

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 371-249/2022-4
Datum: 2. 9. 2022

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet

ZUNANJI STROKOVNJAK: Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak

NASLOV: Predlog Akta o javno-zasebnem partnerstvu za projekt »Park varne mobilnosti«

POROČEVALCI: David Polutnik, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Matic Sopotnik, podsekretar Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
dr. Boštjan Ferk, direktor Inštituta za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Akta o javno-zasebnem partnerstvu za projekt »Park varne mobilnosti«.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Priloga:

– predlog Akta o javno-zasebnem partnerstvu za projekt »Park varne mobilnosti« z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne 2022 sprejme

AKT

o javno-zasebnem partnerstvu za projekt »Park varne mobilnosti«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

(1) Ta akt vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za izvedbo projekta »Park varne mobilnosti« (v nadaljnjem besedilu: projekt) in za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta v obliki koncesijskega partnerstva v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljnjem besedilu: ZJZP) (v nadaljnjem besedilu: koncesijsko partnerstvo).

(2) Ta akt določa tudi predmet koncesijskega partnerstva, pravice in obveznosti koncedenta ter koncesionarja, trajanje koncesije, pogoje, merila za izbor in postopek izbire koncesionarja, način financiranja izvedbe projekta ter nadzor nad izvajanjem koncesije.

(3) Koncedent po tem aktu je Mestna občina Ljubljana. Koncesionar je pravna oseba ali fizična oseba, izbrana na javnem razpisu kot izvajalec koncesijskega partnerstva.

II. JAVNI INTERES TER PREDMET IN OBLIKA KONCESIJSKEGA PARTNERSTVA

2. člen (javni interes)

(1) Mestna občina Ljubljana skladno z določbami 5. in 6. člena Zakona o voznikih (Uradni list RS, št. 92/22 – uradno prečiščeno besedilo) in Celostno prometno strategijo Mestne občine Ljubljana (julij 2017) s tem aktom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za izvedbo projekta na način, da se vzpostavi infrastruktura, namenjena izvajanju vsebine prometne vzgoje in varne mobilnosti ter zagotavljanju pogojev za opravljanje in razvoj preventivne dejavnosti na področju varnosti cestnega prometa.

(2) Najučinkovitejši in najgospodarnejši način za uresničevanje javnega interesa iz prejšnjega odstavka je sklenitev javno-zasebnega partnerstva.

3. člen (predmet)

(1) Predmet koncesijskega partnerstva je:

- vzpostavitev »Parka varne mobilnosti«, ki vključuje osrednji objekt in zunanje površine (poligon), namenjene izvajanju programov prometne vzgoje in varne mobilnosti ter zagotavljanju pogojev za opravljanje in razvoj preventivne dejavnosti na področju varnosti cestnega prometa,

- ureditev okolice osrednjega objekta in pripadajoče infrastrukture, vključno z ureditvijo potrebnih parkirišč in zelenih površin ter ureditvijo učnega poligona za izvajanje praktičnih izobraževalnih programov varne mobilnosti, ter
- upravljanje in vzdrževanje infrastrukture iz prve in druge alineje tega odstavka.

(2) Cilji projekta so:

- zagotoviti ustrezno infrastrukturo za izvajanje programov na področju prometne vzgoje in varne mobilnosti,
- izvajanje praktičnih usposabljanj,
- prispevanje k varni mobilnosti,
- ozaveščanje javnosti,
- izvajanje vzgojno-izobraževalnih programov,
- višja življenjska raven in kakovost življenja občanov ter
- preprečevanje osebnih in socialnih stisk zaradi posledic prometnih nesreč.

4. člen

(oblika koncesijskega partnerstva)

Koncesijsko partnerstvo se po tem aktu izvede v obliki koncesije gradnje, po modelu DFBOT (projektiraj-financiraj-zgradi-upravljay-prenesi v last javnemu partnerju).

III. PRAVICE IN OBVEZNOSTI KONCESIONARJA IN KONCEDENTA

5. člen

(obveznosti koncesionarja)

(1) Koncesionar prevzame obveznost izvedbe projektiranja, pridobitve gradbenega dovoljenja in izgradnje osrednjega objekta iz prve alineje prvega odstavka 3. člena tega akta po terminskem planu, določenem v koncesijski pogodbi.

(2) Koncesionar za namen uporabe objekta iz prejšnjega odstavka pridobi tudi vsa upravna dovoljenja, potrebna za prevzem in delovanje zgrajenega objekta.

(3) Po izgradnji infrastrukture iz prve in druge alineje prvega odstavka 3. člena tega akta koncesionar prevzame le-to v upravljanje in vzdrževanje za čas trajanja koncesije.

(4) Koncesionar je v času trajanja koncesije dolžan vsem uporabnikom pod enakimi pogoji omogočiti dostop in uporabo infrastrukture iz prejšnjega odstavka, kar koncedent in koncesionar podrobneje uredita s koncesijsko pogodbo.

6. člen

(obveznosti koncedenta)

(1) Koncedent za namen izvedbe projekta ustanovi stavbno pravico v korist koncesionarja v skladu s 7. členom tega akta na zemljiščih, ki so v lasti koncedenta, in obsegajo parcele št. 361/286, 361/273, 361/285, 361/98, 361/288, 361/275 in del parcele št. 361/282, vse katastrska občina 1722 Trnovsko predmestje, v skupni površini 3 418 m².

(2) Koncedent za namen izgradnje objekta iz prvega odstavka prejšnjega člena na zemljiščih iz prejšnjega odstavka poruši obstoječe objekte in pripravi zemljišča, da bodo primerna za gradnjo objekta.

(3) Koncedent na zemljiščih ob objektu iz prvega odstavka prejšnjega člena izvede zunanjo ureditev iz prve in druge alineje prvega odstavka 3. člena tega akta (parkirišča, zelene površine, učni poligon za izvajanje praktičnih izobraževalnih programov varne mobilnosti). Infrastrukturo iz tega odstavka konced preda v upravljanje in vzdrževanje koncesionarju.

7. člen
(stavbna pravica koncesionarja)

(1) Za namen gradnje osrednjega objekta iz prvega odstavka 5. člena tega akta koncedent ustanovi v korist koncesionarja stavbno pravico za čas gradnje. Podrobnejši obseg in trajanje stavbne pravice iz tega odstavka se določita v postopku za izbor koncesionarja.

(2) Po zaključeni gradnji in uspešno izvedenem prevzemu objekta iz prejšnjega odstavka koncedent v korist koncesionarja ustanovi stavbno pravico na celotni infrastrukturi iz prve in druge alineje prvega odstavka 3. člena tega akta za namen njenega upravljanja in vzdrževanja, in sicer za čas trajanja koncesije.

(3) Pogoji za morebitno obremenitev stavbne pravice se določijo s koncesijsko pogodbo, pri čemer koncesionar ne sme obremeniti stavbne pravice za čas gradnje brez da bi v korist koncedenta zastavil svojo nepremičnino. Koncesionar lahko brez dodatnega zavarovanja obremeni stavbno pravico za čas uporabe objekta največ do višine 30% vrednosti objekta.

(4) Po izteku koncesijskega obdobja preide infrastruktura iz drugega odstavka tega člena v upravljanje koncedenta, brez dodatnih finančnih in drugih obveznosti.

IV. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA IN POGOJI TER MERILA ZA IZBOR

8. člen
(postopek izbire)

(1) Koncesionarja se izbere na podlagi javnega razpisa po konkurenčnem postopku s pogajanjem v skladu z določbami ZJZP in Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US in 100/22 – ZNUZSZS).

(2) V postopku izbire koncesionarja mora koncedent zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje kandidatov.

9. člen
(pogoji za izbiro koncesionarja)

(1) Koncedent mora v postopku izbire koncesionarja preveriti, ali je koncesionar ekonomsko in finančno ter tehnično in kadrovsko sposoben prevzeti naloge izvajalca koncesijskega partnerstva.

(2) Kandidati morajo v postopku izbire izkazati, da imajo zagotovljen dostop do finančnih sredstev in ustreznega finančnega zavarovanja za realizacijo celotnega projekta koncesijskega partnerstva.

(3) Pogoji, ki jih morajo izpolnjevati kandidati, in dokazila o njihovem izpolnjevanju, se določijo v javnem razpisu.

10. člen
(merila za izbor koncesionarja)

(1) Koncedent mora oblikovati jasna in transparentna merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata, pri čemer mora koncedent vključiti naslednja podmerila:

- obseg kapacitet, namenjenih izvajanju javnih programov prometne vzgoje in varne mobilnosti,
- ponujeno koncesijsko obdobje.

(2) Merila za izbiro najugodnejšega kandidata se podrobneje določijo v javnem razpisu.

11. člen
(pooblastilo)

Za objavo javnega razpisa in izvedbo postopka izbire koncesionarja se pooblasti mestno upravo. Za izbiro koncesionarja in podpis pogodbe o koncesijskem partnerstvu ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja koncesijskega partnerstva se pooblasti župana.

12. člen
(strokovna komisija)

(1) Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

(2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in najmanj pet let delovnih izkušenj z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oziroma prijav.

(3) Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoj iz drugega odstavka 52. člena ZJZP, kar potrdijo s podpisom izjave. Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje postavljenega pogoja iz prejšnjega stavka, se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.

(4) Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa mora biti navzoča večina članov strokovne komisije. Poročilo pripravijo in podpišejo vsi člani strokovne komisije.

(5) Za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa lahko strokovna komisija uporabi strokovne službe koncedenta ali zunanje strokovnjake. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro koncesionarja.

(6) Poročilo je podlaga za pripravo akta o izbiri koncesionarja, ki ga izda župan.

V. VZPOSTAVITEV, TRAJANJE IN PRENEHANJE KONCESIJE

13. člen
(trajanje koncesije)

(1) Koncesijsko obdobje začne teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe. Obveznosti, ki izhajajo iz sklenjene koncesijske pogodbe se izvedejo skladno s terminskim planom, ki bo opredeljen v pogodbi.

(2) Koncesija se podeli za obdobje največ 30 let. Trajanje koncesijskega razmerja je opredeljeno koncesijski pogodbi, pri čemer se pri določanju dolžine koncesijskega obdobja upošteva, da po prenehanju koncesijskega razmerja partnerja medsebojno nimata nobenih dodatnih obveznosti ali pravic do odškodnin ali nadomestil, ki bi izvirale bodisi iz naslova nadomestila za podeljeno stavbno pravico ali za uporabo zemljišč ali iz naslova povečane vrednosti nepremičnine zaradi vlaganj koncesionarja v koncesijskem obdobju.

(3) Trajanje koncesijskega razmerja se lahko podaljša največ za polovico koncesijskega obdobja, če je to potrebno zaradi dodatnih vlaganj koncesionarja, ki so posledica zahtev koncedenta ali njegovih ukrepov v javnem interesu. Obseg dodatnih vlaganj in obdobje podaljšanja se opredeli v aneksu k sklenjeni koncesijski pogodbi, s čemer se mora uskladiti tudi trajanje podeljene stavbne pravice.

14. člen (vzpostavitev koncesije)

Pravice in obveznosti, ki izhajajo iz razmerja koncesijskega partnerstva, nastanejo s trenutkom sklenitve koncesijske pogodbe. Akt o izbiri koncesionarja preneha veljati, če izbrani koncesionar ne podpiše koncesijske pogodbe v roku 60 dni od poziva koncedenta.

15. člen (prenehanje koncesije)

(1) Koncesijsko razmerje redno preneha s potekom koncesijskega obdobja, za katerega je bila sklenjena koncesija.

(2) Koncesijsko razmerje predčasno preneha na način in pod pogoji, določenimi v 24. členu tega akta, ter v koncesijski pogodbi.

VI. RAZMERJE MED JAVNIM IN ZASEBNIM PARTNERJEM

16. člen (pravice in obveznosti partnerjev)

(1) Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja se uredijo s koncesijsko pogodbo. Pogodba mora biti sklenjena na način, ki zagotavlja uravnoteženo izvajanje javno-zasebnega partnerstva in na način, ki zagotavlja, da vsak izmed partnerjev prevzema tista poslovna tveganja, ki jih najlažje obvladuje. Koncesionar mora s pogodbo predvsem prevzeti poslovno tveganje financiranja pretežnega dela projekta koncesijskega partnerstva in tveganje projektiranja, pridobitve gradbenega dovoljenja ter gradnje osrednjega objekta in iz njega izhajajoča tveganja, kot tudi tveganje vzdrževanja in upravljanja celotne infrastrukture, ki je predmet tega koncesijskega partnerstva, ter operativna tveganja v fazi upravljanja le-te.

(2) Koncedent mora s koncesijsko pogodbo vzpostaviti mehanizme, s katerimi zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa.

VII. NAČIN FINANCIRANJA

17. člen (način financiranja)

(1) Vložek koncedenta v projekt predstavlja stavbna pravica iz 7. člena tega akta, strošek rušitve obstoječega objekta, vložek v vzpostavitev zunanje ureditve, ki vključuje parkirišča in zelene površine ter vzpostavitev učnega poligona za izvajanje praktičnih izobraževalnih programov varne mobilnosti ter sredstva, vezana na izvedbo javnega razpisa, pripravo potrebne investicijske dokumentacije ter nadzor projekta.

(2) Finančna sredstva za realizacijo izgradnje objekta iz prvega odstavka 5. člena tega akta ter za vzdrževanje in upravljanje infrastrukture, ki je predmet koncesije po tem aktu, v času trajanja koncesije zagotavlja koncesionar.

(3) V koncesijski pogodbi se lahko koncesionar in koncedent dogovorita, da se skupni znesek nadomestila za stavbno pravico iz prvega in drugega odstavka 7. člena tega akta, ki bi ga moral plačati koncesionar koncedentu za čas trajanja stavbne pravice oziroma koncesije, kompenzira z nadomestilom v višini povečane vrednosti tržne nepremičnine, ki bi ga ob prenehanju stavbne pravice moral plačati koncedent.

VIII. ENOSTRANSKI UKREPI V JAVNEM INTERESU

18. člen (enostranski ukrepi v javnem interesu)

(1) Koncedent ima pravico, ko je to potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene koncesijske pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno razmerje koncesijskega partnerstva in zavaruje javni interes.

(2) Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko koncedent uporabi:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu,
- izdajo obveznih navodil koncesionarju,
- začasni prevzem vzpostavljenе infrastrukture v upravljanje,
- izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti vzpostavljenе infrastrukture,
- enostransko odpoved pogodbe.

(3) Ukrep koncedenta mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati koncesionarja.

(4) Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.

19. člen (nadzor nad izvajanjem koncesije)

(1) Redni nadzor nad izvajanjem pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu izvaja koncedent. Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo mestne uprave ali zunanjega izvajalca.

(2) Koncedent lahko nad izvajanjem s pogodbo dogovorjene dejavnosti odredi tudi izreden nadzor. Za izvedbo izrednega nadzora župan imenuje posebno nadzorno komisijo. O izvedenem izrednem nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in predsednik nadzorne komisije.

20. člen
(ločeno vodenje računovodstva)

Koncesionar mora za izvajanje koncesije voditi ločeno računovodstvo v skladu z veljavnimi predpisi. Koncesionar mora koncedentu predložiti revidirano letno poročilo.

21. člen
(dolžnost poročanja)

(1) Koncesionar mora najmanj enkrat letno izdelati skupno poročilo o izvajanju prevzetih obveznosti.

(2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta pripraviti pisno izredno poročilo o stanju, opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah in organizacijskih ukrepih in kvaliteti izvajanja prevzetih obveznosti.

22. člen
(nadzorni ukrepi)

Če koncedent ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje obveznosti iz tega akta ali sklenjene pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu pravilno, mu lahko naloži izpolnitev teh obveznosti z izdajo obveznih navodil.

23. člen
(prevzem infrastrukture in ukrepi za zavarovanje njene vrednosti)

Koncedent ima pravico, ko je to neobhodno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu, da začasno prevzame Park varne mobilnosti v upravljanje in/ali da izvede investicijske ali vzdrževalne ukrepe za zavarovanje vrednosti vzpostavljene infrastrukture.

24. člen
(enostranska odpoved koncesije)

(1) Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu lahko z (enostransko) odpovedjo koncedenta predčasno preneha:

- če je proti zasebnemu partnerju uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacijski postopek,
- če koncesionar pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu krši tako, da nastaja večja škoda javnemu partnerju ali uporabnikom vzpostavljene infrastrukture,
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti,
- če koncesionar kljub pisnemu opozorilu koncedenta ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način, določen s tem aktom in pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu, in
- v drugih primerih, določenih s pogodbo.

(3) Enostranska odpoved pogodbe ni dopustna v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanja utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

(4) Koncesijsko razmerje preneha tudi na druge načine, v obsegu in pod pogoji, določenimi s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu.

25. člen
(evalvacija)

Po prenehanju javno-zasebnega partnerstva se pripravi evalvacija projekta, v okviru katere se preveri, ali so bili doseženi postavljeni cilji ter ali so bile v celoti izpolnjene obveznosti javnega in koncesionarja, kot izhajajo iz pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu.

26. člen
(uporaba prava)

(1) Za vsa razmerja in spore, ki izhajajo iz sklenjene koncesijske pogodbe na podlagi tega akta, se uporabi izključno pravo Republike Slovenije.

(2) Za reševanje sporov, povezanih s sklenitvijo, izpolnitvijo ali prenehanjem koncesijske pogodbe, ali v zvezi izvajanjem koncesijskega partnerstva, je pristojno stvarno pristojno sodišče v Ljubljani.

IX. KONČNA DOLOČBA

27. člen
(začetek veljavnosti)

Ta akt začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Akta o javno-zasebnem partnerstvu za projekt »Park varne mobilnosti«

1. Pravni temelj

Pravni temelji za sprejem predloga Akta o javno-zasebnem partnerstvu za projekt »Park varne mobilnosti« (v nadaljnjem besedilu: predlog akta) so:

- 40. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ki določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta v skupnem aktu;
- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine;
- 27. člen Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa da je Mestni svet Mestne občine Ljubljana pristojen za sprejemanje predpisov Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je potreben sprejem akta

Sprejem predloga akta je potreben za uresničitev javnega interesa in dosego ciljev projekta, opredeljenih v 3. členu predloga tega odloka, in sicer:

1. vzpostavitev »Parka varne mobilnosti«, ki vključuje osrednji objekt in zunanje površine (poligon), namenjene izvajanju programov prometne vzgoje in varne mobilnosti ter zagotavljanju pogojev za opravljanje in razvoj preventivne dejavnosti na področju varnosti cestnega prometa,
2. ureditev okolice osrednjega objekta in pripadajoče infrastrukture, vključno z ureditvijo potrebnih parkirišč in zelenih površin ter ureditev učnega poligona za izvajanje praktičnih izobraževalnih programov varne mobilnosti,
3. upravljanje z vzpostavljeno infrastrukturo skozi celotno koncesijsko obdobje.

Cilji projekta so:

1. zagotoviti ustrezno infrastrukturo za izvajanje programov na področju prometne vzgoje in varne mobilnosti;
2. izvajanje praktičnih usposabljanj;
3. prispevanje k varni mobilnosti;
4. ozaveščanje javnosti;
5. izvajanje vzgojno-izobraževalnih programov;
6. višja življenjska raven in kakovost življenja občanov;
7. manj osebnih in socialnih stisk zaradi posledic prometnih nesreč.

3. Ocena stanja

Prometna varnost je eden najpomembnejših vidikov cestnega prometa. Od stopnje varnostni prometa na cesti je odvisna kakovost življenja vseh državljanek in državljanov. Varnost v cestnem prometu se zagotavlja s kakovostno in redno vzdrževano cestno infrastrukturo, varnimi vozili ter z ozaveščanjem in spodbujanjem k odgovornemu vedenju vseh udeležencev v prometu. Spoštovanje cestno-prometnih predpisov, vzdrževanje cestne infrastrukture in presoja njene varnosti ter izobraževanje in osveščanje javnosti glede uvajanja novih tehničnih standardov, rešitev ter drugih ukrepov, veliko pripomorejo k večji prometni varnosti.

Z namenom preventivnega delovanja na področju prometne varnosti, je bil za naročnika Mestna občina Ljubljana v novembru 2020 izdelan Idejni projekt za Center varne vožnje, ki predvideva izgradnjo Centra varne vožnje, ki bi bil umeščen na območje med reko Mali Graben in Cesto dveh Cesarjev (ob brv Mokriška) v Ljubljani.

MOL je dne 23. 3. 2022 prejela vlogo promotorja, oddano skladno z določili 31. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu in določili Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07), ki jo je podal Zavod Varna pot.

Promotor predlaga, da se v okviru javno-zasebnega partnerstva med MO Ljubljana in Zavodom naslovijo izzivi na področju izobraževanja, vzgoje in programskega sodelovanja s SPV MO na eni strani ter pomoči žrtvam prometnih nesreč na drugi strani, kar skupaj pomeni uresničevanje temeljnih ciljev ZN, WHO, Evropske komisije, Resolucije NPVCP pri uresničevanju ciljev Vizije nič in varne mobilnosti. Vse navedene programe, v dobro posameznika in družbe, bi po mnenju promotorja lahko izvajali na primerni lokaciji tako na prostem/igrišče, prostor za mobilne poligončke, vaje za kolesarje ipd. ter v primernih notranjih prostorih/zunanjih in notranjih prostorih/za izobraževanja, programe in druženja oseb, ki so jih posledice prometnih nesreč najhuje prizadele ipd.

Promotor predlaga, da se kot vložek zasebnega partnerja pri realizaciji projekta prevzame izdelava projektne dokumentacije DGD in PZI, izgradnja objekta in pripadajoče komunalne infrastrukture, financiranje projekta ter prevzem tveganj, predstavljenih v vlogi promotorja, predvsem tveganja upravljanja z vzpostavljeno infrastrukturo. Promotor predvideva zaprtje finančne konstrukcije projekta v delu zasebnega partnerja v okviru sredstev zavoda, ki bodo zagotovljena v okviru donatorskih pogodb.

Z vidika MOL je osrednji javni interes, ki se ga zasleduje s tem projektom in izhaja iz Občinskega programa varnosti Mestne občine Ljubljana, prispevati k uresničitvi strateškega cilja, da se dvigne stopnja javne varnosti na območju glavnega mesta Republike Slovenije in da se zmanjšanja število prometnih nesreč in njihovih posledic in da se zmanjšanja število prometnih prekrškov na cestah v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselij.

4. Poglavitne rešitve

Izvedba projekta je, kot izhaja iz 4. člena predloga akta, predlagana v koncesijski obliki javno-zasebnega partnerstva po modelu DFBOT oziroma projektiraj-financiraj-izgradi-upravljaj- prenesi v last javnega partnerja (Design-Finance-Build-Operate- Transfer), po katerem bodo izvedeni investicijski ukrepi postali lastnina koncedenta po preteku s pogodbo določenega koncesijskega obdobja..

V 3. členu predloga akta je predmet koncesijskega razmerja opredeljen, kot realizacija projekta »Parka varne mobilnosti«, ki vključuje vzpostavitev osrednjega objekta in zunanje površine (poligon), namenjenega izvajanju programov prometne vzgoje in varne mobilnosti ter zagotavljanju pogojev za opravljanje in razvoj preventivne dejavnosti na področju varnosti cestnega prometa, ureditev okolice osrednjega objekta in pripadajoče infrastrukture, vključno z ureditvijo potrebnih parkirišč in zelenih površin ter ureditev učnega poligona za izvajanje praktičnih izobraževalnih programov varne mobilnosti in upravljanje z vzpostavljeno infrastrukturo skozi celotno koncesijsko obdobje.

V okviru določb 6. člena predloga akta koncedent prevzema obveznost porušitve obstoječih objektov in priprave zemljišč, da bodo primerna za gradnjo osrednjega objekta, kot tudi izvedbo zunanje ureditve, ki vključuje ureditev parkirišča ter zelenih površin in vzpostavitev učnega poligona za izvajanje praktičnih izobraževalnih programov varne mobilnosti. Obveznost upravljanja in vzdrževanja vzpostavljene infrastrukture za koncesijsko obdobje prevzema koncesionar.

Koncesijsko obdobje je omejeno na največ 30 let.

V pripravljene investicijske dokumentacije je podrobneje analiziranih več variant, pri čemer sta z vidika razdelitve tveganj in modela financiranja ključni dve:

- a) Izvedba projekta po tradicionalnem modelu kot klasično javno naročilo, ki se v celoti financirano iz občinskega proračuna, kjer večino tveganj izvedbe projekta prevzema MOL, kot investitor;
- b) po alternativnem modelu v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, kjer se naložba v osrednji objekt povrne skozi upravljanje »Parka varne mobilnosti« in izvajanje programov prometne vzgoje in varne mobilnosti ter zagotavljanju pogojev za opravljanje in razvoj preventivne dejavnosti na področju varnosti cestnega prometa.

V predlogu akta je za izvedbo javnega razpisa predvidena uporaba konkurenčnega postopka s pogajanj, ki se objavi v skladu z določili ZJZP in ob uporabi pravil javnega naročanja. S tem se bo zagotovila transparentnost postopka izvedbe javnega razpisa in omogočilo, da se na javni razpis prijavijo vsi zainteresirani gospodarski subjekti oz. ponudniki. Ob tem predlagan postopek koncedentu zagotavlja tudi dovolj visoko fleksibilnost v fazi pogajanj, saj omogoča interakcijo in usklajevanje predlogov v fazi izvajanja javnega razpisa. Glede na ocenjeno vrednost projekta se določila Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah ne uporabijo.

Vsebina predloga akta v preostalem delu sledi ustaljeni vsebini odlokov oz. aktov MOL, ki urejajo področje koncesijskih javno-zasebnih partnerstev in opredeljuje tudi enostranske ukrepe v javnem interesu:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe,
- izdajo izrednih obveznih navodil koncesionarju,
- začasni prevzem izvedenih ukrepov v upravljanje,
- izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti izvedenih ukrepov,
- odvzem koncesije,
- uveljavljanje odkupne pravice.

5. Ocena finančnih posledic

Ocena investicije je razvidna iz:

Tabela: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, maj 2022

Postavka	Neto	DDV	Skupaj
I. VLOŽEK JAVNEGA PARTNERJA	779.561	51.723	831.284
Investicijska dokumentacija in pravni postopki	10.000	2.200	12.200
Zemljišče	544.455	-	544.455
Rušitveni načrt in strojno rušenje obstoječega objekta	20.188	4.441	24.629
Zunanja ureditev	204.918	45.082	250.000
II. VLOŽEK ZASEBNEGA PARTNERJA	1.240.552	259.930	1.500.481
Nadomestilo za stavbno pravico	16.499	3.630	20.128
Projektna dokumentacija in gradbeno dovoljenje	48.000	10.560	58.560
Komunalni prispevek	59.053	-	59.053
Izvedba GOI del	1.081.800	237.996	1.319.796
Izdelava projekta izvedenih del (PID)	5.200	1.144	6.344
Storitve gradbenega nadzora, svetovalnega inženiringa in vodenja projekta	28.600	6.292	34.892
Svetovanje do pridobitve uporabnega dovoljenja	1.400	308	1.708
SKUPAJ	2.020.113	311.653	2.331.766

Z vidika finančnih posledic projekta sta bili primerjani varianta javnega naročila in javno-zasebnega partnerstva po modelu DFBOT (povzeto po izdelani investicijski dokumentaciji).

A) VARIANTA: JAVNO NAROČILO

Ekonomska doba projekta znaša 30 let, pri čemer bo investicija izvedena v letih 2022-2024, v nadaljnjih 27 letih in 10 mesecih pa bo MO Ljubljana upravljala z infrastrukturo. Denarni tok projekta sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

V 18. letu projekta je bil upoštevan strošek investicijskega vzdrževanja, ki je ocenjen na 10 % stroškov investicije z DDV oziroma 230.993 EUR.

V finančni analizi je bil upoštevan strošek investicije z vključenim DDV, saj MO Ljubljana nima pravice do odbitka DDV.

Letni prihodki so bili ocenjeni na 269.627 EUR in sestojijo iz prihodkov iz izvajanja dejavnosti ter prihodkov iz najemnin.

Letni odhodki so bili ocenjeni na 181.889 EUR in se stojijo iz:

- stroški blaga in materiala v deležu 5,98 % prihodkov oziroma 15.555 EUR letno,
- stroški storitev v deležu 43,90 % prihodkov oziroma 114.138 EUR letno,
- stroški dela v deležu 20,08 % prihodkov oziroma 52.196 EUR letno.

Preostanek vrednosti projekta v njegovem 31. letu znaša v skupnem znesku 730.631 EUR, pri čemer smo za:

- objekt upoštevali 3 % amortizacijsko stopnjo in vrednost investicije v višini 1.163.600 EUR, tako znaša preostanek vrednosti v 31. letu projekta 186.176 EUR,
- zunanje površine upoštevali 6,67 % amortizacijsko stopnjo, tako v 31. letu projekta ni preostanka vrednosti zunanjih površin,
- zemljišča upoštevali preostanek vrednosti v višini 544.455 EUR, saj se zemljišče ne amortizira.

Tabela: Pregled finančnih kazalnikov za javno naročilo

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	-764.196 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	1,34%
Relativna neto sedanja vrednost	-0,34
Količnik relativne koristnosti	0,85
Doba vračanja investicijskih sredstev	Se ne povrne

B) VARIANTA: JAVNO-ZASEBNO PARTNERSTVO

Ekonomska doba projekta znaša 30 let, pri čemer bo investicija izvedena v letih 2022-2024, v nadaljnjih 27 letih in 10 mesecih pa bo MO Ljubljana upravljala s koncesijo. Denarni tok projekta sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

V 18. letu projekta je bil ocenjen strošek investicijskega vzdrževanja, ki smo ga ocenili na 10 % stroškov investicije in sicer za:

- javnega partnerja v višini 83.128 EUR,
- zasebnega partnerja v višini 124.055 EUR.

Ker je zasebni partner upravičen do odbitka DDV, je bilo pri analizi finančnih učinkov z vidika zasebnega partnerja upoštevan le znesek investicije brez DDV.

Letni prihodki so bili ocenjeni na 269.627 EUR in se sestojijo iz prihodkov iz izvajanja dejavnosti ter prihodkov iz najemnin.

Letni odhodki znašajo 219.170 EUR in sestojijo iz:

- stroški blaga in materiala v deležu 5,98 % prihodkov oziroma 15.555 EUR letno,
- stroški storitev v deležu 43,90 % prihodkov oziroma 114.138 EUR letno,
- stroški dela v deležu 20,08 % prihodkov oziroma 52.196 EUR letno.
- strošek amortizacije objekta v višini 37.281 EUR letno, pri čemer smo upoštevali 3 % amortizacijo ter vrednost objekta v višini 1.242.697 EUR.

V izvedbi projekta po modelu DFBOT, zasebni partner ni udeležen na preostanku vrednosti.

Tabela: Pregled finančnih kazalnikov za JZP z vidika MOL

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	-669.045 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	-1,04%
Relativna neto sedanja vrednost	-0,82
Količnik relativne koristnosti	0,26
Doba vračanja investicijskih sredstev	Se ne povrne

Ljubljana, september 2022

Pripravil:
Matic Sopotnik

*Sekretar - vodja oddelka
David Polutnik*