



Številka: 007-6/2019-1

Datum: 16. 1. 2019

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Mestna uprava Mestne občine Ljubljana,
Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet na predlog družbe
ŽALE Javno podjetje, d.o.o.

ZUNANJI
STROKOVNJAK:

-

NASLOV: Predlog Sklepa o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana

POROČEVALCI: David Polutnik, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
Matic Sopotnik, višji svetovalec Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet
mag. Robert Martinčič, direktor družbe ŽALE Javno podjetje, d.o.o.
mag. Jasna Tušar, podsekretarka Oddelka za gospodarske dejavnosti in promet

PRISTOJNO

DELOVNO TELO: Odbor za gospodarske javne službe in promet

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Sklepa o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana.

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Prilogi:

- predlog sklepa z obrazložitvijo
- predlog upravljavca pokopališč glede določitve višine grobnine

PREDLOG

Na podlagi četrtega odstavka 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), drugega odstavka 37. člena Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana (Uradni list RS, št. 9/18 in 64/18 – popr.) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Mestni svet Mestne občine Ljubljana na ... seji ... sprejel

SKLEP **o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana**

1. člen

Ta sklep določa višino grobnine na pokopališčih na območju Mestne občine Ljubljana.

2. člen

(1) Višina letne grobnine za naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope znaša:

Zap. št.	Naziv storitve	v eurih
1.	Grobnina za enojni grob	38,00
2.	Grobnina za otroški grob	22,80
3.	Grobnina za grobnico do 4 prostore	152,00
4.	Grobnina za grobnico več kot 4 prostore	228,01
5.	Grobnina za žarni grob	22,80
6.	Grobnina za prostor za anonimni pokop	38,00
7.	Grobnina za prostor za raztros pepela	38,00
8.	Grobnina za povečan grob – za 1 prostor	38,00
9.	Grobnina za povečan grob – za 2 prostora	76,01
10.	Grobnina za povečan grob – za 3 prostore	114,00
11.	Grobnina za povečan grob – za 4 prostore	152,00
12.	Grobnina za povečan grob – za 5 prostorov	190,00
13.	Grobnina za povečan grob – za 6 prostorov	228,01
14.	Grobnina za prostor za napisno ploščo	57,00

(2) V višini grobnine iz prejšnjega odstavka je vključen davek na dodano vrednost.

3. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o cenah storitev gospodarske javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti (Uradni list RS, št. 55/13).

4. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati 1. marca 2019.

Številka:
Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev **predloga Sklepa o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana**

1. Pravni temelj

Za sprejem predloga Sklepa o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: predlog sklepa) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), ki v četrtem odstavku 34. člena določa, da višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, upoštevajoč drugi odstavek istega člena, ki določa, da je grobnina sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba, in tretji odstavek istega člena, ki določa, da stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.
- Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana (Uradni list RS, št. 9/18 in 64/18 – popr.), ki v drugem odstavku 37. člena določa, da se višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča določi s sklepom, ki ga sprejme Mestni svet Mestne občine Ljubljana.
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: mestni svet), da sprejema sklepe Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja

Veljavni sklep, ki določa cene storitev gospodarske javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti, med katere sodi tudi cena najema groba, je v veljavi od 1. 7. 2013.

Predlog sklepa je pripravljen zaradi uveljavitve novega Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana, ki ureja, da višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, s sklepom določi občina.

3. Poglavitne rešitve

Predlog sklepa skladno z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti in Odlokom o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana določa višino grobnine.

Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Grobnina se lahko plača za obdobje, daljše od enega leta, a največ za deset let. Ob prvem najemu groba se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja. Če želi najemnik groba odstopiti od najemne pogodbe pred pretekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe.

Upravljavec pokopališč družba ŽALE Javno podjetje, d.o.o. je skladno z drugim odstavkom 37. člena Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana pripravil predlog višine grobnine.

Kakovost storitev je bila nadgrajena v družbi ŽALE Javno podjetje d.o.o., ki je upravljavec pokopališč na območju MOL. V preteklih desetih letih so potekala intenzivna vlaganja v širitve pokopališč. Pokopališče Žale se je razširilo leta 2011, ko je bil dograjen nov del za klasične pokope, zdaj poteka širitev žarnega dela, kjer bo potrebno zgraditi še glavni vstopni portal s Tomačevske ceste. Lansko leto je bila končana širitev pokopališča Sostro in začeta širitev pokopališča Polje. Sledile bodo širitve pokopališč Žale, Vič, Rudnik, Štepanja vas in Šentvid. Skupna vrednost potrebnih sredstev je več kot 15 milijonov eurov. Razširitev pokopališča ne zahteva le investicijskih sredstev, ampak predstavlja

tudi podražitev stroškov vzdrževanja pokopališča. Sredstva vzdrževanja se iz grobnin ne povrnejo, saj je na začetku oddanih malo grobov, vzdrževati pa je potrebno celotno površino razširjenega pokopališča.

V preteklih letih so potekala tudi intenzivna vlaganja v pokopališko infrastrukturo obstoječih pokopališč: v obnovo zidov, tlakovanje poti, obnovo asfaltnih poti, obnovo mrliških vežic, ureditev prostora za raztros pepela, ureditev prostora za zbiranje odpadkov, obnovo javnih sanitarij, obnovo luči, razširitev javne razsvetljave, ureditev vodovoda, obnovo fontan, ureditev prostorov za svojce s čajno kuhinjo in sanitarijami, obnovo Plečnikovih Žal. Vložena sredstva so v višini več kot 5 milijonov eurov. V prihodnjih letih bo na Plečnikovih Žalah potrebno obnoviti vse mrliške vežice, katafalk, propileje in desni objekt propilej.

Dejavnost upravljanja s pokopališči vsako leto povzroči več kot 1 milijon eurov izgube. Pretežni del izgube odpade na vzdrževanje pokopališč in pokopališke infrastrukture. Slednje se bo še naprej izvajalo v skladu s programom vzdrževanja in pri tem zagotavljalo enak standard na vseh 18 pokopališčih.

Zaradi delnega saniranja izgube, ki pa ne bo omogočila pokrivanja dejavnosti upravljanja pokopališč, se s 1. 3. 2019 predlaga povprečni dvig grobnine za 10,2 % oziroma 3,50 EUR za enojni grob (oziroma 2,87 EUR brez DDV), glede na veljavni sklep, ki ureja višino najema groba. Letna grobnina za žarni grob se bo povišala za 0,175 EUR na mesec oziroma 2,10 EUR na leto, iz 20,70 EUR na 22,80 EUR. Grobnina za enojni grob se bo povišala iz 34,50 na 38,00 EUR. Razlika bo 3,50 EUR na leto oziroma 0,29 EUR na mesec. Tudi po povišanju bodo cene grobnin v MOL ostale med najcenejšimi v Sloveniji, upoštevajoč preračun grobnine na velikost groba.

Rezultati poslovanja na področju upravljanja oziroma vzdrževanja pokopališč so kljub nadzoru stroškov ob realiziranem fizičnem obsegu poslovanja in veljavnih cenah negativni že več kot desetletje. V letu 2017 je bila izguba pri upravljanju pokopališč 853.659 EUR, ocena izgube v letu 2018 je 842.259 EUR. S poslovnim načrtom za leto 2019 je pri dejavnosti vzdrževanja pokopališč načrtovana izguba v znesku 867.509 EUR.

Izguba pri upravljanju pokopališč nastaja predvsem zato, ker so grobnine glede na obseg programa vzdrževanja pokopališč prenizke. V preteklih letih je bila v Ljubljani dosežena takšna raven vzdrževanja pokopališč, ki prestolnici države pristoji in zadovoljuje pričakovanja najbolj zahtevnih najemnikov, obiskovalcev pokopališč, lokalne skupnosti, države, civilne družbe in sredstev javnega obveščanja. Družba ŽALE Javno podjetje, d.o.o. zagotavlja enak standard upravljanja na vseh pokopališčih, ne glede na velikost, oddaljenost ali lastništvo posameznega pokopališča. S širitvijo nekaterih pokopališč v preteklih letih so nastale nove površine, ki jih je treba vzdrževati, čeprav je v prvih letih po izgradnji večina grobov praznih in ne prinašajo prihodka. Dodatno na poslovni izid pri upravljanju pokopališč vpliva dejstvo, da družba ŽALE Javno podjetje, d.o.o. za novozgrajene dele pokopališč plačuje najemnino.

Izgubo, ustvarjeno z upravljanjem pokopališč, je družba ŽALE Javno podjetje, d.o.o. v preteklih letih pokrivala z dobičkom tržne dejavnosti (predvsem z upepelitvami pokojnikov in prodajo pogrebne in nagrobne opreme) ter tako poslovala z minimalnim dobičkom. Zaradi zaostrovanja konkurence na prostem trgu je zagotavljanje pozitivnega rezultata na nivoju podjetja predvsem na račun tržne dejavnosti zelo negotovo pa tudi nesprejemljivo, saj mora družba skrbeti tudi za materialno bazo za opravljanje svojih storitev, to je zmožnost financiranja obnov in nadomestitev opreme ter za razvoj kvalitete storitev.

Ceno grobnine bi morali dvigniti za 60 %, da bi letne stroške vzdrževanja pokopališč pokrili v celoti. Družba ŽALE Javno podjetje, d.o.o. predlaga politiko postopnega dvigovanja cen grobnin, dokler ne bo dosežen pozitiven poslovni izid pri upravljanju pokopališč. S predlaganim povečanim dvigom grobnine se bodo povečali prihodki iz naslova grobnin za 130.200 EUR v letu 2019.

4. Ocena finančnih in drugih posledic sklepa

Predlog sklepa ne predvideva za proračun MOL dodatnih finančnih obveznosti. Kolikor je grobnina prihodek upravljavca pokopališč, sklep tudi nima finančnih posledic na prihodke proračuna MOL. Investicije se krijejo iz proračuna MOL.

Ljubljana, januar 2019

Pripravila:
mag. Jasna Tušar

Sekretar - vodja oddelka
David Polutnik



ŽALE

Žale Javno podjetje, d.o.o.

Med hmeljniki 2
1000 Ljubljana
Slovenija

Tel.: 01 420 17 00
Faks: 01 420 17 02
E-mail: info@zale.si
www.zale.si

P R E D L O G

Predlog upravljavca pokopališč glede določitve višine grobnine v Mestni občini Ljubljana

1. Pravni temelj

Za sprejem predloga Sklepa o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: predlog sklepa) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), ki v četrtem odstavku 34. člena določa, da višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, upoštevajoč predhodna odstavka, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča.
- Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana (Uradni list RS, št. 9/18 in 64/18 – popr.), ki v drugem odstavku 37. člena določa, da se višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča določi s sklepom, ki ga sprejme Mestni svet MOL.
- Statut Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 24/16 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: mestni svet), da sprejema sklepe Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: MOL).

2. Razlogi, zaradi katerih je akt potreben

Veljavni sklep, ki določa cene storitev gospodarske javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti, med kateri sodi tudi cena najema groba, je v veljavi od 1. 7. 2013.

Predlog sklepa je pripravljen iz razloga, ker je od 15. 10. 2016 v veljavi nov Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti in od 3. 3. 2018 v veljavi nov Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana, ki urejata, da višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, s sklepom določi občina.

3. Ocena stanja na področju upravljanja pokopališč in obrazložitev predloga

Družba ŽALE, d.o.o. izvaja pogrebno in pokopališko dejavnost na vseh pokopališčih v MOL skladno z Aktom o ustanovitvi družbe.

Rezultati poslovanja na področju upravljanja oziroma vzdrževanja pokopališč so kljub nadzoru stroškov ob realiziranem fizičnem obsegu poslovanja in veljavnih cenah negativni že več kot desetletje. V letu 2017 je bila izguba pri upravljanju pokopališč 853.659 EUR, ocena izgube v letu 2018 je 842.259 EUR. S poslovnim načrtom za leto 2019 je pri dejavnosti vzdrževanja pokopališč načrtovana izguba v znesku 867.509 EUR.

Izguba pri upravljanju pokopališč nastaja predvsem zato, ker so grobnine glede na obseg programa vzdrževanja pokopališč prenizke. V preteklih letih je bila v Ljubljani dosežena takšna raven vzdrževanja pokopališč, ki prestolnici države pristoji in zadovoljuje pričakovanja najbolj zahtevnih najemnikov, obiskovalcev pokopališč, lokalne skupnosti, države, civilne družbe in sredstev javnega obveščanja. Družba zagotavlja enak standard upravljanja na vseh pokopališčih, ne glede na velikost, oddaljenost ali lastništvo posameznega pokopališča, čeprav upravljanje manjših pokopališč na področju MOL, ki so oddaljena od sedeža družbe tudi do 27 km v eno smer, povzroča nesorazmerno visoke stroške.

S širitvijo nekaterih pokopališč v preteklih letih so nastale nove površine, ki jih je treba vzdrževati, čeprav je v prvih letih po izgradnji večina grobov praznih in ne prinašajo prihodka. Dodatno na poslovni izid pri upravljanju pokopališč vpliva dejstvo, da družba za novozgrajene dele pokopališč plačuje najemnino. Tudi v letu 2019 in prihodnjih letih se bodo izvedle nove širitve pokopališč.

Izgubo, ustvarjeno z upravljanjem pokopališč, je družba v preteklih letih pokrivala z dobičkom tržne dejavnosti (predvsem z upepelitvami pokojnikov in prodajo pogrebne in nagrobne opreme) ter tako poslovala z minimalnim dobičkom. Zaradi zaostrovanja konkurence na prostem trgu je zagotavljanje pozitivnega rezultata na nivoju podjetja predvsem na račun tržne dejavnosti zelo negotovo pa tudi nesprejemljivo, saj mora družba skrbeti tudi za materialno bazo za opravljanje svojih storitev, to je zmožnost financiranja obnov in nadomestitev opreme ter za razvoj kvalitete storitev.

Ceno grobnine bi morali dvigniti za 60 %, da bi letne stroške vzdrževanja pokopališč pokrili v celoti. Družba predlaga politiko postopnega dvigovanja cen grobnin, dokler ne bo dosežen pozitiven poslovni izid pri upravljanju pokopališč. S 1. 3. 2019 predlagani povprečni dvig grobnine za 10,2 % oziroma 3,50 EUR za enojni grob (oziroma 2,87 EUR brez DDV), pomeni povečanje prihodkov iz naslova grobnin za 130.200 EUR v letu 2019.

Prikaz višine letne grobnine po vrstah grobov

v EUR z DDV

Zap.št.	Vrsta grobnine	Veljavna cena	Predlog nove cene	Indeks
1.	Grobnina za enojni grob	34,50	38,00	110,2
2.	Grobnina za otroški grob	20,70	22,80	110,2
3.	Grobnina za grobnico do 4 prostore	138,01	152,00	110,1
4.	Grobnina za grobnico več kot 4 prostore	207,00	228,01	110,1
5.	Grobnina za žarni grob	20,70	22,80	110,2
6.	Grobnina za prostor za anonimni pokop	34,50	38,00	110,2
7.	Grobnina za prostor za raztros pepela	34,50	38,00	110,2
8.	Grobnina za povečan grob - za 1 prostor	34,50	38,00	110,2
9.	Grobnina za povečan grob - za 2 prostora	69,00	76,01	110,2
10.	Grobnina za povečan grob - za 3 prostore	103,50	114,00	110,1
11.	Grobnina za povečan grob - za 4 prostore	138,01	152,00	110,1
12.	Grobnina za povečan grob - za 5 prostorov	172,50	190,00	110,1
13.	Grobnina za povečan grob - za 6 prostorov	207,00	228,01	110,1
14.	Grobnina za prostor za napisno ploščo	51,75	57,00	110,1

V prilogi je podan pregled cen grobnin za nekatera pokopališča v Sloveniji. Pri proučevanju višine določene grobnine je treba upoštevati tri elemente, ki bistveno vplivajo na upravičenost določene cene, in sicer velikost grobov, obseg vzdrževanja določenega pokopališča in kulturno varstveni status. Ti elementi so podrobneje opisani v nadaljevanju.

Velikost grobov se med posameznimi mesti zelo razlikuje. V Ljubljani so npr. enojni grobovi veliki 1,5 x 2,5 m, druge pa enojni večinoma le 1,0 x 2,0 m in dvojni oziroma družinski od 1,3 x 2,0 m naprej. To pomeni, da so v Ljubljani enojni grobovi celo večji kot ponekod druge dvojni oziroma družinski. Zaradi tega je v tabeli dodan izračun cene za 1 m² v EUR za enojni grob, ki je sicer zgolj informativne narave, vendar pa potreben za nazoren prikaz, saj je sam naziv groba zaradi različnih mer zavajajoč. Ta preračun cen za enojne grobove na 27 pokopališčih po Sloveniji kaže, da ima kar 23 pokopališč višje cene kot Ljubljana in le tri pokopališča nižje. Dve pokopališči imata višjo ceno za več kot 100%.

Obseg vzdrževanja posameznih pokopališč je različen, saj se pokopališča med seboj razlikujejo glede na velikost površin, ki se vzdržujejo, kot tudi glede na obseg in pogostost del, ki se pri tem opravljajo. Grobnina je sorazmerni del stroškov vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališču, kot so odvoz smeti, poraba vode in elektrike, čuvajska in zimska služba, vzdrževanje poti, zelenic, dreves, živih mej, grmovnic, klopi, itd., torej dejansko opravljenih del. Prav tu pa so bistvene razlike med posameznimi pokopališči. Družba ŽALE, d.o.o. vzdržuje 300.000 m² zelenic (košnja 10 x letno), 118.000 m² asfaltnih in tlakovanih površin, 72.000 m² peščenih površin, 11.000 m² grmovnic, 7.000 m živih mej, itd..

Glede pogostosti del je dejstvo, da je skoraj na vsakem pokopališču v Sloveniji zagotovljena tekoča voda, le redka pokopališča pa imajo zagotovljeno 24 urno varovanje pokopališča vse dni v letu, tako kot je to na pokopališču Žale, zagotovljen reden odvoz smeti, ki se po potrebi izvaja tudi ponoči, ob nedeljah in praznikih ali pa vse dni v tednu, zagotovljeno 24 urno dežurno zimsko službo, ki začne s pluzenjem takoj, ko zapade sneg. Za pokopališča v upravljanju družbe ŽALE, d.o.o. je vsako leto narejen program vzdrževanja za tekoče leto in v njem so navedene vrste, popis, pogostost in količinski obseg del, ki se bodo izvajala. Čeprav so pokopališča, za katera je narejen takšen program redka, pa lahko že hiter pogled na posamezno pokopališče pokaže obseg njegovega vzdrževanja. V nasprotju s pokopališčem Žale, ki je bogato z zelenicami, drevjem, živimi mejami, širokimi potmi, itd., je večina pokopališč brez zelenja, brez velikih skupnih površin in le z ozkimi potmi. Vzdrževanje takšnih pokopališč je nekajkrat cenejše. Pri tem torej ni odločilnega pomena število grobov oziroma velikost pokopališča v povezavi s ceno, pač pa je bistven standard, oziroma obseg storitev, ki se pri vzdrževanju posameznega pokopališča izvajajo.

Plečnikove Žale so kulturni spomenik državnega in evropskega pomena, zato je njihovo vzdrževanje pomembno in posebno. Vzdrževanje takšnega kulturnega objekta, ki se lahko izvaja le pod posebnimi pogoji Zavoda za varstvo kulturne dediščine, je nekajkrat dražje. Velika vrednost Plečnikovih objektov vpliva tudi na visoke stroške amortizacije. Na visok standard pokopališč na eni strani in na visoke stroške na drugi strani vpliva med drugim veliko število mrliških vežic, in zunanja ureditev pokopališč, na katerih je veliko zelenih površin in bogata komunalna infrastruktura.

Z vidika stroškov upravljanja pokopališč so pomembne okoljevarstvene omejitve na pokopališčih v MOL, ki so edinstvene v Sloveniji. V skladu z vladno Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (UL RS, št. 120/04, 7/06, 1/12) so namreč na večini pokopališč v MOL določene omejitve, tako v zvezi s pokopavanjem, gnojenjem in uporabo fitofarmaceutskih sredstev. Še posebej so pomembne slednje omejitve, saj zaradi njih ni dovoljena uporaba herbicidov, kar pa vzdrževanje pokopališč močno podraži.

Ne samo, da je treba vso rastno dobo plevel odstranjevati le mehansko, kar zahteva veliko ročnega dela, tudi učinki takšnega odstranjevanja so kratkotrajni, zato kljub stalnemu odstranjevanju ni moč zagotoviti, da na poteh ne bi bil viden plevel. V tem pogledu so drugi upravljalci pokopališč, pri katerih ni teh omejitev, v bistveni prednosti, saj pri uporabi herbicidov že ena sama spomladanska uporaba herbicida zadostuje za lep izgled poti do konca jeseni.

Kulturno-varstveni status je pomemben na vseh pokopališčih v MOL, še posebno pa na pokopališču Žale in na Plečnikovih Žalah. Pokopališče Žale predstavlja kulturno zgodovinsko spomeniško območje in območje oblikovane narave in je vpisano v Zbirni register pri Upravi za kulturno dediščino. Zaradi tega velja na njem varstveni režim, s pomočjo katerega varujemo ambientalno in arhitektonsko celovitost pokopališča, umetniški in kulturno zgodovinski pomen posameznih grobnih prostorov ter zasebno lastnino najemnikov grobnih prostorov na eni strani, na drugi strani pa tudi naravovarstvene vrednote oblikovane narave, saj je pokopališče del zelenega sistema mesta Ljubljane. Prav zaradi pokopališča Žale je Ljubljana tudi članica mednarodnega Združenja pomembnih evropskih pokopališč ASCE. V Sloveniji je član tega združenja le še Maribor, druga pokopališča pa ne. To je pomembno, ker so stroški varovanja takšnega zaščitenega pokopališča, ki je dejansko muzej kiparstva na prostem, neprimerno višji. Takšen status pa je pomemben tudi na Plečnikovih Žalah, ki so spomenik državnega pomena, poleg tega pa imajo še znak Evropske kulturne dediščine. Dela arhitekta Jožeta Plečnika so na obeh pokopališčih razglašena za kulturne spomenike državnega pomena. Zaradi tega je njihovo vzdrževanje še bolj zahtevno in drago, obenem pa prepuščeno predvsem podjetju Žale d. o. o. Tako je skoraj celotno financiranje vzdrževanja objektov, s katerim se mesto in država promovirata v svetu, na bremenih upravljavca oziroma posredno uporabnikov njegovih storitev.

Dosežena raven vzdrževanja pokopališč v MOL je visoka. Najemniki grobov, obiskovalci pokopališč, predstavniki lokalne skupnosti, države, civilne družbe in sredstev javnega obveščanja kakovost upravljanja pokopališč pozorno spremljajo in se presenetljivo hitro odzovejo na vsa odstopanja.

ZPPDej določa, da je grobnina sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Navedeno pomeni, da se za določitev letne grobnine enojnega groba letni stroški vzdrževanja skupnih objektov in naprav na pokopališčih preračunajo na višino stroškov, ki bremenijo enojni grob tako, da se stroški v zvezi z upravljanjem pokopališč delijo s številom vseh oddanih grobov in tako dobljeni znesek predstavlja grobnino za enojni grob.

Ob upoštevanju določil zakona in odloka višino grobnine za enojni grob določimo tako, da načrtovane letne stroške vzdrževanja (zmanjšane za finančne in druge prihodke) za leto 2019 v višini 2.471.488 EUR razdelimo s 54.400 grobovi, torej s številom vseh oddanih grobov (načrtovanih). Tako dobljeni znesek - višina grobnine bi bila 45,43 EUR brez DDV (55,42 EUR z DDV) za enojni grob. Povišanje bi tako znašalo 60,6 %.

	Načrt 2019	31.12.2018	31.12.2017
Število oddanih grobov	53.930	53.835	53.641
Število zaračunanih grobnin	54.400	54.302	54.048

v EUR

Upravljanje (vzdrževanje) pokopališč	Načrt 2019	Ocena 2018	Leto 2017
Prihodki	1.661.214	1.651.976	1.664.656
Stroški in odhodki	2.528.723	2.494.235	2.518.314
Poslovni izid	-867.509	-842.259	-853.659
Stroški in odhodki zmanjšani za finančne in druge prihodke	2.471.488	2.442.618	2.461.766
Izračunana grobnina za enojni grob	45,43	44,98	45,55

4. Poglavitne rešitve

Predlog sklepa skladno z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti in Odlokom o pokopališkem redu v mestni občini Ljubljana določa višino grobnine.

Grobnina je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba, upoštevajoč tudi druga sredstva, namenjena upravljanju pokopališč. Grobnina se lahko plača za obdobje, daljše od enega leta, a največ za deset let. Ob prvem najemu groba se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja. Če želi najemnik groba odstopiti od najemne pogodbe pred pretekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe.

Upravljavca pokopališč v MOL, ŽALE, d.o.o., je skladno z drugim odstavkom 37. člena Odloka o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana pripravil predlog višine grobnine.

Glede na veljavni sklep, ki ureja višino najema groba, se bo višina grobnine skladno s predlogom povečala za 3,50 EUR z DDV (2,87 EUR brez DDV). Kot je navedeno v predlogu sklepa, družba predlaga povišanje le za 10,2 %, ker bo izguba pri upravljanju pokopališč kot doslej delno pokrita iz dobička tržne dejavnosti.

Sprejem predlaganega Sklepa o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana ne predstavlja dodatnih finančnih posledic za Mestno občino Ljubljana, vplival pa bo na izkaz poslovnega izida družbe ŽALE Javno podjetje, d. o. o.

5. Predlog sklepa

SKLEP **o določitvi višine grobnine v Mestni občini Ljubljana**

1. člen

Ta sklep določa višino grobnine na pokopališčih na območju Mestne občine Ljubljana.

2. člen

Višina grobnine za naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope znaša:

Zap.št.	Naziv storitve	v EUR
1.	Grobnina za enojni grob	38,00
2.	Grobnina za otroški grob	22,80
3.	Grobnina za grobnico do 4 prostore	152,00
4.	Grobnina za grobnico več kot 4 prostore	228,01
5.	Grobnina za žarni grob	22,80
6.	Grobnina za prostor za anonimni pokop	38,00
7.	Grobnina za prostor za raztros pepela	38,00
8.	Grobnina za povečan grob - za 1 prostor	38,00
9.	Grobnina za povečan grob - za 2 prostora	76,01
10.	Grobnina za povečan grob - za 3 prostore	114,00
11.	Grobnina za povečan grob - za 4 prostore	152,00
12.	Grobnina za povečan grob - za 5 prostorov	190,00
13.	Grobnina za povečan grob - za 6 prostorov	228,01
14.	Grobnina za prostor za napisno ploščo	57,00

V višini grobnine iz prejšnjega odstavka je vključen davek na dodano vrednost.

3. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o cenah storitev gospodarske javne službe pogrebne in pokopališke dejavnosti (Uradni list RS, št. 55/13).

4. člen

Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati 1. 3. 2019.

Ljubljana, januar 2019

Direktor
mag. Robert Martinčič



PRIMERJAVA CEN GROBNIN MED POSAMEZNIMI MESTI V SLOVENIJI ZA LETO 2018

PRILOGA

Kraj	Grobnina za žarni grob	Grobnina za enojni grob	Grobnina za dvojni- družinski grob					Preračun grobnine za enojni grob
	v EUR brez DDV	v EUR brez DDV	širina v m	dolžina v m	velikost v m2	v EUR brez DDV	velikost v m2	cena na m2 v EUR
NOVO MESTO	17,94	29,50	0,90	2,00	1,80	43,43	1,8 x 2,0	16,39
PTUJ	/	40,80	1,00	2,50	2,50	46,28	2,0 x 2,5	16,32
SEVNICA	28,84	28,84	1,00	2,00	2,00	42,00	2,0 x 2,0	14,42
METLIKA	20,31	27,93	1,01	2,00	2,02	50,78	1,8 x 2,0	13,83
IZOLA	10,44	27,02	1,00	2,00	2,00	53,42	1,8 x 2,0	13,51
KOPER	14,73	21,14	0,80	2,00	1,60	42,28	1,8 x 2,0	13,21
GROSUPLJE	17,18	28,19	1,00	2,20	2,20	42,59	2,0 x 2,2	12,81
VRHNIKA	26,73	40,10	1,50	2,20	3,30	/	/	12,15
ŠKOFJA LOKA	15,13	23,69	1,00	2,00	2,00	/	/	11,85
MURSKA SOBOTA	12,48	18,48	0,80	2,00	1,60	32,40	1,6 x 2,0	11,55
MARIBOR	16,92	22,69	1,00	2,00	2,00	33,20	2,2 x 2,0	11,35
HRASTNIK	22,95	22,05	0,90	2,20	1,98	24,15	/	11,14
DOMŽALE	14,00	21,00	1,00	2,00	2,00	41,00	1,8 x 2,0	10,50
MORAVČE	14,00	21,00	1,00	2,00	2,00	28,17	1,5 x 2,0	10,50
KAMNIK	10,60	18,90	1,00	2,00	2,00	31,50	1,01 x 2,0	9,45
LITIJA	13,87	28,09	1,49	2,00	2,98	42,13	1,5 x 2,0	9,43
ZAGORJE	22,35	22,35	1,20	2,00	2,40	28,17	1,5 x 2,0	9,31
JESENICE	22,35	22,35	1,20	2,00	2,40	44,69	/	9,31
NOVA GORICA	28,00	17,00	1,00	2,00	2,00	29,00	2,0 x 2,3	8,50
MIREN KOSTANJ.	28,00	17,00	1,00	2,00	2,00	28,00	2,0 x 2,0	8,50
POSTOJNA	14,61	18,78	1,00	2,30	2,30	29,21	2,0 x 2,3	8,17
VELENJE	15,94	23,51	1,20	2,40	2,88	41,93	2,4 x 2,2	8,16
BREZOVICE	/	16,14	1,00	2,00	2,00	/	/	8,07
LJUBLJANA	16,97	28,28	1,50	2,50	3,75	/	/	7,54
SLOVENJ GRADEC	21,73	21,73	1,20	2,50	3,00	28,06	2,2 x 2,5	7,24
CELJE	10,65	18,04	1,40	2,40	3,36	/	/	5,37
KRANJ	19,67	22,13	1,85	2,50	4,63	40,16	2,5 x 2,5	4,78

V Ljubljani so npr. enojni grobovi veliki 1,5 x 2,5 m, druge pa enojni večinoma le 1,0 x 2,0 m in dvojni oziroma družinski od 1,5 x 2,0 m naprej. To pomeni, da so v Ljubljani enojni grobovi celo večji kot ponekod druge dvojni oziroma družinski. Zaradi tega je v tabeli dodan še izračun cene za 1 m2 v EUR za enojni grob, ki je sicer zgolj informativne narave, vendar pa potreben za nazoren prikaz, saj je sam naziv groba zaradi različnih mer zavajajoč.

Primerjava cen grobnin za leto 2018 na 27 pokopališčih po Sloveniji, preračunanih na m², pokaže, da ima kar 23 pokopališč višje, tri pa nižje cene kot Ljubljana. Dve pokopališči imata cene višje celo za več kot 100 %.

Primerjava temelji na dejanskih cenah najemnin in preračunu le-teh na 1 m² groba, ki pa je zgolj informativen, ker se programi vzdrževanj, ki se na posameznih pokopališčih izvajajo, med seboj zelo razlikujejo, tako po vrstah del kot tudi po njihovi pogostosti. Ker je Ljubljana glavno mesto, je program na njenih pokopališčih veliko obsežnejši, kot v drugih slovenskih mestih. Poleg tega v Ljubljani zaradi vodovarstvene uredbe veljajo okoljevarstvene omejitve, ki so edinstvene v Sloveniji.

Lastna (stroškovna) cena, izračunana na podlagi zakona in odloka, je v Ljubljani za cca 60 % višja od veljavne.