



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

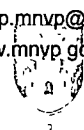
Mestna občina Ljubljana
Mestna uprava
Mestni trg 1
1000 Ljubljana

T 01 478 70 00

F 01 478 74 25

E gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Oddelek za
urejanje
prostora

Prejeto.	18-05-2023	Sig z	SH
Številka zadeve	3505-30/2011-301	Pri	
		Vrean	

— Številka. 35034-4/2021-2550-13
Datum: 17. 5 2023

Zadeva: Mnenje s področja prostora k predlogu Občinskega podrobnega prostorskega načrta 20 Barjanska cesta zahod - za dele enot urejanja prostora TR-467, TR-494, TR-453 in TR-416 (ID: 2181), v Mestni občini Ljubljana - dopolnitev

Zveza: Dopis Mestne občine Ljubljana št. 3505-30/2011-298 z dne 17. 4 2023

Ministrstvo za naravne vire in prostor na podlagi tretjega odstavka 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-1O; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) in v povezavi s 40., 114. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US, v nadaljnjem besedilu ZUreP-2) izdaja:

**MNENJE K PREDLOGU
OBČINSKEGA PODROBNEGA PROSTORSKEGA NAČRTA 20 BARJANSKA CESTA
ZAHOD - ZA DELE ENOT UREJANJA PROSTORA TR-467, TR-494, TR-453 IN TR-416**

Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je na podlagi drugega odstavka 114. člena ZUreP-2 preverilo, kako so bili pri pripravi predloga Občinskega podrobnega prostorskega načrta 20 Barjanska cesta zahod - za dele enot urejanja prostora TR-467, TR-494, TR-453 in TR-416 upoštevani mnenje k osnutku oziroma predpisi s področja prostora in pri tem ugotovilo, da jih je pripravljavec prostorskega akta **ustrezno upošteval**

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga občine

Mestna občina Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: občina) je z vlogo št. 3505-30/2011-298 z dne 17. 4. 2023, prejeto dne 19. 4. 2023, ministrstvu posredovala dopolnjeno gradivo predloga Občinskega podrobnega prostorskega načrta 20 Barjanska cesta zahod - za dele enot urejanja prostora TR-467, TR-494, TR-453 in TR-416 (v nadaljnjem besedilu: OPPN) in pozvala k ponovni podaji drugega mnenja. Dne 16. 5. 2023 je občina na predhodni poziv ministrstva za pojasnilo posredovala dodatno dopolnjeno gradivo.

Z OPPN se načrtuje trgovske stavbe in stavbo za centralne dejavnosti s pripadajočimi in ostalimi ureditvami ob Barjanski cesti na južnem delu mesta Ljubljana. Območje OPPN je deloma pozidano, obstoječi objekti so predvideni za odstranitev. Ministrstvo je predlaganemu prostorskemu aktu v prostorskem informacijskem sistemu dodelilo identifikacijsko številko 2181.

V skladu z določbami 53. in 289. člena ZUreP-2 je bilo gradivo predloga OPPN objavljeno na spletni strani občine. Dopolnjeno gradivo je bilo objavljeno na spletni strani izdelovalca in je vsebovalo predlog odloka OPPN, grafični del (12 načrtov) in spremljajoče gradivo. Predlog OPPN, št. projekta 8663, maj 2023, je izdelal Ljubljanski urbanistični zavod d. d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana; odgovorna prostorska načrtovalka Janja Solomun, univ. dipl. inž. arh., št. pri ZAPS PA PPN 1520.

2. Pravna podlaga

V postopku priprave predmetnega OPPN je župan občine sprejel *Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta 20 Barjanska cesta zahod*, z dne 20. 12. 2020, objavljen na spletni strani občine dne 23. 12. 2020

V skladu s tretjim odstavkom 298. člena ZUreP-3 se postopki priprave prostorskih aktov začeti na podlagi ZUreP-2 končajo po določitvi ZUreP-2. Postopek priprave in sprejetja OPPN je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Za postopek se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja občinskega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: OPN). V skladu z določbami 114. člena ZUreP-2 občina pripravi predlog OPPN in ga skupaj z okoljskim poročilom, če je bilo pripravljeno, objavi v prostorskem informacijskem sistemu. Občina o objavi obvesti nosilce urejanja prostora (v nadaljnjem besedilu: NUP) ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje. Če NUP v mnenju ugotovijo, da občina njihovega mnenja na osnutek OPPN ni upoštevala, oziroma da ni upoštevala predpisov iz njihove pristojnosti, morajo svojo ugotovitev utemeljiti in občini podati usmeritve za odpravo nepravilnosti.

Ministrstvu je s 40. členom ZUreP-2 dodeljena vloga državnega NUP za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje.

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Navedene vsebine so vsebovane v *Splošnih smernicah s področja razvoja poselitve*, št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, ki so objavljene na spletni strani ministrstva: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Prostorski-red/usmerjanje_poselitve.pdf.

2.1 Ugotovitve glede postopka priprave OPPN

Za zakonitost postopka priprave in sprejema OPPN je odgovorna občina. Ministrstvo izpostavlja, da je za zagotavljanje transparentnosti, sledljivosti in ustrezne pravne varnosti v postopku priprave in sprejema OPPN pomembno, da občina zagotovi ustrezen nivo objave sklepa o pripravi OPPN, ki ga sprejme župan. Ministrstvo meni, da se navedeno lahko zagotovi zgolj z objavo v uradnem glasilu, s čimer se sklep o pripravi OPPN tudi uveljavi.

3. Ugotovitve glede upoštevanja mnenja k osnutku OPPN

Ministrstvo je v postopku predmetnega OPPN izdalo konkretne smernice za pripravo OPPN št. 35034-4/2021-2550-3 z dne 1. 3. 2021, mnenje k osnutku OPPN št. 35034-4/2021-2550-7 z dne 14. 07. 2022 in mnenje k predlogu OPPN št. 35034-4/2021-2550-9 z dne 6. 3. 2023, v katerem

je ugotovilo, da mnenje k osnutku oziroma predpisi s področja urejanja prostora pri pripravi OPPN niso bili v celoti upoštevani.

3.1 Upoštevanje splošnih smernic

Ministrstvo je v mnenju k osnutku OPPN opozorilo na upoštevanje splošnih smernic NUP, med drugim *Splošnih smernic s področja razvoja poselitve*. Po pregledu dopolnjenega gradiva ministrstvo ugotavlja, da je iz predloga OPPN razvidno upoštevanje smernic NUP

3.2 Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2

Ministrstvo je v mnenju k osnutku OPPN izpostavilo upoštevanje temeljnih pravil urejanja prostora iz ZUreP-2 pri pripravi prostorskih aktov. Po pregledu dopolnjenega gradiva ministrstvo ugotavlja, da je iz predloga OPPN razvidno upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2.

3.3 Upoštevanje pravil prostorskega reda Slovenije

Ministrstvo je v mnenju k osnutku OPPN izpostavilo upoštevanje pravil iz *Uredbe o prostorskem redu Slovenije* (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS). Po pregledu dopolnjenega gradiva ministrstvo ugotavlja, da je iz predloga OPPN razvidno upoštevanje pravil PRS

3.4 Upoštevanje določb Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta

Ministrstvo je v mnenju k osnutku OPPN izpostavilo upoštevanje določil *Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta* (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik o OPPN), med drugim glede obvezne vsebine in določanja območja urejanja z OPPN. Po pregledu dopolnjenega gradiva ministrstvo ugotavlja, da predlog OPPN glede na namen vsebuje vsebine zahtevane s Pravilnikom o OPPN.

3.5 Spremljajoče gradivo prostorskega akta in elaborat ekonomike

Ministrstvo je v smernicah in mnenju k osnutku OPPN opozorilo na obvezno spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta določeno v 52. členu ZUreP-2 ter na pripravo elaborata ekonomike kot obvezne strokovne podlage za OPPN v skladu s 65. členom ZUreP-2. Po pregledu gradiva predloga OPPN ministrstvo ugotavlja, da je elaborat ekonomike izdelan in priložen. Ministrstvo se v tem postopku ni opredeljevalo do njegove vsebine, kot je določena v *Pravilniku o elaboratu ekonomike* (Uradni list RS, št. 45/19 in 199/21 – ZUreP-3). Dopolnjenemu gradivu predloga OPPN je priloženo tudi predpisano spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta.

3.6 Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

Ministrstvo je v mnenju k osnutku OPPN opozorilo na 49. člen ZUreP-2, ki določa, da morajo biti prostorski akti med sabo usklajeni, pri čemer se upošteva njihova hierarhija in pravna narava. OPPN mora biti skladen z OPN. Na območju državnih prostorskih načrtov pa občina lahko načrtuje le v skladu z 82. členom ZUreP-2.

Skladnost z OPN

Območje obravnave urejata *Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – strateški del* (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 72/13 – DPN, 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 12/18 – DPN in 42/18) in *Odlok o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del* (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 22/11 – popr., 43/11 – ZKZ-C, 53/12 – obv. razl., 9/13, 23/13 – popr., 72/13 – DPN, 71/14 – popr., 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 95/15, 38/16 – avt. razl., 63/16, 12/17 – popr., 12/18 – DPN, 42/18, 78/19 – DPN in 59/22) (v nadaljnjem besedilu: OPN MOL). Območje OPPN obsega dele enot urejanja prostora TR-467 s podrobnejšo namensko rabo prostora (v nadaljnjem

besedilu: PNRP) CU – osrednja območja centralnih dejavnosti, TR-494 s PNRP CDd – območje centralnih dejavnosti brez stanovanj, TR 453 in TR-416 s PNRP PC – površine pomembnejših cest in javnih površin. Za celotno enoto TR-467 je v OPN MOL predvidena izdelava OPPN in podane usmeritve za njegovo pripravo.

Po pregledu dopolnjenega gradiva predloga OPPN ministrstvo ugotavlja, da je pripravljavec utemeljil skladnost načrtovanih ureditev s strateškim in izvedbenim delom OPN MOL. Pripravljavec je obrazložil odstopanje meje območja OPPN od mej enot urejanja prostora določenih v OPN MOL in odstopanje utemeljil v povezavi z 2. členom Pravilnika o OPPN. Iz gradiva predloga OPPN izhaja, da so bile izdelane sintezna rešitev in strokovne preveritve za celotno območje enote urejanja prostora TR-467, za katero je predvidena izdelava OPPN. Ministrstvo meni, da je tako skladnost predloga OPPN s hierarhično nadrejenim aktom ustrezno obrazložena.

Državni prostorski akti

Po pregledu dopolnjenega gradiva predloga OPPN ministrstvo ugotavlja, da je pripravljavec obrazložil, da območje OPPN in predvidene ureditve ne posegajo na območje urejanja z Uredbo o državnem prostorskem načrtu za zagotavljanje poplavne varnosti jugozahodnega dela Ljubljane in naselij v občini Dobrova - Polhov Gradec (Uradni list RS, št. 72/13 in 3/17), ki se nahaja severno od območja OPPN

4. Zaključne ugotovitve

Ministrstvo ugotavlja, da je pripravljavec v dopolnjenem predlogu OPPN upošteval mnenji ministrstva k osnutku in predlogu OPPN, zato na dopolnjen predlog OPPN daje **pozitivno mnenje**

V skladu s 55. členom ZUreP-2 se prostorski akti in spremljajoče gradivo v analogni obliki hranijo na sedežu pripravljavca, v digitalni obliki pa v prostorskem informacijskem sistemu in na sedežu pripravljavca. Do začetka uporabe storitev za elektronsko poslovanje na področju prostorskega načrtovanja, ne glede na določbe 54. člena ZUreP-2, odlok vsebuje le tekstualni del prostorskega izvedbenega akta. Prav tako se do začetka uporabe storitev za elektronsko poslovanje ne uporabljajo določbe drugega odstavka 55. člena ZUreP-2, kjer je določeno, da se v primeru razlik med analogno oziroma digitalno obliko prostorskega akta in spremljajočega gradiva šteje, da je veljavna tista verzija, ki je objavljena v uradnem glasilu.

Nadalje ministrstvo priporoča, da zaradi prehoda na elektronsko poslovanje na področju postopkov priprave prostorskih aktov (ePlan) v prvi polovici letošnjega leta, pripravljavec gradiva, ki so predvidena za objavo v prostorskem informacijskem sistemu, pripravi v skladu z novimi tehničnimi pravili. Gradiv, ki ne bodo pripravljena v skladu z novimi tehničnimi pravili, ne bo možno uporabljati v novem informacijskem sistemu. Tehnična pravila za pripravo prostorskih aktov v digitalni obliki so objavljena na spletnih straneh ministrstva

<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-naravne-vire-in-prostor/o-ministrstvu/direktorat-za-prostor/sektor-za-prostorski-informacijski-sistem/>.

Pripravila:
Zala Jerman
Višja svetovalka

Lidija BRIN
Vodja Sektorja za občinsko prostorsko
načrtovanje in zemljiške ukrepe

Poslati elektronsko:

- Mestna občina Ljubljana glavna.pisarna@ljubljana.si, urbanizem@ljubljana.si