



Številka: 1700-3/2022-5

Datum: 15. 3. 2022

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Tatjana Čampelj, vodja Odseka za zdravje

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo,
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-5/2022-2 z dne 2. 3. 2022

PREDLOG

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ____ seji dne ____ 2022 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine in pediatrije (0 – 19 let) v Mestni občini Ljubljana.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določajo naslednje vrste in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- splošna/družinska medicina – za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, v predvidenem obsegu 5,00 programov, in
- pediatrija (0 – 19 let) – za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, v predvidenem obsegu 1,60 programa.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju splošne/družinske medicine in pediatrije (0 – 19 let) se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina za koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS),
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo. Občine so pred podelitvijo koncesije v skladu z ZZDej dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Z Aneksom št. 1 k Splošnemu dogovoru za pogodbeno leto 2021 in s Splošnim dogovorom za pogodbeno leto 2022 (oba v nadaljevanju: SD), ki sta bila na spletnih straneh ZZZS objavljena 23. 12. 2021 in 26. 1. 2022¹, so s točko št. 43 šestega odstavka 24. člena za »izpostavo Ljubljana«, od 1. 12. 2021 dalje, za področje splošne/družinske medicine, v pavšalu za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, določeni programi v skupnem obsegu 13,60 tima. Prav tako za »izpostavo Ljubljana« je od 1. 12. 2021 dalje s točko št. 45 šestega odstavka 24. člena SD za pediatrične ambulate (0 – 19 let), v pavšalu za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, določen program v skupnem obsegu 1,60 tima. Iz obvestila ZZZS, prejetega na MOL 21. 2. 2022, izhaja, da se od prej navedenih programov za »izpostavo Ljubljana« MOL dodeli 5,00 programov splošne/družinske medicine in celoten razpoložljiv program pediatrije (0 – 19 let), to je 1,60 programa. Kot izhaja iz pojasnila Zdravstvenega doma Ljubljana, zavod ne more zagotavljati izvajanja predmetnih programov. V skladu z določilom prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki občino opredeljuje kot pristojno za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni, bo MOL »izvajanje dodeljenih programov s področja splošne/družinske medicine in pediatrije (0 – 19 let) za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika« zagotovila s podelitvijo koncesij. Za podelitev koncesij ZZDej zahteva sprejem koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

¹

https://partner.zzs.si/wps/portal/portali/aizv/zdravstvene_storitve/splosni_dogovori_in_aneksi/splosni_dogovori_in_aneksi

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje ZZZS.

3. Poglavitne rešitve

S SD so za »izpostavo Ljubljana« določeni programi v pavšalu za boljšo dostopnost zavarovanih oseb do izbranega splošnega/družinskega zdravnika in pediatra (0 – 19 let). V skladu z obvestilom ZZZS z 21. 2. 2022 se od vseh razpoložljivih MOL dodeli 5,00 programov splošne/družinske medicine in 1,60 programa pediatrije (0 – 19 let). Kot pristojna za določanje mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni na svojem območju, bo MOL izvajanje teh programov »za boljšo dostopnost do izbranih osebnih zdravnikov«, ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotavljati njihovega izvajanja, zagotovila s podelitvijo koncesij. V skladu z določili ZZDej postopka podelitve koncesij ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Po sprejetju Odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetnih koncesij.

4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega Odloka ne bo povzročilo finančnih posledic za proračun MOL, saj se storitve financirajo iz sredstev ZZZS.

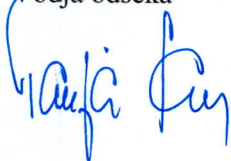
5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

MOL je pri Ustavnem sodišču Republike Slovenije junija 2018 vložila Zahtevo za oceno ustavnosti več določil ZZDej, med drugim tudi določil v zvezi z obveznostjo sprejema koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Javni interes narekuje, da je potrebno zavarovanim osebam omogočiti dostop do zdravstvene oskrbe. Ker je MOL v skladu z obvestilom ZZZS odobreno izvajanje predmetnih programov iz SD za boljšo dostopnost do splošnih/družinskih zdravnikov in pediatrov, v MOL pa je dostopnost do teh zdravstvenih storitev izjemno otežena, bi vsako omejevanje boljše dostopnosti do takih ambulant lahko vodilo v težko popravljive posledice na zdravju uporabnikov oziroma pacientov. Glede na navedeno in zaradi dolgotrajnih postopkov (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) predlagamo skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejme Odlok po hitrem postopku.

Pripravila:

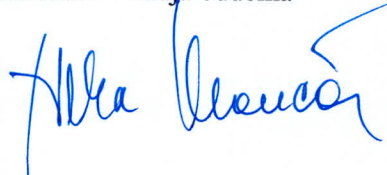
Tatjana Čampelj

Vodja oddelka



Tilka Klančar

Sekretarka – vodja oddelka



Metelkova ulica 9
1000 Ljubljana

Štev.: 983-5/2022-2
Ljubljana, 2. 3. 2022

MOL – MESTNA UPRAVA

Oddelek za zdravje in socialno varstvo

Gospa Tilka KLANČAR, univ. dipl. psih., sekretarka - vodja oddelka

Cigaletova 5

1000 LJUBLJANA

Zadeva: Pojasnilo glede možnosti izvajanja 5,00 programov splošne/družinske medicine in 1,60 programa pediatrije (0-19 let), oboje pavšal za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika po Splošnem odgovoru za leto 2022 – odgovor ZD Ljubljana

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-3/2022-2 z dne 1. 3. 2022 ste nas seznanili, da so s Splošnim dogovorom 2022, v pavšalu, za boljšo dostopnost do izbranega osebnega zdravnika, za Izpostavo Ljubljana, določeni dodatni programi splošne/družinske medicine in pediatrije (0-19 let). Nadalje ste nas obvestili, da se ZZZS strinja, da se od navedenih programov Mestni občini Ljubljana dodeli 5,00 programov od skupno 13,60 programov splošne/družinske medicine in 1,60 programa od skupno razpoložljivega 1,60 programa pediatrije.

Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov.

V ZD Ljubljana smo proučili možnosti prevzema dodatnih 5,00 programov splošne/družinske medicine in 1,60 programa pediatrije. Sporočamo vam, da ZD Ljubljana izkazuje stalno potrebo oziroma interes po dodatnih programih v vseh dejavnostih, vendar glede na trenutne kadrovske razmere in prostorske pogoje v ZD Ljubljana, izvajanja dodatnih 5,00 programov splošne/družinske medicine in 1,60 programa pediatrije ne moremo zagotoviti.

S spoštovanjem,

Pripravila:

Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.

FZ

prof. dr. Antonija Poplas Susič, dr med., spec.
direktorica

[Signature]

