



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00
F: 01 478 74 22
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
Podpisnik: Barbara Kadovan
Izdajatelj: sigov-ca
Serijska številka: ac 97 fl 4a
Datum in čas podpisa: 10:21, 19.04.2018
Ref. št. dokumenta: 35032-33/2016/40

L. JANKOVIC

MESTNA OBČINA LJUBLJANA
Mestna uprava
Oddelek za urejanje prostora
Poljanska cesta 28
1000 Ljubljana



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Številka: 35032-33/2013/40-10922-02
Datum: 19. 4. 2018

spis
(mm)
MBH

Prejeto: 20-04-2018	Sig. z.: L36
Številka zadeve: 3504-4-2016-256	Pril.:
	Vredn.:

Zadeva: Dopolnitev drugega mnenja s področja razvoja poselitve na predlog sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del
Zveza: Vloga Mestne občine Ljubljana z dne 16. 4. 2018, poslana po e-pošti

Na podlagi 51. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek, 43/2011-ZKZ-C, 57/12 in 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUJF in 61/17 – ZUP-2; v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt) izdaja Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljevanju: ministrstvo), naslednjo

**DOPOLNITEV
DRUGEGA MNENJA
S PODROČJA RAZVOJA POSELITVE
K PREDLOGU SPREMEMB IN DOPOLNITEV OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA
MESTNE OBČINE LJUBLJANA – STRATEŠKI DEL**

1. Ministrstvo je na podlagi dopolnitve gradiva predloga sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del preverilo, ali so bile upoštevane pripombe ministrstva iz drugega mnenja s področja razvoja poselitve št. 35016-33/2016/36-10922-02 z dne 13. 4. 2018 in ugotovilo, da so bile te ustrezno **upoštevane**.
2. Ministrstvo ugotavlja, da je bilo pri pripravi predloga sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del prvo mnenje s področja razvoja poselitve ustrezno **upoštevano**.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga Mestne občine Ljubljana

Mestna občina Ljubljana je podala vlogo za drugo mnenje s področja razvoja poselitve k predlogu sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del (v nadaljevanju: SD 01 OsPN MOL) v dopisu št. 3504-40/2016-180 z dne 19. 2. 2018. Predlog SD 01 OsPN MOL je bil dne 21. 2. 2018 objavljen na spletnem strežniku ministrstva.

Ministrstvo je v drugem mnenju št. 35016-33/2016/36-10922-02 z dne 13. 4. 2018 ugotovilo, da v predlogu SD 01 OsPN MOL ni bilo ustrezno upoštevano prvo mnenje s področja razvoja poselitve glede omrežja naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij.

Na podlagi izdanega drugega mnenja s področja razvoja poselitve št. 35016-33/2016/36-10922-02 z dne 13. 4. 2018 je Mestna občina Ljubljana dne 16. 4. 2018 ministrstvu predložila dopolnjeno gradivo predloga SD 01 OsPN MOL s prošnjo za izdajo dopolnitve drugega mnenja s področja razvoja poselitve.

2. Ugotovitve ministrstva

Ministrstvo je v drugem mnenju s področja razvoja poselitve ugotovilo, da je pripravljaec v predlogu SD 01 OsPN MOL iz odloka (pogl. 3.1.5 Vloga in funkcija mesta Ljubljana in drugih naselij v MOL) črtal besedilo, ki je vsebovalo opredelitve Stanežič kot pomembnejšega lokalnega središča ter Črne vasi ter Spodnjih, Srednjih in Zgornjih Gameljn kot lokalnih središč. Vendar pa je ministrstvo ugotovilo, da je pripravljaec pri opredelitvi vloge in funkcij naselij v MOL po upravno-teritorialni razdelitvi ohranil izraz »lokalno središče« in s tem dodelil ta status nekaterim naseljem tako v strnjem urbanem območju Ljubljane kot tudi izven Ljubljane. Pri tem iz besedila odloka ni bilo jasno razvidno, katera od tam naštetih naselij naj bi ta status imela. V drugem odstavku točke A) *Vloga in funkcija naselij v MOL (po upravno teritorialni razdelitvi)* so namreč naštet vsa manjša naselja, ki naj bi bila izven naselja Ljubljana, ob navedbi teh naselij pa je bil dodan stavek, cit.: »V omrežju naselij MOL bodo predstavljala lokalna središča ter manjša naselja in vaška naselja.« Dodatno k temu je ministrstvo ugotovilo, da na publikacijski karti, na sliki 7: *Gravitacijska območja središč*, lokalna središča niso prikazana. So pa bila lokalna središča prikazana na karti 01 – *Zasnova prostorskega razvoja*, kjer se pojavljajo tako na območju kompaktnega mesta, na območju somestja kot tudi v hribovitem zaledju. To je pomenilo, da v predlogu OsPN MOL ni bila odpravljena nedoslednost glede opredeljevanja lokalnih središč, kot je bila ugotovljena v prvem mnenju ministrstva.

Ministrstvo je skladno s četrtem odstavkom 51. člena ZPNačrt v svojem drugem mnenju podalo usmeritve za odpravo nepravilnosti. Pripravljaec bi moral za opredelitev vloge naselij, ki naj bi imela status lokalnega središča, dosledno upoštevati osnovne usmeritve iz *Splošnih smernic s področja razvoja poselitve* v zvezi z določitvijo omrežja naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij na lokalni ravni. Lokalna središča je v skladu z Odlokom o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/2004; OdSPRS) mogoče določiti le izven območja kompaktnega mesta ali obmestja, v kolikor izpolnjujejo kriterije iz OdSPRS. Omrežje naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij mora biti ustrezno korigirano in ustrezno predstavljeno tako na grafičnih prikazih v publikacijskem merilu kot tudi na kartah strateškega dela *Pojma lokalno središče* glede na usmeritve iz SPRS ni mogoče uporabiti na način, kot je bilo predlagano v predlogu SD 01 OsPN MOL.

Pripravljaec akta je v dopolnitvi gradiva iz besedila odloka v pogl. 3.1.5 Vloga in funkcija mesta Ljubljana in drugih naselij v MOL črtal izraz »lokalno središče« in ga dosledno zamenjal z izrazom »oskrbno-storitveno središče«. Prav tako je na karti 01 – *Zasnova prostorskega razvoja* v legendi izraz »lokalna središča« nadomestil z izrazom »oskrbno-storitvena središča«. S tem je besedilo poglavja 3.1.5 kot tudi grafični del OsPN MOL usklajeno s *Splošnimi smernicami s področja razvoja poselitve*.

3. Zaključna ugotovitev

Glede na navedeno ministrstvo ugotavlja, da je prvo mnenje s področja razvoja poselitve v predlogu SD 01 OsPN MOL v celoti upoštevano. Po sprejemu in objavi SD 01 OsPN MOL mora pripravljavec v skladu z 21. členom ZPNačrt navedeni občinski prostorski akt, razen njegovih prilog, posredovati ministrstvu, pristojnemu za prostor, in krajevno pristojni upravni enoti.

**Barbara RADOVAN
GENERALNA DIREKTORICA
DIREKTORATA ZA PROSTOR
GRADITEV IN STANOVANJA**

Pripravil:
mag. Mojmir Prelog
Sekretar

Vročiti (priporočeno s povratnico):

- Naslovniku



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

TANOVANJA

T 01 478 74 00

F 01 478 74 22



Mail: op.mop@gov.si

Ljubljana.mop@gov.si

Mestna uprava

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Mestna uprava

Oddelek za urejanje prostora

Poljanska cesta 28

1000 Ljubljana

01	Projeto	17-04-2018	Št. z:	LJG
Številka zadeve:			Prih:	
3504-40/2016-250			Wodn:	

Številka: 35016-33/2016/36-10922-02

Datum: 13. 4. 2018

Zadeva: Drugo mnenje s področja razvoja poselitve na predlog sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del

Zveza: Vloga občine v dopisu št. 3504-40/2016-180 z dne 19. 2. 2018

Na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek, 43/2011-ZKZ-C, 57/12 in 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt) izdaja Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, naslednje

DRUGO MNENJE
S PODROČJA RAZVOJA POSELITVE
K PREDLOGU PRVIH SPREMEMB IN DOPOLNITEV OBČINSKEGA PROSTORSKEGA
NAČRTA MESTNE OBČINE LJUBLJANA - STRATEŠKI DEL

1. Ministrstvo za okolje in prostor je ob preveritvi predloga sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del ugotovilo, da je bilo pri njegovi pripravi **ustrezno upoštevano prvo mnenje** s področja razvoja poselitve glede:
 - razvoja naselij in razpršene poselitve,
 - razmestitve dejavnosti v prostoru,
 - ohranjanja prepoznavnih značilnosti prostora,
 - namenske rabe prostora.
2. Ministrstvo za okolje in prostor je ob preveritvi predloga sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del ugotovilo, da pri njegovi pripravi **ni bilo ustrezno upoštevano prvo mnenje** s področja razvoja poselitve glede:
 - omrežja naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga občine

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, je dne 21. 2. 2018 prejelo vlogo Mestne občine Ljubljana št. 3504-40/2016-180 z dne 19. 2. 2018, s katero je na podlagi 51. člena ZPNačrt zaprosila za podajo drugega mnenja na predlog prvih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – strateški del (v nadaljevanju: SD 01 OsPN MOL). Predlog SD 01 OsPN MOL sta izdelala podjetje LUZ, d. d., Verovškova 64, 1000 Ljubljana, odgovorni prostorski načrtovalec, Karolina Jankovič, univ. dipl. inž. kraj. arh., ZAPS P-0023, KA-0865, in Urbanistični inštitut RS, odgovorni vodja projekta Barbara Mušič, univ. dipl. inž. arh.

Ministrstvo je pred tem na podlagi vloge Mestne občine Ljubljana, št. 3504-40/2016-180 z dne 19. 2. 2018, s katero je bilo ministrstvu dostavljeno digitalno gradivo predloga SD 01 OsPN MOL s prilogami, v skladu z drugim odstavkom 51. člena ZPNačrt preverilo, ali je digitalno gradivo predloženega prostorskega akta pripravljeno na način in v obliki, ki omogoča neposredno uporabo pri pripravi mnenj nosilcev urejanja prostora ter ugotovilo, da se lahko objavi v svetovnem spletu. Ministrstvo je z dopisom št. 35032-33/2016/28-10922-02 z dne 21. 2. 2018 Mestno občino Ljubljana obvestilo, da je gradivo predloga SD 01 OsPN MOL, ki je bilo pripravljeno v predpisani obliki in vsebini, v elektronski obliki od tega dne dostopno na spletnem strežniku ministrstva.

2. Zakonska podlaga

V skladu s tretjim odstavkom 51. člena ZPNačrt nosilci urejanja prostora v roku 30 dni po prejemu vloge podajo drugo mnenje k načrtovanim prostorskim ureditvam, v katerem preverijo, kako je bilo upoštevano njihovo prvo mnenje. Če nosilci urejanja prostora ugotovijo, da občina njihovih prvih mnenj ni upoštevala, morajo svojo ugotovitev podrobno utemeljiti in občini podati usmeritve za odpravo nepravilnosti v predlogu občinskega prostorskega načrta.

3. Ugotovitve ministrstva

Ministrstvo je v dopisu št. 35032-33/2016/11-10922-02 z dne 27. 3. 2017 izdalo prvo mnenje s področja razvoja poselitve na osnutek SD 01 OsPN MOL, V njem je ugotovilo, da so bile pri pripravi osnutka SD 01 OsPN MOL *Splošne smernice s področja razvoja poselitve* (objavljene na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor v januarju 2013 – v nadaljevanju: *Splošne smernice*) upoštewane glede razvoja naselij in razpršene poselitve, razmestitve dejavnosti v prostoru, ohranjanja prepoznavnih značilnosti prostora in glede usmeritev za določitev območij namenske rabe prostora. Dodatno k temu je ministrstvo ugotovilo, da Splošne smernice niso bile upoštewane glede omrežja naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij,

3.1 Omrežje naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da vsebina strateškega dela OPN MOL, ki se nanaša na vlogo in funkcije naselij v omrežju naselij v osnutku SD 01 OsPN MOL ni v celoti skladna z usmeritvami iz *Splošnih smernic*, navedenih v poglavju 2.1 *Omrežje naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij*. Ugotovljeno je bilo, da je Mesto Ljubljana v nasprotju z usmeritvami iz Strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju: OdSPRS) v osnutku SD 01 OsPN MOL opredeljeno kot skupek več središč, kjer so v tkivu kompaktnega mesta in obmestja poleg mestnega in četrtnih središč opredeljena tudi *pomembnejša lokalna središča* in *lokalna središča*. Ministrstvo je predlagalo, naj Mestna občina Ljubljana za ta poselitvena jedra izbere drugo, nevtrarno obliko poimenovanja, na primer *oskrbno središče gravitacijskega območja*, ter na pregleden način opredeli število ravni takih središč s funkcijami, ki naj bi jih imela. Pomembnejša lokalna in lokalna središča je v skladu z OdSPRS mogoče določiti le izven območja kompaktnega mesta ali obmestja, v kolikor izpolnjujejo z OdSPRS predpisane kriterije. S tega vidika vzpostavitev omrežja središč v hierarhiji mestne občine po mnenju ministrstva ni bila skladna z usmeritvami iz OdSPRS.

V predlogu SD 01 OsPN MOL je pripravljavec iz odloka (pogl. 3.1.5 Vloga in funkcija mesta Ljubljana in drugih naselij v MOL) črtal besedilo, ki je vsebovalo opredelitve Stanežič kot pomembnejšega lokalnega središča ter Črne vasi ter Spodnjih, Srednjih in Zgornjih Gameljn kot lokalnih središč. Slednja so po upravno teritorialni razdelitvi ostala izven naselja Ljubljana, kakor tudi številna druga, bistveno manjša (vaška) naselja, ki ležijo v obmestju ali hribovitem zaledju. Nobeno od teh naselij naj ne bi dosegalo statusa pomembnejšega lokalnega središča v skladu z OdSPRS. Vendar pa ministrstvo ugotavlja, da je pripravljavec v predlogu SD 01 OPN MOL pri opredelitvi vloge in funkcij naselij v MOL po upravno-teritorialni razdelitvi ohranil status »lokalnega središča« za nekatera naselja tako v strnjem urbanem območju Ljubljane kot tudi izven Ljubljane, pri čemer iz besedila ni jasno razvidno, katera od tam naštetih naselij naj bi ta status imela. V drugem odstavku točke A) *Vloga in funkcija naselij v MOL (po upravno teritorialni razdelitvi)* so namreč naštet vsa manjša naselja, ki naj bi bila izven naselja Ljubljana, nato pa ob navedbi teh naselij dodan stavek, cit.: »V omrežju naselij MOL bodo predstavljala lokalna središča ter manjša naselja in vaška naselja.« Dodatno k temu ministrstvo ugotavlja, da na publikacijski karti, na sliki 7: *Gravitacijska območja središč*, lokalna središča niso prikazana. So pa lokalna središča prikazana na karti 01 – *Zasnova prostorskega razvoja*, kjer se pojavljajo tako na območju kompaktnega mesta, območja somestja kot tudi v hribovitem zaledju. To pomeni, da v predlogu OsPN MOL ni odpravljena nedoslednost glede opredeljevanja lokalnih središč, ki je bila ugotovljena v prvem mnenju ministrstva.

V okviru tipološke razvrstitve središč v MOL s funkcijsko-gravitacijskimi območji (poglavje 3.1.5, točka B) so središča razvrščena kot mestno središče, četrtno središče, pomembnejše oskrbno-storitveno središče, oskrbno-storitveno središče in vaško naselje. Na ta način pripravljavec v tem delu ni več uporabil terminologije, ki jo v zvezi z omrežjem središč določa OdSPRS.

Usmeritve

Pripravljavec mora za opredelitev vloge naselij, ki naj bi imela status lokalnega središča, dosledno upoštevati osnovne usmeritve iz *Splošnih smernic* v zvezi z določitvijo omrežja naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij na lokalni ravni. Lokalna središča je v skladu z Od SPRS mogoče določiti le izven območja kompaktnega mesta ali obmestja, v kolikor izpolnjujejo kriterije iz OdSPRS. Omrežje naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij mora biti ustrezno korigirano in ustrezno predstavljeno tako na grafičnih prikazih v publikacijskem merilu kot tudi na kartah strateškega dela Pojma *lokalno središče* glede na usmeritve iz SPRS ni mogoče uporabiti na način, kot je predlagano v predlogu SD 01 OsPN MOL.

3.2 Razvoj naselij in ohranjanje razpršene poselitve

Ministrstvo je v prvem mnenju s področja razvoja poselitve ugotovilo, da osnutek SD 01 OsPN MOL ne spreminja temeljnih usmeritev glede razvoja naselij in ohranjanja razpršene poselitve, določenih že v OsPN MOL. Glede na navedeno je bilo ministrstvo mnenja, da je vsebina SD 01 OsPN MOL, ki se nanaša na razvoj naselij in ohranjanje razpršene poselitve, skladna s *Splošnimi smernicami*. V predlogu SD 01 OsPN MOL so z dodatnimi aktivnostmi dopolnjene usmeritve glede prednostnih območij prenove, dopolnjeni so tudi kriteriji za sprejemanje občinskih podrobnih prostorskih načrtov predvsem z vidika zagotavljanja poplavne varnosti. Ker v predlogu akta ni bistvenih sprememb glede te vsebine, ministrstvo smatra, da je prvo mnenje v tem delu upoštevano.

3.3 Ohranjanje prepoznavnih značilnosti prostora

Ministrstvo je v prvem mnenju s področja razvoja poselitve ugotovilo, da so v besedilu osnutka SD 01 OsPN MOL usmeritve iz *Splošnih smernic* glede ohranjanja prepoznavnosti prostora v osnutku SD 01 OsPN MOL ustrezno upoštevane. V predlogu SD 01 OsPN MOL se ta vsebina razen manjših redakcijskih popravkov ne spreminja, zato ministrstvo smatra, da je prvo mnenje glede ohranjanja prepoznavnih značilnosti prostora upoštevano.

3.4 Razmestitev dejavnosti v prostoru

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da osnutek SD 01 OsPN MOL ne spreminja temeljnih usmeritev glede razmestitve dejavnosti v prostoru, določenih že v OsPN MOL. V predlogu SD 01 OsPN MOL je ta vsebina dopolnjena na področju:

- stanovanj, kjer so dodane usmeritve glede zagotavljanja stanovanj in izboljševanja kakovosti bivanja v stanovanjskih soseskah, glede zagotavljanja možnosti za razvoj različnih oblik bivanja za starejše in glede prenove stanovanj in stanovanjskih objektov z namenom zagotavljanja požarne in potresne varnosti ter večje energetske učinkovitosti;
- centralnih dejavnosti, kjer so dodane usmeritve glede razvoja športa in rekreacije in kulture;
- proizvodnih dejavnosti, kjer so dodane oziroma spremenjene usmeritve glede območij za proizvodnjo in distribucijo energije, za prometno logistični terminal;
- kmetijstva, kjer so dopolnjeni cilji glede urejanja kmetijskih površin, dodane usmeritve glede ohranjanja obsega kmetijskih površin ter glede ohranjanja podobe kulturne krajine;
- gospodarjenja z gozdom, kjer so dopolnjeni temeljni cilji gospodarjenja z gozdovi ter dodana nova kategorija gozdov – urbani gozdovi;
- upravljanja z vodami ter zagotavljanja poplavne varnosti, kjer je predvidena dodatna zaščita manjših poselitvenih območij s protipoplavnimi ukrepi.

Glede na navedeno ministrstvo ugotavlja, da je prvo mnenje glede usmeritev za razvoj dejavnosti v naseljih in usmeritev za razvoj dejavnosti v krajini, v predlogu SD 01 OsPN MOL upoštevano.

3.5 Območja namenske rabe prostora

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da osnutek SD 01 OsPN MOL ne spreminja temeljnih usmeritev glede namenske rabe prostora, določenih že v veljavnem OsPN MOL. Glede na navedeno ministrstvo je bilo ministrstvo mnenja, da je vsebina SD 01 OsPN MOL, ki se nanaša na usmeritve za določitev namenske rabe prostora skladna s *Splošnimi smernicami*. V predlogu SD OPN 01 MOL se te usmeritve ne spreminjajo. Posamezne spremembe osnovne in podrobnejše namenske rabe prostora so predmet izvedbenega dela SD OiPN MOL 03.

5. Zaključna ugotovitev

Ministrstvo ugotavlja, da Mestna občina Ljubljana ni v celoti upoštevala ugotovitev iz prvega mnenja ministrstva št. 35032-33/2016/11-10922-02 z dne 27. 3. 2017. Ministrstvo Mestno občino poziva, naj pred sprejemom predloga SD 01 OsPN MOL navedeno neskladje odpravi. Preveri in odpravi naj tudi morebitne druge pomanjkljivosti, ki nimajo podlage v veljavnih predpisih, ali so v nasprotju z njimi in na katere v tem mnenju ni bilo posebej opozorjeno. Pripravlavec mora SD 01 OsPN MOL, razen njegovih prilog, v skladu z 21. členom ZPNačrt z dnem njegove uveljavitve posredovati ministrstvu in krajevno pristojni upravni enoti.

Pripravil:
mag. Mojmir Prelog
Sekretar

Barbara RADOVAN
GENERALNA DIREKTORICA
DIREKTORATA ZA PROSTOR,
GRADITEV IN STANOVANJA

Poslati priporočeno s povratnico:

- naslovniku



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
Podpisnik: Barbara Radovan
Izdajatelj: sigov-ca
Serijska številka: ac 97 ti 4a
Datum in čas podpisa: 10:22, 19.04.2018
Ref. št. dokumenta: 35032-32/2016/52

L. J. Radovan

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Mestna uprava

Oddelek za urejanje prostora

Poljanska cesta 28

1000 Ljubljana

*18/25
(mm)
MBH*

Prejeto:	20-04-2018	Sig. z.:	LJG
Številka:	3504-40/2016-257	Prih.:	
		Vredn.:	

Številka: 35032-32/2016/52-10922-02

Datum: 19. 4. 2018

Zadeva: Drugo mnenje s področja razvoja poselitve na predlog tretjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del

Zveza: Vloga Mestne občine Ljubljana št. 3504-40/2016-179 z dne 19. 2. 2018

Na podlagi 51. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek, 43/2011-ZKZ-C, 57/12 in 57/12 - ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt) izdaja Ministrstvo za okolje in prostor naslednje

**DRUGO MNENJE
S PODROČJA RAZVOJA POSELITVE
K PREDLOGU TRETJIH SPREMOMB IN DOPOLNITEV OBČINSKEGA PROSTORSKEGA
NAČRTA MESTNE OBČINE LJUBLJANA – IZVEDBENI DEL**

Ministrstvo za okolje in prostor je preverilo, ali je bilo pri pripravi predloga tretjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del upoštevano prvo mnenje s področja razvoja poselitve in ugotovilo, da je bilo to ustrezno **upoštevano**.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga občine

Mestna občina Ljubljana je v dopisu št. 3504-40/2016-179 z dne 19. 2. 2018 podala vlogo za drugo mnenje s področja razvoja poselitve k predlogu tretjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (v nadaljevanju: SD 03 OiPN MOL). Predlog SD 03 OiPN MOL, ki ga je izdelalo podjetje LUZ, Ljubljanski urbanistični zavod, d. d., Ljubljana (odgovorni prostorski načrtovalec Ferdo Jordan, univ. dipl. inž. arh.), je bil

dne 20. 2. 2018 objavljen na spletnem strežniku ministrstva. Osnutek prostorskega akta je bil ministrstvu posredovan v digitalni in analogni obliki.

2. Zakonska podlaga

V skladu s tretjim odstavkom 51. člena ZPNačrt nosilci urejanja prostora v roku 30 dni po prejemu vloge podajo drugo mnenje k načrtovanim prostorskim ureditvam, v katerem preverijo, kako je bilo upoštevano njihovo prvo mnenje. Če nosilci urejanja prostora ugotovijo, da občina njihovih prvih mnenj ni upoštevala, morajo svojo ugotovitev podrobno utemeljiti in občini podati usmeritve za odpravo nepravilnosti v predlogu občinskega prostorskega načrta.

3. Ugotovitve ministrstva

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da pri pripravi osnutka SD 03 OiPN MOL splošne smernice s področja razvoja poselitve niso bile v celoti upoštevane. Neskladja so bila ugotovljena glede posameznih predlogov določanja novih stavbnih zemljišč, glede nekaterih predlogov prostorskih ureditev oziroma posegov v prostor v zvezi s selitvami kmetij in gradnjo objektov za potrebe kmetijskih dejavnosti, glede nekaterih prostorskih ureditev oziroma posegov v prostor, za katere ni bilo mogoče ugotoviti skladnosti s strateškim delom OPN MOL in glede prostorske ureditve, za katero je bila predlagana neustrezna namenska raba prostora.

Ministrstvo je predlog SD 03 OiPN MOL pregledalo glede na ugotovitve iz prvega mnenja.

3.1 Predlogi določanja novih stavbnih zemljišč

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da pri načrtovanju območij novih stavbnih zemljišč EUP ŠG-507 in EUP SO-1705 niso bile upoštevane usmeritve oziroma pogoji iz točke 2.2.2.3 Splošnih smernic s področja razvoja poselitve (usmeritve glede širitev naselij). Ministrstvo je Mestni občini Ljubljana predlagalo, naj v navedenih dveh primerih opredelitev novih stavbnih zemljišč, ki predstavljajo širitev območij naselij ali območij razpršene poselitve ponovno preveri, ali so izpolnjeni pogoji glede dopustnih širitev, kot je predpisano z zakonom in povzeto v Splošnih smernicah s področja razvoja poselitve.

Mestna občina Ljubljana je pri pripravi predloga SD 03 OiPN MOL v celoti upoštevala prvo mnenje glede načrtovane prostorske ureditve na območju EUP ŠG-507 in to območje črtala iz akta. V zvezi z območjem EUP SO-1705 je podala dodatno obrazložitev, iz katere je razvidno, da gre za logično zaokrožitev naselja zaradi gradnje kmetijskega gospodarskega poslopja.

Ugotovitve glede upoštevanja prvega mnenja s področja razvoja poselitve:

Ministrstvo ugotavlja, da je glede predlogov določanja novih stavbnih zemljišč v predlogu SD 03 OiPN MOL prvo mnenje upoštevano.

3.2 Predlogi prostorskih ureditev oz. posegov v prostor v zvezi s selitvami kmetij in gradnjo objektov za potrebe kmetijskih dejavnosti

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da pri načrtovanju nekaterih lokacij za preselitve kmetijskih gospodarstev in gradnjo objektov za potrebe kmetijskih dejavnosti niso bila upoštevana pravila oziroma pogoji iz 73. člena Uredbe o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/2004). Konkretno so bila navedena območja EUP PO-963, ŠG-532 in RN-651.

Mestna občina Ljubljana je pri pripravi predloga SD 03 OiPN MOL v celoti upoštevala prvo mnenje glede načrtovane prostorske ureditve na območju EUP PO-963 in to območje črtala iz akta. Za ostala dva primera (EUP ŠG-532 in RN-651) so podane dodatne obrazložitve in utemeljitve. Gre za preselitve kmetij oziroma opredelitev območja za potrebe razvoja kmetijskega gospodarstva.

Ugotovitve glede upoštevanja prvega mnenja s področja razvoja poselitve:

Ministrstvo ugotavlja, da je v zvezi z navedenimi predlogi prostorskih ureditev oziroma posegov

v prostor v zvezi s selitvami kmetij in gradnjo objektov za potrebe kmetijskih dejavnosti sicer pojasnjene okoliščine predvsem glede kmetijskih vidikov razvoja kmetijskih gospodarstev, ni pa opravljena celovita prostorska analiza razvoja kmetijskih gospodarstev v MO Ljubljana, kar sicer izhaja iz 73. člena Uredbe o prostorskem redu Slovenije. Ministrstvo predlaga, da ob naslednjih spremembah in dopolnitvah OPN MOL sistemsko pristopi k načrtovanju razvoja kmetijskih gospodarstev tako, da bodo pri tem upoštevani in preverjeni tudi drugi vidiki prostorskega razvoja in ne le kmetijski.

3.3 Predlogi prostorskih ureditev oz. posegov v prostor, za katere ni bilo mogoče ugotoviti skladnosti s strateškim delom OPN MOL

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da so bile v osnutku SD 03 OiPN MOL načrtovane nekatere prostorske ureditve, ki z vidika razmestitve dejavnosti v prostoru sicer niso sporne, a imajo za posledico spremembe območij podrobnejše namenske rabe prostora, ki so v nasprotju s strateškimi usmeritvami prostorskega razvoja, kot so določene v strateškem delu OPN MOL. To so bile spremembe podrobnejše namenske rabe prostora na naslednjih območjih enot urejanja prostora: JA-243 in JA-244, MO-253 in ŠG-531. Ministrstvo je Mestni občini Ljubljana predlagalo, naj ponovno preveri skladnost načrtovanih prostorskih ureditev, ki pomenijo spremembo osnovne in podrobnejše namenske rabe prostora, s strateškim delom OPN MOL in izvede ustrezne uskladitve.

Mestna občina Ljubljana je pri pripravi predloga SD 03 OiPN MOL upoštevala prvo mnenje ministrstva. V primeru območja EUP JA-243 in JA-244 je izvedla spremembo v strateškem delu OPN MOL, tako da se to območje namesto za proizvodne dejavnosti opredeli kot trgovinsko in storitveno središče. V primeru območja EUP MO-253 je prvo mnenje upoštevano tako, da se načrtovana sprememba namenske rabe prostora črta, površine se ohranijo v kmetijski rabi, obenem pa se dopusti t.i. gostujoča raba (terapevtski park). V primeru območja EUP ŠG-531 je prvo mnenje upoštevano tako, da se pretežni del območja ohranja v namenski rabi ZS – površine za oddih, rekreacijo in šport, manjši del območja pa se opredeli z namensko rabo CDj – območja centralnih dejavnosti za javno upravo (gasilski dom). Sprememba je usklajena tudi v strateškem delu.

Ugotovitve glede upoštevanja prvega mnenja s področja razvoja poselitve:

Ministrstvo ugotavlja, da je glede predlogov prostorskih ureditev oziroma posegov v prostor, za katere v prvem mnenju ni bilo mogoče ugotoviti skladnosti s strateškim delom OPN MOL, v predlogu SD 03 OiPN MOL prvo mnenje upoštevano. Izvedene so ustrezne korekcije tako v strateškem kot tudi v izvedbenem delu.

3.4 Predlogi prostorskih ureditev oz. posegov v prostor, za katere je predlagana neustrezna kategorija namenske rabe prostora

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da je v primeru območja EUP PO-962 (sprememba iz območja najboljših kmetijskih zemljišč (K1) v EUP PO-681 v površine razpršene poselitve (A), v obsegu 8.421,56 m²) neustrezno uporabljena kategorija A – površine razpršene poselitve. V konkretnem primeru ne gre za tak tip poselitve, zato je ministrstvo predlagalo, naj se določi druga kategorija namenske rabe prostora.

Mestna občina Ljubljana je v predlogu SD 03 OiPN MOL izvedla spremembo kategorije namenske rabe prostora za obravnavano območje iz A – površine razpršene poselitve v SK – površine podeželskega naselja. Dejansko gre za uskladitev z dejanskim stanjem v prostoru, ki pomeni obstoj in nadaljnji razvoj perspektivnega kmetijskega gospodarstva. Predlog je usklajen s strateškim delom OPN MOL.

Ugotovitve glede upoštevanja prvega mnenja s področja razvoja poselitve:

Ministrstvo ugotavlja, da je glede opredelitve podrobnejše namenske rabe prostora za območje EUP PO-962 v predlogu SD 03 OiPN MOL prvo mnenje upoštevano.

3.5 Načrtovane prostorske ureditve in državni prostorski načrti

Ministrstvo je v prvem mnenju ugotovilo, da Mestna občina Ljubljana s SD 03 OiPN MOL načrtuje prostorske ureditve oziroma posege v prostor v območjih več veljavnih državnih prostorskih načrtov, za kar bi morala v skladu s 43. členom Zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor (Uradni list RS, št. 80/10, 106/10 – popr. in 57/12, 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju: ZUPUDPP) pred sprejemom sprememb in dopolnitev OPN pridobiti soglasje Vlade RS. Ob tem je bila podana usmeritev, da je treba za načrtovanje prostorskih ureditev oziroma posegov v prostor v območjih državnih prostorskih načrtov, ki so v pripravi, vse rešitve v OPN predhodno uskladiti z načrtovanimi rešitvami državnih prostorskih načrtov v pripravi.

Mestna občina je pojasnila, da je v skladu s 43. členom ZUPUDPP ukrenila vse potrebno za pridobitev sklepa Vlade RS, s katerim bo ta soglašala z načrtovanimi prostorskimi ureditvami na območjih državnih prostorskih načrtov.

3.6 Druge ugotovitve

Ministrstvo je v prvem mnenju opozorilo na nedoslednost pri spremembi v 3. členu (*pomen izrazov*), kjer je bilo v točki 90 spremenjeno besedilo, ki se nanaša na pomen izraza »rekonstrukcija«. Definicija izraza je bila zapisana drugače, kot je določeno v 2. členu *Zakona o graditvi objektov* (Uradni list RS, št. (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odl. US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr, 110/13 in 19/15). Občina načeloma sme v svojem odloku pojasniti pomen posameznih izrazov, ki se pojavljajo v besedilu odloka, pri čemer pa na sme istega izraza uporabiti v nasprotju z zakonom.

Mestna občina je upoštevala prvo mnenje ministrstva in izraz »rekonstrukcija« uskladila z veljavnim zakonom.

4. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo Mestno občino Ljubljana poziva, da pred sprejemom predloga SD 03 OiPN MOL upošteva to in druga mnenja nosilcev urejanja prostora ter vso veljavno zakonodajo in odpravi vse morebitne pomanjkljivosti, ki nimajo podlage v veljavnih predpisih, ali so v nasprotju z njimi in na katere v tem mnenju ni bilo posebej opozorjeno.

Po sprejemu in objavi SD 03 OiPN MOL mora pripravljavec v skladu z 21. členom ZPNačrt sprejeti občinski prostorski akt, razen njegovih prilog, posredovati ministrstvu, pristojnemu za prostor, in krajevno pristojni upravni enoti.

Barbara RADOVAN
GENERALNA DIREKTORICA
DIREKTORATA ZA PROSTOR
GRADITEV IN STANOVANJA

Pripravil:
mag. Mojmir Prelog
Sekretar