



Mestna občina  
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

**Številka: 1700-6/2023-4**

**Datum: 25. 9. 2023**

**Mestna občina Ljubljana**  
**Mestni svet**

**ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

**PRIPRAVIL:** Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,  
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI**

**STROKOVNJAK:** /

**NASLOV:** Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

**POROČEVALKI:** Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo  
Tatjana Čampelj, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

**PRISTOJNO** Odbor za zdravje in socialno varstvo  
**DELOVNO TELO:**

**PREDLOGA SKLEPOV:**

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

**Župan**  
**Mestne občine Ljubljana**  
*Zoran Jankovič*

**Prilogi:**

- predlog odloka z obrazložitvijo

- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana, št. 983-16/2023-2 z dne 5. 9. 2023



Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na \_\_\_seji dne \_\_\_ 2023 sprejel

## **ODLOK**

### **o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana**

#### **1. člen**

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področjih splošne oziroma družinske medicine in zobozdravstva odraslih v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

#### **2. člen**

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

#### **3. člen**

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določata naslednji vrsti in predvidena obsega izvajanja koncesijske dejavnosti:

- splošna oziroma družinska medicina v predvidenem obsegu 0,85 programa in
- zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,00 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

#### **4. člen**

(1) Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih splošne oziroma družinske medicine in zobozdravstva odraslih se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

## **5. člen**

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

## **6. člen**

(1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

## **7. člen**

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

## **8. člen**

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

## **9. člen**

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Končna določba

## **10. člen**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:  
Ljubljana, dne

Župan  
Mestne občine Ljubljana  
*Zoran Janković*

**Obrazložitev**  
**predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti**  
**v Mestni občini Ljubljana**

## **1. Pravni temelj**

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Predlog odloka) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

## **2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja**

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

S koncem januarja 2024 se bo upokojila izvajalka koncesijske dejavnosti v obsegu 0,85 programa na področju splošne oziroma družinske medicine. Nadalje je v skladu s 36. točko prvega odstavka 102. člena Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2023 (Uradni list RS, št. 8/23 in 52/23; v nadaljevanju: Uredba Vlade) za področje zobozdravstva odraslih za ZZZS, Območno enoto Ljubljana, določena širitev mreže za 3,00 programe. Iz obvestila ZZZS, prejetega na MOL 24. 8. 2023, izhaja, da je za MOL določena širitev programa zobozdravstva za 1,00 program. Kot izhaja iz dopisa Zdravstvenega doma Ljubljana, št. 983-16/2023-2 z dne 5. 9. 2023, zavod ne more zagotavljati izvajanja zdravstvene dejavnosti v navedenem obsegu programov splošne oziroma družinske medicine ter zobozdravstva odraslih, zato se izvajanje teh programov lahko zagotovi zgolj s podelitvijo koncesij, za kar pa ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na predlog odloka, ki je koncesijski akt, predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

## **3. Poglavitne rešitve**

V mreži osnovne zdravstvene dejavnosti v MOL s februarjem 2024 zaradi upokojitve koncesionarke ne bo več zagotovljeno izvajanje 0,85 programa splošne oziroma družinske medicine. Nadalje je z Uredbo Vlade povečano število nekaterih programov primarnega zdravstvenega varstva, med drugim tudi predmetna širitev, od katerih je za MOL določena širitev mreže za 1,00 program zobozdravstva odraslih. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotavljati izvajanja navedenih programov, bosta za njuno izvajanje podeljeni koncesiji. V skladu z ZZDej postopka podelitve koncesije ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog odloka v skladu z ZZDej določa vrsto in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elemente javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Po sprejetju predloga odloka bo MOL v skladu z 44.b členom ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetnih koncesij.

#### 4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predloga odloka ne bo imelo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

#### 5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi odpovedi izvajanja koncesijske dejavnosti se bo v MOL konec januarja 2024 prenehalo izvajati 0,85 programa splošne oziroma družinske medicine, poleg tega je ZZZS obvestil MOL, da je za Ljubljano na voljo 1,00 dodatni program zobozdravstva odraslih. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotavljati izvajanja omenjenih programov, je potrebno zagotoviti njuno izvajanje s podelitvijo koncesij. Glede na navedeno in zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) se predlaga v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejme predlog odlok po hitrem postopku.

Pripravila:  
*Tatjana Čampelj*  
Podsekretarka



*Tanja Hodnik*  
Sekretarka – vodja oddelka

Metelkova ulica 9  
1000 Ljubljana

Štev.: 983-16/2023-2  
Ljubljana, 5. 9. 2023

**MOL – MESTNA UPRAVA**  
**Oddelek za zdravje in socialno varstvo**  
**Cigaletova 5**  
**1000 LJUBLJANA**

**Tanja HODNIK, sekretarka - vodja oddelka**

**Zadeva: Pojasnilo glede možnosti prevzema 0,85 programa splošne/družinske medicine in 1,00 programa zobozdravstva odraslih**

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-6/2023-2 z dne 5. 9. 2023 ste nas seznanili, da bo v MOL z 31. 1. 2024 prenehala z izvajanjem koncesijske dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v obsegu 0,85 programa koncesionarka Mateja Tominec. Nadalje je bila z Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2023, za OE Ljubljana določena širitev programa zobozdravstva za odrasle v obsegu 3 timov, od katerih je ZZZS MOL dodelil 1,00 program.

Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov.

V ZD Ljubljana smo proučili možnosti izvajanja navedenih programov in vam sporočamo, da v ZD Ljubljana glede na trenutne kadrovske razmere in prostorske pogoje izvajanja navedenih programov ne moremo zagotoviti.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.



prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr med., spec.  
direktorica

