

Mestna občina Ljubljana
Zoran Jankovič, župan
Mestni trg 1, 1000 Ljubljana
telefon: 01 306 10 10, faks: 01 306 12 14



Številka: 1700-1/2020-4
Datum: 25. 2. 2020

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavno na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za zdravje in socialno varstvo

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana s predlogom za hitri postopek

POROČEVALKI: Tilka Klančar, vodja Oddelka za zdravje in socialno varstvo
Tatjana Čampelj, podsekretarka Oddelka za zdravje in socialno varstvo

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za zdravje in socialno varstvo

PREDLOGA SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog, da Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana sprejme po hitrem postopku.
2. Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Prilogi:

- predlog odloka z obrazložitvijo
- dopis Zdravstvenega doma Ljubljana št. 983-3/2020-2 z dne 5. 2. 2020

PREDLOG

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US in 73/19) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ___seji dne___ 2020 sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Ljubljana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju paliativne patronažne zdravstvene nege v Mestni občini Ljubljana.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Mestne občine Ljubljana določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

– paliativna patronažna zdravstvena nega v predvidenem obsegu 2,00 programa, ki se s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije financira v obsegu 1,4 tima zdravstvene vzgoje in 0,6 tima nege in patronaže.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju paliativne patronažne zdravstvene nege se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Ljubljana, dne

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Jankovič

Obrazložitev
predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Pravna temelja za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju: Odlok) sta:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US in 73/19; v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, da sprejema odloke Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo.

Novembra 2017 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 64/17; v nadaljevanju: ZZDej-K). Občine so zdaj dolžne pred podelitvijo koncesije sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo javni razpis za podelitev koncesije in to v primeru, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja te dejavnosti.

Dejavnost razpisane paliativne patronažne zdravstvene nege je v Ljubljani od leta 1998 dalje na podlagi podeljene koncesije izvajalo Slovensko društvo Hospic. V letu 2016 je bila koncesija zaradi ugotovljenih hujših kršitev odvzeta, kar je društvo spodbijalo v več sodnih postopkih. Odvzem koncesije je postal pravnomočen decembra 2019 s Sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije, s katero je bila tožba Slovenskega društva Hospic zoper Mestno občino Ljubljana zaradi odvzema koncesije zavržena in na katero pritožba ni možna.

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije je v letu 2018 pogojeval svoje soglasje k dodelitvi programov drugemu izvajalcu z rešitvijo sodnega spora v zvezi z odvzemanjem koncesije Slovenskemu društvu Hospic. Glede na pravnomočno sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije ima Mestna občina Ljubljana od decembra 2019 dalje za nerazporejena programa paliativne patronažne zdravstvene nege možnost podeliti nadomestno koncesijo, ker Zdravstveni dom Ljubljana zaradi konceptualnih oziroma kadrovskih razlogov izvajanja teh programov ne more prevzeti. Za podelitev koncesije ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

MOL je v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

3. Poglavitne rešitve

V mreži osnovne zdravstvene dejavnosti v MOL že od leta 2016 zaradi odločanja različnih sodišč o postopku odvzema koncesije ni zagotovljeno izvajanje 2,00 programov paliativne patronažne zdravstvene nege (ki ju je od leta 1998 izvajalo Slovensko društvo Hospic), izvajanje katerih financira Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v obsegu 1,4 tima zdravstvene vzgoje in 0,6 tima nege in patronaže. Ker Zdravstveni dom Ljubljana ne more zagotavljati izvajanja teh programov, bomo za njuno izvajanje ponovno podelili koncesijo. Postopka podelitve nadomestne koncesije v skladu z določili ZZDej ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Predlog Odloka je oblikovan v skladu z določili ZZDej v zvezi z obveznimi elementi, predvsem vrsta in predviden obseg ter območje izvajanja dejavnosti, trajanje koncesije, elementi javnega razpisa in razpisne dokumentacije, način izbire koncesionarja ter obveznost sklenitve pogodbe.

Po sprejetju Odloka bo MOL v skladu z določili 44.b člena ZZDej na svojih spletnih straneh in na portalu javnih naročil objavila javni razpis za podelitev predmetne koncesije.

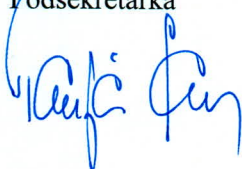
4. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Sprejetje predlaganega Odloka za MOL ne bo povzročilo finančnih posledic, saj se storitve financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

5. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

MOL je pri Ustavnem sodišču Republike Slovenije junija 2018 vložila Zahtevo za oceno ustavnosti (v nadaljevanju: Zahteva) več določil ZZDej, med drugim tudi določil v zvezi z obveznostjo sprejema koncesijskega akta v obliki občinskega odloka. Kot že omenjeno, se razpisana 2,00 programa paliativne patronažne zdravstvene nege ne izvajata že skoraj 4 leta, Zdravstveni dom Ljubljana pa ne more prevzeti navedenih programov, zato želi MOL čim prej zagotoviti nadomestno koncesijo. Glede na navedeno in zaradi dolgotrajnih postopkov (pridobivanje soglasja in morebitni pritožbeni postopki) predlagamo skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 122. člena Poslovnika Mestnega sveta MOL (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo), da Mestni svet MOL sprejme Odlok po hitrem postopku.

Pripravila:
Tatjana Čampelj
Podsekretarka



Tilka Klančar
Sekretarka – vodja oddelka



Metelkova ulica 9
1000 Ljubljana

Štev.: 983-3/2020-2
Ljubljana, 5. 2. 2020



Mestna občina
Ljubljana

Mestna uprava

Prejeto: 07-02-2020	Sig. z.: 18100
Številka zadeve: 1700-1/2020-2	Prii.:
	Vredn.:

MOL – MESTNA UPRAVA

Oddelek za zdravje in socialno varstvo

Gospa Tilka KLANČAR, univ. dipl. psih., sekretarka - vodja oddelka

Cigaletova 5

1000 LJUBLJANA

Zadeva: Pojasnilo glede možnosti prevzema 2,00 programov patronažne zdravstvene nege

Spoštovani,

z dopisom št. 1700-1/2020-1 z dne 29. 1. 2020 ste nas obvestili, da je sodni postopek odvzema koncesije Slovenskemu društvu Hospic za opravljanje 2,00 programov patronažne zdravstvene nege zaključen. Skladno z 2. odst. 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti ste nas zaprosili za pojasnilo glede možnosti prevzema navedenih programov.

V ZD Ljubljana smo proučili možnost glede izvajanja navedenih 2,00 programov patronažne zdravstvene nege. Ugotavljamo, da koncept izvajanja patronaže dejavnosti, na način kot jo izvajamo v ZD Ljubljana, ne bi omogočal izvajanja navedenih 2,00 programov patronažne zdravstvene nege, zato ju ne moremo prevzeti v izvajanje.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Fani Župec Hiti, univ. dipl. ekon.

Rudi Dolšak, mag. posl. ved, MBA
direktor



V vednost
- g. Dejan Crnek, podžupan MOL