



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 602-71/2023-2

Datum: 29. 8. 2023

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVILA: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog Sklepa o manjši notranji igralni površini v javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana za šolska leta 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 in 2027/2028

POROČEVALKA: Marija Fabčič, sekretarka – vodja Oddelka za predšolsko vzgojo in izobraževanje

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za predšolsko vzgojo in izobraževanje

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o manjši notranji igralni površini v javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana za šolska leta 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 in 2027/2028.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Priloga:
– predlog sklepa z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 19. člena Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 63/23) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne 2023 sprejel naslednji

S K L E P

o manjši notranji igralni površini v javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana za šolska leta 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 in 2027/2028

1. člen

V javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana: Vrtec Andersen, Vrtec Ciciban, Vrtec Črnuče, Vrtec dr. France Prešeren, Vrtec Galjevica, Vrtec Jarše, Vrtec Jelka, Vrtec Kolezija, Vrtec Ledina, Vrtec Miškolin, Vrtec Mladi rod, Vrtec Mojca, Vrtec Najdihojca, Vrtec Otona Župančiča, Vrtec Pedenjped, Vrtec Pod gradom, Vrtec Šentvid, Vrtec Trnovo, Vrtec Viški gaj, Vrtec Vodmat, Vrtec Vrhovci, Vrtec Zelena jama in Vrtec Viški vrtci znašajo notranje igralne površine, ki se zagotovijo za šolska leta 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 in 2027/2028, najmanj 2 m² na otroka, pri čemer se za izračun notranje igralne površine na otroka upošteva dejansko število vključenih otrok.

2. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev

predloga Sklepa o manjši notranji igralni površini v javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana za šolska leta 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 in 2027/2028

1. Pravni temelj

Pravni temelj za sprejem predloga Sklepa o manjši notranji igralni površini v javnih vrtcih Mestne občine Ljubljana za šolska leta 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 in 2027/2028 sta:

- Pravilnik o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 63/23), ki v prehodni določbi v 19. členu, kjer določa pogoje za odstopanje od normativa predpisane igralne površine na otroka, daje občini ustanoviteljici možnost, da lahko za vrtce, ki zaradi zagotovitve notranje igralne površine 3 m² na otroka, določene v prvem odstavku 19. člena pravilnika ne bi mogli sprejeti vseh vpisanih otrok, sprejme sklep o manjši notranji igralni površini, vendar ne manjši od 2 m² na otroka, s tem, da se za izračun notranje igralne površine na otroka upošteva dejansko število vključenih otrok in to odstopanje od normativa lahko traja najdlje do 1. septembra 2028;
- in
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu določa, da je v pristojnosti Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema akte Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Predlagani akt je potreben zaradi ureditve pogojev za sprejem maksimalnega števila otrok v javne vrtce MOL na podlagi veljavnih predpisov.

Pravilnik o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (v nadaljevanju: pravilnik) določa normative za prostor v javnih vrtcih in zasebnih vrtcih s koncesijo, med drugim opredeljuje tudi najmanjšo zahtevano notranjo igralno površino za posamezno lokacijo in otroka.

V letu 2023 je prišlo do ponovnih sprememb in dopolnitev pravilnika, po katerem je bilo določeno prehodno obdobje za doseg notranje igralne površine že od uveljavitve prvega tovrstnega pravilnika (leto 2000), saj gre za zatečeno stanje obstoječega fonda stavb vrtcev, a določbe pravilnika kljub opozarjanju vseh slovenskih občin veljajo tako za stare stavbe kot novogradnje. Zato se posledično prehodno obdobje za reševanje te problematike v vrtcih stalno podaljšuje, saj bi v primeru, da se uveljavi normativ 3 m² v vsaki enoti, prišlo do bistvenega upada števila otrok v vrtcih, kar bi pomenilo poslabšanje dostopa družin do vrtca in posledično kakovostne predšolske vzgoje.

Prva posledica uveljavitve normativa 3 m² notranje igralne površine na otroka bi povzročila takojšnje usmerjanje vseh razpoložljivih investicijskih sredstev MO Ljubljana v rekonstrukcijo vseh tistih enot, ki dosegajo manjši normativ igralne površine na otroka. Stare enote bi bilo treba rekonstruirati in za to zagotoviti obsežna investicijska sredstva, pri tem pa bi se v vsaki enoti zmanjšalo število oddelkov in vpisnih mest za otroke, razen v primeru izgradnje prizidka ali nadzidave. Izgradnja prizidka bi posegla v zunanje površine vrtca in predvsem zmanjšala obseg igrišča za otroke, kar je zlasti v mestih velik problem. Na nekaterih lokacijah, kot je npr. Vrtec Ledina, pa sploh ni mogoče povečati števila oddelkov, saj za gradnjo prizidka ali dodatne etaže ne bi imeli pogojev za pridobitev gradbenega dovoljenja. Zato ocenjujemo da bo, da razen v primeru velikega upada števila otrok v vrtcih, kar pa je negativen trend, ki ga nikakor ne podpiramo, normativ 3 m² notranje igralne površine na otroka v obstoječih stavbah vrtcev tudi na dolgi rok nemogoče doseči.

Druga posledica uveljavitve normativa 3 m² notranje igralne površine na otroka bi povzročila manjše število otrok v vrtcih, kar bi pomenilo med 1000 in 1100 otrok manjši vpis v vrtec in s tem ponovno vzpostavitev čakalnih vrst tudi za otroke iz Ljubljane, ki izpolnjujejo vse pogoje za vpis: starost otroka vsaj 11 mesecev s 1. septembrom, stalno prebivališče in stalnost bivanja v Ljubljani ter več možnosti izbire vrtca v primeru vpisa v najbolj zasedene vrtce.

Tretja posledica bi pomenila povečanje cen programov predšolske vzgoje na otroka. Ob zmanjšanju števila oddelkov bi bilo treba izplačati odpravnine sedaj zaposlenim delavcem v vrtcih, ki bi postali

presežni delavci. V primeru, da bi bilo možno dograditi prizidke ali nadgraditi sedanje enote v še eno etažo, in s tem ohraniti približno enak obseg števila oddelkov, kot jih imamo v vrtcih sedaj, pa bi s povečano kvadraturo prišlo do večjih materialnih stroškov delovanja vrtca, kar bi morala pokriti tako občina kot starši v svojem deležu. Če bi prišlo do manjšega števila sprejetih otrok v oddelkih, bi se stroški programa razdelili glede na normativno število otrok, pri čemer se upoštevajo tako normativ glede oblikovanja oddelkov kot normativ glede igralne površine. To bi tudi vodilo v različne cene med posameznimi oddelki v posameznem javnem vrtcu in med vrtci glede na zatečeno stanje velikosti igralnice in igralnih površin, kar bi pomenilo odstopanje od sedanje prakse enotnih cen. Sedaj v MOL pri izračunu cene programa v javnih vrtcih MOL upoštevamo največje število otrok v posameznem oddelku z upoštevanjem »fleksibilnega normativa« (plus 2 otroka), v primeru zmanjšane števila otrok v posamezni igralnici, pa bi bilo treba glede na prostorski normativ pri izračunu upoštevati tudi vpliv prostorskega normativa. Posledica bi bila bistveno višja cena programa za starše.

Glede na način financiranja občin, ko se v merilih, ki jih priznava Ministrstvo za finance, ne odraža dejansko število in delež predšolskih otrok v vrtcih, pa ni mogoče računati na to, da bi višje stroške delovanja pokrila država. Prav tako ni mogoče računati na to, da bi morebiti te stroške, razen manjšega dela investicijskih stroškov, pokrila država, saj so razpisi za sofinanciranje občin v vrtce in šole le občasno (dva razpisa: v letu 2011 in 2021), zadnji pa je po našem mnenju diskriminatoren do velikih občin (ne glede na velikost občine in delež vključenosti otrok v vrtce lahko posamezna občina kandidira na razpisu le z dvema projektoma in v primeru pozitivne odločitve lahko v nadaljevanju predloži v sofinanciranje le en projekt); in pokrijejo le majhen delež potrebnih sredstev za obnovo, novogradnjo ali rekonstrukcijo izbranega objekta.

3. Ocena stanja

V obdobju od 2006 do 2018 je **vključenost** predšolskih otrok v javne vrtce v MOL naraščala: v letu 2006/07 je bilo v vrtce vključenih 10.554 otrok, v letu 2018/19 13.582 otrok, nato pa je upadala: v šolskem letu 2022/23 je bilo vključenih 13.070 otrok, v šolskem letu 2023/24 pa je vpisanih 12.918 otrok, za katere so podpisane pogodbe staršev z vrtci (podatek 14.8.2023). Glede na vpis ter starost otrok in razporeditev po oddelkih glede na predpisane normative so vrtci v letu 2006/07 oblikovali 687 oddelkov, v letu 2018/19 je delovalo 785 oddelkov, v šolskem letu 2022/23 je delovalo 776 oddelkov, v šolskem letu 2023/24 pa načrtujemo 769 oddelkov.

V MOL smo v obdobju od 2006 – 2023 povečali možnost vključevanja večjega števila otrok, število prostih mest smo povečali za več kot 3000. Če smo v obdobju od leta 2006 do leta 2018 stalno povečevali število oddelkov v vrtcih s prizidavami in adaptacijami vrtcih in šolskih prostorih ter drugih prostorih MOL, se je z manjšanjem rodnosti ta trend v zadnjem obdobju obrnil, zato postopoma zapiramo oddelke v tistih vrtcih, kjer je manjši vpis. Skupaj z vrtci zato skrbno in gospodarno organiziramo oddelke v vsakem posameznem šolskem letu, pri tem upoštevamo predpisane normative in standarde ter optimalno organizacijo oddelkov po starostnih obdobjih tako, da smo uspeli že od leta 2019 obdržati isto ceno za starše, pred tem pa smo jo povečali v letu 2008 in opravili le manjšo uskladitev za materialne stroške v letu 2012.

Iz podatkov centralnega registra vpisa MOL izhajajo, da so javni vrtci prejeli 2994 vlog za vpis otrok za šolsko leto 2023/24. Vsem tem otrokom je bilo ponujeno prosto mesto in vključitev v vrtec, razen za skupaj 63 otrok na čakalnem seznamu (podatek na dan 22. 8. 2023): 2 otroka za drugo starostno obdobje in 61 otrok za prvo starostno obdobje, ki čakajo na točno določeni vrtec, nimajo izbire kamorkoli, ne dosegajo starostnega pogoja 11 mesecev s septembrom 2023, živijo v občini izven MOL in/ali želijo v enega izmed treh vrtecev, kjer so potekale komisije in so povsem zasedeni.

V MOL nadaljujemo s trajnostnimi in energetske prenovami ter gradnjami objektov vrtecev, pri tem se upoštevajo tako protipotresni vidiki kot požarna varnost. S tem bomo tudi v prihodnje zagotovili večjo notranjo igralno površino in višjo kakovost bivanja otrok. Ob spremljanju podatkov o rodnosti ter upoštevaje interes staršev ob vpisu otrok v vrtec v marcu 2024 in v naslednjih letih bomo načrtovali in izvajali večletne plane obnov vrtecev, upoštevajoč predvsem prioritete zagotavljanja varnosti in kakovosti bivanja ter ustreznih prostorskih kapacitet in energetske optimizacije objektov.

V obdobju od leta 2021 do 2023 smo zagotovili naslednje večje preнове objektov javnih vrtecev na področju predšolske vzgoje, vključujoč smiselne prostorske izboljšave – bodisi s preureditvami bodisi s

prizidavami ali nadzidavami in tehnološkimi posodobitvami, izvedbo ukrepov za izboljšanje potresne in požarne varnosti objektov ter celovite prenove dotrajanih kuhinj. Sočasno ali posamezno so se na objektih izvajali tudi energetske ukrepi, ki pripomorejo k temu, da je objekt z manjšo porabo energije, nižjimi stroški obratovanja in boljšimi bivalnimi pogoji okolju in uporabniku prijaznejši, pri čemer je izvedba posameznih energetskih ukrepov na posameznih objektih potekala v okviru javno-zasebnih partnerstev (EOL) in bila sofinancirana z nepovratnimi sredstvi;

- Vrtec Trnovo, Enota Kolezijska – celovita prenova objekta,
- Viški vrtci, Enota Rožna dolina – (celovita prenova objekta in kuhinje ter izgradnja večnamenskega prostora),
- Vrtec Pedenjped, Enota Učenjak – (celovita prenova objekta in prenova kuhinje ter dozidava treh novih oddelkov),
- Vrtec Šentvid, Enota Sapramiška – (celovita prenova objekta in ureditev prostorov pralnice, kuhinje in uprave),
- Vrtec Mojca, enota Kekec – celovita prenova objekta,
- Vrtec Otona Župančiča, Enota Čurimuri – celovita prenova objekta z dozidavo večnamenskega prostora).

V letu 2023 sta aktualni javni naročili za izvedbo gradenj celovitih prenov in dozidav javnih vrtcev:

- Vrtec Jarše, Enota Rožle (celovita prenova objekta),
- Vrtec Mladi rod, Enota Kostanjčkov vrtec (celovita prenova objekta z dozidavo pralnice in večnamenskega prostora).

Poleg vsakoletnega potrebnega investicijskega vzdrževanja v objektih javnih vrtcev MOL, ki se nanaša na nujno odpravo pomanjkljivosti in nefunkcionalnosti, ki izhajajo iz naslova dotrajanosti in stanja objektov ali dodatnih novo nastalih okoliščin (npr. puščanje in izlivi vode, okvare, poškodbe itd.), ter nadalje na izvedbo potrebnih posodobitev prostorskih zmogljivosti (nakup in obnova notranje in tehnološke opreme ter igral, dodatno ugotovljene potrebe za notranje in zunanje preureditve in sanacije), s katerimi zagotavljamo nemoteno in optimalno delovanje zavodov na področju predšolske vzgoje in izobraževanja, načrtujemo v **obdobju od 2024 dalje** pripravo projektov večjih prenov objektov na področju predšolske vzgoje.

S predlaganim sklepom omogočamo, da lahko vsi vrtci v prehodnem obdobju kot ga določa 19. člen Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrta (Uradni list RS, št. 63/23), izvajajo nemoten sprejem in vključitev čim večjega števila otrok v šolskih letih 2023/2024, 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 in 2027/2028. S sprejemom sklepa bomo omogočili nemoten postopek vpisa tako v vrtcih, ki trenutno ne dosegajo ciljnega normativa 3 m² notranje igralne površine na otroka, in na zalogo tudi v vseh ostalih vrtcih, ki pa ta normativ dosegajo oziroma presegajo.

4. Poglavitne rešitve

V povprečju bodo imeli v naslednjem šolskem letu vsi vrtci v Ljubljani 3,1 m² notranje igralne površine na otroka, vendar se med vrtci zaradi zatečenega stanja in starosti stavb ti podatki razlikujejo. Prav tako v Ljubljani velja, da otroci prihajajo v vrtec vse do marca v tekočem šolskem letu, saj vpisujemo tudi tiste otroke, ki s septembrom še ne dosegajo starostnega pogoja 11 mesecev in so oddelki v prvih mesecih manj številni.

Predlog sklepa povzema trenutno stanje v javnih vrtcih v Ljubljani in sledi rešitvi, ki je predvidena v 19. členu Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrta (Uradni list RS, št. 63/23), to je zagotavljanje minimalne notranje igralne površine vsaj 2 m² na otroka v prehodnem obdobju. Za 20 vrtcev (od 23) oziroma 79 enot/lokacij vrtcev (od skupaj 109) je ta ukrep trenutno brezpredmeten, saj že dosegajo ali celo močno presegajo 3 m² notranje igralne površine na otroka, zlasti to velja za vse oddelke prvega starostnega obdobja, zato je predlagani sklep najbolj aktualen za tiste enote vrtcev, ki trenutno glede na število otrok v enoti tega normativa ne dosegajo, so pa v razponu med prehodnim normativom med 2 in 3 m² na otroka.

Za razliko od prejšnje ureditve je zaradi odprave administrativnih ovir predviden skrajšan postopek, pri čemer ni več predvideno pridobivanje soglasja občine na pristojnem ministrstvu. Vrtec mora podatke posredovati v informacijski sistem ministrstva, pristojnega za predšolsko vzgojo, in posredovati sklep

občine o manjši notranji igralni površini do 1. decembra za tekoče šolsko leto. Prehodna ureditev po sedaj veljavni zakonodaji lahko traja najdlje do 1. septembra 2028.

5. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem predlaganega sklepa ne povzroča finančnih posledic. V primeru nesprejetja sklepa bi morali vrtci oblikovati oddelke z zmanjšanim številom otrok. Ob enakih stalnih stroških zaposlenih v oddelku se bi cena na otroka povečala, saj je treba tudi v številčno manj zasedenih oddelkih zagotoviti po dva strokovna delavca in s predpisi določeno tudi sočasnost dveh strokovnih delavcev na oddelek.

Marija Fabčič
Vodja oddelka