

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 360-10/2022-6

Datum: 19.04.2022

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA:

Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta
Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVILA:

Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Kabinet župana

NASLOV:

Osnutek Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo
projekta »Zelena energija na površinah in objektih Mestne občine
Ljubljana«

POROČEVALKI:

Alenka Loose, energetska upravljavka Mestne občine Ljubljana
Petra Šeme, strokovna sodelavka

PRISTOJNO

DELOVNO TELO:

Odbor za finance

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme osnutek Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Zelena energija na površinah in objektih Mestne občine Ljubljana«.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloga:

– Osnutek Odloka o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Zelena energija na površinah in objektih Mestne občine Ljubljana« z obrazložitvijo

OSNUTEK

Na podlagi prvega odstavka 11. člena, prvega odstavka 36. člena, prvega odstavka 40. člena in šestega odstavka 52. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), drugega odstavka 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 9. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B), drugega odstavka 43. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na __. seji dne _____ sprejel

ODLOK

o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Zelena energija na površinah in objektih Mestne občine Ljubljana«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina)

Ta odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Zelena energija na površinah in objektih Mestne občine Ljubljana« (v nadaljnjem besedilu: projekt) v obliki koncesijskega partnerstva.

Ta odlok določa tudi predmet in model koncesijskega partnerstva, pogoje za podelitev koncesije, pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja, postopek izbire koncesionarja in pogoje ter merila za izbor, trajanje koncesijskega razmerja in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem koncesijskega razmerja za izvedbo projekta.

2. člen

(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tem odloku imajo naslednji pomen:

- »koncedent« je Mestna občina Ljubljana;
- »koncesionar« je fizična ali pravna oseba ali združenje teh oseb, ki je izvajalec javno-zasebnega partnerstva po tem odloku;
- »površine oziroma objekti« so zemljišča in objekti na teh zemljiščih, ki so v lasti Mestne občine Ljubljana in so opredeljeni v Prilogi 1, ki je sestavni del tega odloka;
- »uporabniki oziroma upravljavci površin oziroma objektov« so javni zavodi in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Mestna občina Ljubljana in ki za izvajanje svoje javne dejavnosti uporabljajo ali upravljajo površine oziroma objekte;
- »skupnostna samooskrba« je proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije za celotno ali delno pokrivanje potreb vsaj dveh končnih odjemalcev, povezanih v skupnostno samooskrbo, z eno ali več napravami za samooskrbo skladno z določili Uredbe o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 43/22);
- »končni odjemalec s samooskrbo« je končni odjemalec, ki je imetnik soglasja za priključitev na prevzemno-predajnem mestu, ali druga oseba, ki ima soglasje imetnika soglasja za priključitev za odjem električne energije prek prevzemno-predajnega mesta in ki proizvaja električno energijo iz obnovljivih virov energije za celotno ali delno pokrivanje lastne končne rabe električne energije z napravo za samooskrbo in lahko shranjuje ali prodaja lastno proizvedeno

električno energijo iz obnovljivih virov, če navedene dejavnosti za negospodinske odjemalce s samooskrbo niso osnovne poslovne ali poklicne dejavnosti;

- »naprava za samooskrbo« je proizvodna naprava, ki proizvaja električno energijo iz obnovljivega vira energije (sončni fotovoltaični vir) praviloma za celotno ali delno pokrivanje potreb lastne končne rabe končnega odjemalca s samooskrbo.

Drugi izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljnjem besedilu: ZJZP), Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B; v nadaljnjem besedilu: ZNKP) in Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21, 29/22 – ZUOPVCE; v nadaljnjem besedilu: ZSROVE).

II. VSEBINA, MODEL IN PREDMET JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

3. člen (javni interes)

Mestna občina Ljubljana skladno s 1. členom, 4. členom, 37. členom, 38. členom, 39. členom in 40. členom ZSROVE v povezavi z določbami Direktive (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018, str. 82), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/2003 z dne 6. avgusta 2021 o dopolnitvi Direktive (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z vzpostavitev platforme Unije za razvoj energije iz obnovljivih virov (UL L št. 407 17. 11. 2021, str. 4), Direktive 2012/27/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/EU in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L št. 315 z dne 14. 11. 2012, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/826 z dne 4. marca 2019 o spremembi prilog VIII in IX k Direktivi 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z vsebino celovitih ocen možnosti za učinkovito ogrevanje in hlajenje (UL L 137 z dne 23. 5. 2019, str. 3), in sicer v delu, ki se nanaša na spodbujanje električne energije iz soproizvodnje z visokim izkoristkom, prvo alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 11. členom ZJZP, 7. členom Uredbe o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 43/22) in Lokalnim energetskim konceptom Mestne občine Ljubljana za obdobje 2022 - 2030, ki ga je Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejel na seji 2022 (v nadaljnjem besedilu: LEK MOL), s tem odlokom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za izvedbo projekta, s čimer se zagotavlja vzpodbujanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) in vzpostavlja pogoje za doseganje ciljev skupnostne samooskrbe za Mestno občino Ljubljana in uporabnike oziroma upravljavce površin oziroma objektov.

Javni interes iz prejšnjega odstavka je izkazan na naslednji način:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah oziroma objektih;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Mestne občine Ljubljana in uporabnikov oziroma upravljavcev površin oziroma objektov;
- da se bo z vključitvijo koncesionarja v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija zasebnika poplačana iz ustvarjenih prihodkov, vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje cilja zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe z električno energijo v objektih, ki bodo vključeni v projekt;
- da se bo zaradi izvedbe projekta v Mestni občini Ljubljana povečala uporaba obnovljivih virov energije,
- da se bodo z izvedbo projekta uresničili cilji in ukrepi iz LEK MOL in se bo s tem prispevalo k izpolnjevanju obvez in zavez držav članic Evropske unije k doseganju ciljev Evropske unije za skupni delež energije iz obnovljivih virov energije v končni bruto porabi energije v Evropski uniji do leta 2030, to je najmanj 30 %.

4. člen **(predmet koncesijskega razmerja)**

Predmet koncesijskega razmerja je realizacija projekta, ki vključuje postavitve naprav za samooskrbo v obliki proizvodnih naprav, ki proizvajajo električno energijo iz obnovljivega vira energije (sončni fotovoltaični vir) s ciljem celotnega ali delnega pokrivanja potreb lastne končne rabe končnega odjemalca s samooskrbo (koncedent in uporabniki površin oziroma objektov), njihovo obratovanje, redno vzdrževanje ter upravljanje, in sicer na površinah oziroma objektih.

V fazi priprave ali izvedbe javnega razpisa, do oddaje končnih ponudb, lahko koncedent nabor površin oziroma objektov, ki bodo vključeni v projekt, zmanjša, ne pa tudi poveča.

Nabor površin oziroma objektov tega odloka se lahko zmanjša, če:

- se za posamezne površine ali objekte tega odloka v fazi priprave ali izvedbe javnega razpisa izkaže, da je njihova vključitev v projekt z vidika koncedenta negospodarna ali da ni tehnično izvedljiva ali bi njihova vključenost v projekt povzročila nesorazmerno visoke stroške investicije;
- bi pridobljene smernice pristojnih soglasodajalcev za izvedbo projekta (npr. Javni zavod Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine, elektro distributerji) ali pogoji upravljavcev oziroma uporabnikov posameznih objektov (npr. posebni pogoji uporabe objekta) izvedbo projekta onemogočali ali toliko podražili ali bi usklajevanje s pogoji v tolikšni meri oviralo izvedbo tega dela projekta, da bi to lahko ogrozilo uspešno izvedbo celotnega projekta.

5. člen **(izvedba projekta)**

Za potrebe realizacije projekta bo koncedent koncesionarju omogočil izvedbo gradbenih, tehnoloških, investicijskih in drugih ukrepov, potrebnih za realizacijo projekta, v obsegu, kot bo dogovorjeno s koncesijsko pogodbo v fazi izvedbe javnega razpisa (v nadaljnjem besedilu: investicijski ukrepi).

Po zaključeni investicijski fazi projekta in uspešno izvedenem prevzemu nameščenih proizvodnih naprav po posameznih površinah oziroma objektih tega odloka, bo koncesionar v pogodbeno dogovorjeni koncesijski dobi izvajal storitve obratovanja, rednega vzdrževanja proizvodnih naprav ter storitve njihovega upravljanja (v nadaljnjem besedilu: storitve vzdrževanja in upravljanja) in koncedentu zagotavljal dobavo električne energije pod pogoji, kot bo dogovorjeno s koncesijsko pogodbo.

Z namenom pridobivanja smernic, soglasij, gradbenih, obratovalnih oziroma drugih upravnih dovoljenj za izvedbo projekta ter za samo izvedbo projekta bo koncedent koncesionarju zagotovil ustrezna pooblastila in mu podelil potrebne pravice (npr. služnostna pravica, pravica graditi - izvedbe gradbenih posegov).

6. člen **(model javno-zasebnega partnerstva)**

Najučinkovitejši in najgospodarnejši način za uresničevanje javnega interesa glede na izhodišča in vsebino projekta ter glede na obseg tveganj in vložkov partnerjev v projekt je sklenitev javno-zasebnega pogodbenega partnerstva v obliki koncesije gradenj.

Koncesija gradenj iz prejšnjega odstavka tega člena se bo praviloma izvedla po modelu DFBOT (model: projektiraj-financiraj-zgradi-upravljalj oziroma obratuj in vzdržuj-prenesi v last koncedenta), ob upoštevanju določil ZJZP in ZNKP. Izvedeni investicijski ukrepi po modelu DFBOT bodo praviloma postali lastnina koncedenta po preteku s pogodbo določenega koncesijskega obdobja.

Koncedent lahko s koncesijsko pogodbo opredeli, kadar bi bilo to ekonomsko upravičeno, da se projekt izvede po modelu DFBOO (model: projektiraj-financiraj-zgradi- upravljalj oziroma obratuj in vzdržuj-ohrani v lasti koncesionarja), in sicer v primerih, ko bi se izkazalo, da je dogovorjena koncesijska doba enaka življenjski dobi izvedenih investicijskih ukrepov, vendar mora v tem primeru koncedent v koncesijski pogodbi na koncesionarja prenesti obveznost, da vzpostavi prvotno stanje na površinah

oziroma objektih, ki bodo predmet projekta ter da koncesionar prevzame strošek razgradnje.

Izvedba projekta predvideva realizacijo projekta na način, da ne bo prišlo do trajne spojitve izvedenih investicijskih ukrepov z nepremičnino.

Koncedent bo za izvedbo posameznih investicijskih ukrepov na posameznih površinah oziroma objektih lahko zagotovil dodatna javna finančna sredstva, potrebna za realizacijo predvidenih investicijskih ukrepov, vendar le, če bo to možnost predvidel v razpisni dokumentaciji za izvedbo javnega razpisa. V tem primeru mora koncedent pred zaključkom javnega razpisa izdelati poseben investicijski dokument, ki mora potrditi upravičenosti izvedbe projekta s sofinanciranjem izvedbe posameznih investicijskih ukrepov iz proračuna ter opredeliti najvišjo dopustno višino javnih sredstev, ki se bodo namenila za izvedbo investicijskih ukrepov.

III. PRAVICE IN OBVEZNOSTI KONCEDENTA IN KONCESIONARJA TER UPORABNIKOV OZIROMA UPRAVLJAVCEV POVRŠIN OZIROMA OBJEKTOV

7. člen

(pravice in obveznosti koncedenta)

Koncedent ali s strani koncedenta pooblašteni uporabniki oziroma upravljavci površin oziroma objektov v okviru projekta prevzemajo obveznost rednega plačevanja dobavljene električne energije po ceni, kot je opredeljena s koncesijsko pogodbo. Plačila koncedenta oziroma uporabnikov so vezana na dejansko proizvedeno in dobavljeno električno energijo.

Koncedent ima pravico do soudeležbe na ustvarjenih prihrankih iz naslova skupnostne samooskrbe, znižanja obveznosti plačila omrežnine ali obveznih dajatev, soudeležbe na prihodkih, vezanih na uveljavljanje obratovalne podpore, ali morebitnih subvencij, kar se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

Za potrebe izvedbe pogodbenega razmerja koncedent zagotovi koncesionarju pravico dostopa do površin oziroma objektov.

Koncedent praviloma sodeluje pri pripravi in potrjevanju projektne dokumentacije ter pridobitvi potrebnih upravnih dovoljenj in soglasij, v kolikor je to potrebno za realizacijo projekta.

8. člen

(obveznosti koncesionarja)

Koncesionar prevzema obveznosti izvedbe vseh, s koncesijsko pogodbo dogovorjenih investicijskih ukrepov in obveznost obratovanja, njihovega rednega vzdrževanja ter upravljanja, skladno z določbami koncesijske pogodbe in po terminskem planu, ki bo dogovorjen v postopku izbire koncesionarja.

Koncesionar je dolžan zagotavljati dobavo električne energije po ceni, kot je določeno s koncesijsko pogodbo, pri čemer v celoti prevzema tveganje za uspeh izvedenih investicijskih ukrepov in tveganje glede proizvedene količine električne energije.

Koncesionar v pogodbeni dobi prevzema vsa tehnična, tehnološka in finančna tveganja iz naslova izvedbe investicijskih in drugih ukrepov ter iz naslova proizvodnje električne energije in obratovanja, rednega vzdrževanja ter upravljanja investicijskih ukrepov, vključno s tveganjem rentabilnosti, razen v primeru iz petega odstavka 6. člena tega odloka, ko bo finančno tveganje prevzel koncedent.

Koncesionar je dolžan zagotoviti financiranje izvedbe dogovorjenih investicijskih ukrepov, razen v primeru, ko so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 6. člena tega odloka, ko obveznost zagotovitve finančnih sredstev, potrebnih za izvedbo posameznih investicijskih ukrepov iz utemeljenih razlogov prevzame koncedent.

Koncesionar prevzame obveznost pridobitve ustreznih upravnih dovoljenj, soglasij in obratovalnih dovoljenj, potrebnih za postavitev, prevzem, obratovanje in normalno delovanje naprav za samooskrbo.

Ostale pglavitne dolžnosti koncesionarja so:

- izvajati koncesijo s skrbnostjo dobrega gospodarja, v skladu z zakoni, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo;
- zagotavljati koncedentu in uporabnikom objektom dobavo električne energije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi in koncesijsko pogodbo;
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem nalog po sklenjeni koncesijski pogodbi;
- kot dober gospodar uporabljati, vzdrževati in upravljati naprave za samooskrbo;
- redno vzdrževati naprave za samooskrbo v obsegu, opredeljenem s koncesijsko pogodbo, na način, da se ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja razmerja ohranja njihova vrednost in omogoča njihovo varno in normalno delovanje;
- omogočati nemoten nadzor nad izvajanjem pogodbe;
- po poteku koncesijskega obdobja prenesti v last in upravljanje koncedenta izvedene investicijske ukrepe v delujočem stanju, ki omogoča varno in normalno delovanje, v obsegu, kot bo opredeljen s koncesijsko pogodbo;
- voditi ustrezne evidence in pripravljati letna poročila skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- poročati koncedentu o izvajanju koncesije na njegovo zahtevo;
- voditi in ažurirati evidence in jih redno predajati koncedentu.

9. člen (odgovornost koncesionarja)

Koncesionar je odgovoren za pravilno izvajanje nalog po koncesijski pogodbi, najmanj s skrbnostjo dobrega gospodarstvenika. Koncesionar je odgovoren za škodo, ki bi utegnila nastati koncedentu, uporabnikom oziroma upravljavcem površin oziroma objektov ali tretjim osebam v zvezi z izvajanjem dejavnosti iz koncesijske pogodbe, v skladu s splošnimi pravili o kazenski in odškodninski odgovornosti.

Koncesionar je dolžan skleniti zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvajanjem koncesije koncedentu, uporabnikom oziroma upravljavcem površin oziroma objektov ali tretjim osebam povzroči on sam ali kdo drug, ki bo delal v njegovem imenu, in za običajna tveganja, ki izhajajo iz ali so povezana z izvedbo predvidenih posameznih investicijskih ukrepov, ki bodo predmet javno-zasebnega partnerstva.

Obseg, trajanje in vsebina zavarovanja iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo s koncesijsko pogodbo.

10. člen (dolžnosti koncedenta, uporabnikov oziroma upravljavcev)

Koncedent, uporabniki oziroma upravljavci površin oziroma objektov imajo zlasti naslednje dolžnosti:

- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti opravljanje koncesije;
- omogočiti dostop do vseh površin oziroma objektov v zvezi z opravljanjem koncesije;
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje nalog iz tega odloka oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo, ki lahko vpliva na izvajanje koncesije;
- obveščati koncedenta o morebitnih kršitvah koncesionarja.

11. člen (druge pravice in obveznosti)

Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja, ki niso opredeljene s tem odlokom, se uredijo s koncesijsko pogodbo. Koncesijska pogodba mora biti sklenjena na način, ki zagotavlja uravnoteženo izvajanje koncesije.

S koncesijsko pogodbo se vzpostavijo ustrezni mehanizmi, s katerimi se zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.

Koncedent bo pred objavo javnega razpisa od uporabnikov oziroma upravljavcev površin oziroma objektov, ki so predmet koncesije, pridobil pisno soglasje za izvedbo investicijskih ukrepov koncesionarja na teh površinah oziroma objektih.

IV. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA IN POGOJI TER MERILA ZA IZBOR

12. člen (postopek izbire)

Koncesionarja se izbere na podlagi javnega razpisa po postopku konkurenčnega dialoga. Javni razpis za podelitev koncesije za izvedbo projekta se objavi na portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji in v Uradnem glasilu Evropske Unije. Sklep o začetku postopka izvedbe javnega razpisa sprejme župan.

Postopek konkurenčnega dialoga se izvede v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje.

V postopku izvedbe javnega razpisa koncedent zagotovi transparentno in enakopravno obravnavanje ponudnikov.

13. člen (omejitev glede prijave na javni razpis)

Na javni razpis za podelitev koncesije za izvedbo projekta lahko kandidat vloži le eno prijavo. Če prijavo na javni razpis vloži združenje oseb, sme biti ista fizična ali pravna oseba oziroma njena povezana družba udeležena le pri eni prijavi.

14. člen (pogoji za izbiro koncesionarja)

Kandidat mora za podelitev koncesije za izvedbo projekta izpolnjevati naslednje pogoje:

1. da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije;
2. da pri kandidatu ne obstajajo izključitveni razlogi, opredeljeni v predpisih, ki urejajo javno naročanje, ki jih koncedent podrobneje opredeli v razpisni dokumentaciji;
3. da kandidat ni izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje;
4. da v zadnjih 12 mesecih pred izdajo dokazila ni imel blokiranih poslovnih računov;
5. da je povprečje njegove prihodkovne realizacije v zadnjih treh letih znašalo vsaj višino, ki je enaka ponujeni ocenjeni vrednosti investicijskih ukrepov. Če ponudnik v katerem izmed zadnjih treh let še ni obstajal, se za to leto upošteva realizacija 0 EUR.
6. da predloži finančni načrt, iz katerega so razvidni vsi stroški izvedbe investicijskih ukrepov in vsi stroški izvajanja koncesionirane dejavnosti ter da navede vire financiranja za pokritje predvidenih stroškov in izkaže, da razpolaga s finančnimi sredstvi, potrebnimi za realizacijo predvidenih ukrepov;
7. da ima ustrezne izkušnje in reference na področju izvajanja koncesionirane dejavnosti;
8. da poda pisno izjavo, da bo sklenil zahtevana zavarovanja;
9. da poda pisno izjavo, da bo v primeru, da bo izbran, sprejel vse obveznosti, določene s tem odlokom, razpisno dokumentacijo in vzorcem koncesijske pogodbe;
10. da je sposoben zagotavljati izvajanje koncesije na kontinuiran in kakovosten način, ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov ter ob upoštevanju krajevnih običajev;
11. da razpolaga z ustrezno tehnično opremo in kadri, ki omogočajo kvalitetno izvedbo prevzetih obveznosti;
12. da je predložil opis tehnološke rešitve izvedbe investicijskih ukrepov, ki je skladen z zahtevami koncedenta;
13. da bo uporabljal sodobne tehnologije in materiale, ki ustrezajo sodobnim standardom na trgu;

14. da izpolnjuje vse obvezne zakonske pogoje po veljavni zakonodaji in iz razpisne dokumentacije koncedenta;
15. da predloži pogodbo oziroma drugo dokazilo o ureditvi medsebojnih razmerij v primeru skupne ponudbe več fizičnih ali pravnih oseb;
16. druge pogoje, določene v razpisni dokumentaciji.

Podrobnejše pogoje iz prejšnjega odstavka koncedent določi v javnem razpisu za podelitev koncesije za izvedbo projekta.

Koncedent lahko v fazi javnega razpisa za podelitev koncesije za izvedbo projekta od kandidata zahteva, da predloži dodatna pojasnila oziroma dokazila, s katerimi kandidat izkazuje izpolnjevanje pogojev iz tega člena.

15. člen **(merila za izbor koncesionarja)**

Koncedent mora oblikovati jasna in transparentna merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata.

Koncedent mora pri oblikovanju meril za izbor koncesionarja zasledovati javni interes na način, da bodo boljše ocenjene ponudbe kandidatov, ki bodo zagotovili:

- nižji strošek električne energije za koncedenta in uporabnike;
- nižjo vrednost investicije v izvedbo investicijskih ukrepov;
- višji delež samooskrbe;
- krajše obdobje trajanja koncesijskega razmerja.

Podrobnejšo vsebino meril za izbor koncesionarja bo koncedent določil v okviru javnega razpisa.

16. člen **(pooblastilo)**

Za objavo javnega razpisa in izvedbo postopka izbire koncesionarja se pooblasti Mestno upravo Mestne občine Ljubljana.

Za izbor koncesionarja in podpis koncesijske pogodbe ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja javno-zasebnega partnerstva se pooblasti župana.

Akt izbire je akt poslovanja skladno z določbami ZNKP.

17. člen **(strokovna komisija)**

Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

Strokovna komisija ima predsednika in najmanj pet članov. Predsednik in ostali člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja, ki ga pokrivajo, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oziroma prijav.

Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoje iz drugega odstavka 52. člena ZJZP, kar potrjuje s podpisom izjave o izpolnjevanju teh pogojev.

Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje pogojev iz drugega in tretjega odstavka tega člena, se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.

Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj trije člani strokovne komisije (npr. javno odpiranje prijav).

Strokovna komisija pripravi poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb, ki ga posreduje županu. Poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb pripravijo in podpišejo vsi navzoči člani strokovne komisije. Predmetno poročilo je podlaga za pripravo akta o izbiri.

Strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa za strokovno komisijo zagotavljajo strokovne službe koncedenta oziroma zunanji strokovnjaki. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja.

V. VZPOSTAVITEV, TRAJANJE IN SPREMEMBE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

18. člen (vzpostavitev koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje je vzpostavljeno z dnem podpisa koncesijske pogodbe, s katero se podrobneje uredijo medsebojna razmerja med koncedentom in koncesionarjem. Veljavnost koncesijske pogodbe je vezana na predložitev finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, v višini in pod pogoji, ki bodo podrobneje določeni v razpisni dokumentaciji in vzorcu koncesijske pogodbe.

Akt o izbiri iz šestega odstavka prejšnjega člena preneha veljati, če izbrani koncesionar ne podpiše koncesijske pogodbe v roku 60 dni od prejema pisnega poziva koncedenta k podpisu koncesijske pogodbe.

Sklenjena koncesijska pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko koncedent v njej opredeli določene javnopravne elemente, s katerimi se varuje javni interes.

V primeru neskladja med tem odlokom in koncesijsko pogodbo veljajo določbe tega odloka.

19. člen (trajanje in podaljšanje razmerja)

Koncesijska pogodba se sklene za koncesijsko obdobje do 25 let.

Koncesijsko obdobje začne teči z dnem veljavnosti koncesijske pogodbe in uvedbe koncesionarja v posel. Obveznosti koncedenta in koncesionarja, ki izhajajo iz sklenjene koncesijske pogodbe, vključno v zvezi z uvedbo koncesionarja v posel, se izvedejo skladno s terminskim planom, ki bo opredeljen v koncesijski pogodbi.

Koncedent in koncesionar lahko s terminskim planom opredelita faznost izvedbe projekta, pri čemer se projekt razdeli na prvo pripravljalno fazo, drugo izvedbeno fazo in tretjo obratovalno fazo izvajanje koncesije.

Trajanje koncesijskega obdobja se lahko podaljša največ za polovico s koncesijsko pogodbo dogovorjenega koncesijskega obdobja, če za to obstajajo utemeljeni razlogi, še posebej v primeru, če je to potrebno zaradi dodatnih vlaganj koncesionarja, ki so posledica zahtev koncedenta ali njegovih ukrepov v javnem interesu. Obseg dodatnih vlaganj in obdobje podaljšanja se opredeli v aneksu k sklenjeni koncesijski pogodbi.

V primeru podaljšanja razmerja koncedent in koncesionar v postopku pogajanj brez predhodne objave uskladita vsebino aneksa, ki se sklene k sklenjeni koncesijski pogodbi in v katerem se opredelijo čas podaljšanja, razlogi za podaljšanje in druge določbe, s katerimi se spreminja osnovno koncesijsko pogodbo. Pred sklenitvijo aneksa mora koncedent pripraviti investicijski dokument, s katerim potrdi upravičenost sklenitve aneksa.

20. člen
(sprememba koncesijske pogodbe)

Sprememba koncesijske pogodbe je med njeno veljavnostjo dopustna pod pogoji kot jih določa 60. člen ZNKP.

VI. ENOSTRANSKI UKREPI V JAVNEM INTERESU

21. člen
(enostranski ukrepi v javnem interesu)

Koncedent ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene koncesijske pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno koncesijsko razmerje in zavaruje javni interes.

Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko koncedent uporabi:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe;
- izdajo izrednih obveznih navodil koncesionarju;
- začasni prevzem izvedenih ukrepov v upravljanje;
- izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti izvedenih ukrepov;
- odvzem koncesije;
- uveljavljanje odkupne pravice.

Ukrep koncedenta mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati koncesionarja.

Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s koncesijsko pogodbo.

22. člen
(začasni prevzem investicijskih ukrepov v upravljanje)

Koncedent ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene koncesijske pogodbe, da začasno prevzame izvedene investicijske ukrepe v upravljanje oziroma izvede investicijske ali vzdrževalne ukrepe za zavarovanje njihove vrednosti.

VII. DOLŽNOST POROČANJA IN NADZOR NAD IZVAJANJEM POGODBE

23. člen
(dolžnost poročanja)

Koncesionar je dolžan skladno z veljavno zakonodajo in predpisi redno voditi vse potrebne evidence, poročila in drugo potrebno dokumentacijo in jih na zahtevo koncedenta predložiti v roku 15 dni od zahteve.

Koncesionar je dolžan pripraviti letno poročilo po posameznih napravah za samooskrbo, ki zajema: opis stanja, opravljena dela oziroma ukrepe, morebitne potrebne dodatne investicije in ukrepe ter doseganje ciljev proizvodnje električne energije.

Koncesionar je dolžan predložiti letno poročilo iz prejšnjega odstavka tega člena do 31. marca za preteklo koledarsko leto.

Ob prenehanju veljavnosti koncesijske pogodbe koncesionar v primerih iz drugega odstavka 6. člena skupaj s prenosom vse infrastrukture, vgrajene opreme in naprav, koncedentu, v celoti, v last in posest, brezplačno izroči tudi vse evidence in vso dokumentacijo (gradbena dovoljenja, soglasja, investicijsko dokumentacijo, projektno dokumentacijo, dokazila o ustreznosti, dnevnik vzdrževanja, vse podatke glede proizvodnje idr.).

24. člen
(ločeno vodenje računovodstva)

Koncesionar mora za izvajanje koncesije voditi ločeno računovodstvo v skladu z veljavnimi predpisi. Koncesionar mora koncedentu predložiti revidirano letno poročilo.

25. člen
(nadzor nad izvajanjem pogodbe)

Redni nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja koncedent. Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo Mestne uprave Mestne občine Ljubljana ali zunanjega izvajalca.

Koncedent lahko nad izvajanjem s pogodbo dogovorjene dejavnosti odredi tudi izreden nadzor. Za izvedbo izrednega nadzora župan imenuje posebno nadzorno komisijo.

Koncesionar mora koncedentu omogočiti nadzor, pregled naprav in opreme za izvajanje koncesijskih obveznosti ter omogočiti vpogled v vso dokumentacijo (npr. letne računovodske izkaze, revizorjevo poročilo), vključno z dokumentacijo, ki jo koncesionar označi kot poslovno skrivnost in se nanaša na izvajanje koncesije, nadalje vpogled v vodene zbirke podatkov ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.

O nadzoru se sestavi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma v primeru iz drugega odstavka tega člena predstavnik koncesionarja in predsednik nadzorne komisije.

Koncedent si pridržuje pravico, da po petih letih opravi generalno revizijo izvajanja koncesijske pogodbe. Generalna revizija se opravi najmanj vsakih pet let do preteka koncesijskega obdobja oziroma pogostejše po potrebi.

26. člen
(nadzorni ukrepi)

Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz tega odloka ali koncesijske pogodbe.

VIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA IN KONCESIJSKE POGODBE

27. člen
(redno prenehanje)

Koncesijsko razmerje redno preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

28. člen
(predčasno prenehanje)

Koncesijsko razmerje predčasno preneha na načine in pod pogoji, kakor so opredeljeni v tem odloku, podrobneje pa v koncesijski pogodbi.

29. člen
(sporazumna razveza koncesijske pogodbe)

Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

Koncedent in koncesionar se lahko sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe, če ugotovita, da nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe ni smotno ali mogoče. V tem primeru s pisnim sporazumom določita vse medsebojne pravice in obveznosti, ki izvirajo iz sporazumne razveze koncesijske pogodbe ter tudi postopek prevzema naprav in opreme izvedenih investicijskih ukrepov, ki jih je vzpostavil koncesionar.

30. člen (odvzem koncesije)

Koncesijska pogodba lahko zaradi odvzema koncesije s strani koncedenta predčasno preneha, če:

- koncesionar ne začne z opravljanjem nalog iz tega odloka v za to, s koncesijsko pogodbo določenem roku, zlasti če v dogovorjenem roku ne izvede dogovorjenih investicijskih ukrepov;
- je v javnem interesu, da se opravljanje nalog iz tega odloka preneha izvajati v koncesijski obliki;
- je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave ali stečaja ali drug postopek, ki ima za posledico prenehanje obstoja koncesionarja ali drugo obliko ugotovljene insolventnosti koncesionarja,
- je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravilnega izvajanja koncesije;
- obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil prevzetih obveznosti;
- je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- se uveljavlja protikorupcijska klavzula iz koncesijske pogodbe.

Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi odvzem utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

Postopek za odvzem koncesije v primeru iz tretje alineje prvega odstavka tega člena koncedent ustavi, če je predlog za začetek stečajnega postopka pravnomočno zavrnjen in če je prisilna poravnava sklenjena ali potrjena.

Pogoji iz četrte alineje prvega odstavka tega člena, na podlagi katerih lahko začne koncedent postopek za odvzem koncesije, so izpolnjeni v trenutku, ko postane sodna ali upravna odločba pravnomočna.

Obstoj razlogov iz prve, druge, pete, šeste in sedme alineje prvega odstavka tega člena se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati upravno odločbo, ki jo izda Mestna uprava Mestne občine Ljubljana. Koncesijsko razmerje preneha z dnem dokončnosti odločbe o odvzemu koncesije.

V primeru odvzema koncesije je koncesionar dolžan prenesti v last koncedenta vse izvedene ukrepe in opremo, koncedent pa je koncesionarju dolžan plačati vrednost predanih ukrepov in opreme, izračunano po metodologiji, določeni v koncesijski pogodbi, zmanjšano za nastalo škodo koncedenta.

31. člen (odkup koncesije)

Koncesionar se s koncesijsko pogodbo zaveže, da bo koncedentu na njegovo zahtevo prodal koncesijo, vključno z napravami in opremo izvedenih investicijskih ukrepov (odkupna pravica koncedenta).

Koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo opredelita vsebino in pogoje uveljavljanja odkupa koncesije.

Koncedent odkupi koncesijo na posamezni površini oziroma objektu, ki je predmet izvajanja koncesije po tem odloku.

O odkupu koncesije izda župan akt o odkupu koncesije, v katerem določi rok za odkup in prenehanje koncesije, obseg odkupa koncesije ter vrednost odkupa koncesije. Koncedent v dogovorjenem obsegu prevzame naprave in opremo izvedenih investicijskih ukrepov v zvezi z izvajanjem koncesije.

Odkup je lahko tudi prisilen. Za prisilen odkup koncesije se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

32. člen (razdrtnje koncesijske pogodbe)

Če bodisi koncedent bodisi koncesionar ne izpolnita svoje obveznosti, lahko druga stranka zahteva izpolnitev obveznosti ali pa pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in s koncesijsko pogodbo, odstopi od koncesijske pogodbe z navadno izjavo.

Koncedent lahko odstopi od pogodbe v naslednjih primerih:

- če koncesionar koncesije ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju nalog iz tega odloka ali koncedentu povzroča škodo;
- zaradi ponavljajočih in dokumentiranih kršitev predpisov ali koncesijske pogodbe s strani koncesionarja;
- če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja ali bi lahko nastala večja škoda koncedentu, uporabnikom oziroma upravljavcem površin oziroma objektov ali tretjim osebam;
- če koncesionar kljub pisnemu opozorilu koncedenta ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način, določen s tem odlokom in koncesijsko pogodbo;
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

S koncesijsko pogodbo se lahko podrobneje opredeli način in pogoje, pod katerimi je dopustno enostransko razdrtnje koncesijske pogodbe s strani koncedenta.

Koncesionar lahko odstopi od koncesijske pogodbe, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe tako, da to koncesionarju ne omogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

Enostransko razdrtnje koncesijske pogodbe ni dopustno, če je do okoliščin, ki bi takšno razdrtnje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

Ob razdrtnju koncesijske pogodbe je koncesionar dolžan prenesti v last koncedenta naprave in opremo izvedenih investicijskih ukrepov v zvezi z izvajanjem koncesije, koncedent pa je koncesionarju dolžan plačati njihovo vrednost, izračunano po metodologiji, določeni v koncesijski pogodbi, v roku, določenem v koncesijski pogodbi, zmanjšano za nastalo škodo koncedenta.

S koncesijsko pogodbo se določijo višina pogodbene kazni (penali) in pogoji za unovčenje finančnega zavarovanja za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti, če je krivda za razdrtnje pogodbe na strani koncesionarja.

Za razdrtnje koncesijske pogodbe po tem členu se uporabljajo določbe predpisa, ki ureja obligacijska razmerja, glede odstopa od pogodbe zaradi neizpolnitve.

33. člen (prenos koncesije)

Koncesionar ne sme brez predhodnega pisnega soglasja koncedenta prenesti koncesije na tretjo osebo.

Prenos koncesije je brez soglasja koncedenta dopusten le v primeru, ko nov koncesionar, ki izpolnjuje pogoje iz 14. člena tega odloka, v celoti ali delno nasledi prvotnega koncesionarja po prestrukturiranju podjetja, vključno s prevzemom, združitvijo, pripojitvijo ali insolventnostjo, če to ne vključuje bistvenih sprememb pogodbe iz tretjega odstavka 20. člena tega odloka. O statusnih spremembah ter pomembnejših spremembah v strukturi članstva, vodenja ali nadzora je koncesionar dolžan koncedenta obvestiti.

34. člen (izločitvena pravica)

V primeru stečaja oziroma drugega načina prenehanja koncesionarja (likvidacija, izbris) ima koncedent pravico, da za naprave in opremo koncesije, ob plačilu ustreznega dela vrednosti izločenega premoženja v stečajno oziroma likvidacijsko maso, na teh uveljavlja izločitveno pravico.

IX. VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE

35. člen (višja sila in nepredvidljive okoliščine)

Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank. Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje nalog iz tega odloka ni možno na način, ki ga opredeljuje koncesijska pogodba.

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti nadaljevati z opravljanjem nalog iz tega odloka in sklenjene koncesijske pogodbe tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki v roku največ treh delovnih dni medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju nalog iz tega odloka in koncesijske pogodbe v takšnih okoliščinah.

Koncesionar ima pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja nalog iz tega odloka in koncesijske pogodbe zaradi višje sile oziroma nepredvidljivih okoliščin.

V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih okoliščin lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru prevzame nadzor nad izvajanjem ukrepov Občinski štab za civilno zaščito.

36. člen (spremenjene okoliščine)

Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti ene stranke in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni javnopravni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganje prevladati pretežno ali izključno zgolj na enega pogodbenega partnerja, ima stranka, ki zaradi spremenjenih okoliščin ne more uresničiti namena pogodbe, pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe na način, da se ustrezni pogodbeni pogoji pravično spremenijo.

Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za zahtevo po razvezi pogodbe in za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz tega odloka in koncesijske pogodbe.

O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki v roku največ treh delovnih dni medsebojno pisno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takšnih okoliščinah.

V kolikor koncedent in koncesionar ne dosežeta dogovora o spremembi koncesijske pogodbe na način, da se ustrezni pogodbeni pogoji pravično spremenijo, je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz tega odloka in koncesijske pogodbe, ima pa pravico, da po sodni poti zahteva pravično spremembo ustreznih pogodbenih pogojev.

37. člen
(uporaba prava)

Za vsa razmerja in spore, ki izhajajo iz sklenjenega koncesijskega razmerja na podlagi tega odloka, se uporabi izključno pravo Republike Slovenije.

Za reševanje sporov, povezanih s sklenitvijo, izpolnitvijo ali prenehanjem koncesijske pogodbe ali v zvezi z izvajanjem javno-zasebnega partnerstva, je pristojno stvarno pristojno sodišče v Ljubljani.

X. KONČNA DOLOČBA

38. člen
(začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem list Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Priloga 1: Seznam površin oziroma objektov

PRILOGA 1: SEZNAM POVRŠIN OZIROMA OBJEKTOV

Št.	Lokacija površin in/ali objektov	Naslov oz. št. k.o.
1	Osnovna šola Vič	Abramova ulica 26
2	Osnovna šola Valentina Vođnika Ljubljana	Adamičeva ulica 16
3	Vrtec Mladi rod enota Čira čara	Belokranjska 27
4	Osnovna šola Sostro Podružnica Besnica	Besnica 21
5	Vrtec H.C. Andersen Marjetica	Bitenčeva ulica 4
6	Vrtec Zelena jama enota Vrba	Brodarjev trg 8
7	Kopališče Kodeljevo	Carla Benza 11
8	Hala Tivoli	Celovška cesta 25
9	Bazen/savne/fines Tivoli	Celovška cesta 25
10	Gimnastični center Vič	Koprska ulica 29
11	Osnovna šola Vrhovci	Cesta na Bokalce 1
12	Vrtec Pod Gradom enota Prule Stara Ljubljana	Cesta na grad 2a
13	Osnovna šola Šmartno pod Šmarno goro	Cesta v Gameljine 7
14	Osnovna šola Toneta Čufarja	Čufarjeva ulica 11
15	Center Janeza Levca - OŠ Janez Levec	Dečkova ulica 1
16	Osnovna šola Riharda Jakopiča Ljubljana	Derčeva ulica 1
17	Vrtec H.C. Andersen Lastovica	Derčeva ulica 10
18	Osnovna šola narodnega heroja Maksa Pečarja - stara šola	Dunajska cesta 390
19	Osnovna šola Spodnja Šiška	Gasilska cesta 17
20	Osnovna šola Martina Krpana	Gašpersiščeva ulica 10
21	Vrtec Jelka enota Jelka	Glavarjeva ulica 18a
22	MKL/Knjižnica Bežigrad - Enota Glinškova ploščad in Vrtec Ciciban enota Pastirčki	Glinškova ploščad 11a
23	Osnovna šola Danile Kumar	Godeževa ulica 11
24	Športni park Kodeljevo - Dvorana	Gortanova ulica 21
25	Osnovna šola Majde Vrhovnik	Gregorčičeva ulica 16

26	Vrtec Viški gaj enota Kozarje		Hacetova ulica 13
27	Drslišče Zalog		Hladilniška pot 36
28	Osnovna šola Karla Destovnika Kajuha		Jakčeva ulica 42
29	Osnovna šola Dravlje		Klopčičeva ulica 1
30	Osnovna šola Ledina		Komenskega ulica 19
31	Pionirski dom – Center za kulturo mladih (Art center)		Komenskega ulica 9
32	Vrtec Vodmat enota Vodmat		Korytkova ulica 24
33	Lutkovno gledališče Ljubljana		Krekov trg 2/Ambrožev trg 7
34	Vrtec Jelka enota Palčki		Lavričeva ulica 5a
35	Osnovna šola Sostro Podružnica Lipoglav		Mali Lipoglav 8
36	Vrtec Šentvid enota Mravljinjček		Martinova pot 16
37	MU MOL, Mestni trg		Mestni trg 1
38	Mestna galerija Ljubljana		Mestni trg 5
39	ZD Ljubljana - Center		Metalkova ulica 9
40	Pionirski dom- Center za kulturo mladih		Miklošičeva cesta 28
41	Osnovna šola Vižmarje - Brod		Na gaju 2
42	Dvorana Vižmarje Brod		Na gaju 2
43	Vrtec Otona Župančiča enota Živ žav		Na peči 20
44	Vrtec Otona Župančiča enota Čurimuri		Novosadska ulica 1
45	Osnovna šola Oskarja Kovačiča		Ob dolenski železnici 48
46	Vrtec Galjevica enota Galjevica		Galjevica 35
47	Športna dvorana Krim		Ob dolenski železnici 50
48	ZD Ljubljana - Šentvid		Ob zdravstvenem domu 1
49	Vrtec Otona Župančiča enota Mehurčki		Parmska cesta 41
50	Večnamenska dvorana Kodeljevo		Poljanska cesta 99
51	Osnovna šola Polje		Polje 358
52	Osnovna šola Nove Fužine		Preglov trg 8
53	Vrtec dr. France Prešeren enota Prešernova		Prešernova cesta 29

54	Osnovna šola Sostro Podružnica Prežganje	Prežganje 7
55	MU MOL, Proletarska	Proletarska cesta 1
56	Osnovna šola Prule	Prule 13
57	ZD Ljubljana - Vič, PE Rudnik	Rakovniška ulica 4
58	Vrtec H.C. Andersen enota H.C.A.	Rašiška ulica 7
59	Vrtec Viški gaj, enota Zarja	Reška ulica 31
60	MU MOL, Resljeva	Resljeva cesta 18
61	Vrtec Miškolin enota Rjava cesta	Rjava cesta 1
62	Vrtec Jarše enota Rožle	Rožičeva ulica 10
63	Vrtec Viški Vrtci enota Hiša pri ladji	Skapinova ulica 2 in 4
64	Osnovna šola Bičevje	Splitska ulica 13
65	Vrtec Jelka enota Vila	Staničeva ulica 37a
66	Dvorana Staničeva	Staničeva ulica 41
67	Vrtec Vrhnovi enota Brdo	Stantetova ulica 1a
68	Osnovna šola Milana Šuštaršiča	Štembalova ulica 2a
69	MU MOL, Streliška	Streliška ulica 14
70	Osnovna šola dr. Vita Kraigherja Ljubljana	Trg 9. maja 1
71	MU MOL, Trg MDB	Trg mladinskih delov. brigad 7
72	MKL/Knjižnica Prežihov Voranc	Tržaška cesta 47a
73	Vrtec Šentvid enota Sapraniška	Ulica pregnancev 6
74	Vrtec Viški gaj enota Bonifacija	Ulica Malči Beličeve 20
75	Vrtec Zelena jama enota Zmajček	Ulica Vide Pregarčeve 26a
76	Vrtec Viški vrtci enota Bičevje	Vidmarjeva ulica 10
77	Osnovna šola Valentina Vodnika Ljubljana - stara šola	Vodnikova cesta 162
78	Vrtec H.C. Andersen Palčica	Vodnikova cesta 2
79	Vrtec Jelka enota Sneguljčica	Vodovodna cesta 3a
80	Gasilska brigada Ljubljana (GLAVNA STAVBA)	Vojkova cesta 19, Ljubljana
81	Gasilska brigada Ljubljana (POMOŽNE GARAŽE)	Vojkova cesta 19, Ljubljana

82	Dvorana Složice		Vojkova cesta 100
83	MKL/Knjžnica Polje		Zadobrovska cesta 1
84	Bivša podružnična šola Šentjakob		Zajčeva pot 34, Šentjakob
85	MU MOL, Zamikova		Zamikova ulica 3
86	Počitniški dom Gorje		Zgornje Gorje 65, Zgornje Gorje
87	MU MOL, Kresija		Adamič - Lundrovo nabrežje 2
88	Vrtec Ciciban enota Lenka		Baragova ulica 11
89	Vrtec Vodmat enota Klimični center		Bohorčičeva 36
90	Vrtec Vodmat enota Bolgarska		Bolgarska ulica 20
91	Vrtec Pedenjped enota Zalog		Cerutova ulica 6
92	Osnovna šola Zalog		Cerutova ulica 7
93	Vrtec Viški vrtci enota Rožna dolina		Cesta 27. aprila 12
94	ZD Ljubljana - Moste Polje, PE Polje		Cesta 30. avgusta 2
95	Vrtec Pedenjped enota Učenjaki		Cesta II. grupe odredov 41
96	Osnovna šola Sostro		Cesta II. Grupe odredov 47
97	Osnovna šola Kolezija		Cesta v Mestni log 46
98	Vrtec Črnuče enota Gmajna		Cesta v pečale 1
99	Osnovna šola Nove Jarše		Clevelandska ulica 11
100	Vrtec Jarše enota Mojca		Clevelandska ulica 13
101	Mestno gledališče ljubljansko		Čopova ulica 14
102	Osnovna šola narodnega heroja Maksa Pečarja		Črnuška cesta 9
103	Osnovna šola Bežigrad		Črtomirova ulica 12
104	MU MOL, Dalmatinova		Dalmatinova ulica 1
105	ZD Ljubljana - Šiška		Derčeva ulica 5
106	Športni park Rudnik - Strelišče		Dolenjska cesta 11
107	Osnovna šola Oskarja Kovačiča Ljubljana-stara šola		Dolenjska cesta 20
108	MKL/Knjžnica Bežigrad		Einspielerjeva ulica 1
109	Osnovna šola Sostro Podružnica Janče z vrtcem		Gabrje pri Jančah 16

110	Športni park Svoboda (garderobe)	Gerbičeva ulica 61
111	Osnovna šola Hinka Smrekarja	Gorazdova ulica 16
112	Vrtec Najdihojca enota Palček	Gorazdova ulica 6
113	Mestni muzej Ljubljana	Gospoška ulica 15
114	Osnovna šola Mirana Jarca	Ipavčeva ulica 1
115	Vrtec Viški vrtci enota Na Jamovi	Jamova cesta 23
116	Osnovna šola Jožeta Moškriča	Jarška cesta 34
117	Osnovna šola Miška Kranjca Ljubljana	Kamnogoriška cesta 35
118	Center Janeza Levca - Karlovška	Karlovška cesta 18
119	Osnovna šola Trnovo (ogreva tudi 2 vrtca)	Karunova ulica 14A
120	Vrtec Najdihojca lokacija Kečetova	Kečetova ulica 30
121	MKL/Knjžnica Otona Župančiča	Kersnikova ulica 2
122	Vrtec Trnovo	Kolezijska ulica 11
123	Javni zavod Kinodvor	Kolodvorska ulica 13
124	Festival Ljubljana	Koseskega ulica 11
125	Osnovna šola Ketteja in Murna	Koširjeva ulica 2
126	Vrtec Črnuče enota Sonček	Kraljeva 10, Šentjakob
127	Osnovna šola Koseze	Ledarska ulica 23
128	Vrtec Najdihojca enota Čenča	Lepodvorska ulica 5
129	Vrtec Mojca enota Mojca	Levičnikova ulica 11
130	Vrtec Najdihojca enota Biba	Ljubeljska ulica 16
131	Osnovna šola Savsko naselje	Matjaževa ulica 4
132	Vrtec Otona Župančiča enota Ringaraja	Na peči 20a
133	Osnovna šola Božidarja Jakca	Nusdorferjeva ulica 10
134	Vrtec Mladi rod enota Kostanjčkov vrtec	Peričeva ulica 6
135	Vrtec Kolezija, enota Murgle	Pod bukvami 11
136	Mednarodni grafični likovni center	Pod turnom 3
137	MU MOL, Poljanska	Poljanska cesta 28

138	Vila Urška		Poljanska cesta 97
139	Osnovna šola Vodmat		Potrčeva ulica 1
140	ZD Ljubljana- Moste Polje, PE Fužine		Preglov trg 14
141	MKL/Knjižnica Jožeta Mazovca - Enota Fužine in četrtna skupnost Moste		Preglov trg 15
142	Osnovna šola Prežihovega Voranca		Prežihova ulica 8
143	Glasbena šola Franca Šturma, podružnica Šentvid		Prušnikova 100
144	MKL/Knjižnica Šentvid		Prušnikova ulica 106
145	Osnovna šola Franca Rozmarna - Staneta		Prušnikova ulica 85
146	Osnovna šola Šentvid		Prušnikova ulica 98
147	ZD Ljubljana - Moste Polje		Prvomajska ulica 5
148	Vrtec Kolezija enota Kolezija		Rezijanska ulica 22
149	Osnovna šola Oskarja Kovačiča - Rudnik		Rudnik 16
150	MU MOL, Savije		Savije 101
151	Športni center Bežigrad - Ježica		Savije 6, Bežigrad
152	ZD Ljubljana - Vič - Rudnik		Šestova ulica 10
153	MKL/Knjižnica Šiška		Trg komandanta Staneta 8
154	Osnovna šola Vič - stara šola		Tržaška cesta 74
155	Osnovna šola Livada Ljubljana		Ulica Dušana Kraigherja 2
156	Vrtec Pod gradom oddelek Stara Ljubljana		Ulica na grad 2a
157	Osnovna šola Franceta Bevka		Ulica Pohorskega bataljona 1
158	Vrtec Šentvid enota Sapramiška		Ulica pregnancev 6
159	Vrtec Ciciban enota Ajda		Ulica prvoborcev 16
160	MKL/Knjižnica dr. France Škerl		Vojkova cesta 87a
161	MKL/Knjižnica Jožeta Mazovca + Center kulture Španski borci		Zaloška cesta 61
162	Osnovna šola Poljane		Zemljemska 7
163	Vrtec Pod gradom oddelek Zemljemska		Zemljemska ulica 9
164	Vrtec Mojca enota Muca		Zoletova ulica 6
165	Vrtec Zelena jama enota Zelena jama		Zvezna ulica 24

166	Vrtec Pedenjped, enota Pedenjcarstvo	Kašelj	Kašelj
167	Osnovna šola Kašelj	Kašelj	Kašelj
168	Kopališče Kolesija	Gunduličeva ulica 7	
169	Baragovo semenišče (Akademski kolegij)	Vilharjeva cesta 11	
170	Center urbane kulture Kino Šiška	Trg prekomorskih brigad 3	
171	Knjižnica Bežigrad (Savsko naselje)	Belokranjska ulica 2	
172	Čolnarna Park Tivoli	Cesta 27. aprila 2a	
173	Gala Hala	Masarykova cesta 24	
174	Slovenska Filantropija	Cesta Dolomitskega odreda 11	
175	MOL/ČS ČRNUČE	Dunajska cesta 367	
176	MOL/ČS ČRNUČE	Zajčeva pot 34	
177	MOL/ČS POSAVJE	Bratovševa ploščad 30	
178	MOL/ČS BEŽIGRAD	Vojkova cesta 1	
179	MOL/ČS BEŽIGRAD	Belokranjska ulica 6	
180	MOL/ČS POLJE	Pojje 12 / Zaloška cesta 160	
181	MOL/ČS SOSTRO	Cesta II. Grupe odredov 43	
182	MOL/ČS RUDNIK	Ižanska cesta 303	
183	MOL/ČS ŠIŠKA	Kebetova ulica 1	
184	MOL/ČS DRAVLJE	Dravejska ulica 44	
185	MOL/ČS ŠENTVID	Prušnikova ulica 99	
186	MOL/ČS ŠENTVID	Kosijeva ulica 1	
187	MOL/ČS ŠMARNA GORA	Srednje Gameljne 50	
188	Dvorana za curling	k.o.1770	
189	Osnovna šola Brdo	k.o. 1723	
190	Center ČŠ Golovec	k.o.1732	
191	Kopališče Ilirija	k.o.1725	
192	Center Rog	k.o.1737	
193	Kopališče Vevče	k.o. 1770 in 1773	

194	Telovadnica Osnovne šole Šentvid	k.o.1754
195	Centralna čistilna naprava Ljubljana	k.o. 1770
196	Javna parkirišča MOL, ki so v upravljanju Javnega podjetja Ljubljanska parkirišča in tržnice	

O B R A Z L O Ž I T E V

1. Pravni temelj

Pravni temelji predlaganega tega odloka so:

- 40. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ki določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta v skupnem aktu;
- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJF, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine;
- 9. člen Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B), ki opredeljuje mejne vrednosti za uporabo tega zakona, pri čemer je ocenjena vrednost koncesije višja od vrednosti iz prvega odstavka 8. člena Direktive 2014/23/EU, zato se za predmetno koncesijo uporabljajo tudi določila tega zakona;
- drugi odstavek 43. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki opredeljuje možnost odkupa koncesije, pri čemer se navedena določba tega zakona smiselno uporablja skladno s prvim odstavkom 90. člena ZJZP;
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa da je Mestni svet Mestne občine Ljubljana pristojen za sprejemanje predpisov Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je potreben sprejem odloka

Sprejem odloka je potreben za uresničitev javnega interesa in dosego ciljev projekta, opredeljenih v 3. členu predloga tega odloka, in sicer:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah oziroma objektih, ki so v lasti Mestne občine Ljubljana;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Mestne občine Ljubljana in uporabnikov površin oziroma objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija zasebnika poplačana iz ustvarjenih prihodkov, vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje cilja zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt;

- da se bo zaradi izvedbe projekta v Mestni občini Ljubljana povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE),
- da se bodo z izvedbo ukrepov udeležili cilji in ukrepi iz Lokalnega energetskega koncepta (LEK) Mestne občine Ljubljana in se bo s tem prispevalo k izpolnjevanju obvez in zavez držav članic Evropske unije k doseganju ciljev Evropske unije za skupni delež energije iz obnovljivih virov energije v končni bruto porabi energije v Evropski uniji do 2030, to je najmanj 30 %.

3. Ocena stanja

MOL je dne 17. 2. 2022 prejela vlogo promotorja, oddano skladno z določili 31. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu in določili Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07) ter Zakonom o nekaterih koncesijskih pogodbah, ki jo je podala družba Resalta d.o.o..

Promotor predlaga realizacijo projekta na način, da se oblikujejo naslednji skupni cilji projekta:

- stroške postavitve sončnih elektrarn se krije iz nadomestnih stroškov električne energije, ki bi bila sicer dobavljena iz omrežja in se doseže s proizvodnjo električne energije za lastni odjem in določitvijo cene električne energije, ki je praviloma nižja od stroška električne energije,
- hkrati pa z odkupom električne energije MOL postane po preteku koncesijskega obdobja lastnik elektrarn, ki jih bo lahko koristil v preostanku življenjske dobe elektrarne; pri dobavi iz omrežja MOL ne postane lastnik sredstva, s pomočjo katerega je električna energija proizvedena,
- izboljšati nivo energetske samozadostnosti in zmanjšati stroške za rabo energije,
- zmanjšati emisije ogljikovega dioksida zaradi rabe električne energije iz obnovljivih virov in s tem zmanjšanje negativnih vplivov na okolje ter posledično blažitev podnebnih sprememb,
- zmanjšati emisije prašnih delcev in drugih onesnaževal, ki vplivajo na kvaliteto zraka,
- s projektom MOL postane pomemben promotor prehoda v brezogljično družbo,
- postavitve sončnih elektrarn na strehah/površinah izobraževalnih ustanov ima lahko dodaten učinek ozaveščanja najmlajših prebivalcev MOL o pomembnosti racionalne ter učinkovite rabe energije, pomenu uporabe OVE namesto fosilnih goriv za čisto okolje ter trajnostnega načina življenja,
- izvedba projekta postavitve sončnih elektrarn brez zadolževanja občine.

Promotor predlaga, da bo zasebni partner v okviru implementacije in upravljanja sončnih elektrarn prevzel naslednje obveznosti:

- poskrbel za optimalno velikost elektrarne in uporabil standardni model za dolgoročno napoved proizvodnje iz sončne elektrarne;
- po pridobitvi vseh dovoljenj izvedel postavitve sončne elektrarne na površinah javnega partnerja;

- proizvajal ogljično nevtralno električno energijo in jo večji delež dobavljal javnemu partnerju znotraj internega omrežja, preostanek pa prodal na trgu;
- poskrbel za vse vidike upravljanja s sončno elektrarno in nosil vse stroške povezane z zavarovanjem, rednim, izrednim in investicijskim vzdrževanjem ter delovanjem sončne elektrarne v pogodbeni dobi (vse na enem mestu);
- prevzel proizvodnjo tveganje, s čimer si javni partner zagotovi najvišji možen nivo storitev.

Na drugi strani javni partner prevzame naslednje obveznosti:

- zagotovi primerne površine;
- plača dobavljeno električno energijo po mehanizmu vnaprej dogovorjene cene;
- sodeluje v postopku pridobivanja dovoljenj in soglasij.

Promotor je vlogo podal na vzorcu 50 lokacij in predlaga obdobje sklenitve pogodbe za skupaj 30 let, in sicer 5 let za fazo analize in priprave projekta ter 25 let za fazo povrnitve investicije. Koncedent je v odloku med merila dodal krajše koncesijsko obdobje, kar bo predmet usklajevanja v drugi fazi konkurenčnega dialoga.

Kakor izhaja iz Predloga za postavitve sončnih elektrarn z dolgoročno dobavo ogljično nevtralne električne energije z uporabo poslovnega modela PPA (Power Purchase Agreement) je eden od najučinkovitejših mehanizmov prehoda v brezogljico družbo postavitve sončne elektrarne na mestu odjema električne energije. Mestna občina Ljubljana ima v lasti več površin oziroma objektov, ki predstavljajo primerne površine za izgradnjo sončnih elektrarn in so navedeni v Prilogi 1.¹

Realizacija projekta je razdeljena na:

A) Prva pripravljalna faza, ki vključuje naslednje aktivnosti:

- identifikacija možnih lokacij za postavitve sončnih elektrarn;
- priprava podatkov za analizo lokacij;
- pridobitev podatkov o stavbah in površinah;
- leto obnove strehe (planirana obnova strehe in / ali stavbe);
- posebnih pogojev;
- priprava podatkov za dimenzioniranje elektrarn glede na potencial lastnega odjema;
- seznam merilnih mest;
- pridobitev merilnih podatkov (15 minut) za merilna mesta s seznama;
- dimenzioniranje elektrarn;
- analiza podatkov o lokacijah;

¹ Povzeto po vlogi promotorja Resalta d.o.o., februar, 2022.

- analiza podatkov o merilnih mestih;
- idejna zasnova velikosti elektrarne za vsako lokacijo;
- vzpostavitev pogojev za izvedbeno fazo;
- priprava namere za ustanovitev služnosti;
- priprava pogodbe o ustanovitvi služnosti.

B) Druga faza je izvedbena faza, ki vključuje sledeče aktivnosti:

- priprava projektov za izvedbo;
- pridobitev soglasja za priključitev oziroma projektnih pogojev s strani EDP;
- priprava PZI dokumentacije vključno s preverbo statike stavb;
- priprava dokumentacije za vstop v podporno shemo OVE / SPTE;
- izvedba;
- priprava terminskega plana za izvedbo, ki poteka na več objektih;
- gradnja elektrarn;
- vključitev v omrežje;
- postopek po javnem naročanju za odkup elektrike iz sončnih elektrarn znotraj internega omrežja;
- priprava razpisne dokumentacije (postopek s pogajanjem brez predhodne objave); cena v „Sončne elektrarne MOL“ za dobavo v internem omrežju se oblikuje kot tržna cena, na osnovi cene, po kateri MOL tudi sicer kupuje električno energijo (In-house ali splošno javno naročilo za energijo iz omrežja) in dodatka za zeleno energijo;
- Izvedba postopka javnega naročila in podpis pogodbe ter pričetek dobave.

C) Tretja faza je faza obratovanja, ki vključuje sledeče aktivnosti:

- proizvodnjo električne energije;
- redno vzdrževanje in upravljanje naprav.

Cilj projekta je postavitve sončnih elektrarn skupne moči najmanj 3 MW na okoli 30 – 50 objektih in površinah v lasti MOL v roku dveh do treh let od podpisa pogodbe. Z izvedbo projekta se bodo še nadalje izboljšali okoljski kazalci in kazalci trajnostnega razvoja mesta, predvsem zmanjšanje ogljičnega odtisa in s tem uresničevanje zavez, ki sta si jih Evropska unija in Slovenija zadali z najnovejšim energetske-podnebnim zakonodajnim svežnjem.

4. Poglavitne rešitve

Promotor predlaga postavitve sončnih elektrarn z uporabo poslovnega modela PPA (Power Purchase Agreement) oziroma dolgoročnega t.j. 25-letnega PPA pogodbenišтва, kjer zasebni partner v celoti pokrije investicijo v sončne elektrarne in s tem povezana tveganja.

MOL ocenjuje, da je predlagan model mogoče realizirati v obliki pogodbenega koncesijskega modela javno-zasebnega partnerstva ob upoštevanju določb Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah. V 4. členu tega odloka je predmet koncesijskega razmerja opredeljen, kot realizacija projekta »Zelena energija na površinah oziroma objektih Mestne občine Ljubljana«, ki vključuje postavitev naprav za samooskrbo v obliki proizvodnih naprav, ki proizvajajo električno energijo iz obnovljivega vira energije (sončni fotovoltaični vir) s ciljem delnega pokrivanja potreb lastne končne rabe končnega odjemalca s samooskrbo (koncedent in uporabniki oziroma upravljavci površin oziroma objektov), njihovo obratovanje, redno vzdrževanje ter upravljanje..

V predlogu tega odloka je v 6. členu predviden model koncesije gradenj DFBOT (model: projektiraj-financiraj-zgradi-upravljaj oziroma obratuj in vzdržuj-prenesi v last koncedenta), po katerem bodo izvedeni investicijski ukrepi praviloma postali lastnina koncedenta po preteku s pogodbo določenega koncesijskega obdobja. V primerih, ko bi se izkazalo, da je dogovorjena koncesijska doba enaka življenjski dobi izvedenih investicijskih ukrepov pa se predlaga model DFBOO (model: projektiraj-financiraj-zgradi- upravljaj oziroma obratuj in vzdržuj-ohrani v lasti koncesionarja), vendar mora v tem primeru koncedent v koncesijski pogodbi na koncesionarja prenesti obveznost, da vzpostavi prvotno stanje na površinah oziroma objektih, ki bodo predmet projekta ter da koncesionar prevzame strošek razgradnje. S tem odlokom je tudi dopuščena možnost, da MOL za izvedbo posameznih investicijskih ukrepov na posameznih površinah ali objektih zagotovi dodatna javna finančna sredstva.

Koncesijsko obdobje je omejeno na največ 25 let.

V pripravljeni investicijski dokumentaciji je podrobneje analiziranih več variant, pri čemer sta z vidika razdelitve tveganj in modela financiranja ključni dve:

- a) Izvedba projekta po tradicionalnem modelu kot klasično javno naročilo, ki se v celoti financira iz občinskega proračuna, kjer večino tveganj izvedbe projekta prevzema MOL, kot investitor;
- b) po alternativnem modelu v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, kjer se naložba v postavitev sončnih elektrarn povrne skozi dobavo in prodajo tako proizvedene električne energije in iz zmanjšanja stroškov iz naslova skupnostne samooskrbe, znižanja obveznosti plačila omrežnine ali obveznih dajatev, soudeležbe na prihodkih vezanih na uveljavljanje obratovalne podpore ali morebitnih subvencij.

V osnutku tega odloka je za izvedbo javnega razpisa predvidena uporaba konkurenčnega dialoga, ki se izvede po pravilih, ki urejajo javno naročanje, pri čemer se javni razpis objavi na portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji in v Uradnem glasilu Evropske unije. Konkurenčni dialog se je izkazal za uporabnega v primerih, ko koncedent ne more vnaprej v celoti opredeliti sredstev za zadovoljitev svojih potreb ali presoditi, kaj lahko ponudi trg glede tehničnih, finančnih ali pravnih rešitev. Take

razmere se lahko pojavijo zlasti pri inovativnih projektih in izvajanju pomembnih projektov, ki vključujejo kompleksno in strukturirano financiranje, kar je primer tudi v predmetnem primeru, zato je uporaba konkurenčnega dialoga, ki omogoča interakcijo in usklajevanje predlogov v fazi izvajanja javnega razpisa primeren postopek.

Vsebina tega odloka v preostalem delu sledi ustaljeni vsebini odlokov MOL, ki urejajo področje koncesijskih javno-zasebnih partnerstev in opredeljuje tudi enostranske ukrepe v javnem interesu:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe;
- izdajo izrednih obveznih navodil koncesionarju;
- začasni prevzem izvedenih ukrepov v upravljanje;
- izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti izvedenih ukrepov;
- odvzem koncesije;
- uveljavljanje odkupne pravice.

5. Ocena finančnih posledic

Z vidika finančnih posledic projekta sta bili primerjani varianta javnega naročila in javno-zasebnega partnerstva (povzeto po izdelani investicijski dokumentaciji).

A) VARIANTA: JAVNO NAROČILO

- Predpostavke:
 - MOL financira celoten projekt iz proračuna.
 - Obdobje trajanja projekta je 25 let.
 - Moč elektrarne znaša 4.065 kW, vrednost investicije 800 EUR brez DDV/kW. Investicijska vrednost sončne elektrarne je 3.252.000 EUR brez DDV oziroma 3.967.440 EUR z DDV.
 - MOL prevzema tudi strošek projektiranja in interne razvojne stroške (računalniška oprema in licence za monitoring programe, izobraževanja...) v višini 300.000 EUR brez DDV oziroma 366.000 EUR z DDV.
 - Vrednost celotne investicije za MOL znaša 4.333.440 EUR z DDV. Sončna elektrarna bo postavljena v letih 2022 - 2024.
 - Tržna prodajna cena elektrike znaša 90 EUR/MWh. Zaradi sklenitve pogodbe o prodaji elektrike med MOL in izbranim prodajalcem elektrike, smo kot predpostavko prihodke MOL znižali za 15 EUR/MWh.
 - Letni prihodki iz naslova proizvedene elektrike v 1. letu znašajo 408.148 EUR in se skozi leta postopno zmanjšuje do 316.813 EUR v 25. letu projekta, zaradi amortizacije sončnih panelov.
- Od tega znaša:
- o prihranek lastnega odjema 178.5335 EUR z DDV letno,
 - o prihodek iz naslova prodaje viška elektrike 182.925 EUR brez DDV letno,
 - o prihranek dajatev in taks 46.688 EUR letno.

- Letni odhodki MOL znašajo 114.768 EUR, od tega:
 - o 90.000 EUR bruto strošek letnih plač za zaposlitev 3 oseb, ki bodo skrbale za vzdrževanje, upravljanje in administracijo sončnih elektrarn,
 - o 8.784 EUR z DDV za zamenjave rezervnih delov oziroma strošek podaljšanja garancij,
 - o 15.984 EUR z DDV za zavarovanje vgrajenega sistema.
- Preostanek vrednosti ni upoštevan.

Tabela: Pregled finančnih kazalnikov za javno naročilo

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	-688.822 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	2,21%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	-0,59
Količnik relativne koristnosti	0,88
Doba vračanja investicijskih sredstev	Se ne povrne

B) VARIANTA: JAVNO-ZASEBNO PARTNERSTVO

Predpostavke:

- Zasebni partner financira celoten projekt.
- Obdobje trajanja projekta je 25 let.
- Moč elektrarne znaša 4.065 kW, vrednost investicije 800 EUR brez DDV /kW. Investicija sončne elektrarne je 3.252.000 EUR brez DDV, pri čemer ima zasebni partner še možnost 20 % sofinanciranja investicije s strani Ministrstva za infrastrukturo (na voljo samo za zasebni sektor). Upoštevali smo, da bo zasebni partner delno uspešen na razpisih in bo pridobil 10 % sofinanciranja. Končna vrednost investicije za zasebnega partnerja znaša 2.926.800 EUR brez DDV. Sončna elektrarna bo postavljena v letih 2022 - 2024.
- Prodajna cena elektrike znaša 90 EUR/MWh.
- MOL je udeležena na prihrankih iz naslova nižjega plačila taks in prispevkov (omrežnina) v višini 46.688 EUR letno in se postopno zmanjšuje zaradi amortizacije sončnih panelov.
- Preostanek vrednosti ni upoštevan.

Tabela: Pregled finančnih kazalnikov za JZP z vidika MOL

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	584.752 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	n/a
Relativna NSV (NSV / Investicija)	n/a
Količnik relativne koristnosti	n/a
Doba vračanja investicijskih sredstev	4 leta



Alenka Loose
Energetska upravljavka MOL

Tabela: Denarni tok za javno naročilo z vidika MOL

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Koledarska leta	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
1. Investicija	-1.159.488	-1.586.976	-1.586.976	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-1.159.488	-1.586.976	-1.586.976	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Prihodki	-	-	-	408.148	405.291	402.111	398.621	394.838	390.785	386.492	381.991	377.320	372.515
prihranek lastnega odjema	-	-	-	178.535	177.285	176.035	174.786	173.536	172.286	171.036	169.767	168.537	167.287
prodaja viška elektrike	-	-	-	182.925	181.645	180.384	179.084	177.803	176.523	175.242	173.962	172.681	171.401
prihranek davitev in taks	-	-	-	46.688	46.361	45.712	44.752	43.499	41.977	40.214	38.243	36.102	33.827
Odhodki	-	-	-	-105.984	-105.984	-105.984	-105.984	-105.984	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768
strošek dela (vzdrževanje in upravljanje)	-	-	-	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000
zamenjave rezervnih delov (oz. cena podaljšane garancije)	-	-	-	-	-	-	-	-	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784
zavarovanje vgrajenega sistema	-	-	-	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984
2. Operativni denarni tok	-	-	-	302.164	299.307	296.128	292.638	288.854	276.018	271.725	267.224	262.552	257.747
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-1.159.488	-1.586.976	-1.586.976	302.164	299.307	296.128	292.638	288.854	276.018	271.725	267.224	262.552	257.747
Diskontirani neto denarni tok	-1.159.488	-1.525.938	-1.467.249	268.623	255.849	243.396	231.276	219.506	201.683	190.910	180.527	170.549	160.988
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	-	362.842	346.444	330.506	315.036	300.044	285.543	271.544	258.060	245.100	232.672
Diskontirane vrednosti stroškov	1.159.488	1.525.938	1.467.249	94.219	90.595	87.111	83.760	80.539	83.860	80.634	77.533	74.551	71.684
Doba vračanja naložbe	-1.159.488	-2.685.426	-4.152.675	-3.884.052	-3.628.203	-3.384.808	-3.153.532	-2.934.026	-2.732.343	-2.541.433	-2.360.906	-2.190.357	-2.029.369
Leta projekta	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	
Koledarska leta	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	
1. Investicija	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Prihodki	367.617	362.664	357.695	352.744	347.845	343.025	338.308	333.716	329.261	324.956	320.806	316.813	316.813
prihranek lastnega odjema	166.037	164.788	163.538	162.288	161.038	159.789	158.539	157.289	156.039	154.790	153.540	152.290	152.290
prodaja viška elektrike	170.120	168.840	167.559	166.279	164.998	163.718	162.437	161.157	159.876	158.596	157.316	156.035	156.035
prihranek davitev in taks	31.459	29.037	26.598	24.177	21.808	19.518	17.332	15.270	13.346	11.571	9.951	8.488	8.488
Odhodki	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768	-114.768
strošek dela (vzdrževanje in upravljanje)	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000
zamenjave rezervnih delov (oz. cena podaljšane garancije)	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784	-8.784
zavarovanje vgrajenega sistema	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984	-15.984
2. Operativni denarni tok	252.849	247.897	242.927	237.977	233.077	228.257	223.541	218.948	214.494	210.189	206.039	202.046	202.046
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	252.849	247.897	242.927	237.977	233.077	228.257	223.541	218.948	214.494	210.189	206.039	202.046	202.046
Diskontirani neto denarni tok	151.855	143.154	134.889	127.058	119.656	112.674	106.102	99.925	94.127	88.690	83.595	78.822	78.822
Diskontirane vrednosti koristi	220.781	209.430	198.615	188.333	178.574	169.327	160.576	152.303	144.491	137.117	130.160	123.596	123.596
Diskontirane vrednosti stroškov	68.926	66.275	63.726	61.275	58.919	56.853	54.474	52.378	50.364	48.427	46.564	44.773	44.773
Doba vračanja naložbe	-1.877.514	-1.734.360	-1.599.471	-1.472.413	-1.352.758	-1.240.084	-1.133.982	-1.034.057	-939.929	-851.239	-767.644	-688.822	-688.822

Tabela: Denarni tok za javno-zasebno partnerstvo z vidika MOL

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Koledarska leta	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
1. Investicija	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Prilohki	-	-	-	46.688	46.361	46.034	45.708	45.381	45.054	44.727	44.400	44.073	43.747
manj taks in prispevkov	-	-	-	46.688	46.361	46.034	45.708	45.381	45.054	44.727	44.400	44.073	43.747
Odhodki	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
poslovni odhodki	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	-	46.688	46.361	46.034	45.708	45.381	45.054	44.727	44.400	44.073	43.747
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-	-	-	46.688	46.361	46.034	45.708	45.381	45.054	44.727	44.400	44.073	43.747
Diskontirani neto denarni tok	-	-	-	41.505	39.630	37.837	36.123	34.486	32.920	31.425	29.995	28.629	27.324
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	-	41.505	39.630	37.837	36.123	34.486	32.920	31.425	29.995	28.629	27.324
Diskontirane vrednosti stroškov	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Doba vračanja naložbe	-	-	-	41.505	81.135	118.972	155.095	189.581	222.502	253.926	283.921	312.551	339.875
Leta projekta	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	
Koledarska leta	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	
1. Investicija	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Prilohki	43.420	43.093	42.766	42.439	42.113	41.786	41.459	41.132	40.805	40.478	40.152	39.825	
manj taks in prispevkov	43.420	43.093	42.766	42.439	42.113	41.786	41.459	41.132	40.805	40.478	40.152	39.825	
Odhodki	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
poslovni odhodki	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	43.420	43.093	42.766	42.439	42.113	41.786	41.459	41.132	40.805	40.478	40.152	39.825	
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	43.420	43.093	42.766	42.439	42.113	41.786	41.459	41.132	40.805	40.478	40.152	39.825	
Diskontirani neto denarni tok	26.077	24.885	23.747	22.659	21.619	20.627	19.678	18.772	17.907	17.080	16.291	15.537	
Diskontirane vrednosti koristi	26.077	24.885	23.747	22.659	21.619	20.627	19.678	18.772	17.907	17.080	16.291	15.537	
Diskontirane vrednosti stroškov	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Doba vračanja naložbe	365.952	390.837	414.583	437.242	458.861	479.488	499.166	517.938	535.845	552.925	569.216	584.752	