



Številka: 1701-1/2021-6

Datum: 20. 10. 2021

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Tatjana Čampelj, vodja odseka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-7/2021-2 z dne 13. 10. 2021

PREDLOG

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE in 112/21 – ZNUPZ) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ___ seji dne ___ 2021 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Mestni občini Ljubljana.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

– splošna/družinska medicina v predvidenem obsegu 2,00 programov.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju splošne/družinske medicine se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE in 112/21 – ZNUPZ; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Z marcem 2022 se bo upokojil izvajalec koncesijske dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v obsegu 1,00 programa, kar pomeni, da bo s 1. 3. 2022 v MOL prost 1,00 program splošne/družinske medicine. Nadalje smo na MOL prejeli obvestilo ZZZS o odobritvi širitve programa splošne/družinske medicine v Ljubljani za 1,00 program, ki ga bo izbrani koncesionar lahko pričel izvajati takoj po zaključku postopkov podelitve koncesije. Kot izhaja iz pojasnila Zdravstvenega doma Ljubljana, zavod ne more zagotavljati izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu prej navedenih dveh programov. Glede na navedeno se izvajanje omenjenih dveh programov lahko zagotovi zgolj s podelitvijo koncesij, za kar pa ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

V mreži osnovne zdravstvene dejavnosti v MOL z marcem 2022 zaradi upokojitve ne bo več zagotovljeno izvajanje 1,00 programa splošne/družinske medicine. Nadalje so bila s 24. členom Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2021 zagotovljena dodatna sredstva za nujne širitve programov, med drugim tudi za dodatne programe splošne/družinske medicine na področju ZZZS, Območne enote Ljubljana. ZZZS je MOL obvestil, da je za Ljubljano na voljo 1,00 program splošne/družinske medicine. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotavljati

izvajanja navedenih dveh programov splošne/družinske medicine, bomo za njuno izvajanje podelili koncesiji. Ob upoštevanju določil ZZDej glede postopkov podelitve koncesij se pričetak izvajanja obeh predmetnih programov načrtuje v začetku marca 2022.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Po sprejetju Odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetnih koncesij.

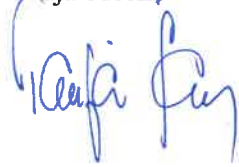
4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega Odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

MOL je pri Ustavnem sodišču Republike Slovenije junija 2018 vložila Zahtevo za oceno ustavnosti več določil ZZDej, med drugim tudi določil v zvezi z obveznostjo sprejema koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Kot že omenjeno, se bo v MOL z marcem 2022 prenehalo opravljanje koncesijske dejavnosti v obsegu 1,00 programa splošne/družinske medicine, poleg tega je ZZZS obvestil MOL, da je za Ljubljano na voljo 1,00 dodatni program splošne/družinske medicine. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotavljati izvajanja omenjenih programov, je potrebno zagotoviti njuno izvajanje s podelitvijo koncesij. Glede na navedeno in zaradi dolgotrajnih postopkov (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) predlagamo skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejme Odlok po hitrem postopku.

Pripravila:
Tatjana Čampelj
Vodja odseka



Tilka Klančar
Sekretarka – vodja oddelka



Metelkova ulica 9
1000 Ljubljana

Štev.: 983-7/2021-2
Ljubljana, 13. 10. 2021

MOL – MESTNA UPRAVA
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Gospa Tilka KLANČAR, univ. dipl. psih., sekretarka - vodja oddelka
Cigaletova 5
1000 LJUBLJANA

Zadeva: Pojasnilo glede možnosti prevzema 2,00 programov splošne/družinske medicine

Spoštovani,

z dopisom št. 1701-1/2021-4 z dne 12. 10. 2021 ste nas obvestili, da je ZZZS Mestni občini Ljubljana, na osnovi širitev programa splošne/družinske medicine iz Splošnega dogovora 2021, odobril širitev 1,00 programa splošne/družinske medicine. Nadalje ste nas obvestili, da bo Gojmir Žorž z 28. 2. 2022 prenehal izvajati koncesijsko dejavnost na področju splošne/družinske medicine v MOL v obsegu 1,00 programa. Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov.

V ZD Ljubljana smo proučili možnosti prevzema 2,00 programov splošne/družinske medicine. Sporočamo vam, da ZD Ljubljana izkazuje stalno potrebo oziroma interes po dodatnih programih v vseh dejavnostih, vendar trenutno ne moremo zagotoviti izvajanja zgoraj navedenih 2,00 programov splošne/družinske medicine

S spoštovanjem,

Pripravila:
Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.



izr. prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr med., spec.,
direktorica

