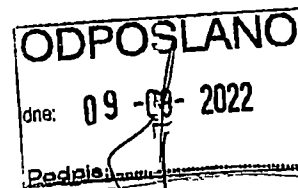




REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE
Sektor območja srednje Save

Vojkova 52, 1000 Ljubljana



T: 01 280 40 50

F: 01 280 40 74

E: gp.drs@gov.si

www.dv.gov.si

Mestna občina

Ljubljana

Mestna uprava

Oddelek za
urejanje
prostora

Številka: 35021-9/2022-7

Datum: 08.09.2022

Prejeto:	12-09-2022	Sig. z.	ND
Številka zadeve		Pril.	
35021-29/2021-64		Vredn.	

Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju: DRSV) izdaja na podlagi prvega odstavka 119. člena v povezavi s tretjim in petim odstavkom 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUreP-2) ter 61. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdr1-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15; v nadaljevanju: ZV-1), naslednje

KONKRETNE SMERNICE s področja upravljanja z vodami

ter

**Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov na okolje
z vidika upravljanja z vodami**

**za pripravo Občinskega podrobnega prostorskega načrta 374
Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod**

I.

Pri pripravi »Občinskega podrobnega prostorskega načrta 374 Med Tolstojevo in Mašera-Spasićevo – vzhod« (v nadaljevanju: OPPN 374) Mestne občine Ljubljana, za katerega je bil s strani župana sprejet sklep o pripravi OPPN 374 št. 35021-29/2021-8 z dne 05.01.2022 (v nadaljevanju: Sklep) in »IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO OPPN 374 MED TOLSTOJEVO IN MAŠERASPASIĆEVO – VZHOD, št. UP 21-008-IZH, november 2021, ki jih je izdelala družba ŠABEC KALAN ŠABEC – ARHITEKTI Mojca Kalan Šabec, s.p., Hacquetova ulica 16, 1000 Ljubljana, (v nadaljevanju: Izhodišča) je treba v celoti upoštevati Splošne smernice s področja upravljanja z vodami, ki so dosegljive na https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavi/DRSV/Dokument/Navodila_Smernice/2022/ ter naslednje konkretne smernice oz. usmeritve.

- Za pripravo prostorskih aktov je treba upoštevati usmeritve in prepovedi s področja upravljanja z vodami, ki izhajajo iz Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdr1-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 58/15 in 66/20; v nadaljevanju: ZV-1) zlasti, da je treba pri zasnovi posameznih dejavnosti upoštevati, da je zaradi začetavljanja varstva voda, vodnih in obvodnih ekosistemov, na podlagi 64. člena ZV-1, **prepovedano neposredno odvajanje odpadnih voda v podzemne vode.**

- Posegi na vodovarstvenih območjih so dopustni le v skladu s pogoji in omejitvami veljavnih državnih uredb in občinskih odlokov o zavarovanju vodnih virov ter s soglasjem organa, pristojnega za vode. Na vodovarstvenih območjih niso dopustne spremembe namembnosti stavb v tiste rabe, ki pomenijo večjo potencialno nevarnost za poslabšanje kakovosti podzemne vode od obstoječe rabe.
- **Pri načrtovanju in izgradnji je potrebno upoštevati vse pogoje iz Uredbe o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja** (Uradni list RS, št. 43/15, 181/21 in 60/22) (v nadaljevanju: Uredba) (vodovarstvena območja v nadaljevanju: VVO) ter pridobiti vodno soglasje Direkcije Republike Slovenije za vode (v nadaljevanju DRSV).
- Skladno s 5. členom ZV-1 se z načrtovanjem novih prostorskih ureditev **ne sme povzročiti poslabšanja stanja površinskih in podzemnih voda**. Vsi posegi v prostor morajo biti načrtovani tako, da se ne poslabšuje stanja voda, da se omogoča **varstvo pred škodljivim delovanjem voda in zagotavlja ohranjanje naravnih procesov**.
- Odvajanje in čiščenje komunalnih, Industrijskih in padavinskih odpadnih voda mora biti usklajeno z ZV-1 in s predpisi s področja varstva okolja:
 - Uredba o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo (Uradni list RS, št. 64/12, 64/14 in 98/15),
 - Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17, 81/19 in 194/21),
 - Uredba o emisiji snovi pri odvajanju padavinske vode z javnih cest (Uradni list RS, št. 47/05) in
 - Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda (Uradni list RS, št. 94/14 in 98/15).
- Če se s prostorskim aktom načrtujejo posegi, kjer lahko pride do vpliva na podzemne vode, je treba v okoljskem poročilu zajeti tudi oceno vpliva posega na podzemno vodo, izdelano v skladu s Prilogo 5 Splošnih smernic. Za posege navedene v Prilogi 5, ki je sestavni del Splošnih smernic in za katere je treba izvesti postopek presoje vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje, je treba v poročilu o vplivih nameravanega posega na okolje zajeti oceno vpliva posega na podzemne vode, izdelano v skladu s Prilogo 5 (če ta ni bila zajeta v okoljskem poročilu oz. okoljsko poročilo ni bilo izdelano). Vpliv na podzemno vodo je vpliv na njeno stanje in režim. Stanje podzemne vode se nanaša na njeno kemijsko ali količinsko stanje (ZV-1, 7. člen).
- **Vse odpadne vode, razen voda, ki se lahko ponikajo, morajo biti obvezno priključene na javni kanalizacijski sistem.** Pred uporabo cevovodov za odpadno vodo je treba preveriti vodotesnost internega kanalizacijskega priključka.
- **Odvajanje padavinskih voda na območju urejanja je treba načrtovati v skladu z 92. členom ZV-1, in sicer na tak način, da bo v čim večji možni meri zmanjšan hipni odtok z urbanih površin, kar pomeni, da je treba načrtovati zadrževanje padavinskih voda pred iztokom v morebitne površinske odvodnike (zatravitev, travne plošče, morebitni suhi zadrževalniki...).** **Za varstvo pred škodljivim delovanjem padavinskih voda v ureditvenih območjih naselij v skladu z 92. členom ZV-1 skrbi lokalna skupnost.** Varstvo pred škodljivim delovanjem padavinskih voda obsega zlasti ukrepe za zmanjševanje odtoka padavinskih voda z urbanih površin in ukrepe za omejevanje izlita komunalnih in padavinskih voda.

- V času gradnje je treba med drugim upoštevati naslednje ukrepe:
 - o Material za nasipanje terena mora biti inerten oziroma brez škodljivih primesi;
 - o Za začasne prometne in deponijske površine se prednostno uporabijo obstoječe infrastrukturne površine in površine, na katerih so tla manj kvalitetna in utrjena;
 - o Gradbeni stroji na gradbišču in transportna vozila morajo biti tehnično brezhibna, da ne bi prišlo do kontaminacije tal in vode zaradi izlitja goriva ali olja, popravil ali točenja goriva v gradbene stroje pa se mora izvajati izven gradbišča, v ustrezno opremljenih delovnih prostorih;
 - o Izvajalec del je dolžan z nevarnimi kemikalijami in nevarnimi odpadki na gradbišču ravnati v skladu z veljavnimi predpisi in preprečiti škodljive vplive na tla, vode in okolje nasipih. Zagotovljeno mora biti ustrezno opremljeno mesto za skladiščenje teh snovi, z lovilno skledo ustrezne prostornine, ki bi v primeru razlitja, razsipa ali druge nezgode omogočila zajem teh snovi, prostor pa mora biti tudi zaščiten pred atmosferskimi vplivi. Izvajalec del mora med drugim zagotoviti, da so na območju gradbišča skladiščene najmanjše možne količine pri gradnji uporabljenih nevarnih kemikalij in sicer čim krajši čas. Za skladiščenje nevarnih kemikalij naj se uporablja originalna embalaža, posode za skladiščenje pa morajo biti zaprte in ustrezno označene (oznaka nevarnosti);
 - o Preprečeno je izlivanje nevarnih kemikalij ali tekočih nevarnih odpadkov na tla, vode ali v kanalizacijo;
 - o Predvidijo se nujni ukrepi za odstranitev in začasno ali trajno odlaganje materialov, ki vsebujejo škodljive snovi. Nevarni materiali lahko nastanejo pri nezgodar na tehnoloških površinah (na primer razlitje pogonskega goriva). Onesnaženi material (onesnažena tla ali druge odpadke) je potrebno preiskati skladno z določili Pravilnika o ravnanju z odpadki z namenom, da se opredeli pravilni način odstranitve. Preiskavo izvede ustrezna strok. institucija, pooblaščenca s strani Ministrstva za okolje in prostor;
 - o Z gradbenimi odpadki je potrebno ravnati v skladu s Pravilnikom o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 3/03, 41/04, 50/04 (62/04 – popr.) in Pravilnikom o odlaganju odpadkov (Uradni list RS, št. 5/00, 41/04, 43/04);
 - o Postavitve sanitarij na gradbišču ni dovoljena, razen če se uporabljajo keramična stranišča ali če je urejeno odvajanje iz stranišč v javno kanalizacijo;
- Sestavni del Analize smernic v postopku sprejemanja prostorskega akta mora biti tudi kratko pojasnilo o načinu upoštevanja vsake posamezne smernice naslovnega organa.
- **Strokovne podlage s področja urejanja voda** so dostopne na spletišču eVode na naslovu <http://www.evode.gov.si/>, ki omogoča brezplačen pregled in prenos podatkov.
- Za vsak poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda, je treba v skladu s 150. členom ZV-1 pridobiti vodno soglasje / mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda (v nadaljevanju; mnenje), ki ga izda Direkcija RS za vode. Vodno soglasje/ mnenje je treba pridobiti za:
 - poseg na vodnem in priobalnem zemljišču;
 - poseg, ki je potreben za izvajanje obveznih državnih gospodarskih javnih služb urejanja voda;
 - poseg, ki je potreben za izvajanje vodne pravice;
 - poseg na varstvenih in ogroženih območjih;
 - poseg zaradi odvajanja odpadnih voda;
 - poseg, kjer lahko pride do vpliva na podzemne vode, zlasti bogatenje vodnosnika ali vračanja vode v vodonosnik;

- hidromelioracije in druge kmetijske operacije, gozdarsko delo, rudarsko delo ali drug poseg, zaradi katerega lahko pride do vpliva na vodni režim.

V Izhodiščih so že korektno povzete nekatere splošne smernice s področja upravljanja z vodami, ki jih je treba upoštevati pri pripravi OPPN 374, prav tako je v grafičnih prilogah korektno vrisano vodovarstveno območje.

Ob upoštevanju splošnih smernic in veljavnih predpisov s področja upravljanja z vodami ter podanimi dodatnimi usmeritvami predmetnih konkretnih smernic pričakujemo, da bo v naslednji fazi postopka na **osnutek** prostorskega akta OPPN 374 izdano pozitivno mnenje s področja upravljanja z vodami.

II.

V skladu s tretjim odstavkom 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju-ZPNačrt pristojni nosilci urejanja prostora, ki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje (CPVO), v prvem mnenju podajo tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov občinskega prostorskega akta na okolje z vidika njihove pristojnosti. DRSV v konkretnem postopku sodeluje tudi kot državni nosilec urejanja prostora pri CPVO, zato zaradi ekonomičnosti postopka v tem dokumentu podaja tudi mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPPN 374 na okolje z vidika upravljanja z vodami in predlagan obseg in natančnost vsebin in informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Izvedba OPPN 374 **verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje** z vidika upravljanja z vodami.

Obrazložitev:

I.

Mestna občina Ljubljana je 5. 1. 2022 javno objavila Sklep in Izhodišča za pripravo OPPN 374, z ID številko v zbirki prostorskih aktov 2786, ter naslovni organ z dopisom št. 35021-29/2021-12, z dne 12. 01. 2022 pozvala, da v skladu s prvim odstavkom 119. člena v povezavi s petim odstavkom 110. člena ZUreP-2, poda konkretne smernice in / ali mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov prostorskega akta na okolje.

V vlogi je bila navedena spletna povezava do javno objavljenega gradiva:

<https://www.ljubljana.si/si/moja-ljubljana/urbanizem/prostorski-izvedbeni-akti-v-pripravi/pia/>

... pod točko 27, ki vsebuje:

- Sklep o pripravi OPPN 374
- Obvestilo MOP o dodelitvi identifikacijske številke
- Izhodišča za pripravo OPPN 374 (tekstualni in grafični del)

ZV-1 v petem odstavku 61. člena določa, da ministrstvo poda smernice k načrtovanim prostorskim ureditvam v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju.

Predmet Izhodišč za pripravo OPPN 374 je priprava podlag za revitalizacijo tiskarne v manjše središče centralnih dejavnosti, ki bo dopolnjeno s stanovanjskimi objekti. Investitor namerava ohraniti spomeniško zaščiteni del tiskarne, kasneje zgrajeni severni trakt pa namerava odstraniti v skladu s pogoji in smernicami pristojnega zavoda za varstvo kulturne dediščine. Odstraniti namerava tudi obstoječe objekte na zahodni strani tiskarne, večstanovanjske stavbe pa želi umestiti na severni in zahodni strani ohranjenega dela objekta tiskarne.

Območje načrtovanega OPPN 374 se nahaja v Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu MOL), v četrtini skupnosti Bežigrad. Območje OPPN 374 leži zahodno od Dunajske ceste, na območju med Tolstojeva in Mašera-Spasićevo ulico. Na severni strani območje meji na en pas eno in dvostanovanjskih hiš, vzhodni del območja obsega objekt bivše tiskarne Mladinske knjige.

Območje OPPN 374 zajema zemljišča s parcelnimi številkami 87/5, 87/12, 87/20, 87/21, 87/22, 87/23, 87/38, 89/2, 90/2, 100/32, 100/35, 100/36, 101/34, 101/35, 102/1, 103/1 in dele zemljišč s parcelnima številkami 86/1 in 102/2, vse k.o. 2636 Bežigrad ter zemljišče s parcelno številko 289 k.o. 1736 Brinje I. Površina območja OPPN 374 meri 18.475 m², od tega površina EUP BE-590 znaša 18.023 m². Na predmetnih zemljiščih se nahajajo skladiščno-poslovni objekti s spremljajočimi parkirnimi in manipulacijskimi površinami.

Na podlagi Uredbe o območju vodonosnika Ljubljanskega polja in njegovega hidrografskega zaledja, ogroženega zaradi fitofarmaceutvskih sredstev in lahkihlapnih kloriranih ogljikovodikov (Ur.l. RS, št. 102/03, 41/04 – ZVO-1, 120/04, (7/06) in 44/22 – ZVO-2) območje OPPN 374 spada pod ožje vodovarstveno območje z manj strogim (blažjim) režimom varovanja: režim 2B, podobmočje z manj strogim vodovarstvenim režimom.

Na podlagi vpogleda v podatkovne baze e-vode ugotovljamo, da območje OPPN 374 ni na poplavnem, plazljivim ali erozijskem območju, se pa celotno območje nahaja na vodovarstvenem območju. Na območju se bo predvidoma gradilo poslovno – stanovanjski kompleks - stanovanjsko naselje s približno 200 stanovanji, s pripadajočo garažo ter zunanjo, prometno in komunalno ureditvijo in z njega se bo odvajala odpadna in meteorna voda.

Po pripravi osnutka prostorskega akta - OPPN 374, Občina pozove nosilce urejanja prostora (naslovni organ) k izdaji prvega mnenja k pripravljenemu prostorskemu aktu.

Glede na navedeno je **podajanje konkretnih smernic utemeljeno.**

II.

Posegi predvideni v Izhodiščih ne posegajo na vodna in priobalna zemljišča, občutljiva območja, območja referenčnih odsekov ter na območja podeljenih vodnih pravic, celotno območje pa se nahaja na vodovarstvenem območju - ožje vodovarstveno območje z **manj strogim režimom varovanja**: režim 2B, podobmočje z manj strogim vodovarstvenim režimom.

Ukrepi varovanja vodonosnika Ljubljanskega polja in njegovega hidrografskega zaledja pred vnosom aktivnih snovi in pred onesnaženjem z lahkihlapnimi halogeniranimi ogljikovodiki se razvrščajo v najstrožji, strogi in manj strogi režim ukrepov varovanja vodonosnika.

V Izhodiščih je ustrezno prikazano, da se območje urejanja OPPN 374 nahaja na območju varstva voda in tudi nakazano v katero smer je treba pripraviti oziroma prilagoditi vsebine OPPN 374, da bodo ustrezno upoštevane smernice s področja upravljanja in urejanja voda. Med drugim je v Izhodiščih ustrezno povzeto in navedeno:

- Za vsa območja, ki se nahajajo na vodovarstvenem območju zajetij pitne vode, je treba pri načrtovanju **dosledno upoštevati mejo vodovarstvenega območja** in njegovih notranjih območij (zajetje, VVO I, VVO II in VVO III) **ter vodovarstveni režim iz veljavnega predpisa**, ki ureja posamezno vodovarstveno območje.
- V nadaljnjih fazah izdelave OPPN je treba **nove ureditve uskladiti z omejitvami in pogoji iz veljavnega predpisa**, ki ureja posamezno vodovarstveno območje;

- V nadaljnjih fazah izdelave OPPN je treba **načrtovati ustrezne ukrepe za zmanjšanje odtoka padavinskih voda z urbanih površin in ukrepe za omejevanje izlita komunalnih in padavinskih voda** v skladu z ZV-1 in predpisi s področja varstva okolja;
- V nadaljnjih fazah izdelave OPPN je treba **upoštevati nivo podtalnice in preprečiti vpliv na gladino in kakovost podzemnih voda.**

Pri izvedbi ELP je treba med drugim upoštevati:

- **SPLOŠNE SMERNICE s področja upravljanja z vodami** (v nadaljevanju Splošne smernice), ki so dosegljive na medmrežju na naslovu https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavu/DRSV/Dokumenti/Navodila_Smernice/2022/Splosne-smernice-2022.pdf,
- strokovne podlage s področja urejanja voda, ki so dostopne na spletišču eVode na naslovu <http://www.evode.gov.si/> in ki omogoča brezplačen pregled in prenos podatkov,

Pozdravljamo in spodbujamo predviden t.i. »zeleni koncept« urejanja območja, zlasti ohranjanje obstoječih in vzpostavljanje novih vegetacijskih pasov, ohranjanje obstoječih visokoraslih dreves, zagotavljanja obsežne količine raščenega terena, in možnosti ustvarjanja novo zasajenih delov območja ter načrtovanje in izvedbo rešitev, ki bodo v čim večji meri omogočala pronicanje padavinske vode v tla.

Ne glede na to, da je iz vpogleda v prostorske podatke eVode razvidno, da območje ni poplavno ogroženo, priporočamo - glede na razviden namen načrtovanja in izvedbe garaž v kletni etaži - da se pri načrtovanju ustrezno pozornost nameni preprečevanju vdora meteornih vod (v času neurij z večjo intenziteto, kot jo je zmožen sprejeti kanalizacijski sistem) v garažo skozi predviden/predvidene uvoze/izvoze v garažo. V ta namen se lahko pridobi tudi strokovno mnenje ustreznih strokovnjakov s področja izvajanja hidrološko hidravličnih študij. Tako bo na primer dobrodošlo, če bo v osnutek OPPN 374 vključen predlog preučitve smiselnosti – v skladu z ugotovitvami načrtovalcev/projektantov – izvedbe varovalnih ukrepov za preprečitev vdora meteornih voda na vseh lokacijah uvozov v garažo (kot na primer montažne dvigalne bariere na vrhu uvoza v garažo in izvedbe rešetk za prestrezanje meteornih vod na stiku s prekritim delom).

Glede na navedeno je mnenje utemeljeno.

Vodja sektorja območja srednje Save

Tonček CEZAR univ. dipl. inž. grad.

Sekretar



Vročiti:

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana

- po e-pošti na naslov: neza.dollnar@ljubljana.si

V vednost:

- MOP, DIREKTORAT ZA OKOLJE, Sektor za okoljske presoje, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana