

Mestna občina Ljubljana
Zoran Janković, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 1702-2/2022-3
Datum: 16. 2. 2022

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Tatjana Čampelj, vodja odseka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-1/2022-2 z dne 27. 1. 2022

PREDLOG

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____ seji dne ____ 2022 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih v Mestni občini Ljubljana.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

– zobozdravstvo odraslih v predvidenem obsegu 1,00 programa.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju zobozdravstva odraslih se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Iz Aneksa št. 1 k Splošnemu dogovoru za pogodbeno leto 2021 (v nadaljevanju: Aneks št. 1), ki ga je Vlada RS potrdila na svoji seji 9. 12. 2021 in ki je bil na spletnih straneh ZZZS objavljen 23. 12. 2021¹, ter iz Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2022 (v nadaljevanju: SD 2022), ki je bil na spletnih straneh ZZZS objavljen 26. 1. 2022¹, iz točke št. 77 šestega odstavka 24. člena izhaja, da je za zobozdravstvo odraslih od 1. 10. 2021 dalje za »izpostavo Ljubljana« določena širitev programov v obsegu 1,442 tima (v nadaljevanju: predmetna širitev programov). Iz dopisa Zdravniške zbornice Slovenije, prejetega na MOL 10. 1. 2022, izhaja, da so od prej navedenih predmetnih širitvev programov za MOL določene širitve v obsegu 1,33 programa. V skladu z določilom prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki občino opredeljuje kot pristojno za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni, je MOL sprejela odločitev, da se za 0,33 dodatnega programa izvedejo širitve med nekaj obstoječimi koncesionarji, 1,00 program pa se v celoti dodeli v izvajanje enemu izvajalcu. Kot izhaja iz pojasnila Zdravstvenega doma Ljubljana, zavod ne more zagotavljati izvajanja zdravstvene dejavnosti v obsegu 1,00 dodatnega programa na področju zobozdravstva odraslih. Glede na navedeno se izvajanje tega dodatnega programa lahko zagotovi zgolj s podelitvijo koncesije, za kar pa ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

¹

https://partner.zzzs.si/wps/portal/portali/aizv/zdravstvene_storitve/splosni_dogovori_in_aneksi/splosni_dogovori_in_aneksi

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

Za boljšo preskrbljenost zavarovanih oseb z zdravstvenimi storitvami je z Aneksom št. 1 in SD 2022 povečano število nekaterih programov primarnega zdravstvenega varstva, med drugim tudi predmetna širitev programov. Kot pristojna za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni na svojem območju bo MOL izvajanje dodatnega 1,00 programa na področju zobozdravstva odraslih, ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotavljati njegovega izvajanja, zagotovila s podelitvijo koncesije. V skladu z določili ZZDej postopka podelitve koncesije ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Po sprejetju Odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega Odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

MOL je pri Ustavnem sodišču Republike Slovenije junija 2018 vložila Zahtevo za oceno ustavnosti več določil ZZDej, med drugim tudi določil v zvezi z obveznostjo sprejema koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Javni interes narekuje, da je potrebno zavarovanim osebam omogočiti dostop do zdravstvene oskrbe. Ker je z Aneksom št. 1 in SD 2022 predmetna širitev programov odobrena, zaradi pomanjkanja zobozdravnikov za odrasle v MOL pa je dostop do teh storitev otežen, bi vsako odlašanje vzpostavitve delovanja nove ambulante lahko vodilo v težko popravljive posledice na zdravju uporabnikov oziroma pacientov. Glede na navedeno in zaradi dolgotrajnih postopkov (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) predlagamo skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejme Odlok po hitrem postopku.

Pripravila:
Tatjana Čampelj
Vodja odseka



Tilka Klančar
Sekretarka – vodja oddelka



Metelkova ulica 9
1000 Ljubljana

Štev.: 983-1/2022-2
Ljubljana, 27. 1. 2022

MOL – MESTNA UPRAVA

Oddelek za zdravje in socialno varstvo

Gospa Tilka KLANČAR, univ. dipl. psih., sekretarka - vodja oddelka

Cigaletova 5

1000 LJUBLJANA

Zadeva: Podelitev koncesije za izvajanje dodatnega 1,00 programa zobozdravstva odraslih iz naslova širitve programov iz Aneksa št. 1 k Splošnemu dogovoru 2021 za Mestno občino Ljubljana

Spoštovani,

z dopisom št. 1702-2/2022-1 z dne 27. 1. 2022 ste nas obvestili, da je v okviru širitve programa za 1,442 tima zobozdravstva odraslih v izpostavi Ljubljana, sprejete z Aneksom št. 1 k Splošnemu dogovoru 2021, širitev za 1,33 programa določena za MOL, kot izhaja iz dopisa Zdravniške zbornice Slovenije izhaja.

Nadalje ste nas obvestili, da boste za 0,33 programa izvedli širitve med obstoječimi koncesionarji, za 1,00 program pa izkazuje namen, da ga v celoti podelite v izvajanje enemu izvajalcu. Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas pred objavo javnega razpisa zaprosili za pojasnilo glede možnosti prevzema 1,00 dodatnega programa zobozdravstvene dejavnosti.

V ZD Ljubljana smo proučili možnosti prevzema 1,00 dodatnega programa zobozdravstvene dejavnosti. Sporočamo vam, da ZD Ljubljana izkazuje stalno potrebo oziroma interes po dodatnih programih v vseh dejavnostih, vendar trenutno ne moremo zagotoviti izvajanja dodatnega 1,00 programa zobozdravstvene dejavnosti.

S spoštovanjem,

Pripravila:

Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.



prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr med., spec.
direktorica

p.p. 28. 1. 2022

