



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 602-49/2023-5

Datum: 28. 8. 2023

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVILA: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za predšolsko vzgojo in izobraževanje

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih in dodatnih ugodnostih za starše

POROČEVALKI: Marija Fabčič, sekretarka – vodja Oddelka za predšolsko vzgojo in izobraževanje
Tajda Pantar, višja svetovalka v Oddelku za predšolsko vzgojo in izobraževanje

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za predšolsko vzgojo in izobraževanje

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih in dodatnih ugodnosti za starše.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Priloga:

- predlog sklepa z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 28., 28.b in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21), 31. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ, 75/17, 77/18, 47/19, 189/20 – ZFRO, 54/22 – ZUPŠ-1 in 76/23 – ZŠolPre-1B), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji sprejel

S K L E P

o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih in dodatnih ugodnosti za starše

1. člen

Cene programov v javnih vrtcih v Mestni občini Ljubljana: Vrtec Andersen, Rašiška ulica 7, Ljubljana; Vrtec Ciciban, Šarhova ulica 29, Ljubljana; Vrtec Črnuče, Dunajska cesta 400, Ljubljana; Vrtec dr. France Prešeren, Erjavčeva cesta 29, Ljubljana; Vrtec Galjevica, Galjevica 35, Ljubljana; Vrtec Jarše, Rožičeva ulica 10, Ljubljana; Vrtec Jelka, Glavarjeva ulica 18a, Ljubljana; Vrtec Kolezija, Pod bukvami 11, Ljubljana; Vrtec Ledina, Čufarjeva ulica 14, Ljubljana; Vrtec Miškolin, Novo Polje, cesta VI/1, Ljubljana; Vrtec Mladi rod, Črtomirova ulica 14, Ljubljana; Vrtec Mojca, Levičnikova ulica 11, Ljubljana; Vrtec Najdihojca, Gorazdova ulica 6, Ljubljana; Vrtec Otona Župančiča, Parmaska cesta 41, Ljubljana; Vrtec Pedenjped, Cerutova ulica 6, Ljubljana; Vrtec Pod Gradom, Praprotnikova ulica 2, Ljubljana; Vrtec Šentvid, Ulica pregnancy 6, Ljubljana; Vrtec Trnovo, Kolezijska ulica 11, Ljubljana; Viški vrtci, Jamova cesta 23, Ljubljana; Vrtec Vodmat, Korytkova ulica 24, Ljubljana; Vrtec Vrhovci, Vrhovci cesta XIX/10, Ljubljana; Vrtec Viški gaj, Reška ulica 31, Ljubljana; Vrtec Zelena jama, Zvezna ulica 24, Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: vrtec) znašajo mesečno na otroka v eurih:

Dnevni program:	Cena v eurih
Prvo starostno obdobje	732
Drugo starostno obdobje	531
Kombiniran oddelek	566
Oddelek 3 – 4 letnih otrok	558
Razvojni oddelek	1.491

2. člen

Mesečni strošek živil za otroke, upoštevan v ceni programa vrtca iz prejšnjega člena, znaša 52 eurov. Za čas, ko je otrok odsoten in ne obiskuje vrtca, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil. Če starši obvestijo vrtec o otrokovi odsotnosti do 9. ure, se cena programa zniža za stroške neporabljenih živil z naslednjim dnevom.

3. člen

Staršem otrok, vpisanih v vrtec, za katere Mestna občina Ljubljana v skladu s predpisi, ki urejajo znižano plačilo vrtca, krije del cene programa za vrtec, se dodatno zniža plačilo za vrtec, ki jim je določeno z odločbo pristojnega centra za socialno delo, in sicer tako, da plačajo:

- a) v programu prvega starostnega obdobja in razvojnem oddelku:
 - v 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 30,9 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
 - v 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 25,5 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred;

- b) v programu drugega starostnega obdobja:
- v 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 23,2 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
 - v 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 20,9 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred;
- c) v kombiniranem oddelku:
- v 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 21,2 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
 - v 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 18,5 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred;
- d) v oddelku 3 – 4 letnih otrok:
- v 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 21,2 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
 - v 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 18,5 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred.

4. člen

Dodatno znižanje plačila za vrtec iz prejšnjega člena ne pripada staršem otrok, za katere se del cene programa vrtca v skladu s predpisi, ki urejajo znižano plačilo vrtca, krije tudi iz državnega proračuna.

5. člen

(1) Starši otrok, vpisanih v vrtec na območju Mestne občine Ljubljana, za katere Mestna občina Ljubljana v skladu s predpisi, ki urejajo znižano plačilo vrtca, krije del cene programa vrtca, lahko uveljavljajo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka (v nadaljnjem besedilu: rezervacija) v obdobju od 1. junija do 30. septembra tekočega leta. Starši so rezervacijo dolžni vrtcu pisno napovedati najmanj en teden pred prvim dnevom odsotnosti otroka iz vrtca.

(2) Starši lahko uveljavljajo rezervacijo za neprekinjeno odsotnost otroka iz vrtca najmanj en in največ dva meseca v koledarskem letu.

(3) Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključenega več kot enega otroka, lahko uveljavljajo rezervacijo le za otroka, za katerega se ne sofinancira plačilo vrtca za otroka iz državnega proračuna.

(4) Za rezervacijo starši plačajo 30 % od z odločbo pristojnega centra za socialno delo določenega dohodkovnega razreda, brez upoštevanja dodatnih znižanj plačila iz 3. člena tega sklepa.

6. člen

Sredstva za plačilo razlike med plačilom staršev in ceno programa vrtca, ki nastane zaradi dodatnega znižanja plačila vrtca v skladu s 3. členom tega sklepa ter uveljavljanja rezervacije v skladu s prejšnjim členom, zagotavlja Mestna občina Ljubljana.

7. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih in dodatnih ugodnostih za starše (Uradni list RS, št. 46/19).

8. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati 1. oktobra 2023.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
Predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih
in dodatnih ugodnosti za starše

1. Pravni temelj

Pravni temelji za sprejem predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih in dodatnih ugodnosti za starše so:

- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21; v nadaljnjem besedilu: ZVrt), ki v 28. členu daje pravno podlago za sprejem sklepa za določitev enotne cene za enake programe, ki velja za vse vrtnice; v 28. b členu določa, da občina lahko s svojim aktom določi dodatno znižanje plačila staršev za vrtec ter v 31. členu, da cene programov določi pristojni organ občine ustanoviteljice;
- Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev ((Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ, 75/17, 77/18, 47/19, 189/20 – ZFRO, 54/22 – ZUPŠ-1 in 76/23 – ZŠolPre-1B), ki v 24. členu določa mejo dohodkov za ugotavljanje višine plačila vrtca glede na uvrstitev v dohodkovni razred;
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik), ki določa metodologijo, po kateri se izračuna cena programa v javnih vrtcih in
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu določa, da ustanoviteljske pravice in obveznosti do javnih zavodov izvaja Mestni svet Mestne občine Ljubljana, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, s statutom, ustanovitvenim ali drugim aktom mestnega sveta drugače določeno.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben

Cene za vse javne vrtnice na območju Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL) so enotne od 1. 3. 2008. Manjše povečanje cen, ki je predstavljalo le manjšo uskladitev sredstev za materialne stroške za vrtnice (11 evrov na otroka), je sledilo 1. 8. 2012. **Nato ni bilo povečanja cen programov v vrtcih niti plačil staršev do 1. 9. 2019.**

Trenutno veljavne cene so po Sklepu o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih in dodatnih ugodnosti za starše (Uradni list RS, št. 46/19) veljavne od 1. 9. 2019. Takrat so se plačila staršev nazadnje povečala. Cene programov v vrtcih so se v letu 2019 v povprečju povečale za 19 %, z dodatnimi subvencijami MOL pa se plačila staršev niso linearno povečala za enak odstotek (19 %), pač pa za 14 %, saj se je s sklepom Mestnega sveta MOL povečal odstotek dodatnega znižanja za starše, tako da je razliko do polnega povečanja plačil staršev kril proračun MOL. V veljavnem sklepu opredeljena tudi dodatna znižanja za starše v vrtcih v drugih občinah, znižanje dohodkovnega razreda za stanovanjski kredit ter poletna in zdravstvena rezervacija tako za starše v vrtcih v MOL kot v drugih občinah.

Na letni ravni predstavljajo trenutno veljavna dodatna znižanja plačil staršev po oceni naslednje zneske:

- Rezervacija (s poletnimi izpisi): 900.000 eur
- Rezervacija (zdravstvena): 150.000 eur
- Znižanje plačilnega razreda zaradi stanovanjskega kredita: 100.000 eur
- Rezervacije in znižanja plačilnega razreda za otroke v drugih občinah: 30.000 eur
- Znižanje po posameznih dohodkovnih razredih: 2.300.000 eur.

Skupaj po oceni znašajo dodatni ukrepi MOL za znižanje plačil vrtcev cca. 3.480.000 eur, kar MOL v celoti zagotavlja iz svojega proračuna.

Od leta 2019 pa do danes so se spremenila izhodišča: zmanjšalo se je število otrok (v letu 2019: 13.358; v mesecu juniju 2023: 13.070; na dan 14. 8. 2023 podpisane pogodbe za šolsko leto 2023/24: 12.918), zmanjšalo se je tudi število oddelkov v vrtcih (od 785 na 776 v šol. letu 2022/23, predvideno št. oddelkov za šol. leto 2023/24: 769), kot njihova struktura – razmerje in število oddelkov prvega in drugega starostnega obdobja, kar zaradi predpisanih normativov že v osnovi pomeni različne cene. Predvsem pa so se bistveno povežali stroški dela, materiala in storitev ter stroški živil, zato ocenjujemo, da je nujno potrebna korekcija veljavnih cen programov predšolske vzgoje v Mestni občini Ljubljana in uskladitev z dejanskim stanjem.

V obdobju po 1. 9. 2019 je prišlo do bistveno povečanih stroškov v vrtcih:

- povečanje minimalne plače iz 886,63 EUR na 1.203,36 EUR,
- povečanje izhodišč v plačni lestvici: od 1. 10. 2022 (povečanje plač za 4,5 %),
- povečanje plačnih razredov za 1 plačni razred za vse javne uslužbenke (1. 4. 2023), povečanje za pomočnice vzgojiteljic za dodatne 3 plačne razrede (1. 1. 2023),
- sprostitev izplačila redne delovne uspešnosti (od leta 2020),
- povečanje plač zaradi rednega napredovanja (do 2 razreda v štirih letih),
- povečanje regresa za letni dopust - v višini minimalne plače, občasno reguliran s poračunom (leto 2022),
- povečanje regresa za prehrano iz 3,81 EUR na 6,91 EUR,
- sprememba načina plačila povračila stroškov prevoza na delo in iz dela (v obliki kilometrine): povečanje sredstev v primeru daljše relacije.

Inflacija je od 1. 9. 2019 do 31. 7. 2023 znašala 20,0 % (vir: SURS), hkrati pa so naraščali stroški, ki so vključeni v cene programov. **Stroški programa so se od zadnje uskladitve cen programov 1. 9. 2019** (realizacija proračunskih sredstev MOL 2019: 51.491.071 EUR) **močno povečali**, na predvideno realizacijo v letu 2023 v višini 65.258.000 EUR. **Razlika znaša 13.767.000 EUR oziroma 27 %.** **Razliko višjih stroškov vse od 1. 9. 2019 krije MOL iz svojega proračuna, medtem ko se plačila staršev in doplačila drugih občin niso povečala. Prav tako bo večino stroškov predlagane uskladitve cen nosila MOL iz svojih proračunskih sredstev, saj bodo starši letno plačali dodatno 3.342.000 EUR.**

MOL mesečno krije vrtcem povečane stroške dela in funkcionalne stroške objektov (elektrika, ogrevanje, voda) v istem znesku, kot so nastali in s tem omogoči nemoteno poslovanje vrtcev. Ta sprememba je bila uvedena v letu 2019 zaradi zelo različne situacije med vrtci, tudi kot pozitivne uvedbe ukrepov projekta energetske obnove Ljubljana (EOL), in je predstavljala podlago za sprotni nadzor porabe v vrtcih. Kot zelo pozitiven ukrep financiranja vrtcev se je dodatno pokazala v letih 2022 in 2023, ko je prišlo do porasta stroškov, ki se poleg segmenta plač vežejo zlasti na delovanje stavb (elektrika, ogrevanje, voda), in je pomenila kritje vseh v vrtcih nastalih stroškov. Na ta način smo tudi v teh dveh letih omogočili vrtcem, da normalno poslujejo, vendar je bilo potrebno vsa povečana sredstva zagotoviti iz proračuna MOL.

Preostala dva elementa cene – **živila za otroke in funkcionalni stroški osnovne dejavnosti** – sta od leta 2019 ostala v enaki višini (44 oziroma 40 evrov mesečno na otroka), kar je prav tako potrebno uskladiti s povečanimi stroški.

3. Ocena stanja na področju, ki ga akt ureja

V MOL deluje 23 javnih vrtcev, vanje je bilo v šolskem letu 2022/23 vključenih 13.070 otrok v 776 oddelkih v 109 enotah oz. lokacijah. Vključenost ljubljanskih otrok v vrtce znaša visokih 95,9 %, s čemer presegamo slovenske in evropske cilje, kar je posledica potreb staršev v urbanem okolju, intenzivnega vlaganja v novo infrastrukturo, kakovostnih programov v vrtcih in socialne politike MOL, po kateri se staršem subvencionira plačilo vrtca glede na dohodke, kar v Ljubljani še dodatno pospešujemo s proračunskimi sredstvi MOL.

V izračunu cen smo upoštevali podatke vrtcev o dejanski realizaciji sredstev po posameznih elementih cene programa od meseca septembra 2019 do meseca junija 2023. Izračun smo mesečno posodabljali in

ga uskladili z zadnjimi znanimi podatki vrtcev o mesečni realizaciji za mesec junij 2023, saj so relevantni finančni podatki posredovani po obračunih za pretekli mesec.

Ob pripravi gradiva ugotavljamo, da je v vrtcih evidentirano za 27,0 % stroškov, ki po predpisih sodijo v cene programov v vrtcu, pa vanje niso vključeni. Ker so bile cene v celotnem vmesnem obdobju od 1. 9. 2019 nespremenjene, je vse dodatne stroške poravnala MOL iz svojega proračuna.

Pri predlogu uskladitve cen smo upoštevali dejanski dvig stroškov dela, materiala in storitev, pri elementih - funkcionalni stroški osnovne dejavnosti in stroških živil za otroke - pa rast življenjskih stroškov v Republiki Sloveniji, ki je od 1. 9. 2019 do 31. 7. 2023 znašala 20,0 %, z upoštevanjem notranjih rezerv vrtcev.

Zato predlagamo za:

- funkcionalne stroške osnovne dejavnosti, ki sedaj znašajo enotno 40 eur mesečno na otroka, povečanje **na 46 eur oziroma 15 %**;
- stroške živil za otroke, ki sedaj znašajo 44 eur mesečno na otroka, povečanje na **52 eur oziroma 18 % povečanje**.

Predlog izračuna cen je skladen z določbo 28. člena ZVrt in je hkrati podlaga za plačilo razlike med ceno programov in plačili staršev, ki so jo dolžne plačati druge (domicilne) občine, ter je po 34. členu ZVrt tudi osnova za plačilo zasebnim vrtcem (85 % razlike med ceno programa in plačili staršev). Osnova za oboje se z dnem uveljavitve predlaganega sklepa poveča za 27 %.

PROGRAM	VELJAVNA CENA od 1. 9. 2019 v eur	PREDLOG CENE 2023 v eur	Indeks
	1	2	$3 = (2/1)*100$
1. st. obd.	576	732	127
2. st. obd.	418	531	127
Kombinirani oddelek	446	566	127
3-4 letniki	439	558	127
Razvojni oddelek	1.174	1.491	127

Tabela 1: Predlog novih cen programov - 2023

Tabela 1 predstavlja veljavne cene programov (od 1. 9. 2019) ter predlog novih cen, ki se bodo **po predlogu sklepa povečale za 27 %**, ob predpostavki, da je v prihajajočem šolskem letu vpisanih približno enako število otrok, stroški pa se, upoštevajoč že nastale in predvidene povečane stroške, ne bodo bistveno dodatno spreminjali.

V naslednji tabeli je prikazana razporeditev otrok glede na dohodkovne razrede.

	Odstotek plačila po lestvici po ZUPJS	Razporeditev otrok
1. razred	0%	3,0%
2. razred	10%	13,9%
3. razred	20%	8,0%
4. razred	30%	9,3%
5. razred	35%	15,7%
6. razred	43%	13,6%
7. razred	53%	15,8%
8. razred	66%	8,3%
9. razred	77%	12,4%

Tabela 2: Pregled razporeditve otrok po dohodkovnih razredih

V naslednji tabeli so prikazani **podatki o novih cenah, sprejetih v letu 2023 v drugih mestnih občinah** s primerjavo najnižjega plačila staršev in najvišjega plačila staršev v prvem in drugem starostnem obdobju. Iz nje je razvidno, da bodo plačila staršev po predlaganih cenah v MOL med primerljivimi med ostalimi mestnimi občinami, ki so nove cene programov predšolske vzgoje sprejemale v letošnjem letu.

PROGRAM	VELJAVNA CENA	MO Ljubljana - predlog sklepa	MO Ljubljana - veljavni sklep	MO Celje	MO Koper	MO Kranj	MO Krško	MO Maribor	MO Murska Sobota	MO Nova Gorica	MO Novo mesto	MO Ptuj	MO Slovenj Gradec	MO Velenje
1. starostno obdobje	cena programa	732,00	576,00	607,96	599,00	613,92	688,77	672,00	536,63	658,13	611,54	653,57	598,10	613,69
	plačilo staršev v 2. doh. razredu (brez dodatnih znižanj)	73,20	57,60	60,80	59,90	61,39	68,90	67,20	53,66	65,81	61,15	65,36	59,81	61,37
	plačilo staršev v 2. doh. razredu (z dodatno znižanim dohodkovnim razredom)	50,58	44,06	56,66	59,90	61,39	48,21	45,02	45,61	65,81	55,04	58,82	59,81	61,37
	plačilo staršev v 9. doh. razredu (brez dodatnih znižanj)	563,64	443,52	468,13	461,23	472,72	530,40	517,44	413,21	506,76	470,89	503,25	460,54	472,54
	plačilo staršev v 9. doh. razredu (z dodatno znižanim dohodkovnim razredom)	419,91	365,90	436,30	461,23	472,72	371,25	388,08	351,22	506,76	423,80	452,92	460,54	472,54
2. starostno obdobje	cena programa	531,00	418,00	455,15	460,00	472,32	466,85	503,00	536,63	440,10	439,77	487,15	454,41	455,36
	plačilo staršev v 2. doh. razredu (brez dodatnih znižanj)	53,10	41,80	45,52	46,00	47,23	46,70	60,30	53,66	44,01	43,98	48,72	45,44	45,53
	plačilo staršev v 2. doh. razredu (z dodatno znižanim dohodkovnim razredom)	40,78	35,53	43,94	46,00	47,23	32,68	35,21	45,61	44,01	40,46	48,72	45,44	45,53
	plačilo staršev v 9. doh. razredu (brez dodatnih znižanj)	408,87	321,86	350,47	354,20	363,69	359,50	387,31	413,21	338,88	338,62	375,11	349,90	350,62
	plačilo staršev v 9. doh. razredu (z dodatno znižanim dohodkovnim razredom)	323,42	281,63	338,34	354,20	363,69	251,63	305,97	351,22	338,88	311,53	375,11	349,90	350,62

Tabela 3: Primerjava cen programov v MO - 2023

4. Poglavitne rešitve

- **Cene**

MS MOL predlagamo, da se povečajo cene programov v prvem in drugem starostnem obdobju, kombiniranih oddelkih, oddelkih 3-4 letnih otrok in v razvojnih oddelkih, **za 27 %** (pregled sedanjih in predlaganih cen je v tabeli 1).

- **Plačila staršev in dodatna znižanja dohodkovnega razreda**

Predlagamo, da se staršem otrok, za katere je MOL po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v dnevni program javnega vrtca na območju MOL, **povečajo plačila v povprečju za 15 %**, razliko do linearnega povečanja za 27 % pa se zagotovi iz proračuna MOL.

V tabeli 4 so prikazani veljavni in predlagani odstotki dodatnega znižanja plačilnega razreda za starše iz MOL po dohodkovnih razredih in programih. **Ob povečanju cen v vrtcih za 27 % in povečanju dodatne subvencije MOL v tabeli, se bodo plačila staršev povečala v povprečju za 15 %.** Pri tem se staršem v najnižjih razredih z nižjimi dohodki bolj poveča odstotek dodatnega znižanja kot staršem v višjih razredih, z višjimi dohodki.

PROGRAM	Veljavni popusti MOL	Veljavni popusti MOL	Predlagani popusti MOL	Predlagani popusti MOL
	2. – 4. razred	5. - 9. razred	2. – 4. razred	5. – 9. razred
1. st. obd. in razvojni oddelki	23,5 %	17,5 %	30,9 %	25,5 %
2. st. obd.	15,0 %	12,5 %	23,2 %	20,9 %
Kombinirani oddelek	13,0 %	10,0 %	21,2 %	18,5 %
3-4 letniki	13,0 %	10,0 %	21,2 %	18,5 %

Tabela 4: Pregled veljavnih in predlaganih popustov po programih in dohodkovnih razredih

Na ta način uvajamo **ново draginjsko subvencijo**, ki predstavlja razliko, ki nastane med plačilom staršev po novih cenah z upoštevanjem sedaj veljavnim popustom in plačilom staršev, ki bi ga plačali, če se ne poveča odstotek dodatnega znižanja plačilnega razreda. **V povprečju predstavlja draginjska subvencija razliko med linearnim povečanjem plačil staršev (27 %) in predlaganim povprečnim povečanjem plačil staršev (15 %).** Draginjsko subvencijo bo v celoti staršem poravnala MOL iz svojega proračuna.

PRVO STAROSTNO OBDOBJE	VELJAVNA CENA (v eur)	SEDANJE PLAČILO STARŠEV (v eur)	PREDLOG NOVE CENE (povečana za 27 %) (v eur)	PLAČILO STARŠEV PO PREDLAGANI CENI, BREZ POPUSTOV (v eur)	PLAČILO STARŠEV PO PREDLAGANI CENI, OB UPOŠTEVANJU SEDAJ VELJAVNIH POPUSTOV (v eur)	DRAGINJSKA SUBVENCIJA MOL (v eur)	PLAČILO STARŠEV PO PREDLAGANI CENI IN Z NOVO PREDLAGANI MI POPUSTI (v eur)
2. doh. razred	576,00	44,06	732,00	73,20	56,00	5,42	50,58
5. doh. razred	576,00	166,32	732,00	256,20	211,37	20,50	190,87
9. doh. razred	576,00	365,90	732,00	563,64	465,00	45,09	419,91

Tabela 5: Primer povečanja plačil staršev brez in z draginjsko subvencijo v prvem starostnem obdobju

Ob upoštevanju sedaj veljavnega dodatnega znižanja dohodkovnega razreda in ob uvedbi draginjske subvencije predlagamo, da se staršem otrok, za katere je Mestna občina Ljubljana po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa in imajo otroka vključenega v dnevni program javnega vrtca na območju Mestne občine Ljubljana, dodatno zniža plačilo tako, da plačajo:

- v programu prvega starostnega obdobja in razvojnih oddelkih v:

- 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 30,9 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
- 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 25,5 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred,
- v programu drugega starostnega obdobja v:
 - 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 23,2 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
 - 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 20,9 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred,
- v kombiniranih oddelkih v:
 - 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 21,2 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
 - 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 18,5 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred,
- v oddelkih 3 – 4 letnih otrok v:
 - 2., 3. in 4. dohodkovnem razredu za 21,2 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred in
 - 5., 6., 7., 8. in 9. dohodkovnem razredu za 18,5 % nižje plačilo od plačila za svoj dohodkovni razred.

Izračun plačil staršev po sedaj veljavni ceni in po predlaganem sklepu za vsak posamezen program in dohodkovni razred je v **Prilogi 1**.

Predlagana povečanja plačil staršev primerjamo z mesečnimi dohodki družine v najvišjem (9.) dohodkovnem razredu, kjer se plačila najbolj povečajo:

- **v prvem starostnem obdobju** se v 9. dohodkovnem razredu plačilo po predlogu poveča za 54,01 eurov. V 9. dohodkovnem razredu so otroci iz družine, kjer je povprečni mesečni dohodek na osebo višji od 1.218,09 eurov, torej v 3-članski družini z 1 otrokom 3.654,25 eurov ali več, v 4-članski z 2 otrokoma pa 4.872,33 eurov ali več mesečno (vir: Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti). Delež plačila za vrtec se bo v primeru 3-članske družine v 9. dohodkovnem razredu povečal največ za 1,5 % povprečnega mesečnega dohodka na družino, v primeru 4-članske družine z 1 otrokom v vrtcu pa največ za 1,1 % povprečnega mesečnega dohodka na družino;
- **v drugem starostnem obdobju** se v 9. dohodkovnem razredu plačilo po predlogu poveča za 41,79 eurov. V 9. dohodkovnem razredu se bo delež plačila za vrtec v primeru 3-članske družine v 9. dohodkovnem razredu povečal največ za 1,1 % povprečnega mesečnega dohodka na družino, v primeru 4-članske družine z 1 otrokom v vrtcu pa največ za 0,8 % povprečnega mesečnega dohodka na družino.

- **Druge ugodnosti za starše (rezervacije, druge občine)**

Po veljavnem sklepu starši otrok v ljubljanskih vrtcih in tudi v vrtcih izven MOL lahko uveljavljajo **rezervacijo vrtca**, zaradi počitniške in zdravstvene odsotnosti otroka v višini 30 % od njihovega, z odločbo določenega dohodkovnega razreda, v skupnem trajanju do 2 mesecev (neprekinjeno vsaj 30 dni). Iz analize podatkov izhaja, da se delež zdravstvene rezervacije močno veča, prav tako pediatri poročajo, da želijo starši uveljavljati zdravstveno rezervacije iz namenov, ki niso opredeljeni v sklepu. **Zato predlagamo, da se zdravstveno rezervacijo ukine in se nadaljuje s poletno počitniško rezervacijo med 1.6. in 30. 9., vendar zgolj za otroke iz MOL v javnih vrtcih v MOL, saj je njen namen urejanje organizacije dela v poletnem času z regulacijo dopustov v vrtcih na območju MOL.** V primeru, da bo zakonodajalec opredelil drugačne pogoje delovanja vrtecev v času počitnic, kot je na primer možnost zaprtja vseh enot v vrtcu za določen čas, pa bo potrebno spremeniti tudi odločitev glede poletne rezervacije, saj bi s tem odpadli razlogi zanjo. Prav tako predlagamo, da se iz proračuna MOL še poveča subvencija dohodkovnih razredov z uvedbo draginjske subvencije, kar po oceni predstavlja dodatna sredstva proračuna MOL v višini 2.750.000 evrov.

Ocenili smo, da znižanje dohodkovnega razreda **za stanovanjski kredit** uveljavlja približno 2-3% staršev, ki so do 6. dohodkovnega razreda, kar pokriva sklep MOL, kar na letni ravni znaša po oceni približno 100.000 eurov. **Predlagamo ukinitve tega ukrepa.**

V veljavnem sklepu **staršem otrok v vrtcih izven MOL** omogočamo 7 % dodatno znižanje plačila. Prav tako v veljavnem sklepu za te otroke omogočamo rezervacijo v enakem obsegu kot v vrtcih v MOL in **predlagamo, da se ukineta oba ukrepa**, saj je bil osnovni razlog uvedbe dodatnih ugodnosti povečanje možnosti vključevanja otrok v vrtec in manjša prisotnost v poletnem obdobju, saj so v času uvedbe ukrepa po takrat veljavnih predpisih veljale drugačne plačne lestvice in plačila staršev ter način organizacije dela v vrtcih, ter zagotavljanje pogojev za čim bolj normalno delovanje javnih vrtcev v MOL v poletnem času, ko se koristijo dopusti in združujejo oddelki, medtem ko je v vrtcih v drugih občinah v pristojnosti ustanovitelja teh vrtcev, da se z različnimi ukrepi prilagodi situaciji v svojem vrtcu.

V javnih vrtcih MOL bomo ob nadaljevanju zelo kakovostnega javnega programa še naprej izvajali nadstandardne programe za otroke, kot so obogatitvene dejavnosti, krajši tabori, letovanja in zimovanja in jih dodatno subvencionirali iz proračuna MOL. Prav tako bomo še naprej pospeševali inkluzivne programe za otroke s posebnimi potrebami in skupaj z drugimi strokami zanje prilagajali programe in sestavo oddelkov.

5. Ocena finančnih in drugih posledic sprejema akta

V skladu z ZVrt in Pravilnikom mora razliko v ceni programa in vse dodatne stroške, ki ne smejo biti del cene programov v vrtcih (zlasti dodatni stroški za otroke s posebnimi potrebami v rednih oddelkih, investicije in investicijsko vzdrževanje), kriti občina ustanoviteljica. Prav tako se iz proračuna MOL krijejo stroški za dodatne ugodnosti za starše, kot so znižanja plačila staršev po posameznih dohodkovnih razredih. Potrebna sredstva, ki posledično za proračun MOL izhajajo iz predloga Sklepa o določitvi cen programov predšolske vzgoje v javnih vrtcih in dodatnih ugodnosti za starše, so predvidena v rebalansu proračuna MOL za leto 2023, za naslednja leta pa bodo vključena v bodoče proračune za posamezno proračunsko leto.

Pripravila:
Tajda Pantar
Višja svetovalka

Marija Fabčič
Vodja oddelka

Priloga 1: Izračun plačil staršev po veljavni ceni in po predlaganem sklepu za vsak posamezen program in dohodkovni razred

Priloga 1: Izračun plačil staršev po veljavni ceni in po predlaganem sklepu za vsak posamezen program in dohodkovni razred (v evr)

1. starostno obdobje			SEDAJ VELJAVNE CENE IN PLAČILA				POVEČANJE CEN ZA 27 %					POVPREČNO POVEČANJE PLST ZA 15 %				
	Odstotek plačila po lestvici po ZUPJS	Razporeditev otrok	veljavna cena po PR brez popustov	Veljavni popusti	Višina popusta v evr	Plst po veljavni ceni in veljavnih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	VELJAVEN % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po veljavnem % popustov	PLST po novih cenah z enakim % popustov kot v veljavnem sklepu	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	PREDLOG % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po predlaganem % popustov	PLST po novih cenah s predlaganim % popustov	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih
	1	2	3	4	5=3*4	6=3-5	7	8	9=7*8	10=7-9	11=10:6	12	13	14	15	16=15:6
			576				732					732				
1. razred	0%	3,0%														
2. razred	10%	13,9%	57,60	23,50%	13,54	44,06	73,20	23,5%	17,20	56,00	127	73,20	30,9%	22,62	50,58	114,8
3. razred	20%	8,0%	115,20	23,50%	27,07	88,13	146,40	23,5%	34,40	112,00	127	146,40	30,9%	45,24	101,16	114,8
4. razred	30%	9,3%	172,80	23,50%	40,61	132,19	219,60	23,5%	51,61	167,99	127	219,60	30,9%	67,86	151,74	114,8
5. razred	35%	15,7%	201,60	17,50%	35,28	166,32	256,20	17,5%	44,84	211,37	127	256,20	25,5%	65,33	190,87	114,8
6. razred	43%	13,6%	247,68	17,50%	43,34	204,34	314,76	17,5%	55,08	259,68	127	314,76	25,5%	80,26	234,50	114,8
7. razred	53%	15,8%	305,28	17,50%	53,42	251,86	387,96	17,5%	67,89	320,07	127	387,96	25,5%	98,93	289,03	114,8
8. razred	66%	8,3%	380,16	17,50%	66,53	313,63	483,12	17,5%	84,55	398,57	127	483,12	25,5%	123,20	359,92	114,8
9. razred	77%	12,4%	443,52	17,50%	77,62	365,90	563,64	17,5%	98,64	465,00	127	563,64	25,5%	143,73	419,91	114,8

2. starostno obdobje			SEDAJ VELJAVNE CENE IN PLAČILA				POVEČANJE CEN ZA 27 %					POVPREČNO POVEČANJE PLST ZA 15 %				
	Odstotek plačila po lestvici po ZUPJS	Razporeditev otrok	veljavna cena po PR brez popustov	Veljavni popusti	Višina popusta v evr	Plst po veljavni ceni in veljavnih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	VELJAVEN % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po veljavnem % popustov	PLST po novih cenah z enakim % popustov kot v veljavnem sklepu	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	PREDLOG % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po predlaganem % popustov	PLST po novih cenah s predlaganim % popustov	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih
	1	2	3	4	5=3*4	6=3-5	7	8	9=7*8	10=7-9	11=10:6	12	13	14	15	16=15:6
			418				531					531				
1. razred	0%	3,0%														
2. razred	10%	13,9%	41,80	15,00%	6,27	35,53	53,10	15,0%	7,97	45,14	127	53,10	23,2%	12,32	40,78	114,8
3. razred	20%	8,0%	83,60	15,00%	12,54	71,06	106,20	15,0%	15,93	90,27	127	106,20	23,2%	24,64	81,56	114,8
4. razred	30%	9,3%	125,40	15,00%	18,81	106,59	159,30	15,0%	23,90	135,41	127	159,30	23,2%	36,96	122,34	114,8
5. razred	35%	15,7%	146,30	12,50%	18,29	128,01	185,85	12,5%	23,23	162,62	127	185,85	20,9%	38,84	147,01	114,8
6. razred	43%	13,6%	179,74	12,50%	22,47	157,27	228,33	12,5%	28,54	199,79	127	228,33	20,9%	47,72	180,61	114,8
7. razred	53%	15,8%	221,54	12,50%	27,69	193,85	281,43	12,5%	35,18	246,25	127	281,43	20,9%	58,82	222,61	114,8

8. razred	66%	8,3%	275,88	12,50%	34,49	241,39	350,46	12,5%	43,81	306,65	127	350,46	20,9%	73,25	277,21	114,8
9. razred	77%	12,4%	321,86	12,50%	40,23	281,63	408,87	12,5%	51,11	357,76	127	408,87	20,9%	85,45	323,42	114,8

Kombinirani oddelki			SEDAJ VELJAVNE CENE IN PLAČILA				POVEČANJE CEN ZA 27 %					POVPREČNO POVEČANJE PLST ZA 15 %				
	Odstotek plačila po lestvici po ZUPJS	Razporeditev otrok	veljavna cena po PR brez popustov	Veljavni popusti	Višina popusta v evr	Plst po veljavni ceni in veljavnih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	VELJAVEN % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po veljavnem % popustov	PLST po novih cenah z enakim % popustov kot v veljavnem sklepu	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	PREDLOG % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po predlaganem % popustov	PLST po novih cenah s predlaganim % popustov	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih
	1	2	3	4	5=3*4	6=3-5	7	8	9=7*8	10=7-9	11=10:6	12	13	14	15	16=15:6
			446				566					566				
1. razred	0%	3,0%														
2. razred	10%	13,9%	44,60	13,00%	5,80	38,80	56,60	13,0%	7,36	49,24	127	56,60	21,2%	12,00	44,60	114,9
3. razred	20%	8,0%	89,20	13,00%	11,60	77,60	113,20	13,0%	14,72	98,48	127	113,20	21,2%	24,00	89,20	114,9
4. razred	30%	9,3%	133,80	13,00%	17,39	116,41	169,80	13,0%	22,07	147,73	127	169,80	21,2%	36,00	133,80	114,9
5. razred	35%	15,7%	156,10	10,00%	15,61	140,49	198,10	10,0%	19,81	178,29	127	198,10	18,5%	36,65	161,45	114,9
6. razred	43%	13,6%	191,78	10,00%	19,18	172,60	243,38	10,0%	24,34	219,04	127	243,38	18,5%	45,03	198,35	114,9
7. razred	53%	15,8%	236,38	10,00%	23,64	212,74	299,98	10,0%	30,00	269,98	127	299,98	18,5%	55,50	244,48	114,9
8. razred	66%	8,3%	294,36	10,00%	29,44	264,92	373,56	10,0%	37,36	336,20	127	373,56	18,5%	69,11	304,45	114,9
9. razred	77%	12,4%	343,42	10,00%	34,34	309,08	435,82	10,0%	43,58	392,24	127	435,82	18,5%	80,63	355,19	114,9

Oddelki 3-4 letnih otrok			SEDAJ VELJAVNE CENE IN PLAČILA				POVEČANJE CEN ZA 27 %					POVPREČNO POVEČANJE PLST ZA 15 %				
	Odstotek plačila po lestvici po ZUPJS	Razporeditev otrok	veljavna cena po PR brez popustov	Veljavni popusti	Višina popusta v evr	Plst po veljavni ceni in veljavnih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	VELJAVEN % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po veljavnem % popustov	PLST po novih cenah z enakim % popustov kot v veljavnem sklepu	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih	predlog nove cene po PR brez popustov	PREDLOG % POPUSTOV	Višina popusta v EUR po predlaganem % popustov	PLST po novih cenah s predlaganim % popustov	indeks rasti plačil staršev po predlaganih popustih
	1	2	3	4	5=3*4	6=3-5	7	8	9=7*8	10=7-9	11=10:6	12	13	14	15	16=15:6
			439				558					558				
1. razred	0%	3,0%														
2. razred	10%	13,9%	43,90	13,00%	5,71	38,19	55,80	13,0%	7,25	48,55	127	55,80	21,2%	11,83	43,97	115,1
3. razred	20%	8,0%	87,80	13,00%	11,41	76,39	111,60	13,0%	14,51	97,09	127	111,60	21,2%	23,66	87,94	115,1
4. razred	30%	9,3%	131,70	13,00%	17,12	114,58	167,40	13,0%	21,76	145,64	127	167,40	21,2%	35,49	131,91	115,1
5. razred	35%	15,7%	153,65	10,00%	15,37	138,28	195,30	10,0%	19,53	175,77	127	195,30	18,5%	36,13	159,17	115,1
6. razred	43%	13,6%	188,77	10,00%	18,88	169,89	239,94	10,0%	23,99	215,95	127	239,94	18,5%	44,39	195,55	115,1
7. razred	53%	15,8%	232,67	10,00%	23,27	209,40	295,74	10,0%	29,57	266,17	127	295,74	18,5%	54,71	241,03	115,1
8. razred	66%	8,3%	289,74	10,00%	28,97	260,77	368,28	10,0%	36,83	331,45	127	368,28	18,5%	68,13	300,15	115,1

9. razred	77%	12,4%	338,03	10,00%	33,80	304,23	429,66	10,0%	42,97	386,69	127	429,66	18,5%	79,49	350,17	115,1
-----------	-----	-------	--------	--------	-------	---------------	--------	-------	-------	---------------	-----	--------	--------------	-------	---------------	-------