



Mestna občina
Ljubljana

Mestni svet
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
t: 01 306 10 16
mestni.svet@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Samostojni svetnik Jasmin Feratović
Piratska stranka

Išt Ištvan Huzjan
Svetniški klub Levica

Številka: 007-36/2025-1
Datum: 20. 5. 2025

Mestni svet
Mestne občine Ljubljana

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Jasmin Feratović, mestni svetnik Piratske stranke,
Išt Ištvan Huzjan, mestni svetnik Svetniškega kluba Levica

ZUNANJI
STROKOVNJAK: Domen Savič, direktor Zavoda Državljan D

NASLOV: Predlog Odloka o dopolnitvah Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALCA: Jasmin Feratović, mestni svetnik Piratske stranke
Išt Ištvan Huzjan, mestni svetnik Svetniškega kluba Levica

PRISTOJNO
DELOVNO TELO: določi župan

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o dopolnitvah Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.

2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o dopolnitvah Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana.

Jasmin Feratović
Piratska stranka

Išt Ištvan Huzjan
Svetniški klub Levica



Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo
- členi, ki se spreminjajo, s prikazom predlaganih dopolnitev odloka

Na podlagi 112. člena v zvezi s 155. členom Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH1A in 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE),), 6. člena Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 156/21 – uradno prečiščeno besedilo in 161/21 – popr. in 22/25), 9. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2 in 17/25), Zakona o varstvu osebnih podatkov ZVOP-2 (Uradni list RS, št. 163/22) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na __. seji _____ sprejel

ODLOK

o dopolnitvah Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana

1. člen

V Odloku o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana (Uradni list RS št. 8/17, 14/19, 16/21, 184/21, 137/22 in 61/23, 109/23) se v 42. členu dodata nov četrti in peti odstavek, ki se glasita:

»(4) Izvajalec dvakrat letno osvežuje tudi javno dostopno bazo podatkov na spletu, kjer se v obliki zemljevida lahko posameznik seznani z lokacijo posamezne nadzorne kamere ter njeno blagovno znamko in tipom.«

»(5) Javno dostopna baza podatkov je hkrati na voljo kot zbirka odprtih podatkov.«

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Prehodno obdobje, v katerem mora izvajalec vzpostaviti bazo podatkov iz četrtega odstavka 42. člena, ne sme biti daljše od 24 mesecev.

3. člen

Ta odlok začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,

Župan Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

**Obrazložitev predloga
Odloka o dopolnitvah Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana**

1. Pravni temelj

Pravni temelji za sprejem predloga Odloka o dopolnitvah Odloka o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) so:

- Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A in 29/23 ZCes-2).
- Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 156/21 – uradno prečiščeno besedilo in 161/21 – popr.).
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2).
- Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2), Uradni list RS, št. 163/22)
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema poleg statuta, tudi odloke ter druge akte Mestne občine Ljubljana.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Predlog odloka je nastal na podlagi pobude občanov »Osvobodimo Ljubljano«, ki jo je podpisalo 109 prebivalcev mesta Ljubljana. Utemeljitev, študijo o učinkovitosti nadzora v mestu in predlagano besedilo členov odloka je prispeval Zavod Državljan D.

Videonadzor je kot element urbanističnega načrtovanja in orodje za preventivno in kurativno preprečevanje urbane kriminalitete na svetu prisoten že od sedemdesetih let dvajsetega stoletja, velika sprememba v njegovi uporabi pa se je zgodila po terorističnem napadu na newyorška dvojčka leta 2001.

Digitalizacija video nadzorne opreme, od kamer do načina hrambe podatkov v kombinaciji s padcem cen tehnologij, je pospešila popularizacijo uporabe in hkrati vzpostavila tehnodeterministično razumevanje orodja, ki je hkrati rešitev problema.

Uporabo občinskih nadzornih kamer na splošno podpirajo meščanke in meščani, čeprav neutemeljeno. Izkaže se, da gre za lažen občutek varnosti na račun zasebnosti, hkrati pa meščanke in meščani ne vedo, kako učinkovite so nadzorne kamere pri pregonu kriminala oziroma zagotavljanju splošne varnosti.

Ljubljanski primer občinskega videonadzora je bil v sklopu študije videonadzora med slovenskimi občinami prepoznan kot primer slabe prakse postopkov odločanja o uvedbi videonadzora. Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice namreč o uvedbi videonadzora na posamezni lokaciji odloča suvereno in brez sklepov Mestne občine Ljubljana, hkrati pa so vprašljivi razlogi, ki jih podjetje navaja pri uvedbi nadzornih kamer na posameznih lokacijah.¹

Nimata poenotenga sistema dokazovanja učinkovitosti nadzornih kamer pri njihovem namenu (preventivi in preiskovanju kriminalnih dejanj) ter zagotavljanju večje varnosti v cestnem prometu (JP LPT d.o.o., Pravilnik o izvajanju videonadzora, 3. člen: <https://www.lpt.si/storage/uploads/e00708d7-06c8-402a-b555-3639d13e8ebb/Pravilnik-o-izvajanju-videonadzora.pdf>)"

Sklenemo lahko, da je najboljši način kritičnega preverjanja učinkovitosti občinskega videonadzora razvoj sistema meritev njegove učinkovitosti ter periodično preizkušanje in izvajanje meritev ter prilagajanje dejanskim potrebam.

To lahko zagotovimo z enostavno objavo lokacij občinskih kamer, ki bodo na voljo javnosti. Na tak način se bo vzpostavil javni nadzor nad sistemom nadzornih kamer v mestu, kar bo prispevalo k večji transparentnosti in strokovnosti odločitev o uvajanju nadzora v mestu.

¹ https://www.drzavljan.si/wp-content/uploads/2024/09/003_Studija.pdf

3. Poglavitne rešitve

K 1. členu predloga odloka:

Člen upravljalcu nadzornih kamer nalaga dolžnost javne objave zemljevida z lokacijami občinskih kamer. Poleg lokacije je za vsako občinsko kamero zahtevana tudi objava blagovne znamka in tip posamezne kamere. Upravljalcu nadzornih kamer člen nalaga tudi dolžnost rednega posodabljanja podatkov.

K 2. členu predloga odloka:

Člen določa prehodno obdobje za vzpostavitev novega stanja.

K 3. členu predloga odloka:

Člen določa začetek veljavnosti predloga odloka.

4. Sodelovanje javnosti

Na podlagi četrtega odstavka 51. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana bo javnost lahko k predlogu odloka podala morebitne pripombe in predloge.

5. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Upravljavec občinskih nadzornih kamer bo za izvrševanje členov odloka moral pripraviti enostavno spletno stran z zemljevidom lokacij kamer in njihovimi podatki. MOL ima podobne zemljevide za večje število občinskih projektov in storitev, zato bo dodajanje novega zemljevida s podatki občinskih kamer enostavno opravilo. Izdelava enostavne spletne strani z zemljevidom in označenimi geolokacijami ter dodatnimi podatki individualnih kamer, skupaj z vmesnikom za posodabljanje informacij, ne bi smela presegati 1.500 EUR glede na trenutne cene tovrstnih storitev na trgu.

6. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Ker predlog odloka predstavlja manj zahtevne spremembe in dopolnitve veljavnega odloka se predlaga, da Mestni svet skladno s četrto alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana sprejme odlok po hitrem postopku.

Pripravil:

Jasmin Feratović

Jasmin Feratović
Piratska stranka

Išt Ištvan Huzjan
Svetniški klub Levica



ODLOK
o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana

42. člen

- (1) Zaradi spremljanja prometnih razmer, nadzora nad spoštovanjem prometnih predpisov, izboljšanja pretočnosti prometa in prometne varnosti so občinske ceste in druge javne površine na območju MOL lahko opremljene z video nadzornim sistemom.
- (2) Z video nadzornim sistemom zbrani podatki so last MOL. Z njimi se razpolaga skladno z določili zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.
- (3) Video nadzorni sistem upravlja izvajalec.
- (4) Izvajalec dvakrat letno osvežuje tudi javno dostopno bazo podatkov na spletu, kjer se v obliki zemljevida lahko posameznik seznani z lokacijo posamezne nadzorne kamere ter njeno blagovno znamko in tipom.
- (5) Javno dostopna baza podatkov je hkrati na voljo kot zbirka odprtih podatkov.