



Mestna občina
Ljubljana

Mestni svet
**Svetniški klub Slovenske
demokratske stranke**
Krekov trg 10, 1000 Ljubljana
t: 01 306 45 41
sds@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 90000-3/2023-13
Datum: 14. 02. 2023

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet
Mestni trg 1
1000 Ljubljana

k 2. točki 2. redne seje

Zadeva: **vprašanje in pobude**

V skladu z 97. členom Poslovnika Mestnega sveta MOL, posredujem g. županu sledeče svetniško pobudo oz. vprašanje:

Spoštovani,

S strani mestne uprave smo 3. 2. 2023 prejeli Sistemsko pojasnilo o nezdržljivosti funkcij, ki temelji na Zakonu o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju ZIntPK).

ZIntPK z namenom krepitve pravne države določa ukrepe in metode za krepitev integritete in transparentnosti ter za preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov. Institut nezdržljivosti funkcij v osnovi predstavlja mehanizem prepovedi opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ter prepovedi članstva in dejavnosti z namenom preprečevanja nastanka okoliščin nasprotja interesov, s čimer se zagotavlja neodvisno, objektivno in nepristransko izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij.

Ta del ureditve nezdržljivosti funkcij je namenjen predvsem zagotovitvi neodvisnega izpolnjevanja ustavno in zakonsko določenih funkcij ter preprečevanju koncentracije različnih funkcij v eni in isti osebi, ki pomeni tveganje za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije (npr. kršitev integritete, nasprotja interesov). Kumuliranje oziroma kopičenje funkcij (t. i. sedenje na dveh ali več stolih) po mnenju Komisije namreč ni v javnem interesu. 2.2 Pravna ureditev instituta V pravnem sistemu Republike Slovenije je nezdržljivost funkcije za določene funkcionarje urejena že v Ustavi.

Med funkcionarje, v skladu s peto točko 4. člena ZIntPK, sodijo: - poslanci državnega zbora, - člani državnega sveta, - predsednik republike, - predsednik vlade, - ministri, - državni sekretarji, - sodniki ustavnega sodišča, - sodniki, - državni tožilci, - generalni sekretar vlade, - generalni sekretar predsednika

republike, - šef kabineta predsednika republike, - namestnik generalnega sekretarja predsednika republike, - svetovalec predsednika republike, - generalni sekretar državnega zbora, - sekretar državnega sveta, - funkcionarji v drugih državnih organih in lokalnih skupnostih, - poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta, - drugi funkcionarji iz Republike Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija, - ter člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije, in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije.

Prvi odstavek 26. člena ZIntPK določa **splošno prepoved opravljanja pridobitne dejavnosti** za vse poklicne funkcionarje, saj ti ob javni funkciji ne smejo opravljati poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Zakon poklicnemu funkcionarju prepoveduje oziroma omejuje opravljanje pridobitne dejavnosti ob opravljanju poklicne funkcije, hkrati pa vzpostavlja nad tem področjem nadzor, kar je eden izmed ukrepov in metod za krepitev integritete in transparentnosti ter za preprečevanje korupcije in preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov, s katerimi se uresničuje njegov namen. Pri tem je treba poudariti, da je v zvezi s pojmom pridobitnosti bistvena narava dejavnosti, ne pa prejemanje plačila, zato je višina plačila za presojo pridobitnosti dejavnosti irelevantna. Poklicni funkcionar torej ne sme opravljati dejavnosti, ki je po naravi pridobitna, torej je po svojih značilnostih in splošnem razumevanju ter načinu izvajanja namenjena pridobivanju dohodka ali druge premoženjske koristi, čeprav za to poklicni funkcionar ne zahteva oziroma ne prejema plačila. V tem delu je treba izpostaviti, da brez omejitev lahko poklicni funkcionar opravlja dejavnosti, ki so po naravi nepridobitne in jih ni mogoče izvajati na pridobiten način, kjer gre predvsem za humanitarno, prostovoljno ali drugo družbeno koristno delo.

27. člen ZIntPK se nanaša na članstvo in dejavnost funkcionarjev v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja določenih subjektov javnega in tudi zasebnega prava oziroma določa nezdržljivost opravljanja javne funkcije s članstvom oziroma dejavnostjo v organih teh pravnih oseb. Zakon pri tem določa različen obseg prepovedi oziroma nezdržljivosti za poklicne in nepoklicne funkcionarje iz razlogov prepovedi kumuliranja oziroma kopičenja funkcij v eni osebi.

Komisija meni, da je »upravljanje« v smislu ZIntPK treba razumeti kot vodenje družbe oziroma drugega subjekta (ob takem razumevanju se upravljanje v določenem delu vsebinsko prekrije z zastopanjem) oziroma kot odločanje o najpomembnejših vprašanjih gospodarjenja.

Po oceni Komisije je za **organe upravljanja treba šteti** npr.: - poslovodjo oziroma poslovodstvo družbe z omejeno odgovornostjo, - upravo oziroma upravni odbor delniške družbe, - skupnost družbenikov družbe z neomejeno odgovornostjo, - komplementarja oziroma skupnost komplementarjev komanditne družbe, - svet zavoda, - upravo javne agencije, - predsednika oziroma upravni odbor zadruga - ipd.

V nadaljevanju so v točki 6.2.1. navedeni **primeri funkcij poklicnih funkcionarjev, ki NISO združljive**: -

- Poklicni župan ne sme biti član sveta javnega zavoda, katerega ustanoviteljica je Vlada RS.
- Minister oziroma državni sekretar ne sme biti član nadzornega sveta gospodarske družbe.
- Poklicni funkcionar ne sme biti poslovodna oseba javnega zavoda.
- Poklicni župan ne sme biti član nadzornega odbora knjižnice.
- Državni sekretar ne sme opravljati funkcije člana sveta zavoda Doma starejših občanov.
- Poklicni župan ne sme biti član skupščine javnega podjetja, če skupščina poleg ustanoviteljskih pravic izvaja tudi upravljaljske pravice.
- Minister in **državni sekretar ne smeta biti občinski svetnik ali podžupan**, saj predstavljata organ, ki opravlja nadzor nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občin glede izvajanja predpisov iz njegove pristojnosti (37.b ZLS), hkrati pa je občina oseba javnega prava, občinski svet pa najvišji organ upravljanja občine.

V točki 6.3.1 Sistemskih pojasnil so navedeni nekateri primeri funkcij **nepoklicnih funkcionarjev, ki NISO združljive**: -

- **Občinski svetnik ne sme biti član sveta zavoda, če v svojstvu občinskega svetnika opravlja neposreden nadzor nad javnim zavodom, katerega član sveta zavoda je.**
- Občinski svetnik ne sme biti direktor javnega podjetja, če v svojstvu občinskega svetnika opravlja neposreden nadzor nad predmetnim javnim podjetjem.,
- **Nepoklicni župan ne sme biti član sveta zavoda**, ki ga je ustanovila občina, v kateri opravlja funkcijo.
- Nepoklicni podžupan ne sme biti direktor javnega sklada, ki ga financira občina, v kateri opravlja funkcijo.
- Nepoklicni podžupan ne sme biti član v nadzornem svetu javnega podjetja Komunala, d. o. o., ki ga je ustanovila občina, v kateri opravlja funkcijo.

Iz navedenega izhaja, da je možno, da funkcija nekaterih članov Mestnega sveta Ljubljana, ni združljiva s funkcijami, ki jih opravljajo v svetih ali nadzornih organih pravnih subjektov, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana.

Zanima me:

1. Kdo od članov Mestnega sveta Ljubljana je v **svetih zavodov** podjetij, ki so v večinski ali delni lasti MOL in v katerih?
2. Kdo od članov Mestnega sveta je v **organih nadzora**, npr. JHL, VO-KA Snaga, Žale, Parkirišča, Tržnice, JSS, GR, vrtci, šole glasbene šole, Center Cene Štupar, Center Janeza Levca, Mala ulica,

Mladi zmaji, Mestna knjižnica, Festival Ljubljana, Muzeji in galerije, Ljubljanski grad, Lutkovno gledališče, Center urbane kulture Šiška, Pionirski dom, Kinodvor, Mednarodni grafični in likovni center, MGL, Veterinarska postaja, Center Rog, ZDL, Lekarna Ljubljana, Zavod za oskrbo na domu, Šport Ljubljana, Gasilska brigade, Tehnološki park, Regionalna razvojna agencija, pa mogoče sem še kakšnega izpustila.

3. Predlagam, da KMVII in pravna služba preučita vsak primer združljivosti funkcij posebej:
- ali je funkcija, ki jo mestni svetnik opravlja poklicno, združljiva s funkcijo mestnega svetnika (imamo primer državnega sekretarja , točka 6.2.1.),
 - ali je funkcija mestnega svetnika združljiva s funkcijo člana sveta katerega koli zavoda v delni ali 100%lasti MOL,
 - ali je funkcija mestnega svetnika združljiva s funkcijo predsednika ali člana nadzornega organa subjekta, ki je v delni ali 100% lasti MOL.

Prosim za pisni odgovor.

Darinka Kovačič l.r.
mestna svetnica