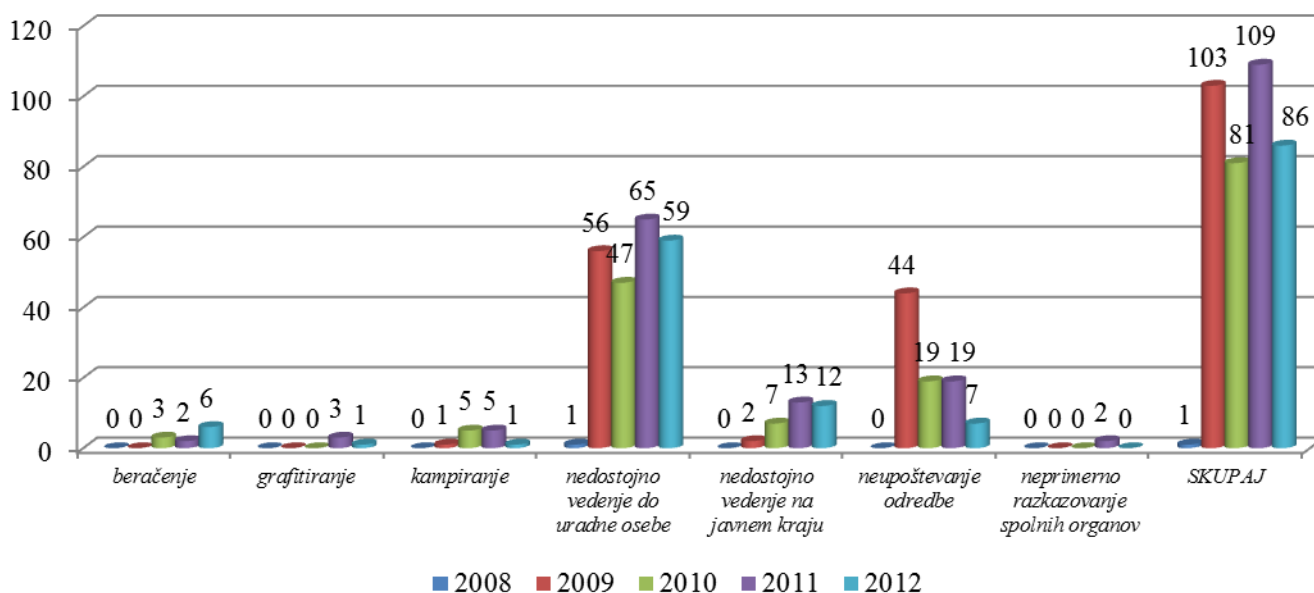
Če podatke o prekoračitvi hitrosti analiziramo, ugotovimo, da je največ prekoračitev do 10 km/h (64,62 %). Kljub majhnemu deležu (0,68 %) najvišjih prekoračitev, so te zelo zaskrbljujoče, saj moramo izpostaviti, da so naše meritve izvajane izključno v naselju.

3.2. Izvedeni ukrepi po Zakonu o varstvu javnega reda in miru

Naloge s področja zagotavljanja JRM oz. izvrševanje ZJRM-1 se izvajajo tako med nadzorom in urejanjem cestnega prometa kot tudi s samostojnimi nadzori v okviru akcijskega dela pri ugotavljanju kršitev nelegalnega kampiranja, nedovoljenega grafitiranja, vsiljivega beračenja, nedostojnega vedenja itd. Veliko pozornosti smo nadzoru nad tovrstnimi kršitvami namenili v času tvorjenja mešane redarsko-policijske patrulje. V sklopu dela s tega področja smo v letu 2012 obravnavali 86 primerov kršitev javnega reda in miru.

Največkrat so bile ugotovljene kršitve nedostojnega vedenja do uradne osebe med izvajanjem pooblastil in nedostojnega vedenja na javnem kraju. S področja zagotavljanja JRM smo zaznali še 7 prekrškov neupoštevanja odredbe, kateri pa so v primerjavi z letom 2011 upadli.

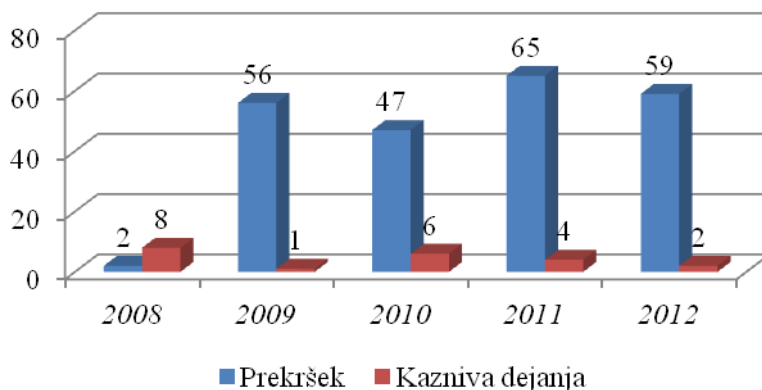
Ukrepi po ZJRM-1 po posameznih kršitvah



Graf 9: (Vir: aplikaciji MR, 2012.)

V MR se zavedamo, da je na področju JRM problematika občutno večja, kot prikazujejo podatki. Za leto 2012 lahko ugotovimo padec ugotovljenih kršitev na vseh področjih, razen pri zaznanih kršitvah beračenja. Glede na ugotovitve in izkušnje zadnjih let vztrajamo na stališču, da je potrebno zaostri delovanje skladno z našimi pooblastili, predvsem na področju preprečevanja vsiljivega beračenja, nedovoljenega kampiranja, nezakonitega pisanja po objektih (grafitiranja) in uničevanja mestne infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju. Na naštetih področjih je med občani in turisti največ negodovanja, nezadovoljstva in občutka ogroženosti.

Prekrški in kazniva dejanja zoper redarje



Graf 10: (Vir: evidenca MR, 2013)

Žal se še vedno srečujemo z grožnjami zoper življenje in telo redarjev, kar nedvomno kaže na veliko zahtevnost in stresnost dela mestnega redarja. Podatki zajemajo dogodke, ki so neposredno povezani z dejanji kršiteljev in so uperjeni zoper redarje v obliki preprečitev uradnega dejanja, napada na redarje ali drugih dejanj. V primerih storjenih prekrškov zoper JRM, ko je šlo za odrejeno zadržanje kršitelja na kraju prekrška, smo obveščali policijo,. Dva redarja sta po tem, ko je bilo nad njima izvršeno kaznivo dejanje, nastopila bolniški stalež, saj sta bila oba lažje telesno poškodovana. Sicer pa je število prekrškov zaradi nedostojnega vedenja do uradne osebe v letu 2012 upadlo za 9,23 %.

3.3. Uporaba prisilnih sredstev

V letu 2012 smo zabeležili 69 odreditev zadržanj na kraju prekrška, kar je v primerjavi z letom 2011 za 22,47 % manj. Fizična sila, kjer pa ni prišlo do telesnih poškodb, je bila uporabljena v letu 2012 le v enem primeru.

Izvedena pooblastila na podlagi ZORed				
	2009	2010	2011	2012
Zadržanje na kraju	8	23	89	69
Uporaba fizične sile	0	0	1	1
Uporaba sredstev za vezanje in vklepanje	0	0	1	0
Uporaba plinskega razpršilca	0	1	1	0

Tabela 3: (Vir: evidenca MR, 2013.)

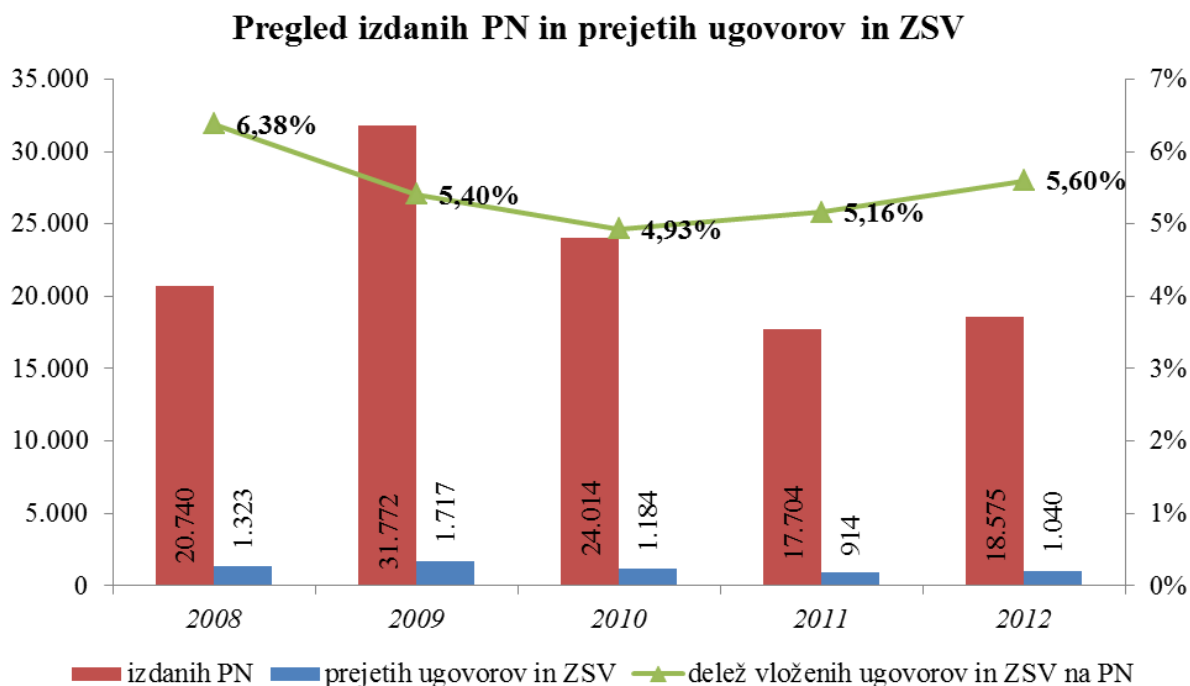
4. ODSEK ZA PREKRŠKOVNI POSTOPEK

Primarne naloge OPP so vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku, kakor tudi vodenje predpisanih evidenc. Zakonsko podlago za delo predstavljajo v procesnem pogledu ZP-1 ter ZUP, podlaga za materialno odločanje pa so predpisi, za nadzor katerih ima pristojnosti MR (ZPrCP, ZPrCP-A, ZCes-1, ZJRM-1 ter predpisi lokalne skupnosti v obliki odlokov).

Glavnina dela OPP se nanaša na prekrške, povezane s prekoračitvami hitrosti ter nepravilnim parkiranjem, postopke, kjer je predlog za začetek postopka podal oškodovanec, v manjši meri pa obravnava tudi prekrške s področja kršitev javnega reda in miru ter kršitve določene na podlagi kršitev odlokov lokalne skupnosti.

4.1. Obravnava kršitev s področja mirujočega prometa in JRM

Obravnava kršitev s področij mirujočega prometa, ki predstavljajo glavnino vseh kršitev ter JRM je prikazana skupno v spodnjem grafu:

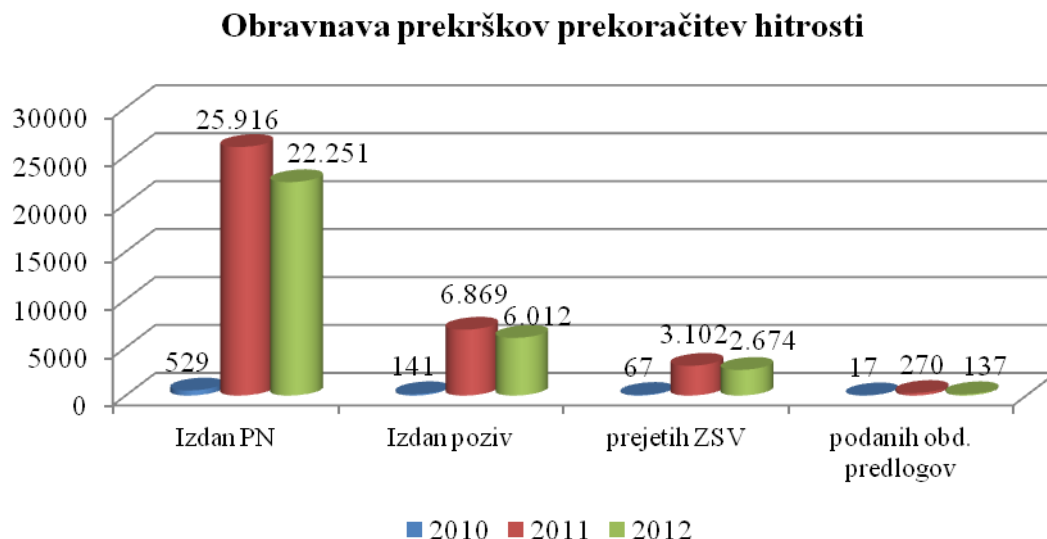


Graf 11: (Vir: aplikaciji MR, 2013.)

V letu 2012 je bilo izdanih 18.575 PN, kar predstavlja 4,92 % več PN kot leto poprej. V število izdanih PN v letu 2012 so všteti tudi PN za prekrške iz prejšnjih let, saj se je v tem času izvajala proizvodnja za kršitelje. Glede na navedeno, je višji tudi delež ugovorov in ZSV glede na število izdanih PN v letu 2012 in sicer je bilo vloženih pravnih sredstev na 5,59 % izdanih PN, kar je za 13,79 % več kot v letu 2011. Ocenjujemo, da se na število ukrepov pritoži zelo majhen odstotek kršiteljev, kar pomeni, da je delo MR strokovno, zakonito in profesionalno.

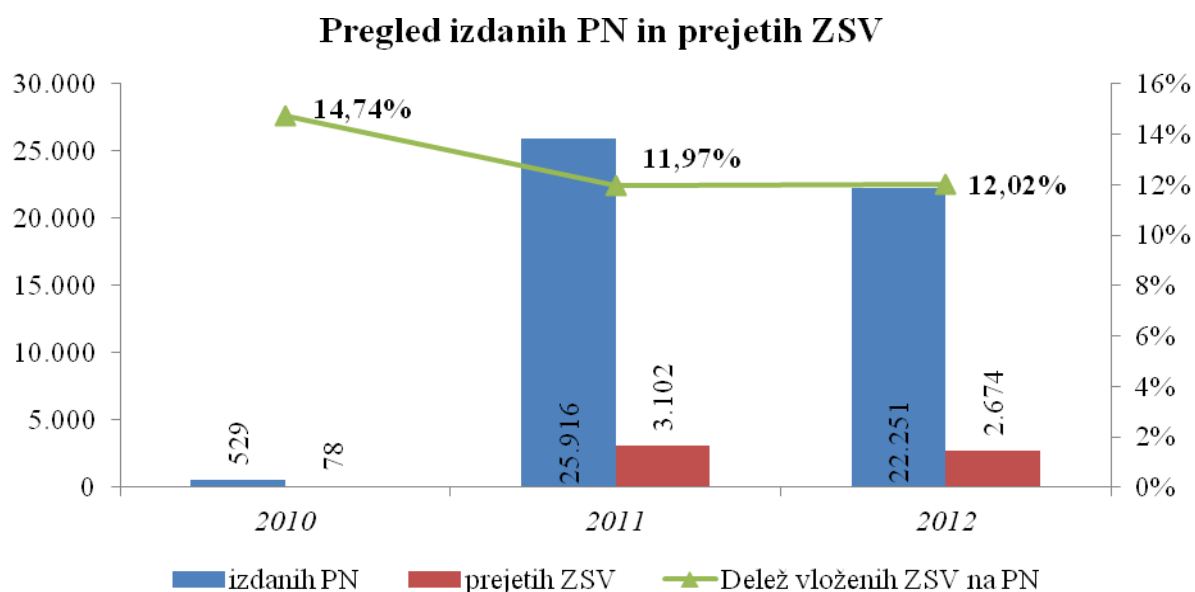
4.2. Obravnava kršitev s področja meritev hitrosti s samodejnimi merilnimi napravami

S programsko opremo za vodenje prekrškovnega postopka (RIIS) skrbimo za ažurno vodenje prekrškovnih postopkov, povezanih s prekoračitvami najvišjih dovoljenih hitrosti. Graf št. 12 prikazuje potek prekrškovnega postopka pri obravnavi prekrškov prekoračitev hitrosti. V letu 2012 je bilo izdanih 22.251 PN zaradi prekoračitve hitrosti. Razliko od skupnega števila prekrškov (23.979) t.j. 1.728 pripisujemo prekrškovnemu postopku, kjer postopek ugotavljanja kršiteljev (PO in FO) še teče in zato postopek še ni zaključen.



Graf 12: (Vir: aplikacija RIIS, 2013.)

V letu 2012 smo izdali 22.251 PN s področja hitrosti ter 6.012 pozivov pravnim osebam za pridobitev podatkov o vzniku vozila. Število vloženih ZSV je bilo skupaj 2.674, kar predstavlja 13,80 % manj kot v letu 2011. Število podanih obdolžilnih predlogov je bilo za 49,26 % manj kot v letu 2011.



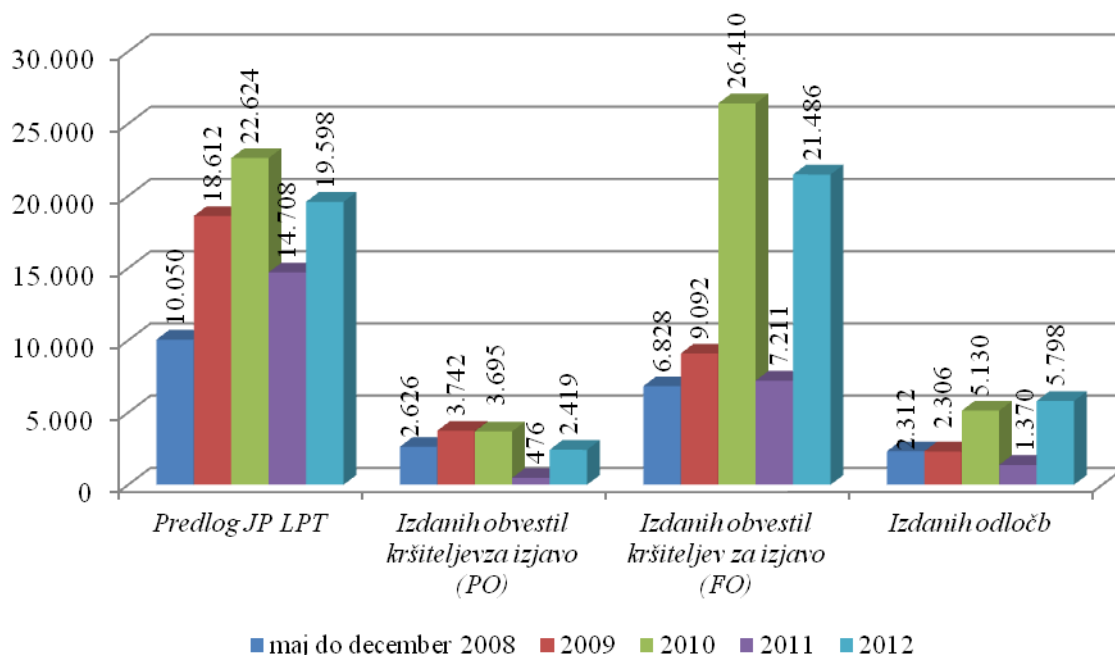
Graf 13: (Vir: aplikacija RIIS, 2013.)

MR izdaja plačilne naloge tekoče in skrbi, da med zaznavo kršitve ter dejansko izdajo PN mine čim manj časa, kar omogoča OPP tekočo obdelavo novo prispelih vlog ter odločanje v razumnem času. Glede na število ukrepov se pritožuje zelo majhen odstotek kršiteljev, kar pomeni, da je delo MR strokovno, zakonito in profesionalno.

4.3. Delo na podlagi pisnega predloga oškodovanca

JP LPT opravlja kontrolo plačevanja parkirnine na javnih parkirnih površinah, ki so v lasti MOL. V letu 2012 smo s strani oškodovanca JP LPT prejeli 19.598 predlogov za uvedbo prekrškovnega postopka. MR je pri izvajanju postopkov vezano na predlog predlagatelja, kar pomeni, da je število (izpeljanih) postopkov OPP potrebno opazovati v prizmi izdanih obvestil kršitelju za izjavo.

Obravnava prekrškov na predlog oškodovanca JP LPT



Graf 14: (Vir: aplikacija RIIS, 2013.)

V letu 2012 beležimo porast prejetih predlogov v primerjavi s prejšnjim letom in sicer smo v primerjavi z letom 2011 prejeli za 33,25 % več predlogov s strani JP LPT. Posledično je bilo izdanih več obvestil tako pravnim kot tudi fizičnim osebam. Razlog za povečanje števila predlogov je mogoče pripisati večjemu nadzoru kontrolorjev JP LPT nad plačilom parkirnine ter širjenju takšnih območij na širši del centra Ljubljane. V primerjavi s predhodnim letom je bilo izdanih tudi bistveno več obvestil kršiteljem za izjavo in odločb. Razliko med podanimi predlogi JP LPT in izdanimi obvestili kršiteljev za izjavo (PO in FO) lahko pripišemo dejstvu, da prekrškovni organ rešuje zadeve tudi za predhodna obdobja.

4.4. Ostale zadeve prekrškovnega postopka

V letu 2012 je bilo s strani PUO izdanih:

Izdani akti					
	2008	2009	2010	2011	2012
Izdanih sklepov	670	249	164	399	874
Izdanih odločb	5.329	2.481	1.685	3.054	3.804

Tabela 4: (Vir: aplikaciji MR, 2013.)

Pri številu izdanih odločb je potrebno upoštevati, da prekrškovni organ pod določenimi (materialnimi in procesnimi) pogoji postopke, ki se nanašajo na prekoračitve hitrosti, tudi ustavi. Število izdanih odločb vključuje tako ustavitve, kakor tudi odločbe z izrečenimi opomini ter globami.

Nerešene zadeve na dan 31.12.2012	
Nadaljevanje postopka po vložnem ugovoru	218
Nadaljevanje postopka po vloženi ZSV	314
Nadaljevanje postopka po vloženi pritožbi na OV	7
Reševanje postopkov na predlog JP LPT	132

Tabela 5: (Vir: evidenca MR, 2013)

Iz zgornje tabele izhaja, da je na dan 31.12.2012 v reševanju pri pooblaščenih OPP 314 ZSV, ki jih je potrebno pregledati in zadevo odstopiti sodišču ali izdati odločbo o ustavitvi. 218 je bilo zadev, v katerih je bil vložen ugovor in ga je potrebno zavreči s sklepom ali izdati odločbo. 7 je bilo zadev, v katerih je bila vložena pritožba na OV in 132 zadev v postopkih na predlog JP LPT. Iz opisanega je razvidno, da prekrškovni organ ažurno rešuje primere in zaostankov praktično nima.

4.5. Postopki s tujimi državljani

V letu 2012 smo imeli v reševanju 350 cestno prometnih prekrškov (nepravilno parkiranje, hitrost), kjer so bila udeležena vozila s tujo registrsko oznako in je bilo potrebno preko pristojnih tujih organov pridobiti osebne podatke voznikov za nadaljnje vodenje prekrškovnega postopka. V skladu z določili ZP-1 (ekonomičnost postopka) smo uspešno rešiti večino primerov tako, da smo na dan 31.12.2012 imeli v reševanju le še 12 primerov. Na tem področju se srečujemo s praktičnimi težavami pri izvrševanju zaprosil, saj si posamezne države različno tolmačijo pravne podlage ter postopke izvrševanja tovrstnih zaprosil (nekateri predlagajo pomoč preko mednarodnih inštrumentov policijskega sodelovanja – Češka, Francija; nekatere dvomijo v verodostojnost in upravičenost zaprosil – Anglija; nekatere se držijo načela de minimis – ZDA; 5.000 USD; ipd). Pravne podlage se v razmerju do posameznih držav razlikujejo (bilateralne pogodbe, načelo vzajemnosti, razlike znotraj držav članic Evropske unije – izjeme Italija, Grčija in Irska, ipd.). V ta namen je bil v letu 2012 z Ministrstvom za pravosodje Republike Slovenije izveden delovni sestanek s ciljem boljšega in ažurnejšega reševanja tovrstnih primerov.

5. ODSEK ZA PREKRŠKOVNE FINANCE IN TEHNIČNO POSLOVANJE

OPFTP je zadnji ustanovljeni odsek na MR in ga sestavljajo v večini tisti javni uslužbenci, ki so delo izvajali kot samostojni izvajalci.

5.1. Finančno poslovanje

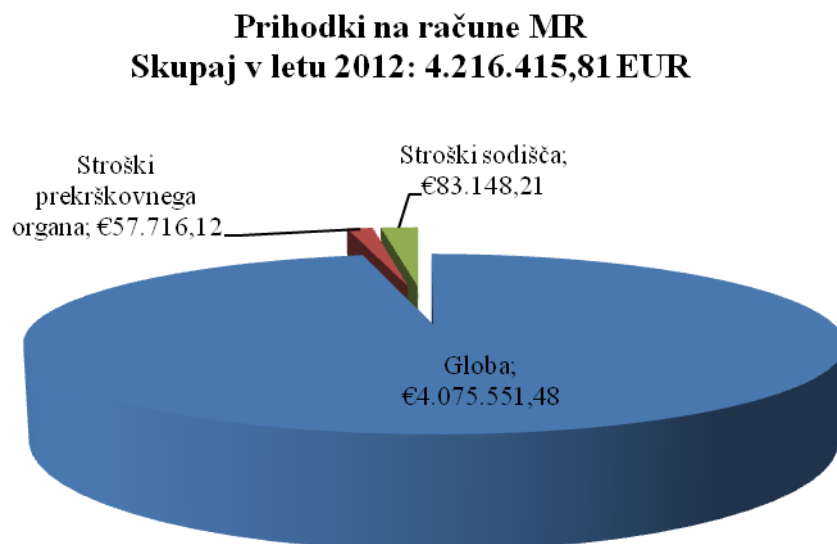
Finančno poslovanje MR obsega knjiženje prihodkov, odhodkov, izvrševanje proračuna in vodenje evidenc glede podaje predloga za davčno izvršbo.

5.1.1. Knjiženje prihodkov

S pričetkom uporabe nove programske opreme se stanje terjatev zaradi sočasne uporabe stare aplikacije ne more v celoti prikazati. Del posledic pomanjkljivega prikazovanja so tudi zadeve v izvršbi, ki so se 1.1.2012 prenesle z DURS na CURS, izpostavo Murska Sobota, ki je pristojna za izvršbe s področja glob. Usklajevanje stanja tako še vedno poteka med OFR in MR ob pomoči zunanjega izvajalca, ki je skrbnik programske opreme.

a) Plačila na TRR

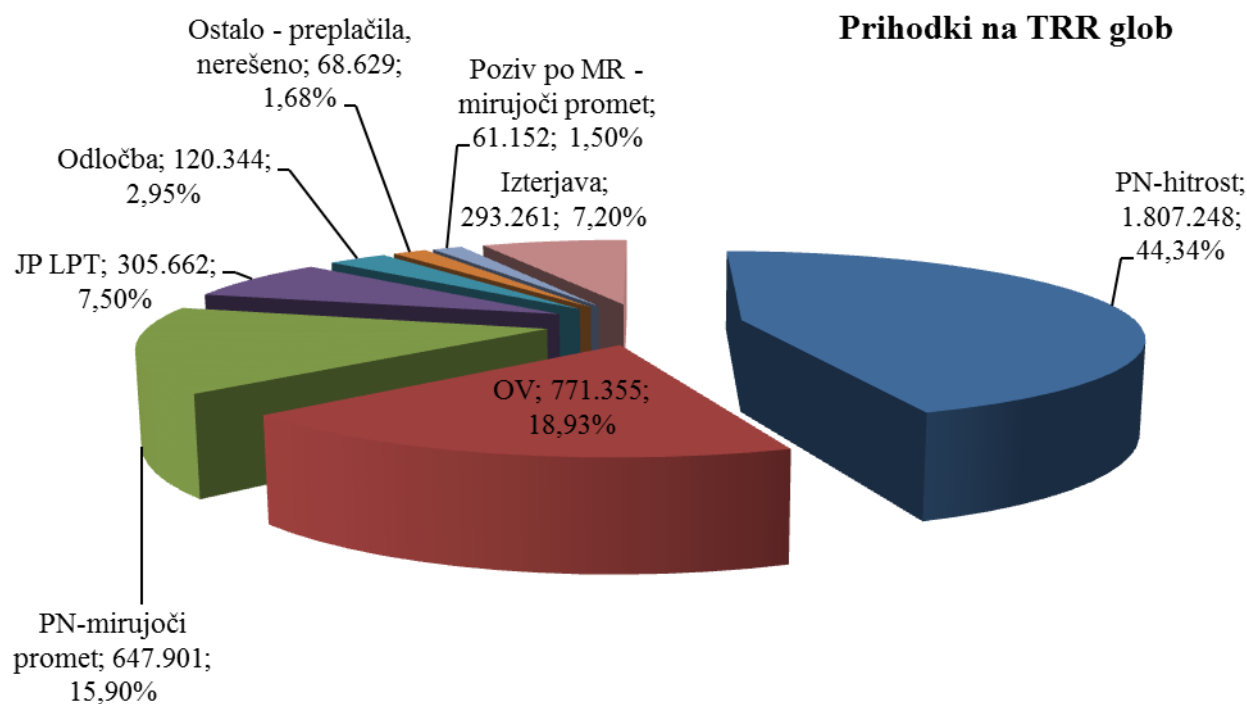
MR posluje s tremi podračuni, kamor se stekajo prihodki iz naslova glob in sodnih taks. TRR so razdeljeni glede na plačilo, ki ga namerava plačnik izvršiti in sicer dva transakcija računa sta vezana na prihodke proračuna MOL in sta namenjena plačilu globe in sodne takse prekrškovnega organa, medtem, ko vodimo tudi prihodke sodišča in so namenjeni plačilu sodne takse sodišča.



Graf 15: (Vir: evidenca OFR, aplikacija RIIS 2013.)

Največji del prihodka dobimo na TRR iz glob, saj se na račun stekajo vse globe, ki jih izrečejo redarji, razen tistih, katere se na podlagi zakona stekajo v državni proračun (obdolžilni predlog). Prihodki na TRR iz naslova glob predstavljajo kar 96,66 % vseh prihodkov MR, sledita mu TRR sodne takse sodišča, ki v letu 2012 predstavlja 1,97 % in TRR sodne takse prekrškovnega organa, ki predstavlja

1,37 % vseh prihodkov. Iz preteklih let izhaja, da prihodki na TRR sodnih taks sodišča še nikoli niso bili tako visoki, kar lahko pripišemo obravnavi prekrškov s področja prekoračitve hitrosti, za katere so bili narejeni odstopi na pristojno sodišče po vloženih zahtevah za sodno varstvo in smo v letu 2012 prejeli njihove odločitve.



Graf 16: (Vir: evidenca OFR, aplikacija RIIS 2013.)

Iz prihodkov na račun glob, jih je največ s področja prekoračitve hitrosti, torej izdanih PN in predstavljajo kar 44,34 % vseh prihodkov na navedenem TRR-ju. Temu sledijo plačila globe po izdanem OV, in sicer 18,93 %, ter PN s področja mirujočega prometa s 15,90 %. Pri tem dodajamo, da se je v primerjavi s preteklim letom izkazalo, da se kršitelji odločajo za plačilo globe takoj po prejemu OV in se tako izognejo morebitnim stroškom.

Preostala plačila, katerih prekrški so uvedeni na predlog oškodovanca JP LPT, predstavljajo 7,50 % vseh prihodkov na računu glob, po izrečeni odločbi predstavljajo 2,95 % vseh prihodkov na računu glob in pozivi pravnim osebam za mirujoči promet predstavljajo 1,50 % vseh prihodkov na račun glob. Prihodke smo prejeli tudi s strani CURS Murska Sobota, ki je pristojen za izvršbo s področja glob in sicer je znašal izterjani delež 7,20 % prihodkov vseh glob. Ostali prihodki, ki jih obravnavamo kot nerešene, so preplačila in napačno nakazana plačila strank, znašajo 1,68 % vseh prihodkov na računu glob.

V proračunu leta 2012 smo samo na podkontu 7120001 načrtovali prihodke v višini 3.500.000 EUR, realizirali pa smo jih v višini 4.075.551,48 EUR, kar predstavlja indeks 116,45 iz naslova glob realizacijo veljavnega proračuna oz. 16,45 % več od načrtovanega.

Na odhodkovni strani je znašal veljavni proračun za leto 2012 170.000 EUR, od tega smo jih realizirali 169.961 EUR, kar predstavlja 99,98 % realizacijo odhodkov. Sredstva so bila porabljena za nakup termo rolic za ročne terminale Radix, izdelavo tiskovin zunanega izvajalca, plačilo pristojbine za uporabo tetra digitalne frekvence, promocijski material za SUDMR, plačilo poštnih storitev, tekoče vzdrževanje opreme, plačila stroškov odvetnikov in pridobitev overjenih podatkov s strani pristojnih organov ter nakup multifunkcijskih naprav in radijskih zvez.

5.2. Administrativno tehnično poslovanje

Naloge administracije obsegajo redno delo administracije, ki je bilo preneseno s strani OPP in OR ter delo, ki pokriva področje celotnega MR.

5.2.1. Redno delo administracije

Redno delo administracije je kompletiranje, urejanje in pošiljanje pošte, urejanje vročilnic in opravljanje poizvedb o novih naslovih ter vročanje preko e-portal-a, arhiviranje dokumentarnega gradiva, pridobivanje EMŠO in AJ PES podatkov za variante in vodenje rokovnika.

Izzivi, ki so se pojavili pri rednem delu administracije so predvsem povezani z novo programsko opremo, saj še ni urejenih skupinskih postopkov, ki bi omogočali hitrejšo obdelavo pošte. Drugi razlog pa je nadaljnja obravnava prekrškov s področja prekoračitve hitrosti, kjer se je povečalo knjiženje vhodne pošte in vročilnic.

V OPFTP pripravljajo predloge za uklonilni zapor, predloge za opravo nalog v splošno korist, plačilne naloge za sodno takso in odstopa na sodišče ter urejajo evidenco zapuščenih vozil in pripravljajo dokumentacijo.

Pri izdelavi plačilnih nalogov za sodno takso, katerih prekrški so bili predlagani s strani oškodovanca JP LPT, s čimer posledično je potrebno tudi pripraviti predloge za uklonilni zapor, bistveno ne vplivajo na kršitelje, saj so v osnovnem aktu spoznani za odgovornega v prekršku. Tako jih obravnavamo sproti in hkrati razvijamo skupinsko izdelavo in odpremo omenjenih dokumentov. Bistvene novosti in odpravo administrativnih posledic naj bi prinesla nova novela ZP-1H, ki predvideva odmero povprečnine že na sami odločbi, spremenilo pa se bo tudi na področju predlogov za uklonilni zapor, kjer se globe v višini 40,00 EUR ne bo več predlagalo. Za kršitelje bo slednje pomenilo bistveno poenostavitev in razumevanje prekrškovnega postopka.

Izziv pa nam ostajajo še prekrški, ko PO ne sporoči uporabnika voznika, za kar je potrebno voditi postopek zoper odgovorno osebo.

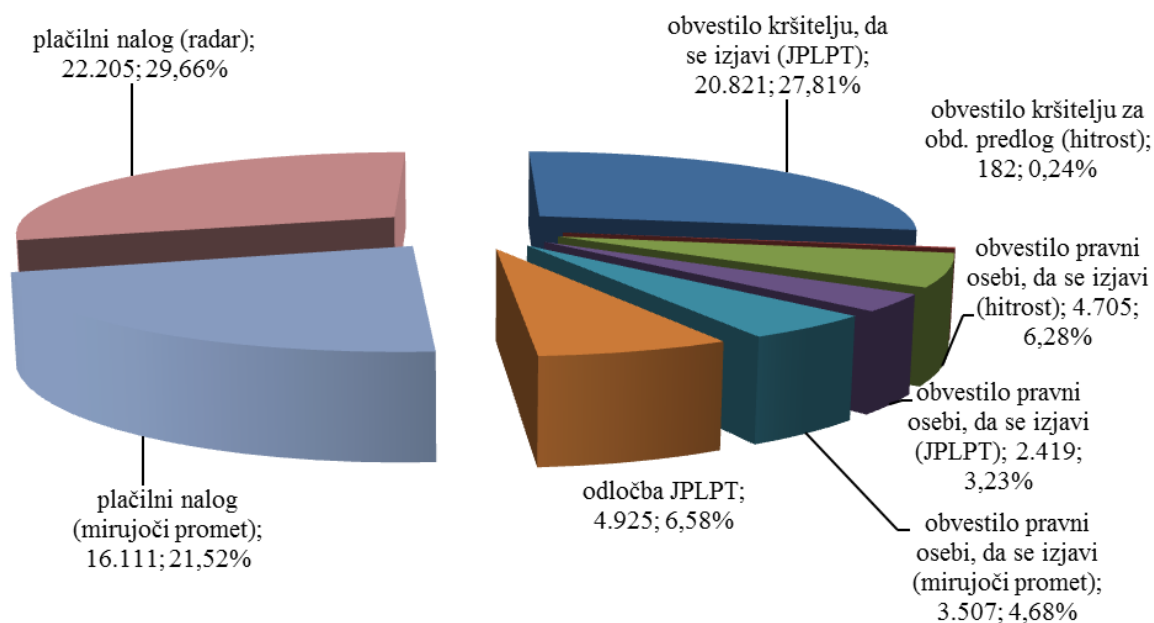
5.2.2. Ostalo delo s področja MR

Ostalo delo, ki ga opravlja OPFTP in obsega področje celotnega MR, je vodenje evidence prisotnosti in odsotnosti z dela, evidence potnih stroškov, evidence uniforme in evidence izdaje tiskovin.

Trenutno je največ težav pri evidenci vodenja ur, saj še ni urejen program za planiranje razporeda, ki bi olajšal delo pri urejanju ur in prav tako bi odpadel del ročnega vodenja. S spremembo ZUJF se je spremenil tudi način obračunavanja potnih stroškov, ki jih vodi OPFTP za zaposlene na MR-ju.

Tedensko pa poteka izdaja tiskovin in sicer preko zunanjega izvajalca, s katerim imamo sklenjeno pogodbo od 20.07.2011. Tiskovine, ki jih MR izdaja preko zunanjega izvajalca so: PN in zahteve za posredovanje podatkov PO za prekrške storjene v mirujočem prometu, obvestila in zahteve za posredovanje podatkov PO in FO na predlog oškodovanca JP LPT, PN s fotografijami, zahteve za posredovanje podatkov PO s fotografijami in obvestila kršiteljem za pridobitev izjave s fotografijami za prekrške ugotovljene s samodejnimi merilnimi napravami. Izdajo po posameznih vrstah tiskovin prikazuje naslednji graf.

Izdane tiskovine



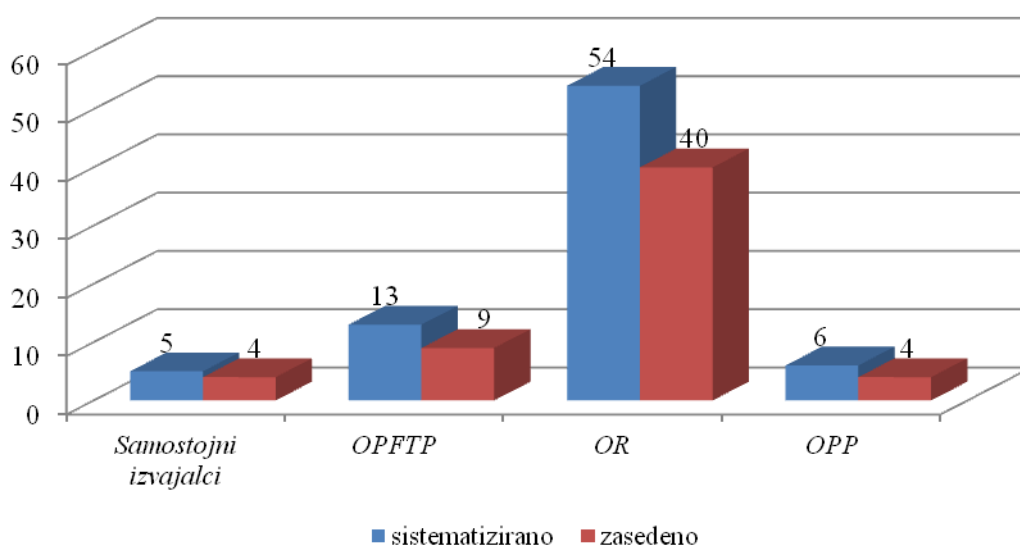
Graf 17: (Vir: evidenca MR, 2013.)

Vseh tiskovin izdanih v letu 2012 je bilo 74.875. Najvišji delež izdanih tiskovin predstavlja izdaja plačilnih nalogov s področja samodejnih merilnih naprav, in sicer 29,66 %. To lahko pripišemo dejstvu, da so se v letu 2012 obravnavali prekrški iz leta 2011, ko je bilo potrebno narediti prenos s pravne osebe na dejanskega kršitelja. Prav tako visok delež izdanih tiskovin predstavljajo predlogi oškodovanca JP LPT, in sicer obvestilo FO, da se izjavi o dejstvih in okoliščinah prekrška v kar 27,81 %. Temu sledijo še plačilni nalogi s področja mirujočega prometa, katerih delež je 21,52 %, medtem, ko ostale izdane tiskovine predstavljajo manjši delež vseh izdanih tiskovin.

6. KADROVSKE ZADEVE

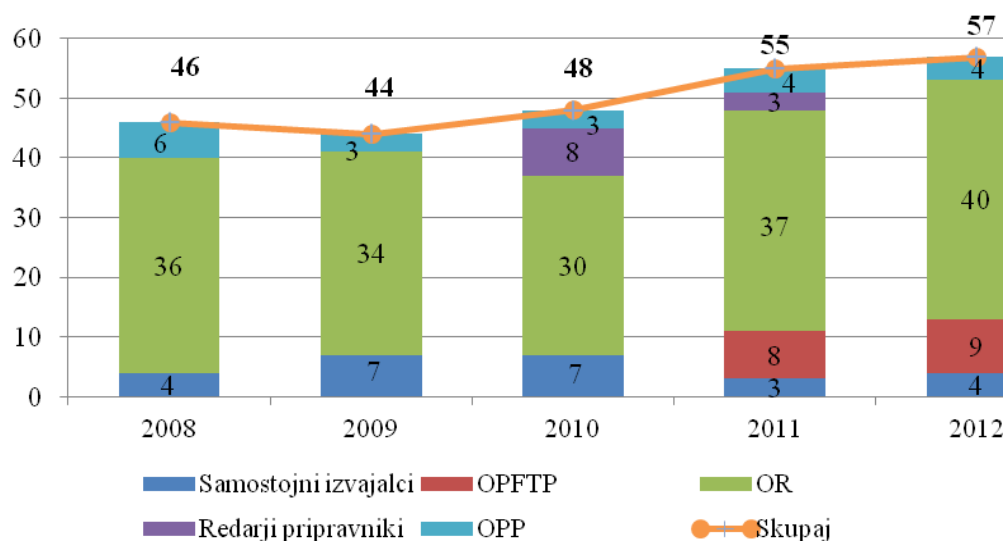
Na dan 31.12.2012 je imelo MR zaposlenih 57 uslužbencev, od tega 9 v OPFTP, 4 v OPP, 40 v OR, 4 delovna mesta pa so zasedali samostojni izvajalci. Spodnja grafa prikazujeta sistemizirana in zasedena delovna mesta ter porazdelitev zaposlenih po posameznih odsekih.

**Število sistemiziranih in zasedenih delovnih mest
na dan 31.12.2012**



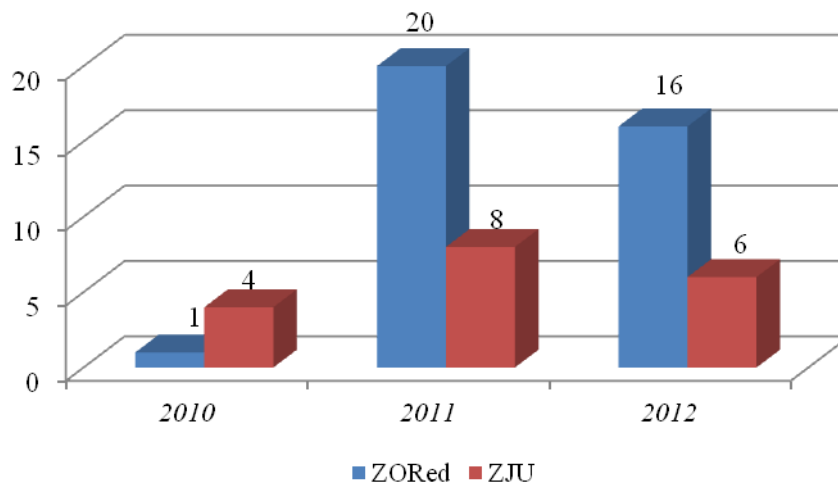
Graf 18: (Vir: evidenca MR, 2013.)

**Števila zaposlenih po odsekih
na dan 31.12.2012**



Graf 19: (Vir: evidenca MR, 2013.)

Število pritožb nad delom redarjev



Graf 20: (Vir: evidenca MR, 2013)

V letu 2012 smo prejeli 22 pritožb nad delom redarjev, od tega smo jih v skladu s pooblastili po ZORed obravnavali 16, ostalih 6 pa v skladu z ZJU. V letu 2012 je mogoče zaznati upad vloženih pritožb nad delom redarjev, kar gre pripisati dejstvu, da se posamezni primeri pritožb obravnavajo na delovnih sestankih z namenom dviga profesionalnosti, strokovnosti in zakonitosti dela redarjev. Med ugotovitvenimi postopki je bilo ugotovljeno, da je bila ena pritožba utemeljena v celoti, 5 pritožb je bilo delno utemeljenih medtem, ko so bile druge pritožbe neutemeljene. Na najpogostejše pritožbene razloge se mestne redarje dnevno opozarja (pooblastila, neprimerno vedenje redarjev, neenakopravna obravnava kršiteljev ter da redarji kršiteljev ne seznani s storjenim prekrškom) s ciljem zmanjševanja le-teh. Pritožb zoper ostale sodelavce ni bilo podanih.

7. ZAKLJUČEK

Na Mestnem redarstvu ocenjujemo, da je bilo leto 2012 uspešno na vseh področjih. Posebej moramo izpostaviti področje Strategije v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana, kjer smo od ideje prešli na uresničevanje. Lokalnim skupnostim smo predstavili strategijo in željo po učinkovitejšem ter tesnem sodelovanju, predvsem na preventivnem področju. Prizadevali smo si, da postanemo njihov partner pri reševanju problemov in za svoje delo smo prejeli že več pohval.

Praksa komuniciranja preko elektronskega medija z občani je resda zahtevna, vendar pa se je izkazala kot prava pot k skupnemu uresničevanju ciljev Strategije v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana. Odzivni čas Mestnega redarstva na težave in probleme občanov je zelo kratek in rezultati našega dela so vidnejši. Vprašanja in pobude, ki se po elektronskih sporočilih pojavljajo večkrat, pa skupaj z odgovorom objavimo tudi na naši spletni strani. Tu objavljamo tudi novice in obvestila o akcijah, ki potekajo in izjemnih dogodkih.

V letu 2012 je mogoče zaznati padec števila prekrškov s področja mirujočega prometa, kar pripisujemo našemu dosedanjemu delu in urejanju območij. Trend rasti se še vedno nadaljuje pri izdanih plačilnih nalogih na kraju prekrška. Neposredni kontakt s kršitelji je imel za posledico v letu 2011 nekoliko več pritožb oz. odrejenih zadržanj na kraju prekrška medtem, ko pa je bilo le-teh v letu 2012 nekoliko manj, kar pa pripisujemo temu, da se pooblaščenke uradne osebe redno opozarja in izobražuje. Na področju vodenja postopkov na predlog oškodovanca je mogoče zaznati porast prejetih predlogov, kar pa pripisujemo širjenju območij plačljivih parkirnih mest. S samodejnimi merilni napravami je bilo zaznanih bistveno več kršitev prekoračitev hitrosti, vendar pa je to mogoče pripisati merjenju v obe smeri vožnje, ugodnim vremenskim razmeram in višji efektivni merjenja kot v preteklih letih.

V sklopu mešanih policijsko-redarskih patrulj smo opravljali nadzor nad motečimi dejavniki v mestu, predvsem s področja kršenja javnega reda in miru. Ti dejavniki so tako za občane kot tudi za obiskovalce mesta Ljubljane najbolj moteči. Zavedamo se, da je na tem področju problematika občutno večja, kot prikazujejo podatki. Za leto 2012 lahko ugotovimo porast ugotovljenih kršitev na določenih področjih. Glede na ugotovitve in izkušnje zadnjih let vztrajamo na stališču, da je potrebno zaostri delovanje skladno z našimi pooblastili predvsem na področju preprečevanja vsiljivega beračenja, nedovoljenega kampiranja, nezakonitega pisanja po objektih in uničevanja mestne infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju, kjer je med občani in turisti največ negotovanja, nezadovoljstva in občutka ogroženosti.

Posebno pozornost in poudarek smo v letu 2012 posvetili zagotavljanju pretočnosti prometa in skrbi za javni red in mir ob večjih prireditvah, ki so potekali v športno-rekreacijskih centrih v Ljubljani (Stožice, Hala Tivoli, stadion Bežigrad). Intenzivirali smo sodelovanje s Policijo, ki je nosila glavno breme tovrstnih dogodkov. Kljub temu je bil naš prispevek k skrbi za javno varnost ob tovrstnih dogodkih izredno velik, kar nam je priznala tudi Policija s pisno pohvalo našega dela. V času prireditev smo zelo dobro sodelovali tudi z javnimi podjetji, zavodi in varnostnimi službami. Ob protestih pa smo aktivno sodelovali s Policijo pri skrbi za javno varnost.

V teku prekrškovnega postopka je glede na višje število izdanih plačilnih nalogov mogoče zaznati tudi nekoliko višji delež vloženih pravnih sredstev. Vpad je zaznati na področju mirujočega prometa glede na izdane plačilne naloge, kar je izkaz našega strokovnega in zakonitega dela, tako na terenu kot pri odločanju v samem prekrškovnem postopku.

Na Mestnem redarstvu bomo naše delo še naprej opravljali profesionalno, zakonito, strokovno in v skladu s pooblastili ter še naprej skrbeli za ugled dela tako Mestnega redarstva kot Mestne občine Ljubljana. Skladno s sprejeto Strategije v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva pa bomo še naprej skrbeli za vzajemno sodelovanje tako z občani kot tudi obiskovalci mesta Ljubljane in se posvečali preventivnemu delovanju.

Mag. Andrej Orač
vodja Mestnega redarstva