



Mestna občina
Ljubljana

Župan

Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 10 10

tajnistvo.zupana@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 1700-1/2025-3

Datum: 17. 2. 2025

**Mestna občina Ljubljana
Mestni svet**

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

ZUNANJI

STROKOVNJAK: /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tanja Hodnik, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Damjana Popović Ljubi, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da se predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Prilogi:

- predlog Odloka z obrazložitvijo;
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana, št. 983-3/2025-2, z dne 16. 1. 2025.



PREDLOG

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1 in 102/24 – ZZKZ; v nadaljevanju: ZZDej) ter 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____ seji dne ____ 2025 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področjih splošne/družinske medicine, pediatrije ter ginekologije in porodništva v Mestni občini Ljubljana.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesij.

2. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod na področjih splošne/družinske medicine, pediatrije ter ginekologije in porodništva zaradi kadrovskih in prostorskih omejitev ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

(1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- Šplošna/družinska medicina v predvidenem obsegu 1,00 programa;
- pediatrija na primarni ravni v predvidenem obsegu 2,00 programa in
- ginekologija in porodništvo v predvidenem obsegu 0,65 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

4. člen

(1) Koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področjih, navedenih v prvi točki 3. člena tega odloka se podelijo na podlagi izvedenih javnih razpisov, ki se objavijo na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

(1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

(2) Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

(1) Ponudniki morajo za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

(2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

(1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

Končna določba

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana, dne

Župan

Mestne občine Ljubljana

Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti
v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1 in 102/24 – ZZKZ; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesij. V drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Vlada Republike Slovenije je s ciljem povečati dostopnost, celovitost in kakovost zdravstvenih obravnav izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje in obsegu sredstev za leto 2024 (Uradni list RS št. 109/2024, z dne 20. 12. 2024; v nadaljevanju: Uredba), ki je stopila v veljavo dne 21. 12. 2024.

Pristojnost lokalnih skupnosti v skladu s prvim odstavkom 5. člena ZZDej je določanje in zagotavljanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, ki jo izvajajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so v primeru, da javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja zdravstvene dejavnosti, pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka in objaviti javni razpis za podelitev koncesije.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

Za boljšo dostopnost, celovitost in kakovost zdravstvenih obravnav so z Uredbo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Mestni občini Ljubljana predvidene širitve programov na področju splošne/družinske medicine 2,00 programa, na področju ginekologije in porodništva 2,00 programa in na področju pediatrije na primarni ravni za 2,00 programa.

Kot izhaja iz pojasnila Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-3/2025-2 z dne 16. 1. 2025, lahko ta od zgoraj navedenih programov prevzame v izvajanje 1,15 programa ginekologije in porodništva. MOL bo za izvajanje koncesijske dejavnosti splošne/družinske medicine preko javnega razpisa podelila koncesijo v predvidenem obsegu 1,00 programa; za izvajanje pediatrije na primarni ravni v predvidenem obsegu 2,00 programa in za izvajanje ginekologije in porodništva v predvidenem obsegu 0,65 programa. 1,00 programa splošne/družinske medicine in 0,20 programa ginekologije in porodništva bo v skladu s tretjo alinejo zadnjega odstavka 44.f člena ZZDej, ki za nebitveno spremembo koncesijskega razmerja šteje zmanjšanje ali povečanje obsega programa za največ 20 odstotkov, dodeljen obstoječim koncesionarjem, ki so podali vloge za povečanje obsega programov zaradi povečanega obsega opredeljenih pacientov.

Predlog odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrstami in predvidenim obsegom ter območjem izvajanja dejavnosti, trajanjem koncesij, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, načinom izbire koncesionarja ter obveznostjo sklenitve pogodbe.

Po sprejetju odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javne razpise za podelitev navedenih koncesij.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZS.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Dodatni programi na področju splošne/družinske medicine, pediatrije ter ginekologije in porodništva so MOL dodeljeni z namenom povečane dostopnosti ter celovitih in kakovostnih zdravstvenih obravnav. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotoviti izvajanja vseh programov, je s strani MOL potrebno čim prej pristopiti k postopkom za podelitev koncesij, ki pa se po ZZDej lahko začnejo šele po sprejemu koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Glede na navedeno in predvsem zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) v skladu s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) predlagamo, da Mestni svet MOL sprejme odlok po hitrem postopku.

Pripravila:

Danijana Popović Ljubi

Podsekretarka

mag. Špela Veselič

Podsekretarka - vodja odseka

Tanja Hodnik

Sekretarka – vodja oddelka





Zdravstveni dom Ljubljana
Community Health Centre Ljubljana

Metelkova ulica 9
1000 Ljubljana

Štev.: 983-3/2025-2
Ljubljana, 16. 1. 2025

MOL – MESTNA UPRAVA
Oddelek za zdravje in socialno varstvo
Cigaletova 5
1000 LJUBLJANA



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Prejeto	27-01-2025	Sig. z.: 18109
Številka zadeve	1700-1/2025-5	Prih.: Vredn.:

Tanja Hodnik, sekretarka - vodja oddelka

Zadeva: Mnenje glede možnosti prevzema programov na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na področju splošne/družinske medicine (2,00 programa), ginekologije in porodništva (2,00 programa) ter pediatrije (2,00 programa)

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-1/2025-1 z dne 10. 1. 2025 ste nas obvestili, da je na podlagi Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024, v Mestni občini Ljubljana predvidena širitev programov na primarni ravni zdravstvene dejavnosti, in sicer na področjih:

- Splošne/družinske medicine (2,00 programa),
- Ginekologije in porodništva (2,00 programa),
- Pediatrije na primarni ravni (2,00 programa).

Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za mnenje oziroma pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov v izvajanje.

Sporočamo vam, da bomo prevzeli v izvajanje 1,15 programa ginekologije na primarni ravni. Za izvajanje dodatnega 1,00 programa bomo zaposlili novega izvajalca, izvajanje preostalega 0,15 programa pa bomo zagotovili z obstoječimi nosilci.

Ostalih navedenih programov pa zaradi kadrovskih in prostorskih omejitev ne moremo prevzeti.

S spoštovanjem,

Pripravi:
Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.

Fani Župec Hiti



prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr. med., spec.
direktorica

Antonija Poplas Susič