

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 007-43/2020-1
Datum: 21. 10. 2020

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

GRADIVO PRIPRAVILA: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana, Služba za organiziranje dela mestnega sveta

ZUNANJI STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALCI: Matjaž Bregar, vodja Službe za organiziranje dela mestnega sveta,
mag. Gregor Rigler, podsekretar, Služba za organiziranje dela Mestnega sveta
Irena Weithauser, višja svetovalka I, Služba za organiziranje dela Mestnega sveta

PRISTOJNO DELOVNO TELO: Statutarno pravna komisija

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se Spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Ljubljana sprejmejo po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana.



Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Prilogi:

- predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana s predlogom za hitri postopek z obrazložitvijo
- besedila členov statuta, ki se spreminjajo, s prikazom predlaganih sprememb in dopolnitev

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 85. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na seji dne sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA MESTNE OBČINE LJUBLJANA

1. člen

V Statutu Mestne občine (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) se v 27. členu za deseto alinejo doda nova enajsta alineja, ki se glasi:

»– daje soglasja k osnutkom besedil pravnih poslov ravnanj s stvarnim premoženjem, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost presega 500.000 eurov,«.

Dosedanje enajsta do petnajsta alineja postanejo dvanajsta do šestnajsta alineja.

2. člen

V prvem odstavku 29. člena se za besedama »slavnostnih sejah« črta pika in doda besedilo »ter sejah na daljavo.«.

3. člen

V prvem odstavku 55. člena se v sedmi alineji besedilo »v Polju 12« nadomesti z besedilom »na Zaloški cesti 160«.

4. člen

V 87. členu se v četrti alineji prvega odstavka za besedo »akte« postavi vejica in črta besedilo »in programe opremljanja zemljišč,«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Mestni svet sprejema po enostopenjskem postopku:

- rebalans, spremembe in zaključni račun proračuna MOL,
- programe opremljanja stavbnih zemljišč,
- odlok na podlagi izida glasovanja občanov na referendumu,
- spremembe in dopolnitve odloka na podlagi odločbe ustavnega sodišča,
- odlok o prenehanju veljavnosti posameznih določb odloka ali posameznih odlokov,
- intervencijske akte,
- pravilnike, odredbe ter druge splošne in posamične akte,
- avtentične razlage splošnih aktov.«.

5. člen

Te spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: predlog) sta:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki v 29. členu določa, da občinski svet v okviru svojih pristojnosti (med drugim) sprejema statut občine, ter v 64. členu, da občina sprejme svoj statut; da statut občine določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon, ter da svet sprejme statut z dvotretjinsko večino vseh članov;
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo); v nadaljnjem besedilu: statut), ki v 85. členu določa, da je statut temeljni akt Mestne občine Ljubljana, ki ga sprejme Mestni svet Mestne občine Ljubljana z dvotretjinsko večino vseh svetnikov.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih so spremembe in dopolnitev statuta potrebne, ter ocena stanja na področju, ki ga akt ureja

Spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Ljubljana predlagamo zaradi uskladitve določb s spremenjeno zakonodajo: z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakonom o lokalni samoupravi (zaradi nedavnih razmer, ko se mestni svet zaradi nevarnosti za zdravje ni mogel sestati) in z Zakonom o urejanju prostora.

Dopolnitev pristojnosti mestnega sveta predlagamo (1. člen predloga), ker je v petem odstavku 29. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18) med drugim določeno, da je organ, odgovoren za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, za pravne posle ravnanja, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost presega 500.000 eurov, dolžan pred javno objavo izvedbe postopka ravnanja pridobiti predhodno pisno soglasje sveta samoupravne lokalne skupnosti k osnutku besedila pravnega posla.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 61/20) uvaja v Zakonu o lokalni samoupravi možnost sklica seje sveta na nov način, in sicer seje na daljavo. Do sedaj takšen sklic seje v izrednih ali epidemičnih razmerah, ki so se zgodile ob pandemiji COVID-19, v zakonu kot tudi v statutu, ni bil predviden. Dopolnitev 35. člena Zakona o lokalni samoupravi tako zagotavlja ustrezno pravno podlago za sklic seje na daljavo v primeru naravne ali druge hujše nesreče, epidemije ali drugih izrednih okoliščin, če predstavlja izvedba seje z osebno navzočimi člani občinskega sveta tveganje za zdravje in varnost članov občinskega sveta, in je to nujno zaradi sprejetja odločitev, s katerimi ni mogoče odlašati (2. člen predloga).

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17) v tretjem odstavku 153. člena določa, da se program opremljanja stavbnih zemljišč pripravi na podlagi OPN ali OPPN in njihovih elaboratov ekonomike ter na podlagi projektne dokumentacije v skladu s predpisi, ki urejajo graditev. V 16. členu Uredbe o programu opremljanja stavbnih zemljišč in odloku o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo ter o izračunu in odmeri komunalnega

prispevka (Uradni list RS, št. 20/19, 30/19 – popr. in 34/19) je določeno, da se program opremljanja sprejme po začetku veljavnosti prostorskega izvedbenega akta občine, ki podrobneje določa načrtovane prostorske ureditve za zadevno območje. V interesu Mestne občine Ljubljana je, da se čimprej zagotovi sprejem programa opremljanja zaradi odmere komunalnega prispevka in s tem zagotovi finančna sredstva, ki izhajajo iz prostorskega akta (4. člen predloga).

3. Poglavitne rešitve

K 1. členu

Dopolnitev 27. člena statuta (1. člen predloga) je potrebna zaradi uskladitve z 29. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti tako, da se doda alineja, ki daje mesnemu svetu novo pristojnost, in sicer, da daje soglasja k osnutkom besedil pravnih poslov ravnanj s stvarnim premoženjem, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost presega 500.000 eurov.

K 2. členu

Dopolnitev je potrebna zaradi uvajanja novega načina dela sveta v primeru naravne ali druge hujše nesreče, epidemije ali drugih izrednih okoliščin, kot to določa četrti odstavek 35. člena Zakona o lokalni samoupravi.

K 3. členu

Sprememba je potrebna, ker je 14. 10. 2020 Geodetska uprava RS ukinila naslov Polje 12 in določila nov naslov Zaloška cesta 160.

K 4. členu

Do spremembe Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) so se programi opremljanja stavbnih zemljišč sprejemali v enem odloku skupaj z občinskimi podrobnimi prostorskimi načrti (OPPN) ali v samostojnem odloku (v tem primeru praviloma po hitrem postopku). Sedaj pa se v skladu s tretjim odstavkom 153. člena ZUreP-2 program opremljanja stavbnih zemljišč pripravi na podlagi OPN ali OPPN in njunih elaboratov ekonomike ter na podlagi projektne dokumentacije v skladu s predpisi, ki urejajo graditev in v povezavi s 16. členom Uredbe o programu opremljanja stavbnih zemljišč in odloku o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo ter o izračunu in odmeri komunalnega prispevka, ki določa, da se program opremljanja sprejme po začetku veljavnosti prostorskega izvedbenega akta občine, ki podrobneje določa načrtovane prostorske ureditve za zadevno območje, predlagamo, da se programi opremljanja sprejemajo po enostopenjskem postopku.

V interesu občine je, da se po sprejemu OPPN-jev čim hitreje zagotovi sprejem programov opremljanja stavbnih zemljišč zaradi odmere komunalnega prispevka in s tem zagotovi finančna sredstva, ki izhajajo iz prostorskega akta.

Poleg tega predlagamo, da se drugi odstavek dopolni z nekaterimi akti, ki se sprejemajo že sedaj po enostopenjskem postopku (rebalans, spremembe proračuna, avtentična razlaga splošnih aktov).

4. Ocena finančnih posledic

Predlagane spremembe in dopolnitve statuta za proračun Mestne občine Ljubljana prinašajo finančne obveznosti, in sicer vzpostavitev oziroma nakup/najem informacijsko-komunikacijske tehnologije.

5. Predlog za hitri postopek

Ker gre pri predlaganih spremembah in dopolnitvah statuta večinoma zgolj za uskladitev z novelami zakonov in ker predstavljajo manj zahtevne spremembe in dopolnitve, predlagamo mestnemu svetu, da jih na podlagi zadnje alineje tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) sprejme po hitrem postopku.

Pripravila:

Irena Weithauser, višja svetovalka I



Matjaž Bregar
Vodja službe



BESEDILA ČLENOV STATUTA MESTNE OBČINE LJUBLJANA, KI SE SPREMINJAJO, S PRIKAZOM PREDLAGANIH SPREMEMB IN DOPOLNITEV

27. člen

Mestni svet ima naslednje pristojnosti:

- sprejema statut, odloke in druge akte MOL,
- sprejema prostorske plane, prostorske izvedbene akte in druge plane razvoja MOL,
- na predlog župana sprejema proračun in zaključni račun proračuna MOL,
- na predlog župana določa organizacijo in delovno področje mestne uprave,
- potrjuje mandate in ugotavlja predčasno prenehanje mandatov funkcionarjev,
- imenuje in razrešuje predsednike in člane komisij in odborov mestnega sveta, predsednika in člane nadzornega odbora ter predsednika in člane volilne komisije,
- nadzoruje delo župana, podžupana in mestne uprave glede izvrševanja odločitev mestnega sveta,
- izvaja ustanoviteljske pravice do zavodov, podjetij, skladov in drugih organizacij, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, s tem statutom, ustanovitvenim ali drugim aktom mestnega sveta drugače določeno,
- imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin,
- sprejema letni načrt prodaje finančnega premoženja in načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem MOL, lahko pa določi, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem MOL pod določeno vrednostjo sprejme župan,
- **daje soglasja k osnutkom besedil pravnih poslov ravnanj s stvarnim premoženjem, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbena vrednost presega 500.000 eurov,**
- odloča o dolgoročnem zadolževanju MOL za investicije,
- daje soglasja k zadolževanju javnih podjetij, javnih zavodov in javnih skladov, katerih ustanovitelj je MOL, razen če je z aktom o ustanovitvi skupnega organa določeno drugače,
- daje poročila za izpolnitev obveznosti javnih podjetij, javnih zavodov in javnih skladov, katerih ustanovitelj je MOL,
- predpisuje način upravljanja in gospodarjenja s premoženjem MOL,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon, ta statut ali drug predpis, ter o zadevah, za katere ni pooblaščen drug organ.

29. člen

Mestni svet se sestaja na rednih, izrednih in slavnostnih sejah **ter sejah na daljavo**.

55. člen

Četrtna skupnosti MOL so:

- Četrtna skupnost Črnuče s sedežem na Dunajski cesti 367,
- Četrtna skupnost Posavje s sedežem na Bratovševi ploščadi 30,
- Četrtna skupnost Bežigrad s sedežem na Vojkovi cesti 1,
- Četrtna skupnost Center s sedežem na Štefanovi ulici 9,
- Četrtna skupnost Jarše s sedežem na Kvedrovi ulici 32,
- Četrtna skupnost Moste s sedežem Ob Ljubljani 36a,
- Četrtna skupnost Polje s sedežem **na Zaloški cesti 160**,
- Četrtna skupnost Sostro s sedežem na Cesti II. grupe odredov 43,
- Četrtna skupnost Golovec s sedežem na Litijski cesti 38,
- Četrtna skupnost Rudnik s sedežem na Poti k ribniku 20,
- Četrtna skupnost Trnovo s sedežem na Devinski ulici 1b,

- Četrtna skupnost Vič s sedežem na Tbilisijski ulici 22a,
- Četrtna skupnost Rožnik s sedežem na Viški ulici 38,
- Četrtna skupnost Šiška s sedežem na Kebetovi ulici 1,
- Četrtna skupnost Dravlje s sedežem na Draveljski ulici 44,
- Četrtna skupnost Šentvid s sedežem na Prušnikovi ulici 106,
- Četrtna skupnost Šmarna gora s sedežem na Pločanski ulici 8.

Območje četrtna skupnosti je določeno s prostorskimi okoliši. Območje četrtna skupnosti obsega enega ali več prostorskih okolišev. Pri določitvi območja četrtna skupnosti se lahko prostorski okoliš razdeli v primeru, če to pogojujejo večji objekti v prostoru.

Območja četrtnih skupnosti MOL so določena v prilogi, ki je sestavni del tega statuta.

87. člen

Mestni svet sprejema po dvostopenjskem postopku:

- statut MOL,
- poslovnik mestnega sveta MOL,
- proračun MOL,
- prostorske akte ~~in programe opremljanja zemljišč,~~
- odloke, razen odlokov iz drugega odstavka tega člena.

Mestni svet sprejema po enostopenjskem postopku:

- **rebalans, spremembe in** zaključni račun proračuna MOL,
- **programe opremljanja stavbnih zemljišč,**
- odlok na podlagi izida glasovanja občanov na referendumu,
- spremembe in dopolnitve odloka na podlagi odločbe ustavnega sodišča,
- odlok o prenehanju veljavnosti posameznih določb odloka ali posameznih odlokov,
- intervencijske akte,
- pravilnike, odredbe ter druge splošne in posamične akte,
- **avtentične razlage splošnih aktov.**

Predlagatelj lahko splošni akt iz drugega odstavka tega člena predloži mestnemu svetu v obravnavo po dvostopenjskem postopku.

Mestni svet lahko sprejme splošni akt iz prvega odstavka tega člena po hitrem ali skrajšanem postopku iz razlogov, opredeljenih v poslovniku mestnega sveta.

Postopek sprejemanja aktov mestnega sveta podrobneje ureja poslovnik mestnega sveta.