



Mestna občina

Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1700-3/2025-3

Datum: 8. 8. 2025

Mestna občina Ljubljana

Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Damjana Popović Ljubi, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Prilogi:

- predlog Odloka z obrazložitvijo;
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana, št. 983-10/2025-2 z dne 8. 8. 2025



Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljevanju: ZZDej) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____ seji dne ____ 2025 sprejel

ODLOK
o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti
v Mestni občini Ljubljana

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti v osnovni zdravstveni dejavnosti na področjih splošne in družinske medicine, ginekologije in porodništva ter zobozdravstva odraslih v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

2. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene službe, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod na področjih splošne in družinske medicine, ginekologije in porodništva ter zobozdravstva odraslih ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- splošna in družinska medicina v obsegu 7,00 programa;
- ginekologija in porodništvo v obsegu 2,00 programa;
- zobozdravstvo odraslih v obsegu 3,85 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen

(1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih, navedenih v prvi točki 3. člena tega odloka se podelijo na podlagi izvedenih javnih razpisov, ki se objavijo na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

6. člen

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Končna določba

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti
v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer se kot območje na primarni ravni zdravstvene dejavnosti šteje ena ali več samoupravnih lokalnih skupnosti in je minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti. V drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka, pri čemer mora slednja na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Vlada Republike Slovenije je s ciljem povečati dostopnost, celovitost in kakovost zdravstvenih obravnav izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2025 (Uradni list RS št. 56/25, z dne 25. 7. 2025; v nadaljevanju: Uredba), ki je stopila v veljavo dne 26. 7. 2025.

Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s četrtnim odstavkom 5. člena ZZDej zagotavlja samoupravna lokalna skupnost. Javno zdravstveno službo izvajajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. V primeru, da javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, samoupravna lokalna skupnost za izvajanje zdravstvene dejavnosti podeli koncesijo. Pred podelitvijo koncesije pa je v skladu z ZZDej dolžna sprejeti koncesijski akt v obliki odloka in objaviti javni razpis za podelitev koncesije.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

Za boljšo dostopnost, celovitost in kakovost zdravstvenih obravnav so z Uredbo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Mestni občini Ljubljana predvidene širitve programov na področju splošne in družinske medicine v obsegu 4,00 programa in na področju ginekologije in porodništva v obsegu 2,00 programa. Ob koncu leta 2025 se bo en koncesionar upokožil in tako vrnil koncesijo na področju splošne in družinske medicine v obsegu 1,00 programa. Ena koncesionarka bo s koncem leta vrnila koncesijo na področju zobozdravstva odraslih v obsegu 1,00 programa, ena koncesionarka na področju zobozdravstva odraslih v obsegu 0,72 programa pa z dnem 31. 5. 2026. V letu 2026 se bodo v mreži osnovne zdravstvene dejavnosti MOL iztekle še 15-letne koncesije na področju splošne in družinske medicine v obsegu 2,00 programa in na področju zobozdravstva odraslih v obsegu 2,13 programa. Ker Zdravstveni dom Ljubljana (v nadaljevanju: ZD Ljubljana) nobenega od navedenih programov ne more

prevzeti v izvajanje, kot izhaja iz njihovega dopisa št. 983-10/2025-2 z dne 8. 8. 2025, bo MOL izvajanje programov zagotovila s podelitvijo novih oziroma nadomestnih koncesij. In sicer bo MOL podelila dodatne koncesije za 4,00 programe na področju splošne in družinske medicine ter 2,00 programa na področju ginekologije in porodništva. Nadomestne koncesije pa bo podelila za 3,00 programe na področju splošne in družinske medicine in 3,85 programa na področju zobozdravstva odraslih.

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe.

Po sprejetju odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javne razpise za podelitev navedenih koncesij.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Dodatni programi na področju splošne in družinske medicine ter ginekologije in porodništva so MOL dodeljeni z namenom povečane dostopnosti ter celovitih in kakovostnih zdravstvenih obravnav. Zaradi izteka in odpovedi koncesijskih pogodb se bodo v prihodnjem letu prenehali izvajati 3,00 programi na področju splošne in družinske medicine ter 3,85 programa na področju zobozdravstva odraslih. Ker ZD Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja nobenega od navedenih programov, je s strani MOL potrebno čim prej pristopiti k izvajanju postopkov za podelitev koncesij, ki pa se po ZZDej lahko začnejo šele po sprejemu koncesijskega akta v obliki odloka. Glede na navedeno in predvsem zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme odlok po hitrem postopku.

Pripravila:

Damjana Popović Ljubi

Podsekretarka

mag. Špeja Veselič

Podsekretarka - vodja odseka



Tanja Hodnik

Sekretarka – vodja oddelka



Štev.: 983-10/2025-2
Ljubljana, 8. 8. 2025

MOL – MESTNA UPRAVA
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Odsek za zdravje
Cigaletova ulica 5
1000 LJUBLJANA

Zadeva: Zaposilo za mnenje o možnosti prevzema programov na področju splošne/družinske medicine, zobozdravstva odraslih ter ginekologije in porodništva v izvajanje - odgovor ZDL

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-3/2025-1, z dne 28. 7. 2025, ste nas obvestili, da bo v letu 2026 v Mestni občini Ljubljana prenehalo 7 koncesijskih razmerij na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na področju splošne/družinske medicine in zobozdravstva odraslih, od tega se bo 4 koncesijskim pogodbam izteklo 15-letno obdobje podelitve, 3 koncesijske pogodbe pa bodo prenehale zaradi odpovedi s strani koncesionarjev. Gre za prenehanje naslednjih koncesij:

	Dejavnost	Obseg programa	Veljavnost koncesije do
1.	Splošna/družinska medicina	1,00	31. 12. 2025
2.	Zobozdravstvo odraslih	1,00	31. 12. 2025
3.	Zobozdravstvo odraslih	0,72	31. 5. 2026
4.	Splošna/družinska medicina	1,00	15. 6. 2026
5.	Zobozdravstvo odraslih	0,93	30. 6. 2026
6.	Splošna/družinska medicina	1,00	20. 12. 2026
7.	Zobozdravstvo odraslih	1,20	5. 7. 2026

S spremembo Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2025, je v Mestni občini Ljubljana predvidena širitev programa splošna/družinska medicina v obsegu 4,00 timov ter ginekologija in porodništvo v obsegu 2,00 tima.

Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za mnenje oziroma pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov v izvajanje.

Sporočamo vam, da navedenih programov na področju splošne/družinske medicine ne moremo prevzeti v izvajanje zaradi pomanjkanja družinskih zdravnikov, programov na področju zobozdravstva odraslih ter ginekologije in porodništva pa ne moremo prevzeti zaradi pomanjkanja prostorov.

S spoštovanjem,

Pripravila:

Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.

FZH



prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.
direktorica

[Handwritten signature]