

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 023-104/2016-3
Datum: 29. 3. 2017

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta
Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana Mestno redarstvo

NASLOV: Poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana
za leto 2016

POROČEVALEC: Roman Fortuna, vodja Mestnega redarstva

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:** Odbor za zaščito, reševanje in civilno obrambo

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana se seznani s Poročilom o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2016.

ŽUPAN
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Priloga:

- Poročilo o delu Mestnega redarstva Mestne občine Ljubljana za leto 2016



Organizacija Združenih
narodov za izobraževanje,
znanost in kulturo



Unescovo
kreativno mesto
od 2015



Mestna občina
Ljubljana

Mestna uprava

Mestno redarstvo

Proletarska 1
1000 Ljubljana
telefon: 01 306 16 20
faks: 01 306 16 77
glavna.pisarna@ljubljana.si
www.ljubljana.si

Številka: 023-104/2016-3

Datum: 23. 3. 2017

POROČILO O DELU

MESTNEGA REDARSTVA

MESTNE OBČINE LJUBLJANA

V LETU 2016



MAREC 2017

KAZALO

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV	3
1 UVOD	4
2 STRATEGIJA V SKUPNOST USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA	5
2.1 SODELOVANJE Z LOKALNO SKUPNOSTJO IN PARTNERSKIMI SUBJEKTI PRI ZAGOTAVLJANJU VIŠJE RAVNI VARNOSTI SKOZI PREVENTIVNO DELO	5
2.2 KOMUNICIRANJE Z OBČANI, STRANKAMI IN DRUGIMI ORGANI.....	8
2.3 NUDENJE POMOČI OB IZREDNIH DOGODKIH	9
3 PREGLED DELA MR	10
3.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA.....	10
<i>3.1.1 Mirujoči promet in ostali cestni promet.....</i>	<i>10</i>
<i>3.1.2 Meritve s samodejnimi merilnimi napravami.....</i>	<i>13</i>
3.2 JAVNI RED IN MIR TER ZAŠČITA ŽIVALI.....	14
3.3 DELO NA PODLAGI PISNEGA PREDLOGA PREDLAGATELJA	15
4 UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV	16
5 VARSTVO OKOLJA.....	17
6 VODENJE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA	18
6.1 POSTOPKI S TUJIMI DRŽAVLJANI	19
7 PRIHODKI IZ NASLOVA GLOB IN STROŠKOV POSTOPKA.....	20
8 OBRAVNAVA PRITOŽB NAD DELOM MESTNIH REDARJEV	21
9 STRUKTURNA ORGANIZIRANOST MR IN SKRB ZA KADRE	22
9.1 KADROVSKA ZASEDBA	22
9.2 IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA.....	22
9.3 PREKRŠKI IN KAZNIVA DEJANJA ZOPER PUO.....	23
10 ZAKLJUČEK	24

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV

KRATICA	POMEN	KRATICA	POMEN
AVP	Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa	PUO	Pooblaščen uradna oseba
ČS	Četrtna skupnost	RPL	Reševalna postaja Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana
EUCARIS	Evropski portal vozil in vozniških dovoljenj	SIM ZD LJ	Simulacijski center zdravstveni dom Ljubljana
ETM	Evropski teden mobilnosti	SMN	Samodejne merilne naprave
FURS	Finančna uprava Republike Slovenije	SMS	Sistem kratkih sporočil
FVV	Fakulteta za varnostne vede		
JP LPT	Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o.	SOS	Skupnost občin Slovenije
GBL	Gasilska brigada Ljubljana	SPVCP MOL	Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v Mestni občini Ljubljana
		SUDMR	Strategija v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva
JRM	Javni red in mir	ŠRC	Športno rekreacijski center
MOL	Mestna občina Ljubljana	TRR	Transakcijski račun
MR	Mestno redarstvo	VČO	Vodja četrtnega okoliša
OAP	Odlok o avtotaksi prevozih	VPO	Vodja policijskega okoliša
OFR	Oddelek za finance in računovodstvo	ZCes-1	Zakon o cestah
OPFTP	Odsek za prekrškovne finance in tehnično poslovanje	ZJU	Zakon o javnih uslužbencih
OPP	Odsek za prekrškovni postopek	ZJRM-1	Zakon o varstvu javnega reda in miru
OPPD	Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti	ZMOS	Združenje mestnih občin Slovenije
OR	Odsek za redarstvo	ZORed	Zakon o občinskem redarstvu
OPV	Občinski program varnosti	ZP-1	Zakon o prekrških
OŠ	Osnovna šola	ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa
OV	Obvestilo vozniku in Predhodna obvestila vozniku	ZRSZV	Zbornica za razvoj slovenskega zasebnega varovanja
PA	Policijska akademija v Tacnu	ZSV	Zahteva za sodno varstvo
PN	Plačilni nalog	ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku
PP	Policijska postaja	ZZZiv	Zakon o zaščiti živali
PU	Policijska uprava		

1 UVOD

Poročilo o delu MR za leto 2016 temelji na rezultatih dela MR v preteklem letu, ki izhajajo iz opravljenih nalog, na podlagi zakonskih določil in odlokov nad katerimi je pristojen.

Temeljni zakon, ki ureja področje redarstev je ZORed, ki je pričel veljati s 1. 1. 2007 in ureja uresničevanje pristojnosti občine za ustanovitev, organizacijo in določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. V 35. členu je ZORed opredelil obveznost občin za pripravo in sprejem OPV, ki ga je Mestni svet sprejel dne 24. 11. 2008. Naše poslanstvo pa smo nadaljevali tudi v letu 2016, kjer smo si aktivno prizadevali za spremembo ZORed-a.

Ker je namen ZORed-a zagotavljanje varnega in neoviranega prometa v naseljih, varovanje okolja, zagotavljanje javnega reda in miru, zmanjšanju kriminalitete predvsem na področju varovanja javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine ter drugih varnostnih zanimivih pojavov, je MR v letu 2016 še intenzivnejše pristopilo k aktivnemu sodelovanju med pristojnimi organi, institucijami, nevladnimi organizacijami ter društvi in posamezniki.

Ob tem so se operativne naloge MR čedalje bolj razvijale v izobraževanje, kjer je potrebno nadgraditi dosednji razvoj z namenom večje samostojnosti in odgovornosti dela mestnih redarjev. Pri tem lahko ugotovimo, da policija ni več edina, ki opravlja policijske naloge in bi, glede na prihajajoča pooblastila določb ZORed, pridobila partnerja pri zagotavljanju javne varnosti.

Beležimo mnogo več pobud, predlogov, klicev za našo pomoč s strani meščanov, kar je velik pokazatelj interesa meščanov pri dvigu kakovosti življenja v MOL in velik pokazatelj naše vloge pri zagotavljanju varnosti v lokalni skupnosti.

Pri izvrševanju nalog MR posebno pozornost posveča zakonitosti in strokovnosti postopkov. Pri tem je, zaradi represivnih pooblastil, deležen posebne pozornosti, ki jo javnost namenja našemu delu in izvrševanju pooblastil.

Z namenom prikazati naše delo ne zgolj kot represijo, pač pa tudi kot so-partnerski odnos pri sobivanju v MOL, vam v nadaljevanju želimo približati naše delo z letnim poročilom, ki je pred vami.

Razdelili smo ga v posamezna poglavja zaradi obširnih področij našega dela, saj vam želimo prikazati delo MR v realnosti, ob tem pa uvajamo novost in sicer smo priložili kartografijo zaznanih ukrepov na področju MOL.

MR sestavljajo trije odseki in samostojni izvajalci. Poglavitno delo tako izhaja iz OR, vendar pa brez odličnega zalednega dela, ki ga predstavljata OPFTP in OPP, naša uspešnost in učinkovitost dela ne bi dosegala takšnih ciljev.

Želimo vam prijetno branje našega poročila o delu MR v letu, ki je uspešno za nami.

2 STRATEGIJA V SKUPNOST USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA

2.1 SODELOVANJE Z LOKALNO SKUPNOSTJO IN PARTNERSKIMI SUBJEKTI PRI ZAGOTAVLJANJU VIŠJE RAVNI VARNOSTI SKOZI PREVENTIVNO DELO

V letu 2016 smo nadaljevali z oblikami dela in aktivnostmi preventivnega dela z mestnimi redarji, ki izvajajo naloge v skupnost usmerjenega dela, s poudarkom na izpopolnjevanju in usposabljanju na področju komunikacije ter neposrednega dela v lokalnem okolju. Naloge VČO je v tem obdobju opravljalo 5 mestnih redarjev.

Na podlagi pozitivnih odzivov s strani meščanov, ČS in drugih deležnikov ocenjujemo, da smo na prvi poti implementacije preventivnega dela in izvajanja funkcije SUDMR pri reševanju varnostne problematike v MOL.

V letu 2016 je bilo na področju preventivnega dela in izvajanja funkcije SUDMR opravljeno v skupnem času 3.236 ur učinkovitega dela, kar predstavlja v primerjalnem obdobju z letom 2015, ko je bilo opravljeno le zgolj 1.262 ur učinkovitega dela, povečanje kar za 156,45 %. Vzrok za povečanje je predvsem krepitev sodelovanja s ČS, kot temeljnimi entitetami v MOL, kar dokazuje tudi trditev, da smo okrepiли sodelovanje.

Krepitev sodelovanja s PU Ljubljana

V letu 2016 smo naredili bistveni premik v smeri krepitev sodelovanja s PU in PP v segmentu pohitritve postopkov, izboljšanja medsebojne komunikacije in izmenjave informacij ter neposredno sodelovanje na relaciji VPO – VČO pri reševanju problematike v lokalnem okolju, kar predstavlja pomemben premik naprej in dodano kakovost pri zagotavljanju varnosti v MOL.

Krepitev sodelovanja z JP LPT

Pristopili smo k proaktivni izmenjavi podatkov pri preventivnem izvajanju indikacij hitrosti s prikazovalniki VI VOZITE, kar nam je v pomoč pri planiranju naših aktivnosti in operativnega dela.

Krepitev sodelovanja z ZRSZV

V letu 2016 smo s ciljem izboljšanja splošne javne varnosti pristopili tudi k krepitevi sodelovanja na področju zasebnega varovanja. V ta namen je bil v letu 2016 podpisan Protokol o sodelovanju MR MU MOL in ZRSZV. V okviru sodelovanja smo izvedli več strokovnih srečanj in se udeležili 13. strokovne konference »Dan slovenskega zasebnega varovanja v sistemu nacionalne varnosti«.

Ob tem smo dobili partnerja pri zagotavljanju pomoči in izmenjavo informacij, pomembnih za varnost ljudi in premoženja, ki jo v skladu z ZZasV-1 zagotavljajo izvajalci zasebnega varovanja.

Sodelovanje in povezovanje z meščani, ČS, šolami, vrtci

Leto 2016 zaznamuje bistveno povečanje učinkovitega dela na področju preventive in SUDMR, pri čemer smo posebno pozornost namenili sodelovanju in povezovanju s temeljnimi celicami v lokalni skupnosti (meščani, ČS, vrtci in šole, društva). Gre za ključne deležnike, zato je krepitev nadaljnjega sodelovanja smiselno in koristno, še zlasti pri reševanju prometne in varnostne problematike. Udeležba na sestankih in sejah ČS je ena od pomembnih oblik sodelovanja. Poudarek je torej na proaktivnosti, kjer je ključna izmenjava koristnih podatkov in informacij, ki so nam v pomoč pri načrtovanju operativnega dela.

Na povabila deležnikov smo se udeleževali tudi neformalnih srečanj ob različnih prireditvah in dogodkih. Tako smo na povabilo Mestne zveze tabornikov sodelovali z eno ekipo v sestavi 3 mestnih redarjev v tekmovanju spretnostnih nalog »Urbani izziv«. Udeležili smo se tudi drugih dogodkov (kot npr. Dan soseda v ČS Center, skupna slavnostna seja v ČS Šmarna gora, sodelovanje v preventivnem dogodku osveščanje stanovalcev glede nepravilnega parkiranja na zelenih površinah, ki ga je organizirala ČS Jarše v času nosilke ambasadorja Zelene prestolnice Evrope, Dan ČS Rudnik, Moščanski dan sosedov, Dan vrtca Jelka v športnem parku PA v Tacnu, Prometni dan na OŠ Zadobrova, Novoletni bazar v ČS Polje, idr.).

Sodelovanje in povezovanje z drugimi partnerskimi subjekti in deležniki

V tem obdobju smo krepili sodelovanje tudi z drugimi deležniki (kot npr. SPVCP MOL, GBL, RPL, AVP, FVV, PU, PA, medobčinska redarstva, idr.) saj so tovrstna odlična sodelovanja ključna za uspešno urejanje zadev na področju zagotavljanja varnosti.

- V segmentu sodelovanja s kolegi drugih redarskih služb smo na povabilo OŠ Simona Gregorčiča Kobarid, SPVCP Občinske uprave Kobarid in Redarske službe Kobarid, učencem predstavili nevarnosti kolesarjenja v urbanem okolju.
- V okviru sodelovanja smo se na sedežu GBL udeležili praktičnega prikaza aplikacije Athena v primerih prometnih nesreč, naravnih nesreč in drugih izrednih dogodkih ter nadaljevali z odličnim sodelovanjem ob primerih požarov (požar v Cukrarni, požar v nekdanji tovarni TIKI,...).
- Mestni redarji so se udeležili usposabljanja temeljnih postopkov oživljanja, ki ga je izvedel SIM ZD Ljubljana, na katerem so pridobili status polprofesionalnega reševalca.
- Sodelovanje z RPL ostaja na visoki ravni, pri čemer zlasti izstopa pomoč mestnih redarjev reševalcem v primerih nudenja pomoči poškodovanim osebam. Izpostavili bi nekaj primerov (pomoč pri reanimaciji, ko je starejša oseba na osrednji tržnici izgubila zavest, pomoč občanki, ki je obležala na pločniku pred zdravstvenim domom na Celovski, pomoč občanki v naselju Polje, pomoč ob prometni nesreči v predoru Golovec...).
- Tudi sodelovanje s PA smo nadgradili in izvedli predavanje za kandidate, ki se usposabljujejo za poklic občinskega redarja (zgodovina redarstva, organizacija MR, pritožbeni postopek po ZORed, OPV).

➤ **Sodelovanje v preventivnih aktivnostih, ki jih je organiziral AVP in SPVCP MOL:**

- Nacionalna preventivna akcija glede uporabe mobilnih telefonov med vožnjo s sloganom »Vozimo pametno«,
- Nacionalna preventivna akcija »Varnost motoristov«,
- Nacionalna preventivna akcija »Varnostni pas«,
- Nacionalna preventivna akcija »Hitrost«,
- v sklopu akcije »Hitrost« smo se pridružili policistom v skupni akciji »Maraton nadzora hitrosti«,
- Nacionalna preventivna akcija »Kolesarji«,
- Nacionalna preventivna akcija »Pešec, bodi preVIDEN«,
- Nacionalna preventivna akcija »Varno poletje 2016«,
- sodelovanje na občinskem tekmovanju »Kaj veš o prometu«, ki ga je koordiniral SPVCP MOL,
- Začetek šolskega leta 2016 (aktivnosti MR od avgusta do konca septembra),

➤ **Sodelovanje v preventivnih akcijah s PU Ljubljana:**

- nadzor in »osveščanje lastnikov oziroma skrbnikov psov« glede njihove dolžnosti zagotavljanja ustreznega fizičnega varstva psov na javnih mestih (vodenje psov na povodcih, ščuvanje psov zoper druge osebe ali živali, pobiranje pasjih iztrebkov), ki smo ga izvedli skupaj z Inšpektoratom MOL in PP vodnikov službenih psov,
- skupne aktivnosti v okolici ŠRC Stožice ob večjih športnih in drugih prireditvah,
- skupne aktivnosti v času množičnih dogodkov in prireditev v mestnem središču (koncerti, proslave, športne prireditve, ipd.),
- sodelovanje v preventivni akciji »Moped«,
- sestanek s predstavniki PU Ljubljana in pristojnih oddelkov MOL glede problematike območja »Metelkova mesto«,
- preventivna akcija z namenom ozaveščanja glede nevarnosti uporabe petard in drugih pirotehničnih sredstev »Bodi zvezda, ne meči petard«, katere se je udeležil tudi župan MOL, ki je skupaj z direktorjem PU Ljubljana delil informativne zloženke.

➤ **Ostale aktivnosti v katerih smo sodelovali:**

- preventivna akcija »Zelena Ljubljana«, ki smo jo izvajali z namenom osveščanja glede pomena ohranjanja in vzdrževanja zelenih površin in dreves s svojim koreninskim sistemom, preprečevanja vandalizma in povzročanja škode z uničevanjem zelenih površin,
- sodelovanje v skupni družbeno odgovorni kampanji »Človek čuvaj svoje mesto, samo eno imaš«, ki jo je MOL začela izvajati maja 2015 s ciljem osveščanja in izboljšanja splošne varnosti na območju MOL, s katero želimo opozoriti na nesprejemljivost vandalizma ter poudariti pomen spoštovanja našega skupnega javnega prostora.

- operativne aktivnosti in preventivno delo v času ETM (pretočnost pločnikov in površin za pešce ter kolesarje, območja za pešce) ter sodelovanje na vzporednih dogodkih (kolesarski krog po Ljubljani, prireditve ECOmeet, idr.).

➤ **Sodelovanje s FVV:**

- nadaljevali smo z aktivnostmi in sodelovanjem v novem projektu glede reševanja varnostne problematike po sklopih (hitrost, javna varnost s poudarkom na uličnih nastopih, brezdomstvu v segmentu osredotočanja na določanje prioritet na posameznih lokacijah glede na različne faktorje ogroženosti) ter primerjalni pogled skozi prizmo zakonodaje z ureditvijo pristojnosti in možnosti nadaljnega razvoja občinskega redarstva,
- v sodelovanju s Službo za lokalno samoupravo, ČS in FVV so študentje magistrskega programa skupaj z mestnimi redarji obiskali ČS, kjer so se lahko pogovorili s predstavniki ČS z namenom, da se neposredno na terenu skupaj z mestnimi redarji seznanijo z vlogo varnostnih struktur in vlogo v lokalnem okolju,
- na povabilo MR je doc. dr. Aleš Bučar-Ručman iz FVV mestnim redarjem predstavil rezultate raziskave o neupravičenem parkiranju na parkirnih mestih, rezerviranih za osebe z oviranostmi, v kateri so študentje opazovali 60 lokacij na območju MOL, iz katere izhaja, da je bilo v času izvajanja raziskave kar 63 % nepravilno parkiranih vozil na opazovanih parkirnih mestih za osebe z oviranostmi.
- na povabilo FVV smo v letu 2016 pričeli s sodelovanjem pri projektu SiTI (Inštitut, ki deluje na področju varnosti v Torinu), z namenom vzpostaviti sodelovanje ter izvedba projektov na področjih vandalizma, naravne in kulturne dediščine in javnega dobra, varstva javnega reda in miru, varovanja večjih prireditev in ukrepov proti radikalizaciji - ukrepi za zmanjševanje med-kulturnega konflikta. Vsebinsko se projekt nanaša na aktualne teme, ki se dotikajo urbanih središč. Ti izzivi v veliki meri spreminjajo do sedaj znano paradigmo obvladovanja varnostnih izzivov, saj zgolj s človeškimi viri vseh možnih ogrožanj varnosti ni mogoče več obvladovati. Človeška dejavnost sicer še vedno ostaja najpomembnejša, vendar pa vedno večji del prevzema informacijska tehnologija, ki tako postaja multiplikator, ter omogoča odkrivanje varnostnih tveganj na načine, ki so bili do sedaj nepoznani (denimo identifikacija oseb in sumljivih predmetov) in podobno.

Sodelovanje z ZMOS in SOS

Tudi v letu 2016 smo intenzivno sodelovali z ZMOS in SOS v okviru skupnega delovnega telesa **Komisijo za delovanje občinskih redarstev**, ki združuje in zastopa interese dveh največjih združenj lokalnih skupnosti, pri čemer leto 2016 zaznamujejo zlasti aktivnosti pri nastajanju sprememb ZORed.

Uresničevanje strategije MOL »Ljubljana, varno mesto«, ki izhaja iz OPV

V letu 2016 je MOL na Mednarodni konferenci Dnevi korporativne varnosti s strani neodvisne komisije Sveta Inštituta za korporativne varnostne študije, ICS prejela prestižno nagrado »Slovenian Grad Security Award« za »Najbolj varno mesto za leto 2015« v kategoriji mestnih občin. Varnost je dobrina, ki je cilj in skrb vseh mestnih služb in deležnikov in potrebuje sistemski pristop.

Uresničevanje Prometne politike MOL in uvajanje načela trajnostne mobilnosti

V letu 2016 je MR na prireditvi ECOmeet prejelo pisno »Priznanje za najbolj EKO redarstvo«, kot posledica dejstva, da že vrsto let sledimo Prometni politiki MOL in trajnostni mobilnosti, katere cilj je zmanjšanje emisij in spodbujanje k uporabi javnega prevoza ter okolju prijaznih vozil in pri svojem operativnem delu uporablja okolju prijazna službena vozila. Mestni redarji pa svoje delo opravljajo tudi s službenimi kolesi.

Na prireditvi smo prevzeli v uporabo novo službeno »okolju prijazno«, 100 % električno vozilo Renault Twizy.



Slika 1: Električno vozilo Twizy (Vir: arhiv MR)

2.2 KOMUNICIRANJE Z OBČANI, STRANKAMI IN DRUGIMI ORGANI

Veliko komunikacije je bilo s strankami in drugimi organi opravljene preko elektronske pošte. Na elektronski naslov MR smo v letu 2016 prejeli kar 4.922 elektronskih sporočil. To je v primerjavi z letom 2015 za 13,06 % več prejetih elektronskih sporočil.

Izhodnih sporočil je bilo skupno 3.450. Od tega je bilo 485 odgovorov na pobude, 109 odgovorov na novinarska vprašanja in 2.856 odgovorov strankam in drugim organom (npr. FURS, OFR,...).

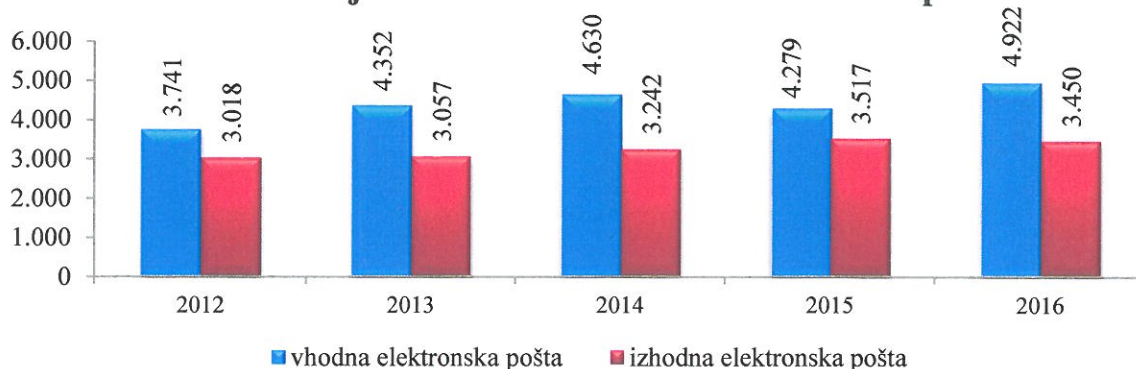
Razlika med prejetimi in poslani elektronskimi sporočili (1.472 elektronskih sporočil) so obvestila o cestnih zaporah, dovoljenjih za vstop v zaprta območja, povabila na socialna omrežja, seminarje, dogodke, ostala reklamna sporočila in podvojena elektronska sporočila, ki so poslana na več naslovov ter so nato, z več strani, odstopljena v reševanje našemu oddelku.

Potrdimo lahko, da se trend rasti in razvoj elektronskega komuniciranja z občani in drugimi organi nadaljuje, kar pa je zagotovo tudi posledica našega hitrega odziva ter kakovosti odgovorov.

Elektronsko poslovanje z občani					
	2012	2013	2014	2015	2016
Vhodna elektronska sporočila	3.741	4.352	4.630	4.279	4.922
Izhodna elektronska sporočila	3.018	3.057	3.242	3.517	3.450
Odgovori na pobude	237	263	357	375	485
Odgovori na novinarska vprašanja	141	118	114	134	109
Odgovori strankam, občanom, drugim organom in ostalo	2.640	2.676	2.771	3.008	2.856

Tabela 1: (Vir: evidenca MR, 2016)

Primerjava vhodne in izhodne elektronske pošte



Graf 1: (Vir: evidenca MR, 2016)

2.3 NUDENJE POMOČI IN OPERATIVNO SODELOVANJE S POLICIJO

Mestni redarji med opravljanem svojega poslanstva opravijo tudi veliko humanega dela in nesebično nudijo pomoč meščanom in obiskovalcem. V letu 2016 smo bili na podlagi obvestila Operativno-komunikacijskega centra PU Ljubljana vključeni v iskanje 69 oseb, v 8 primerih smo nudili pomoč poškodovanim osebam, v 12 primerih smo pomagali pri iskanju storilcev kaznivih dejanj ter v 12 primerih urejali promet ob prometnih nesrečah oziroma dogodkih. Mestni redarji so pri tem v 3 primerih našli pogrešane osebe, katere so nato v nadaljnji postopek prevzeli policisti. Prisotnost in vidnost mestnih redarjev je odraz zaznave kaznivih dejanj na območju MOL, saj so v 2 primerih prijeli storilca kaznivih dejanj, kateri so poskušali izvršiti tatvino oblačil, v 2 primerih pa so prijeli tudi tatove koles. V enem primeru je bila prav gotovo preprečena tatvina sakralnih predmetov, saj so storilci zaradi prisotnosti in vidnosti mestnih redarjev, nato pa še policistov, prenehali s pripravljalnimi dejanji za vlom v Šentjakobsko cerkev. Za uspešno raziskavo kaznivega dejanja ropa in vloma so bile policistom ključne informacije pridobljene od mestnih redarjev, kateri so med opravljanjem službe opazili sumljive osebe in o tem takoj obvestili policiste.

Zaradi navedenih aktivnosti, ki so usmerjene v dobro vseh meščanov in obiskovalcev, je MR vedno bolj prepoznavno kot partner pri reševanju težav in skrbi za varnost v MOL. Na MR se obrača vedno večje število meščanov in obiskovalcev, kar nam predstavlja potrditev in izkaz zaupanja v naše delo.



Slika 2: Urejanje prometa ob prometni nesreči (Vir:arhiv MR)



Slika 3: Prijem tatov kolesa (Vir:arhiv MR)

3 PREGLED DELA MR

Naše rezultate prikazujejo izvedeni operativni ukrepi, ki smo jih v letu 2016 obravnavali s področja cestnega prometa, varstva javnega reda in miru in ZZZiv, ter prejetih predlogov predlagatelja.

Izvedeni ukrepi					
	2012	2013	2014	2015	2016
Varnost cestnega prometa	63.408	47.449	49.688	59.024	51.408
Mirujoči promet in ostali cestni promet	39.429	33.021	31.057	41.480	34.289
Meritve s samodejnimi merilnimi napravami	23.979	14.428	18.631	17.545	17.119
Javni red in mir, zaščita živali	86	114	125	187	127
Predlog predlagateljev	19.598	38.552	51.218	44.705	36.082
Skupaj	83.092	86.115	101.032	103.916	87.617

Tabela 2: (Vir: aplikacija MR, 2016)

Vseh ukrepov v letu 2016 je bilo 87.617, kar je v primerjavi z letom 2015 za 16.299 ukrepov manj. To lahko pripišemo k manjšemu številu prejetih predlogov s področja predlagateljev, manj postopkov s področja JRM in ZZZiv, ter manj postopkov s področja mirujočega in ostalega cestnega prometa.

Vzroki za manjše število izvedenih ukrepov so:

- povečanje preventivnega dela, kjer želimo prikazati naše delo tudi v luči osveščanja in ne zgolj kaznovanja;
- pretežni del leta manjše število mestnih radarjev, katerih je bilo po številu v vseh teh letih najmanj;
- aktivno sodelovanje s pristojnimi PP, kjer so skladno z ZORed določene postopke prevzeli tudi policisti.

Izvedeni ukrepi po predpisih v letu 2016			
Zakon		Odlok	
Zakon o cestah	8	Odlok o avtotaksi prevozih	167
Zakon o javnem redu in miru	112	Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti	39
Zakon o pravilih cestnega prometa	48.885	Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic	38
Zakon o zaščiti živali	15	Odlok o urejanju prometa	38.353
Skupaj	49.020	Skupaj	38.597

Tabela 3: (Vir: aplikacija MR, 2016)

MR obravnava ukrepe po zakonih in odlokih. Iz tabele je razvidno, da glavnino prekrškov predstavlja obravnava ukrepov po zakonih, predvsem po ZPrCP, ki je krovni predpis za urejanje cestnega prometa. Zelo veliko je tudi število izrečenih ukrepov v MOL po ukrepih navedenih v Odloku o urejanju prometa. Izrečeni ukrepi se v večji meri nanašajo na prekrške, ki so ugotovljeni s strani predlagatelja JP LPT – predlagatelja zaradi neplačila parkirnine.

3.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA

3.1.1 Mirujoči promet in ostali cestni promet

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) izhaja, da se je število izvedenih ukrepov na področju mirujočega prometa in ostalega cestnega prometa (34.289 ukrepov) zmanjšalo za 7.191 ukrepov v

primerjavi z letom 2015.¹ Zmanjšanje gre na račun poleg prej navedenih dveh dejstev tudi na izvajanju okrepljenega nadzora nad nepravilnim parkiranjem znotraj notranjega mestnega obroča, nadzora rumenih pasov, nadzora območij za pešce in površin s posebnim prometnim režimom, kar je prineslo pozitivne posledice in sicer zmanjšanje tovrstnih kršitev ter posledično manjše število izrečenih ukrepov. Iz spodnje tabele so razvidni podatki o delu PUO glede nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter izrečenimi ukrepi.

Izvedeni ukrepi					
	2012	2013	2014	2015	2016
Število izrečenih opozoril	2.955	3.231	5.503	5.834	5.307
<i>Delež opozoril na izvedene ukrepe (v %)</i>	<i>3,56</i>	<i>3,75</i>	<i>5,45</i>	<i>5,61</i>	<i>6,06</i>
Izdanih predhodnih obvestil - OV	28.221	26.471	25.630	32.048	30.694
Izdanih PN - osebno ²	2.495	3.319	3.212	3.598	2.116
Odrejenih odvozov s pajkom	5.758	5.357	4.971	5.030	4.904
<i>Delež odvozov s pajkom (v %)</i>	<i>20,40</i>	<i>20,24</i>	<i>19,40</i>	<i>15,70</i>	<i>15,98</i>

Tabela 4: (Vir: aplikacija MR, 2016)

V letu 2016 smo izrekli kar 5.307 opozoril. V število izrečenih opozoril so všteta tudi opozorila, ki jih mestni redarji ustno izrečejo neposredno kršitelju, na kraju prekrška. V letu 2016 beležimo **največji delež opozoril**, glede na skupno število izvedenih ukrepov.

Pri izdaji PN na terenu, neposredno kršitelju, beležimo padec in sicer za 1.482 vročenih PN. Vzrok za manjše število vročenih PN na kraju je sodelovanje pri preventivnih aktivnostih in akcijah na območju MOL, ob tem pa smo obveščali javnost o načrtovanih nadzorih, tako da v času nadzorov, večjega števila kršitev ob nadzoru nismo ugotovili.

Pri izrečenih ukrepih odvozov vozil s pajkom, smo glede na leto 2015 odredili za 126 odvozov manj, oz. 2,5 %, kar ne predstavlja večjega odstopanja. Gre namreč za kršitve cestnoprometnih predpisov, ki najbolj ogrožajo najranljivejši segment udeležencev v prometu (pločniki, prehodi za pešce, kolesarske površine, območja za pešce, zelenice, invalidski prostori).³

3.1.1.1 Mirujoči promet

Za kršitev predpisov o ustavitvi in parkiranju vozil se ob ugotovitvi prekrška, o katerem kršitelja ni mogoče seznaniti na kraju prekrška, na primernem mestu pritrdi na vozilo obvestilo o prekršku s pravnim poukom na katerega kršitelji nimajo možnosti ugovora, saj v primeru neplačila prejmejo PN po določbah ZUP. V kolikor pa kršitelj pravočasno plača globo na izdano obvestilo, se izdano obvestilo šteje kot, da je bil kršitelju izdan PN za prekršek. Prav tako pa se kršiteljem v navedenih primerih vroča PN na kraju prekrška, v kolikor je le-to možno.

Izvedeni ukrepi po mirujočem prometu		
	2015	2016
Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic – OUCJT	46	38
Odlok o urejanju prometa v MOL – OUP MOL	2.306	2.310
Zakon o pravilih cestnega prometa - ZPrCP	32.761	29.966
Skupaj	35.113	32.314

Tabela 5: (Vir: aplikacija MR, 2016)

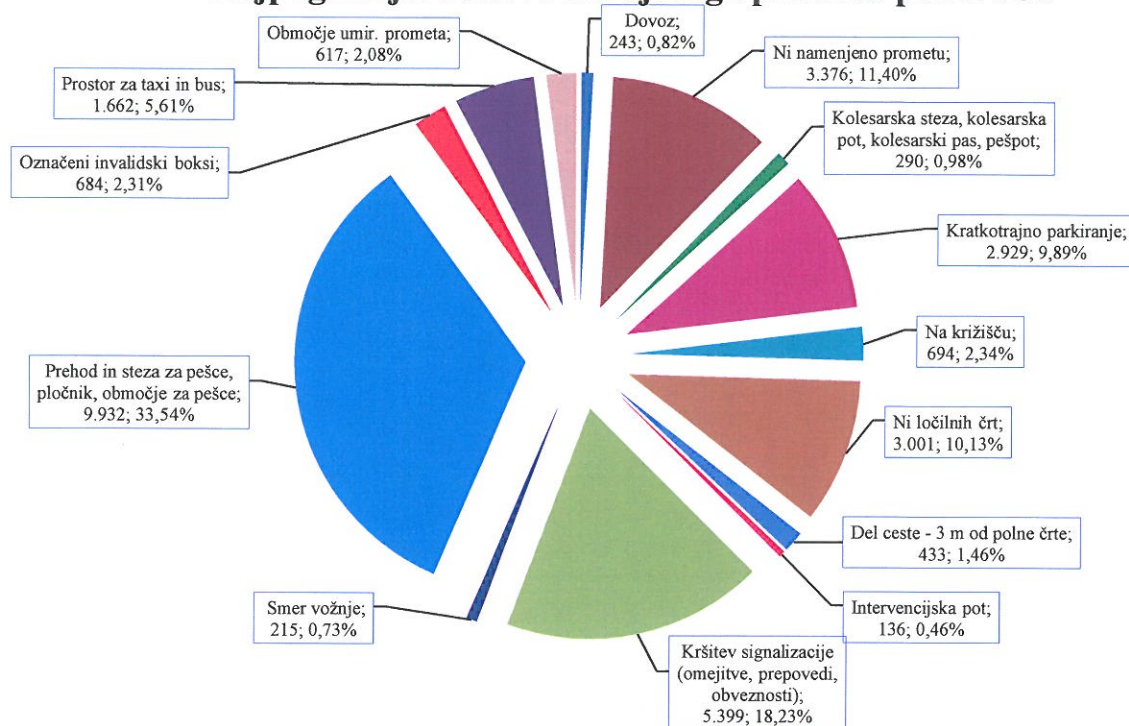
Ukrepov po prekrških povezanih z mirujočim prometom je bilo v letu 2016 za 2.799 manj glede na leto 2015. Prevladujejo pa predvsem ukrepi po ZPrCP, kjer gre za najpogostejše kršitve, ki so prikazane v spodnjem grafu.

¹ PRILOGA 1 in PRILOGA 2: Prikaz ukrepov za leto 2016 na področju mirujočega in ostalega cestnega prometa

² Podatek predstavlja število izdanih PN na kraju zaznave prekrška neposredno kršitelju

³ PRILOGA 3: Prikaz izdanih odredb za odvoz vozil s specialnim vozilom-pajek v letu 2016

Najpogostejše kršitve mirujočega prometa po ZPrCP



Graf 2: (Vir: evidenca MR, 2016)

Iz prikazanih podatkov izhaja, da je še vedno ugotovljenih največ kršitev s področja ustavitve in parkiranja **na prehodih in stezah za pešce, na pločnikih in v območju za pešce**. Gre za kršitve, ki neposredno ogrožajo varnost udeležencev v cestnem prometu. MR tem prekrškom posveča še posebno pozornost. Nekaj manj pa je zaznanih kršitev, kjer so vozila parkirana v nasprotju s prometno signalizacijo, kar pripisujemo predvsem dejstvu, da se vozniki zavedajo, da bodo ob očitnem ravnanju v nasprotju s cestnoprometnimi pravili tudi sankcionirani.

Posebna problematika so invalidski boksi, avtobusna in avtotaksi postajališča, kjer pa v zadnjih letih zaznavamo manjše število kršitev, kar lahko pripišemo poostrenemu nadzoru v preteklosti ter določenemu premiku v vozniški kulturi.

3.1.1.2 Ostali cestni promet

Ostali cestni promet zajema vse ukrepe, ki niso povezani s kršitvami ustavitve in parkiranja in gre za prekrške, ki jih mestni redarji tudi osebno zaznajo. V takšnih primerih vročajo PN na kraju, če je kršitelj navzoč, ali pa se mu PN pošlje po določbah ZUP.

Izvedeni ukrepi po ostalem cestnem prometu		
	2015	2016
Odlok o avtotaksi prevozih - OAP	253	167
Zakon o cestah - ZCes-1	6	8
Zakon o pravilih cestnega prometa - ZPrCP	2.852	1.800
Skupaj	3.111	1.975

Tabela 6: (Vir: aplikacija MR, 2016)

Glede na tabelo 6, izvedeni ukrepi po ostalem cestnem prometu prevladuje ZPrCP, kjer smo v letu 2016 izrekli 1.800 ukrepov, kar je za 1.052 ukrepov manj kot leta 2015. Vzrok za manjše število izvedenih ukrepov je predvsem v preventivni naravi dela mestnih redarjev, kjer smo kršitelje v večji meri opozarjali (opozorila niso prišteta) na podlagi akcijskih načrtov, glede uporabe varnostnega pasu in uporabe telefonov med vožnjo, saj je bila javnost dobro obveščena o izvedenih nadzorih. Velja omeniti tudi zaznane ukrepe o OAP, ki so se v letu 2016 zmanjšali za 86 izrečenih ukrepov. Tako ugotavljamo, da se je problematika na

področju avtotaksi prevozov umirila in se taksisti zavedajo, da je za vožnjo po MOL potrebno imeti dovoljenje, ki ga predpisuje OAP.

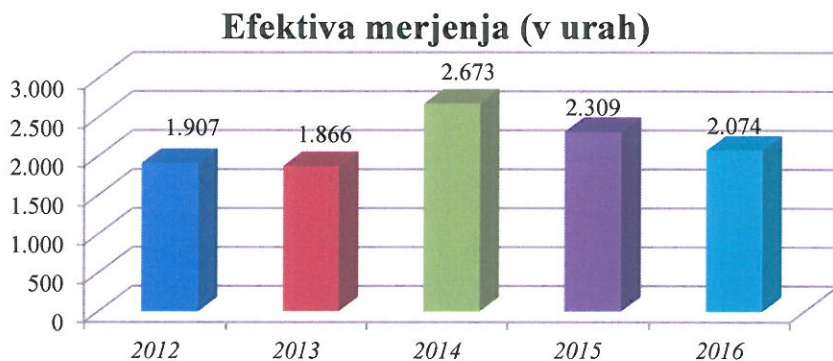
Kršitve OAP ne ugotavljamo več tako pogosto, so pa ugotovljene ostale kršitve voznikov avto taksi vozil vezane na napačno ustavljanje in parkiranje ter vožnje po območjih kljub izraženi prepovedi. Še vedno pa zaznavamo največjo koncentracijo kršitev OAP predvsem ob začetku leta, saj si nekateri ne uredijo pravočasno potrebnih dovoljenj.

3.1.2 Meritve s samodejnimi merilnimi napravami

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) izhaja, da se je število kršitev ugotovljenih s samodejno merilno napravo (17.119) zmanjšalo za 426 kršitev v primerjavi z letom 2015.

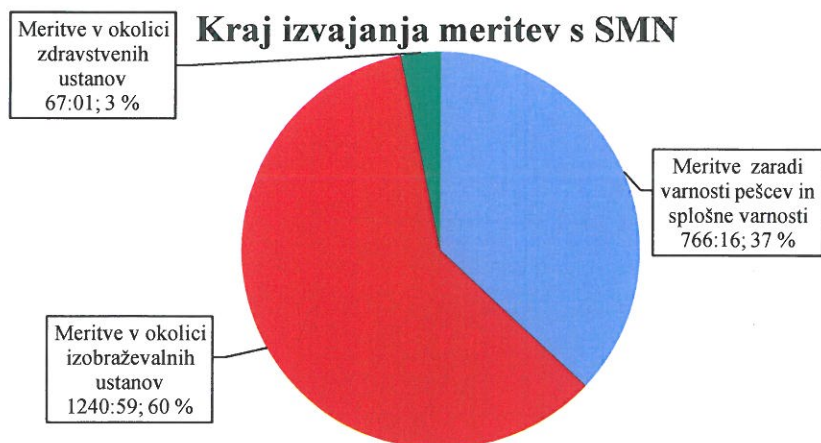
V letu 2016 smo nadaljevali z metodologijo izvajanja meritev na območjih posameznih ČS s predvideno efektivno merjenja in časom prehoda med lokacijami. Problematiki smo tekoče sledili ter posamezne sklope tudi ustrezno spreminjali oziroma jih dopolnjevali (z npr. sklopi, ki se nanašajo na meritve hitrosti na vpadnicah ter varnostno bolj obremenjenih lokacijah). Pri tem smo sodelovali s ČS, posamezniki ter drugimi deležniki, ki so predlagali pričetek nadzora hitrosti v njihovem lokalnem okolju.

V letu 2016 smo opravili za 235 ur merjenja manj kot v primerjavi z letom 2015, kar pripisujemo slabšim vremenskim pogojem, primanjkljaju na kadrovskem področju in pa izpadu uporabe SMN zaradi vzdrževanja. SMN se namreč vsako leto pregledajo, da se prejme ustrezen certifikat, prav tako pa so bile težave na terenu, kjer večkrat prihaja do namernega poškodovanja vozila. Potrebno pa je upoštevati tudi starost SMN, saj jih že šest let uporabljamo skoraj vsakodnevno.



Graf 3: (Vir: evidenca MR, 2016)

Kar 60 % efektivnega časa smo izvedli za meritve v okolici šol, vrtcev in izobraževalnih ustanov, 37 % na lokacijah strnjenih naselij, kjer smo zagotavljali varnost pešcev in kolesarjev, 3 % pa v okolici zdravstvenih domov, t.j. v okolici ustanov, kjer se zadržujejo najšibkejši udeleženci prometa in zanje prehitri vozniki predstavljajo največjo nevarnost.

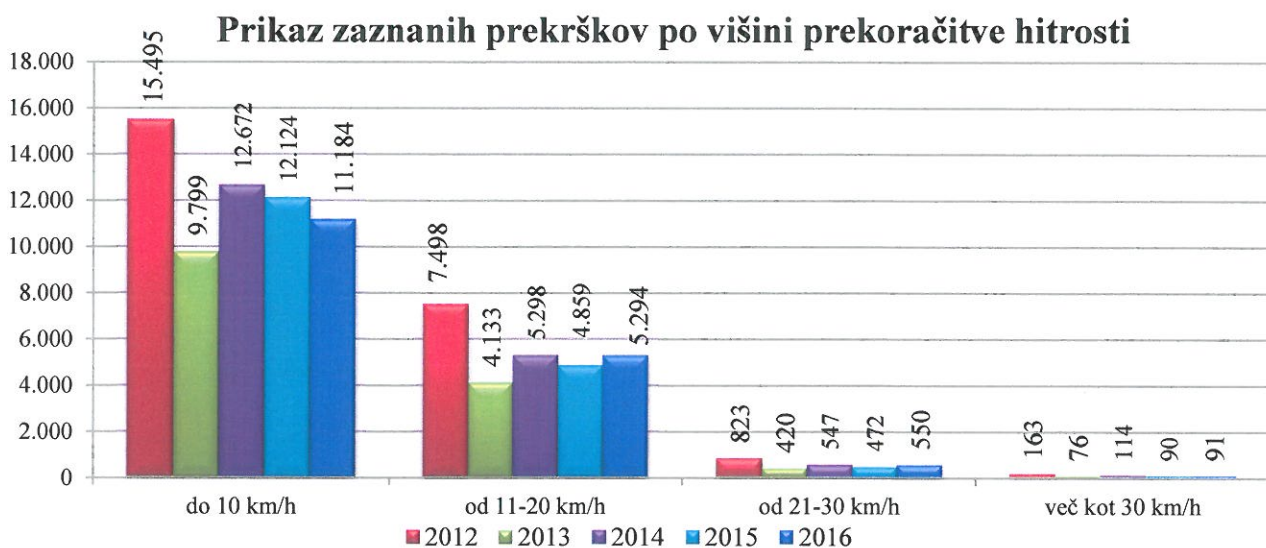


Graf 4: (Vir: evidenca MR, 2016)

Prikaz zaznanih prekoraitev					
	2012	2013	2014	2015	2016
do 10 km/h	15.495	9.799	12.672	12.124	11.184
od 11-20 km/h	7.498	4.133	5.298	4.859	5.294
od 21-30 km/h	823	420	547	472	550
več kot 30 km/h	163	76	114	90	91
Skupaj	23.979	14.428	18.631	17.545	17.119

Tabela 7: (Vir: aplikaciji MR, 2016)

V zvezi z nižjim številom ur efektivnega merjenja, je tudi manj ugotovljenih prekrškov v primerjavi z letom 2015, kar lahko pripišemo k oceni boljše prometne varnosti. Kljub temu pa je bila pozornost še vedno namenjena izvajanju meritev v okolici vzgojno izobraževalnih ustanov, kjer prekoračitve ogrožajo še posebej ranljivo skupino udeležencev v prometu.



Graf 5: (Vir: aplikaciji MR, 2016)

Zgornji graf prikazuje število zaznanih prekrškov po višini prekoračitve hitrosti, kjer je največ prekoračitve tudi v letu 2016 do 10 km/h z že upoštevano toleranco 5 km/h. **Zanimivo pa je, da se je povečalo število kršitev z višjimi hitrosti glede na leto 2015 in kljub kontinuiranemu nadzoru ne beležimo upada števila prekoračitve na lokacijah, kjer je nadzor permanenten (predvsem v okolici vzgojno izobraževalnih ustanov).**⁴

3.2 JAVNI RED IN MIR TER ZAŠČITA ŽIVALI

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) izhaja, da smo obravnavali 127 kršitev, kar pomeni da je bilo zaznanih za 60 kršitev manj kot v letu 2015.

Naloge s področja zagotavljanja JRM oz. izvrševanje ZJRM-1 in ZZZiv-1 so se izvajale, tako med nadzorom in urejanjem cestnega prometa, kot tudi s samostojnimi nadzori v okviru akcijskega dela. Veliko pozornosti smo nadzoru nad tovrstnimi kršitvami namenili v času tvorjenja mešane patrolje, ki smo jo dnevno oblikovali v sodelovanju s PP, tako smo nadaljevali s prakso skupnih nadzorov s policijsko enoto vodnikov službenih psov. Pri tem smo se organizacijsko prilagodili sodelovanju s prej omenjeno PP, saj

⁴ PRILOGA 4: Prikaz ukrepov za leto 2016 na področju prekoračitve hitrosti

smo s spremembami pri organizaciji dela zagotovili prisotnosti VČO v mešanih patroljah. V sklopu dela s tega področja smo zaznali 112 kršitev JRM in 15 kršitev varstva in zaščite živali.

Izvedeni ukrepi					
	2012	2013	2014	2015	2016
Beračenje ZJRM-1 – 9/1	6	9	7	12	6
Nedovoljeno grafitiranje ZJRM-1 – 13/-	1	0	0	1	2
Nedovoljeno kampiranje ZJRM-1 – 18/1	1	0	2	0	1
Nedostojno vedenje na javnem kraju ZJRM-1 – 7/1	12	19	20	29	16
Nedostojno vedenje do uradne osebe ZJRM-1 – 7/2	59	63	47	83	69
Neupoštevanje odredbe ZJRM-1 – 22/1	7	8	6	21	18
Vandalizem ZJRM-1 – 12/1	0	0	0	2	0
Skupaj ZJRM-1	86	99	82	148	112
Skupaj ZZZiv ZZZiv – 11/3	0	15	44	39	15

Tabela 8: (Vir: aplikacija MR, 2016)

Največkrat so bile ugotovljene kršitve nedostojnega vedenja do uradne osebe in neupoštevanje odredbe. S področja zagotavljanja JRM smo zaznali še 16 prekrškov nedostojnega vedenja na javnem kraju. Drastično zmanjšanje števila zaznanih kršitev glede na leto 2015 je v izvedenih postopkih, kjer so bili udeleženi tujci in ni bilo mogoče pridobiti dokumentov, zato so bila odrejena zadržanja do prihoda policistov. Postopke so nato tudi prevzeli policisti in jih ni mogoče upoštevati v tabeli.

Manjši odraz prekrškov je tudi v manjšem številu zaposlenih redarjev. Kljub temu pa s sankcioniranjem nedostojnega vedenja do uradnih oseb dajemo jasen signal, da je neprimerno vedenje do mestnih redarjev nedopustno.

Poleg izvajanja nadzora smo na podlagi zaznane problematike pripravili konkretne pobude ter predloge ukrepov za pristojne organe. Kot izvrsten primer sodelovanja lahko navedemo skupno delo policijske enote vodnikov službenih psov ter inšpektorjev Inšpektorata Mestne uprave MOL in povečanja naše prisotnosti v parkih in na sprehajalnih poteh. S tem smo povečali nadzor nad kršitvami s področja varstva in zaščite živali ter tako poskrbeli za večjo varnost tudi na tem področju.

3.3 DELO NA PODLAGI PISNEGA PREDLOGA PREDLAGATELJA

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) in spodnje tabele izhaja, da se je število prejetih predlogov predlagateljev zmanjšalo za 8.623 predlogov glede na leto 2015. Trend zmanjšanja se iz leta 2014 nadaljuje. Poglavitni razlog za zmanjšanje predlogov je v novem pristopu plačevanja in podaljševanja parkirnine preko aplikacije SMS Urbana. Iz navedenega voznikom ni potrebno večkrat na dan osebno na parkomatu plačati parkirnine, pač pa lahko preko aplikacije plačajo in s tem podaljšajo čas parkiranja.

Prejeti predlogi predlagatelja					
	2012	2013	2014	2015	2016
Prejetih predlogov	19.598	38.552	51.218	44.705	36.082

Tabela 9: (Vir: aplikacija MR, 2016)

Uslužbenci JP LPT spremljajo plačila parkirnine na javnih parkirnih površinah, ki so v lasti MOL. V kolikor je parkirna neplačana, nam JP LPT kot oškodovanec poda pisni predlog za uvedbo prekrškovnega postopka v skladu s 50. členom ZP-1.

Prejeti predlogi sicer izhajajo po večini s strani predlagatelja JP LPT, vendar smo v letu 2016 naredili velik premik v sodelovanju z JP Žale, saj smo prejeli predloge za uvedbo postopka zaradi kršitev po OPPD, predvsem zaradi vodenja psov in vožnje s kolesom po pokopališču. Prejetih predlogov je bilo 39.

4 UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV

Pri izvedenih pooblastilih na podlagi ZORed-a beležimo zadržanja na kraju, uporaba fizične sile, uporaba sredstev za vezanje in vklepanje ter uporaba plinskega razpršilca.

Izvedena pooblastila na podlagi ZORed					
	2012	2013	2014	2015	2016
Zadržanje na kraju	69	71	73	77	61
Uporaba fizične sile	1	4	8	2	2
Uporaba sredstev za vezanje in vklepanje	0	3	1	1	1
Uporaba plinskega razpršilca	0	0	2	1	1

Tabela 10: (Vir: evidenca MR, 2016)

V letu 2016 smo zabeležili 61 odrejenih zadržanj na kraju prekrška, kar je 16 manj kot v preteklem letu. Zadržanje odredi mestni redar v primeru, da ni mogoče identificirati kršitelja. Iz navedenega obvesti policijo, ki večkrat tudi prevzame postopek.

Fizična sila je bila uporabljena le v dveh primerih in sicer na Slovenski cesti, kjer je sta dve osebi napadli mestna redarja, ki sta nato uporabila tudi plinski razpršilec in sredstvo za vezanje in vklepanje. Druga uporaba fizične sile pa je bila na Prešernovem trgu, kjer je oseba nadlegovala mimoidoče in je kljub opozorilom redarja ni bilo mogoče umiriti, zato je redar uporabil fizično silo.



Slika 4: Karikatura, avtor: Aljana Primožič Fridauer
(Vir: <http://www.slovenskenovice.si/novice/slovenija/strokovno-usposabljanje>, leto 2017)

5 VARSTVO OKOLJA

Spodnja tabela prikazuje izvedene ukrepe na področju varovanja okolja (zapuščena vozila).

Izvedeni ukrepi					
	2012	2013	2014	2015	2016
- Izdana odredba za odstranitev	386	289	148	198	278
- Ni javna površina	33	14	53	73	85
- Pri ogledu ni bilo vozila	66	83	84	59	86
Vozilo odmaknjeno po odredbi	204	243	80	105	162
Odstranitev vozila s pajkom	162	110	68	93	116
Skupaj evidentirana in obravnavana	528	413	286	330	449

Tabela 11: (Vir: evidenca in aplikacija MR, 2016)

Leta 2016 smo evidentirali in obravnavali 449 prijav, kar je za 119 prijav več kot v primerjalnem obdobju leta 2015. Postopek zapuščenih vozil poteka na podlagi osebne zaznave mestnega redarja ali prijave. Ob slednji opravi mestni redar ogled lokacije prijave, kjer lahko ugotovi, da vozilo ne stoji na javni površini, da vozila ni več na kraju ali pa mu izda odredbo za odstranitev vozila v roku treh dni. V kolikor vozilo po poteku roka ni odstranjeno, ga na stroške lastnika odstrani zunanji izvajalec. Takšnih primerov je bilo v letu 2016 kar 116. Lastniki pa vozilo še vedno v večji meri odstranijo v tri-dnevnem roku. Takšnih odstranitvev je bilo v letu 2016 kar 162.

Pri delu na področju varstva okolja smo v primerih, ko smo zaznali prekrške iz pristojnosti drugih prekrškovnih organov, le-te odstopili njim v pristojno reševanje. V največji meri smo na tem področju sodelovali z Inšpektoratom Mestne uprave MOL in državnimi institucijami.

Pri varstvu okolja smo redno obveščali Snago za čiščenje javnih površin, predvsem nevarnih predmetov, uporabljenih igel za injiciranje drog in obenem sodelovali pri zavarovanju kraja dogodka zaradi požara v zabojniku, ki je bil na Cesti dveh cesarjev, sodelovali pri gašenju požara v Tiki-ju na Verovškovi cesti in sodelovali z OZRCO in policijo pri pripravi načrtovanja evakuacije v primeru izrednih dogodkov ali nesreče v Butan plinu, ki bi lahko imelo ekološke in negativne demografske posledice.



Slika 5: Zav. kraja zaradi požara (Vir:arhiv MR)

6 VODENJE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA

Področje vodenja in odločanja v prekrškovnem postopku, kakor tudi vodenje predpisanih evidenc, je ena od primarnih nalog MR. Zakonsko podlago za delo predstavljajo v procesnem pogledu ZP-1 ter ZUP, podlaga za materialno odločanje pa so predpisi, za nadzor katerih ima pristojnosti MR, kot so ZPrCP, ZORed, ZCes-1, ZJRM-1 ter predpisi lokalne skupnosti v obliki odlokov.

	2012	2013	2014	2015	2016
Izdanih pozivov (Zahteva za posredovanje podatkov in Obvestilo fizični osebi, da se izjavi)	35.490	46.333	60.197	55.469	42.852
Prejetih izjav	6.759	5.990	8.313	7.808	6.291
Izdanih PN	40.826	27.863	30.276	31.960	28.698
Prejetih ugovor	950	643	494	564	452
Prejetih ZSV na PN	2.777	1.288	1.513	1.172	1.100
Izdanih odločb	8.179	9.430	11.295	10.035	7.422
Prejetih ZSV na odločbo	1.085	649	312	183	150
Izdanih odstopov sodišču	1.748	950	821	638	581
Izdanih obdolžilnih predlogov	270	148	20	15	9

Tabela 12: (Vir: aplikacija MR, 2016)

V letu 2016 je viden padec izdanih pozivov (*ki vključujejo tako pozive fizičnim osebam kot tudi pozive pravnim osebam, da posredujejo podatke o uporabniku vozil*) in sicer za 12.617 pozivov manj, kot v primerjalnem obdobju leta 2015. Manjše število izdanih pozivov je posledica manjšega števila prejetih predlogov s strani predlagatelja JP LPT. Manjše število izdanih pozivov je tako povezanih tudi z manjšim številom prejetih izjav, ki jih je bilo v primerjavi z letom 2015 kar za 1.517 manj.

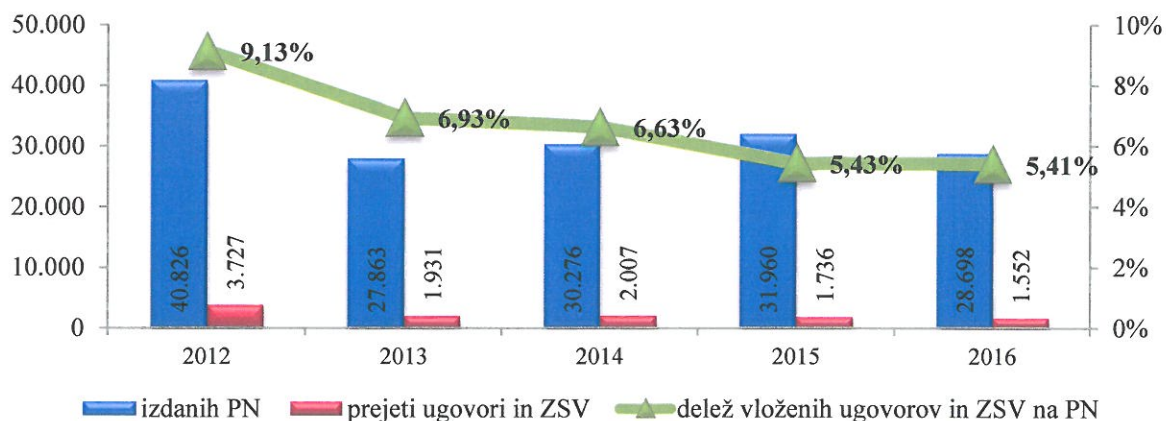
Število izdanih PN je v primerjavi z letom 2015 nekoliko manjše in sicer za 3.262 PN. Število izdanih PN vključuje PN vročene kršiteljem na kraju (2.116 PN), kar izhaja iz tabele 4, PN izdane preko zunanega izvajalca (25.969 PN), kar izhaja iz tabele 13 in tiste PN, ki jih je PUO izdala ročno, zato ker je podatek pridobila naknadno po dodatnih poizvedovanjih (613 PN).

Podatek o številu prejetih ugovor in ZSV na PN v letu 2016 minimalno odstopa v primerjavi z letom 2015 in sicer jih je manj za 184 vloženih ugovorov in ZSV na PN, kar znaša 10,6 % manj vloženih pravnih sredstev in je odraz zakonitega in ažurnega dela.

Poseben poudarek je na zmanjšanju števila ZSV na odločbo in sicer za 33 ZSV manj kot leta 2015. Vzrok za manjše število prejetih ZSV na odločbo je nedvomno povezan z manjšo izdajo odločb leta 2016, drugi razlog pa kaže nadaljevanje trenda, da so ugovori oziroma ZSV, ki jih vlagajo kršitelji čedalje bolj zahtevni in argumentirani ter podkrepjeni z različnimi dokazili, kršitelje pa v postopkih zastopajo odvetniki oz. odvetniške družbe.

Število podanih obdolžilnih predlogov se je glede na leto 2015 zmanjšalo za 6 podanih predlogov. Predlogi so bili po večini podani zoper mladoletne osebe.

Deležni pregled izdanih PN in prejetih ugovorov ter ZSV



Graf 6: (Vir: evidenca MR, 2016)

Iz deležnega pregleda izdanih PN in vloženi pravnih sredstev je razvidno padanje vloženi sredstev, kar predstavlja dejstvo, da manj kršiteljev vlaga pravna sredstva in da so seznanjeni, z učinkovitostjo vodenja prekrškovnega postopka in naše ažurnosti.

6.1 POSTOPKI S TUJIMI DRŽAVLJANI

V letu 2016 smo beležili 2.657 primerov cestnoprometnih prekrškov (nepravilno parkiranje, hitrost), kjer so bila udeležena vozila s tujo registrsko številko in je bilo potrebno pridobiti osebne podatke voznikov za nadaljnje vodenje prekrškovnega postopka. Na tem področju smo v zadnjem obdobju s strani tujih organov pridobili kar nekaj osebnih podatkov voznikov, kar v preteklosti ni bila praksa, za nadaljnje vodenje prekrškovnega postopka. Ministrstvo za infrastrukturo in prostor Republike Slovenije na podlagi Direktive EU vodi aktivnosti vzpostavitve enotne točke za pridobivanje podatkov lastnikov tujih vozil in podatkov voznškega dovoljenja preko aplikacije EUCARIS s ciljem boljšega in ažurnega reševanja tovrstnih primerov, ki pa kljub obljubam pristojnih institucij še ne deluje, **za kar je bila Republika Slovenija s strani Evropske komisije tudi že opozorjena**. Projekt EUCARIS je tudi del krožnega gospodarstva, ki je kot koncept nastal kot odziv na pritisk rastočega gospodarstva in potrošnje na omejene vire in nosilno sposobnost okolja. Prehod v krožno gospodarstvo se zato usmerja v ponovno uporabo, popravila in recikliranje obstoječih materialov in izdelkov.

Na dan 31.12.2016 je bilo še 230 zadev v reševanju medtem, ko smo jih 2.427 zaključili, bodisi s plačilom, ustavitvijo postopka ali odstopom pristojnim organom.

Obravnavanje tujcev					
	2012	2013	2014	2015	2016
V reševanju	/	/	270	892	230
Zaključene	1.900	2.003	2.655	2.628	2.427
Skupaj	1.900	2.003	2.925	3.520	2.657

Tabela 13: (Vir: aplikacija MR, 2016)

7 PRIHODKI IZ NASLOVA GLOB IN STROŠKOV POSTOPKA

Prihodki izdanih tiskovin se stekajo na tri TRR - podračune MOL, ki so razdeljeni glede na plačilo, ki ga namerava plačnik izvršiti in sicer, dva TRR sta vezana na prihodke proračuna MOL in sta namenjena plačilu globe in sodne takse prekrškovnega organa, medtem, ko vodimo tudi prihodke sodišča in so namenjeni plačilu sodne takse sodišča.

Prihodki v EUR					
	2012	2013	2014	2015	2016
Globa	4.075.551,48	3.550.828,67	3.987.529,59	3.588.550,85	3.406.979,61
Stroški prekrškovnega organa	57.716,12	227.255,95	364.334,42	296.014,90	238.604,65
Stroški sodišča	83.148,21	59.622,40	27.888,61	28.929,62	21.096,20
Skupaj	4.216.415,81	3.837.707,12	4.379.752,62	3.913.495,37	3.666.680,46

Tabela 14: (Vir: evidenca OFR, aplikacija MR, 2016)

Največ prihodkov se steka na račun glob, ki jih izrečejo mestni redarji. Izjema so globe, ki se na podlagi zakona stekajo v državni proračun (obdolžilni predlog).

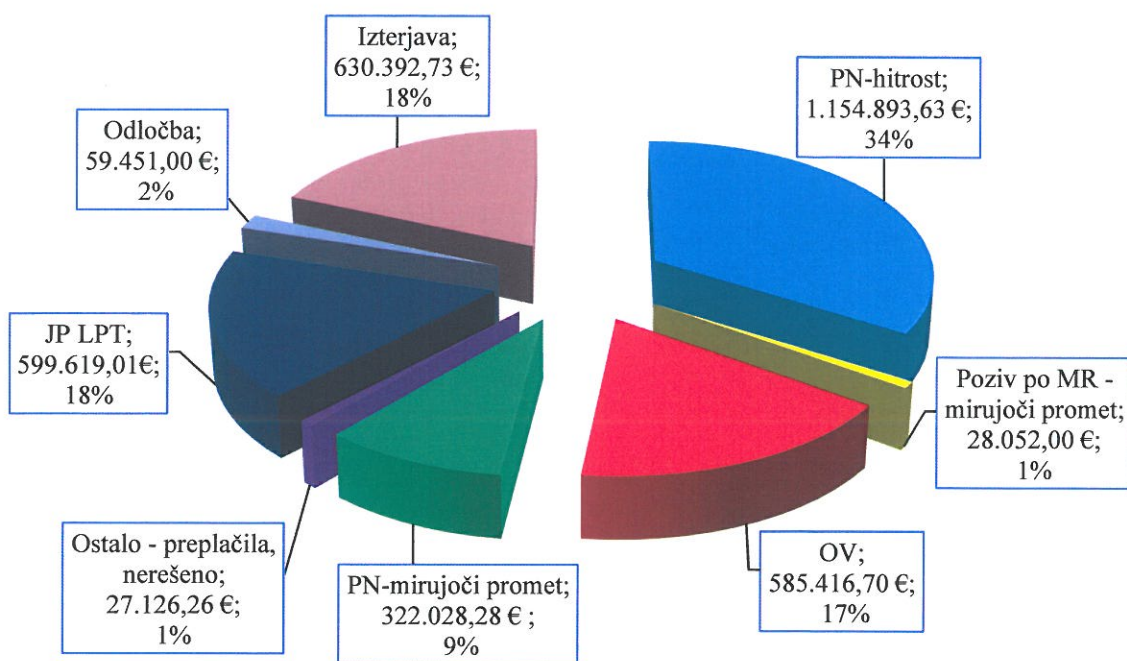
Prihodki iz naslova glob v letu 2016 predstavljajo glavnino vseh prihodkov MR. Glede na leto 2015, smo prejeli za 181.571,24 EUR prihodkov manj na računu glob, kar lahko pripišemo predvsem k manjšemu številu prejetih predlogov predlagatelja JP LPT in zmanjšanja števila izrečenih glob. Obenem pa ugotavljamo, da vse več kršiteljev zaradi osebne in socialne stiske prijavlja osebne stečaje. Tako smo v letu 2016 predlagali postopke pristojnim organom v 984 izvršilnih naslovih (PN, odločba, sklep), v letu 2015 pa 822 izvršilnih naslovov.

Zmanjšanje beležimo tudi na računu sodne takse prekrškovnega organa in sicer za 57.410,25 EUR glede na leto 2015, kar je povezano z manjšo izdajo odločb na predlog oškodovanca.

Zmanjšanje pa je tudi na računu sodne takse sodišča in sicer so prihodki za leto 2016 manjši za 7.833,42 EUR glede na leto 2015. Vzrok lahko pripišemo k temu, da sodišča ne odločajo tako hitro in gre pretežno za odločitve sodišč preteklih let. Sodna taksa sodišča se zgolj steka na predhodni račun MOL-a in ne predstavlja prihodka.

Prihodki na TRR glob so razdeljeni tudi po namenih, kar je prikazano v spodnjem grafu.

Prihodki na TRR globe



Graf 7: (Vir: evidenca OFR, aplikacija MR, 2016)

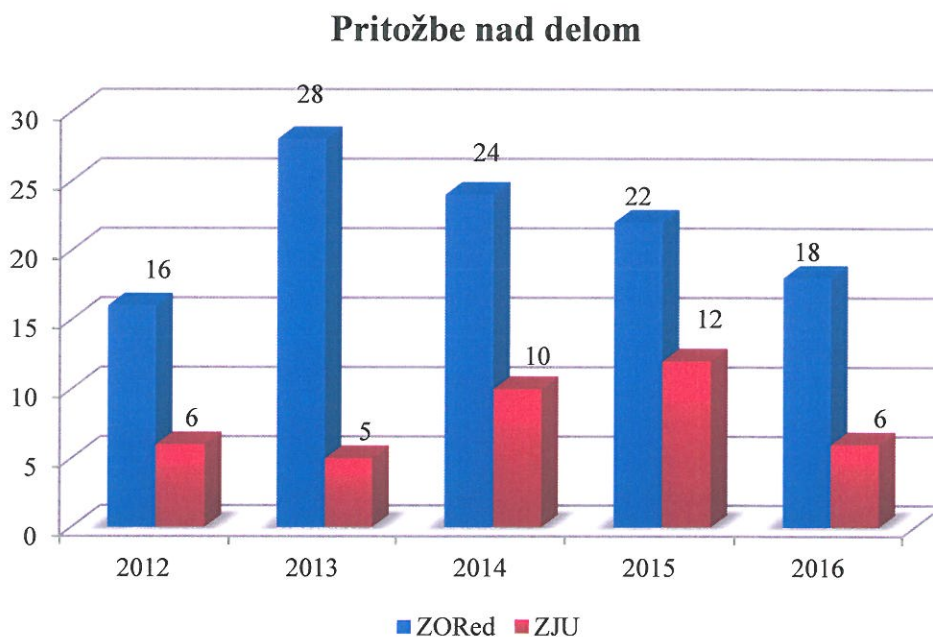
8 OBRAVNAVA PRITOŽB NAD DELOM MESTNIH REDARJEV

Nesporno je dejstvo, da je ravnanje mestnih redarjev podvrženo nadzoru javnosti. Slednje razumemo kot pomemben korektiv delovanju MR, saj obravnavi pritožb posvečamo veliko pozornost.

Pritožbe nad delom namreč predstavljajo pomemben podatek, kako je po eni strani javnost seznanjena s pooblastili mestnih redarjev, po drugi strani pa poglobljena vsebinska obravnava pritožb predstavlja pomemben kazalec glede strokovnosti in zakonitosti dela mestnih redarjev, omogoča pa tudi sprejemanje ustreznih korektivnih ukrepov.

V letu 2016 smo skupno prejeli 24 pritožb nad delom mestnih redarjev, kar je 10 manj kot v letu 2015, pri čemer je število pritožb po ZORed manjše za štiri, za šest pa se je zmanjšalo število pritožb po ZJU. Zmanjšanje pripisujemo boljšemu poznavanju samih pooblastil mestnih redarjev, večji prepoznavnosti in uspešnemu sodelovanju s PU Ljubljana.

Od vseh prejetih pritožb na delom mestnih redarjev, jih je bilo 19 neutemeljenih, 5 pa je bilo delno utemeljenih. V primeru slednjih je bila največkrat ugotovljena administrativna napaka mestnega redarja.



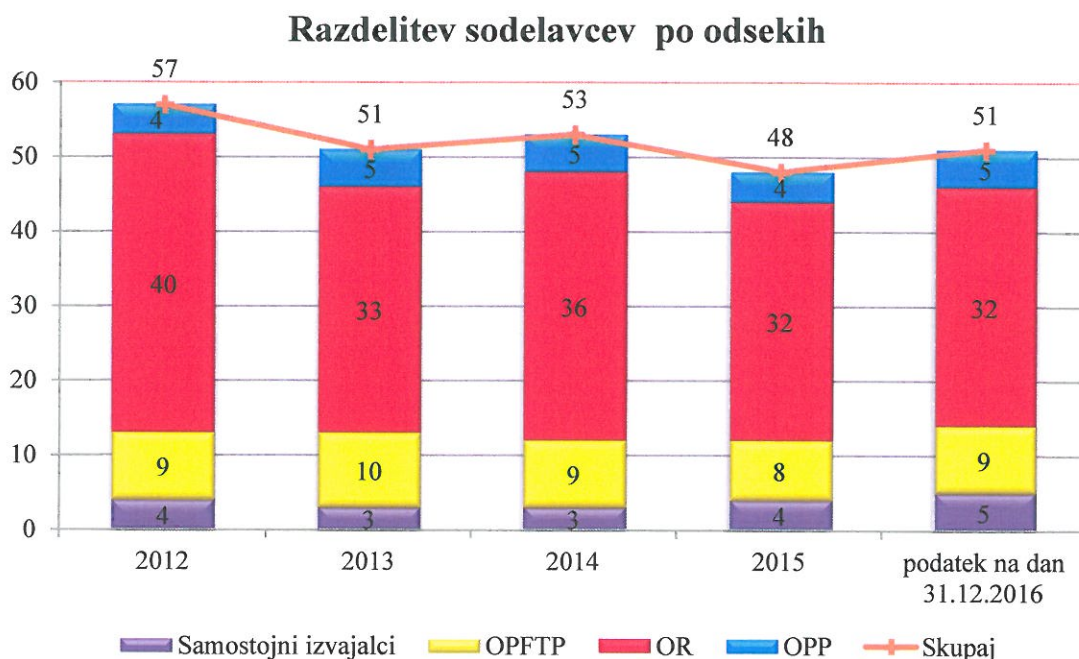
Graf 8: (Vir: evidenca MR, 2016)

9 STRUKTURNA ORGANIZIRANOST MR IN SKRB ZA KADRE

9.1 KADROVSKA ZASEDBA

Glede na kadrovsko strukturo v MR je bilo na dan 31. 12. 2016 zaposlenih 51 uslužbencev, od katerih je bilo v OR zaposlenih 32, OPFTP 9, v OPP 5 ter 5 samostojnih izvajalcev.

V letu 2016 smo zaposlili 5 uslužbencev na delovnem mestu občinski redar v OR, pri samostojnih izvajalcih smo imeli nadomeščanje porodniške odsotnosti in še dodatna zaposlitev za določen čas v OPFTP.



Graf 9: (Vir: evidenca MR, 2016)

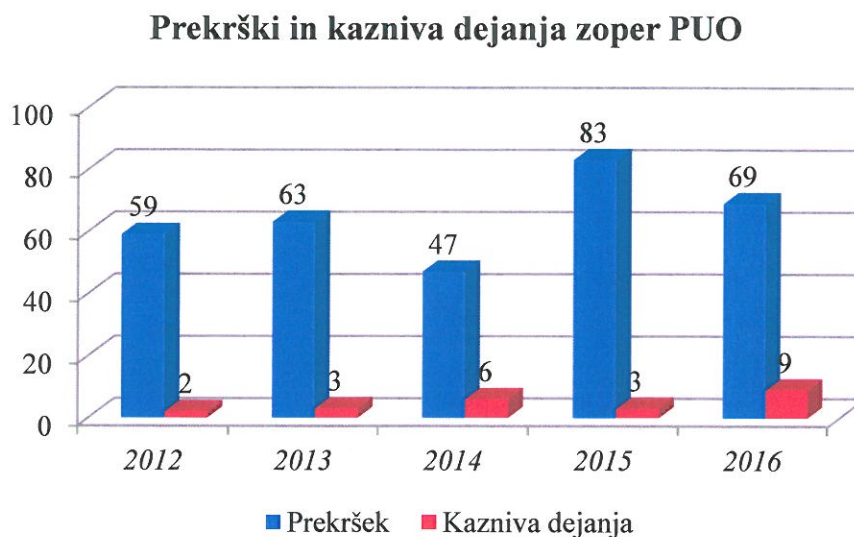
9.2 IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA

S ciljem, da sledimo zadanim dolgoročnim ciljem in dosežemo želeno kakovost na področju preventivnega dela, je ena od naših prednostnih nalog tudi ustrezno kakovostno izobraževanje, tako VČO, kot tudi ostalih mestnih redarjev. Namreč zavedamo se, da je izjemno pomemben vidik pri razvoju kadrov prav vlaganje v izobraževanje, saj SUDMR poleg strokovnih kompetenc zahteva tudi kompetence in določeno znanje s področja navezovanja stikov, komuniciranja in drugih socialnih veščin. S tem namenom smo se v letu 2016 udeležili izobraževanj, seminarjev in usposabljanj:

- izobraževanje tujega jezika – tečaj angleščine za turistično komunikacijo za mestne redarje,
- usposabljanje v SIM in temeljni postopki oživljanja za mestne redarje, kjer so pridobili status polprofesionalnega reševalca,
- delavnica iz zagotavljanja etičnega in transparentnega lobiranja in preprečevanja nedovoljenega vplivanja,
- seminar za zaposlene v zvezi z zakonom o javnih naročilih in postopkih javnega naročanja,
- usposabljanje iz uporabe praktičnih postopkov prisilnih sredstev in strokovnih prijemov, v izvedbi strokovnjakov s področja izvedbe policijskih pooblastil iz PA.
- izobraževanje s področja preprečevanja korupcije,
- izobraževanje iz področja ZP-1,
- delavnica »Sofinanciranje raziskovalnih projektov na področju varnosti pametnih mest«,
- delavnica »Komunikacija s težavnimi sogovorniki«,
- udeležba na Nacionalni konferenci varnosti v lokalni skupnosti,
- udeležba na dnevni slovenskega zasebnega varovanja.

9.3 PREKRŠKI IN KAZNIVA DEJANJA ZOPER PUO

Največkrat so bile ugotovljene kršitve nedostojnega vedenja do uradne osebe, s tem pa so povezana tudi kazniva dejanja.



Graf 10: (Vir: aplikacija MR in evidenca MR, 2016)

V letu 2016 smo zabeležili 69 prekrškov in 9 kaznivih dejanj zoper mestne redarje (preprečitev uradnega dejanja pooblaščenim uradni osebi, napad na uradno osebo, ki opravlja naloge varnosti in grožnje). V takšnih primerih MR pripravi predlog za pregon storilca kaznivega dejanja. Ob tem sta bila dva predloga za pregon podana zoper isto osebo.

Ob tem velja izpostaviti primer, ki se je zgodil na Slovenski cesti, kjer sta bila zaradi neposrednega napada dveh osumljencev na mestna redarja uporabljena fizična sila in plinski razpršilec.

Vzrok za tovrstna dejanja kršiteljev oziroma storilcev je gotovo večja prisotnost mestnih redarjev v mestnem središču ter število postopkov s področja zagotavljanja JRM.

Posebno področje pa so določeni taksisti, od katerih so mestni redarji prejeli več neposrednih groženj zoper njihovo življenje in telo oz. zoper varnost njihovih bližnjih in smo o tem podali tudi problemsko poročilo, ter prijavi sume storitve kaznivih dejanj na PU Ljubljana.

10 ZAKLJUČEK

Glede na naše delo, ki smo vam ga predstavili, lahko rečemo, da je bilo leto 2016 za MR izjemno uspešno.

Zakaj?

- ker smo preventivno delo na vseh področjih našega dela postavili na prvo mesto, kar je odraz manj ugotovljenih ukrepov, saj smo na področju preventive izvedli za 156,45 % učinkovitega dela več kot v primerjavi z letom 2015, kar pripisujemo veliki angažiranosti dela VČO, sodelovanju z zunanjimi deležniki, udeležbah na neformalnih srečanjih, sodelovanju v preventivnih akcijah in sodelovanju na povabila izobraževalnih institucij ter projektih, ki jih izvajajo;⁵
- ker smo ne glede na kontinuirane kritike »inkasantstva« dokazali, da temu ni tako in smo opravili veliko humanega dela (nudenje pomoč ob izrednih dogodkih – pomoč pri iskanju pogrešanih oseb, pomoč poškodovanim osebam, pomoč ob gašenju večjih požarov, kazniva dejanja, prometne nesreče);
- ker smo svoje znanje še nadgrajevali, se udeležili izobraževanj, seminarjev in delavnic, ter se kadrovske okrepili;
- ker smo povečali nadzor večne problematike napačno parkiranih vozil na prehodih in stezah za pešce, na pločnikih in v območju za pešce, ter invalidskih prostorih;
- ker smo uspeli zmanjšati problematiko na področju avtotaksi prevozov v Ljubljani s tem, ko smo zagotovili red z nadzori v rednem delovnem času in v času skupnih akcij z IRSI, TIRS, MIRS, policijo in Inšpektoratom MU MOL;
- ker smo kar 60% učinkovitega časa meritev hitrosti s SMN izvajali v okolici vzgojno izobraževalnih ustanov;
- ker so uporabniki javnih parkirišč v večji meri seznanjeni s pristopom plačevanja in podaljševanja parkirnine preko aplikacije SMS Urbana;
- ker smo na področju varstva okolja evidentirali in obravnavali večje število zapuščenih vozil in sledili cilju uporabe trajnostnih načinov transporta, uporabi okolju prijaznih prevoznih sredstev ter aktivno sodelovali pri projektu Zelena prestolnica Evrope 2016. MR je na prireditvi ECOmeet prejelo pisno »Priznanje za najbolj EKO redarstvo«, kot posledica dejstva, da že vrsto let sledimo Prometni politiki MOL in trajnostni mobilnosti, katere cilj je zmanjšanje emisij in spodbujanje k uporabi javnega prevoza ter okolju prijaznih vozil in pri svojem operativnem delu uporablja okolju prijazna službena vozila (vozilo Twizzy);
- ker smo v letu 2016 v sklopu MOL-a na Mednarodni konferenci Dnevi korporativne varnosti s strani neodvisne komisije Sveta Inštituta za korporativne varnostne študije, ICS prejeli prestižno nagrado »Slovenian Grad Security Award« za »Najbolj varno mesto za leto 2015« v kategoriji mestnih občin;
- ker smo na področju zakonodaje in aktov MOL aktivno spremljali in sodelovali pri oblikovanju le-teh (ZORed, ZP-1, OUP, ZPrCP), ob tem pa prejeli manj vloženih pravnih sredstev, ki so sicer bolj zahtevni in argumentirani ter podkrepjeni z različnimi dokazili;
- ker smo se modernizirali in izvedli menjavo mobilnih naprav za evidentiranje prekrškov, s čimer smo mestnim redarjem olajšali delo in omogočili širše aplikativne funkcionalnosti pri operativnem delu;

Vsekakor se bomo v letu 2017 trudili za kar najboljše rezultate pri zagotavljanju varnosti tako na področju prometne varnosti kot javnem redu in miru, pri tem pa nam bo nedvomno v veliko pomoč sprememba redarske zakonodaje, ki bo prinesla spremembe na kadrovske in organizacijskem področju.



Priloge:

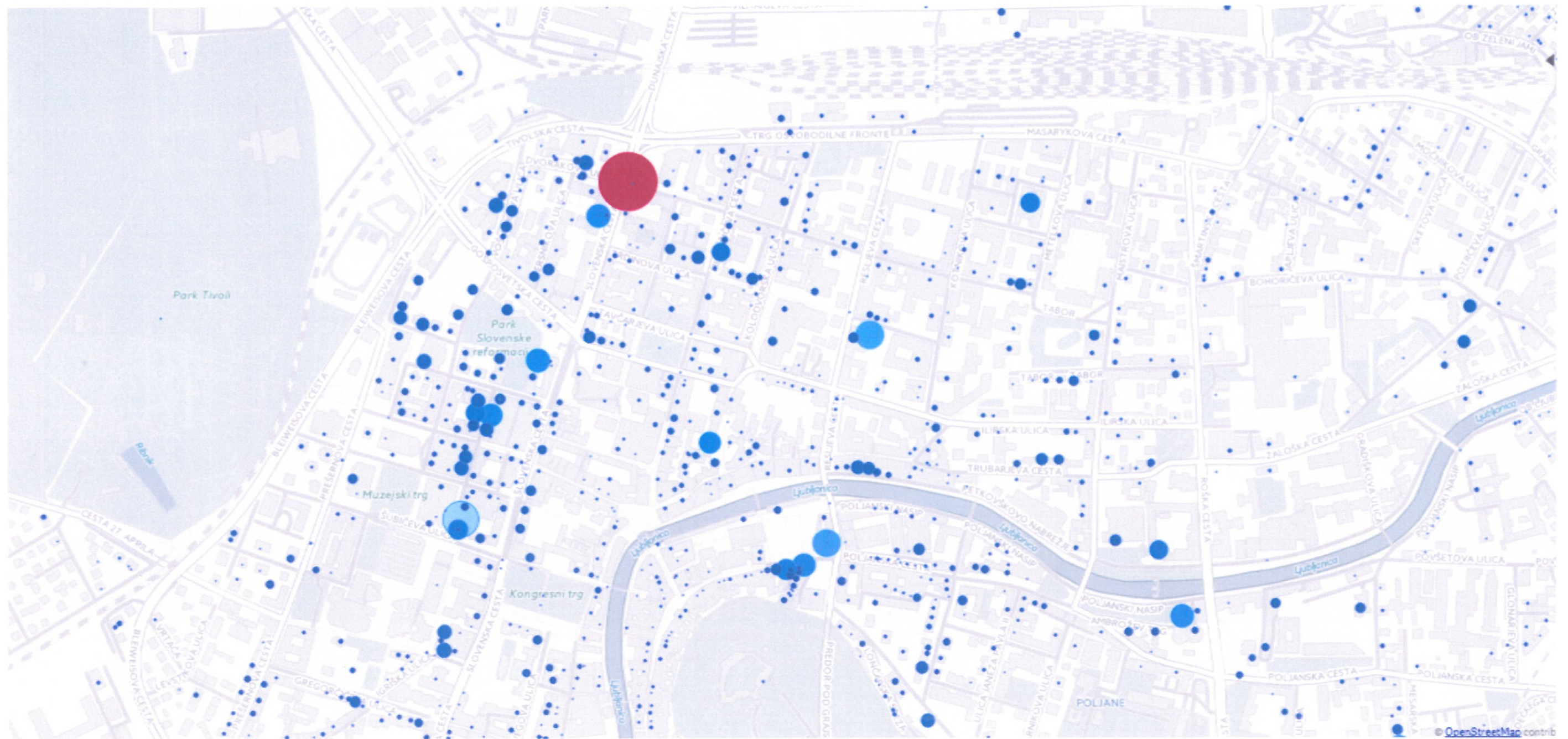
- kartografija ukrepov za leto 2016 (priloge 1, 2, 3, 4)
- kartografija učinkovitega dela po ČS za leto 2016 (priloga 5)

⁵ PRILOGA 5: Prikaz učinkovitega dela po ČS za leto 2016

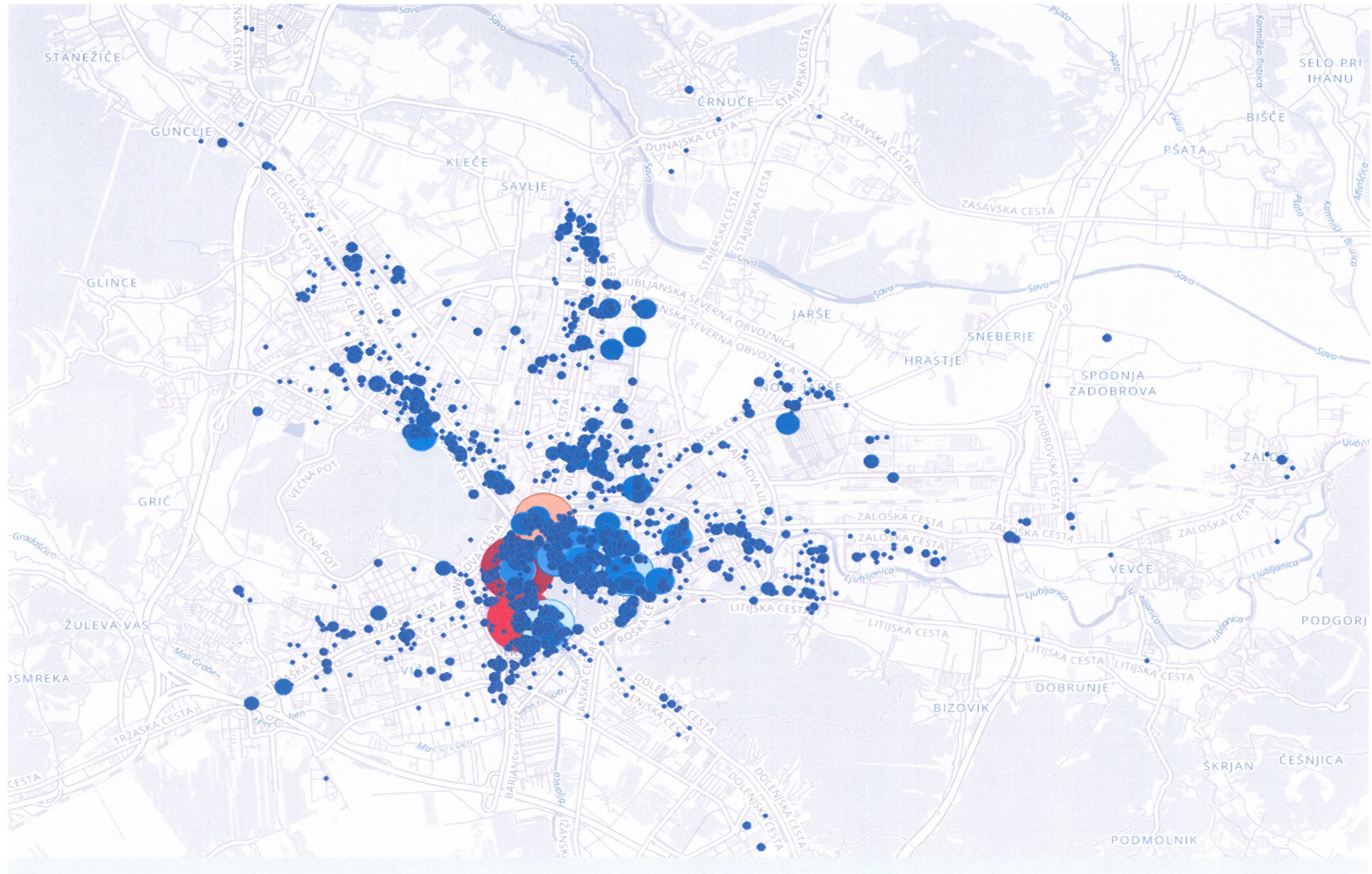
Priloga 2: Prikaz ukrepov za leto 2016 na področju mirujočega in ostalega cestnega prometa – ožje središče

LOKACIJE PREKRŠKI 2016

Mirujoči in ostali cestni promet *



Priloga 3: Prikaz izdanih odredb za odvoz vozil s specialnim vozilom-pajek v letu 2016



Priloga 5: Prikaz učinkovitega dela po ČS za leto 2016

