



Mestna občina
Ljubljana

Mestna uprava

Mestno redarstvo

Proletarska 1
1000 Ljubljana
telefon: 01 306 16 20
faks: 01 306 12 06
glavna.pisarna@ljubljana.si
www.ljubljana.si

Številka: 023-83/2020-3

Datum: 8. 3. 2021

POROČILO

O DELU

MESTNEGA REDARSTVA

MESTNE OBČINE LJUBLJANA

V LETU 2020



MAREC 2021

KAZALO

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV	3
1 UVOD	5
2 STRATEGIJA V SKUPNOSTI USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA.....	6
2.1 SODELOVANJE Z LOKALNO SKUPNOSTJO IN PARTNERSKIMI SUBJEKTI PRI	6
ZAGOTAVLJANJU VIŠJE RAVNI VARNOSTI SKOZI PREVENTIVNO DELO	6
2.2 KOMUNICIRANJE Z OBČANI, STRANKAMI IN DRUGIMI ORGANI.....	12
3 DELOVANJE V ČASU IZREDNIH RAZMER – COVID - 19	14
3.1 KADRI.....	14
3.2 ORGANIZACIJA DELA.....	14
3.3. PRIORITETE DELA.....	15
3.4 ANALIZA.....	17
4 PREGLED SPLOŠNEGA OPERATIVNEGA DELA MR.....	18
4.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA.....	20
4.1.1 Mirujoči promet in ostali cestni promet.....	20
4.1.2 Meritve s samodejnimi merilnimi napravami.....	22
4.2 JAVNI RED IN MIR TER ZAŠČITA ŽIVALI	26
5 UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV	27
6 VARSTVO OKOLJA.....	28
7 VODENJE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA	30
7.1 POSTOPKI S TUJIMI DRŽAVLJANI	31
8 PRIHODKI IZ NASLOVA GLOB IN STROŠKOV POSTOPKA.....	33
9 OBRAVNAVA PRITOŽB NAD DELOM MESTNIH REDARJEV	34
10 STRUKTURNA ORGANIZIRANOST MR IN SKRB ZA KADRE	35
10.1 KADROVSKA ZASEDBA.....	35
10.2 IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA	36
10.3 PREKRŠKI IN KAZNIVA DEJANJA ZOPER MESTNE REDARJE	36
11 MEDNARODNO SODELOVANJE (PROJEKTI)	37
11.1 PERICLES	37
11.2 SHINE.....	37
11.3. PRECINCT	38
11.4 MISFACT.....	38
11.5 EFUS.....	38
12 ZAKLJUČEK	39

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV

KRATICA	POMEN	KRATICA	POMEN
AVP	Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa	OUCJT	Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic
CBE	CBE Directive (EU) 2015/413	OUP MOL	Odlok o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana
CI	Center za informatiko	OV	Obvestilo vozniku
CNG	Stisnjen zemeljski plin (compressed natural gas)	OZRCO	Oddelek za zaščito reševanje in civilno obrambo
COK	Center za operativno komunikacijo	PA	Policijska akademija
CZ	Civilna zaščita	PGD	Prostovoljno gasilsko društvo
ČS	Četrtna skupnost	PN	Plačilni nalog
DARS	Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji	PP	Policijska postaja
EU	Evropska unija	PPVSP	Policijska postaja vodnikov službenih psov
EUCARIS	Evropski portal vozil in vozniških dovoljenj	P+R	Parkiraj in presedi
FURS	Finančna uprava Republike Slovenije	PU	Policijska uprava
FVV	Fakulteta za varnostne vede	PUO	Pooblaščen uradna oseba
FF	Filozofska fakulteta, Univerza v Ljubljani	ReNPVCP	Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022
GBL	Gasilska brigada Ljubljana	RIIS	Sistem za podporo dela prekrškovnih organov
GRS	Gorska reševalna služba	RPL	Reševalna postaja Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana
ICS	Inštitut za korporativne varnostne študije (Institute for Corporate Security Studies)	RS	Republika Slovenija
IRSI	Inšpektorat Republike Slovenije za infrastrukturo	SFRJ	Socialistična federativna republika Jugoslavija
JP LPT	Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o.	SLS	Samoupravna lokalna skupnost
JP VOKA SNAGA	Javno podjetje Vodovod kanalizacija Snaga	SSMN	Stacionarna samodejna merilna naprava
JRM	Javni red in mir	SMN	Samodejne merilne naprave
KD	Kaznivo dejanje	SOAKO	Svet za odpravljanje arhitekturnih in komunikacijskih ovir MOL
KŽ	Kabinet župana	SOS	Skupnost občin Slovenije
LPP	Ljubljanski potniški promet	SPVCP	Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
MIRS	Urad RS za meroslovje	SRPI	Služba za razvojne projekte in investicije
MJU	Ministrstvo za javno upravo	SUDMR	Strategija v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva
MK	Moto klub	ŠRC	Športno rekreacijski center Stožice
MNZ	Ministrstvo za notranje zadeve	TC	Trgovski center
MOL	Mestna občina Ljubljana	TIRS	Tržni inšpektorat
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor	TRR	Transakcijski račun RS
MP	Ministrstvo za pravosodje	UE	Upravna enota

MR	Mestno redarstvo	URSZR	Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
MRVL	Matični register vozil in listin	VČO	Vodja četrtnega okoliša
MSMN	Mobilna samodejna merilna naprava	VVZ	Vzgojni varstveni zavod
MU	Mestna uprava	ZCes-1	Zakon o cestah
MZI	Ministrstvo za infrastrukturo	ZDL	Zdravstveni dom Ljubljana
OAP	Odlok o avtotaksi prevozih	ZJRM-1	Zakon o varstvu javnega reda in miru
OFR	Oddelek za finance in računovodstvo	ZJU	Zakon o javnih uslužbencih
OGDP	Oddelek za gospodarske dejavnosti in promet	ZMOS	Združenje mestnih občin Slovenije
OPFTP	Odsek za prekrškovne finance in tehnično poslovanje	ZNB	Zakon o nalezljivih boleznih
OPP	Odsek za prekrškovni postopek	ZORed	Zakon o občinskem redarstvu
OPV	Občinski program varnosti	ZP-1	Zakon o prekrških
OR	Odsek za redarstvo	ZPCP	Zakon o prevozih v cestnem prometu
OŠ	Osnovna šola	ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa
OUP	Oddelek za urejanje prostora	ZRSZV	Zbornica za razvoj slovenskega zasebnega varovanja
OSZV	Oddelek za zdravje in socialno varstvo	ZSV	Zahteva za sodno varstvo
OVO	Oddelek za varstvo okolja	ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku
OZRCO	Oddelek za zaščito, reševanje in civilno obrambo	ZZZiv	Zakon o zaščiti živali

1 UVOD

Poročilo o delu MR MOL temelji na rezultatih dela MR v preteklem letu, ki izhajajo iz opravljenih nalog, na podlagi zakonskih določil in odlokov za katere je MR pristojno.

Pri izvrševanju nalog posveča MR pozornost zakonitosti in predvsem strokovnosti postopkov. Zaradi represivnih pooblastil je MR deležno tudi posebne pozornosti strokovne kot tudi širše javnosti. Tudi v času COVID-19 beležimo veliko število pobud, predlogov, klicev za našo pomoč s strani meščanov, kar je velik pokazatelj interesa meščanov pri dvigu kakovosti življenja v MOL in velik pokazatelj naše vloge pri zagotavljanju varnosti v lokalni skupnosti.

Z namenom prikazati naše delo ne zgolj kot represijo, temveč tudi kot so-partnerski odnos pri sobivanju v MOL, vam želimo približati naše delo z letnim poročilom 2020, ki je pred vami.

Poročilo smo zaradi obširnih področij našega dela razdelili v posamezna poglavja z namenom, da prikažemo delo MR v letu 2020 kar najbolj celovito. Ob koncu poročila so priložene grafične priloge, kjer so prikazani izvedeni ukrepi na območju MOL.

MR sestavljajo trije odseki in samostojni izvajalci. Poglavitno delo izhaja iz OR, vendar uspešnost in učinkovitost dela MR v taki meri ne bi bila možna brez odličnega zalednega dela, ki ga predstavljata OPP in OPFTP.

2 STRATEGIJA V SKUPNOSTI USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA

2.1 SODELOVANJE Z LOKALNO SKUPNOSTJO IN PARTNERSKIMI SUBJEKTI PRI ZAGOTAVLJANJU VIŠJE RAVNI VARNOSTI SKOZI PREVENTIVNO DELO

Z letnim načrtom dela za leto 2020 je bil naš cilj nadaljevanje širitve in krepite sodelovanja in povezovanja s ČS, meščani ter društvi in drugimi nevladnimi organizacijami pri obvladovanju varnostne problematike in uresničevanju naših ciljev. To smo tudi delno uresničili, kljub epidemiji in posledicam, ki jih je ta prinesla. Tako smo v kontekstu epidemije okrepili preventivno delo v obliki nalog, ki so jih izvajali mestni redarji, ki opravljajo naloge VČO. V tem obdobju je naloge VČO opravljalo 9 mestnih redarjev, kar v primerjavi z letom 2019 predstavlja povečanje za 1 mestnega redarja. VČO-ji so opravili veliko ogledov lokacij, poizvedb in razgovorov z meščani, kompleksnejše zadeve in problematiko pa smo reševali v sodelovanju s ČS, drugimi službami MOL in Policijo.

V tem obdobju je bilo na področju preventivnega dela in izvajanja funkcije SUDMR opravljeno **15.797 ur efektivnega dela**, kar predstavlja v primerjavi z letom 2019, ko je bilo opravljeno 7.278 ur **povečanje za 117%** oziroma 8.519 ur. Tolikšno povečanje pripisujemo predvsem dodatnemu osveščanju javnosti in povečanemu delu v času razglašene epidemije in povečanem obsegu dejavnosti povezanimi s kršitvami novo sprejetih Odlokov Vlade RS, ki so veljali v času epidemije. Glede na situacijo bi bilo deljenje efektivnega časa vloženega v SUDMR po ČS popolnoma nerealno in ne bi odražalo dejanskega stanja.

Sodelovanje s PU Ljubljana in njenimi policijskimi postajami

S ciljem zmanjšanja deviantnih ravnanj in izboljšanja varnostnih razmer v skladu s podpisanim Protokolom o sodelovanju MR MOL in PU Ljubljana, smo pred prvim valom epidemije intenzivirali operativne aktivnosti v obliki mešanih patrulj (policist – mestni redar) s PU in PP predvsem v mestnem središču ter na območjih, kjer se zadržujejo večje skupine ljudi (na prireditvah in shodih) in je pričakovati pogoste kršitve.

Med drugimi aktivnostmi sodelovanja izpostavljamo:

- nadaljevanje z aktivnostmi v okviru projekta »**Varnost v lokalni skupnosti**«, s katerim želimo dodatno dvigniti nivo varnosti v MOL in posledično pri meščanih in obiskovalcih mesta občutek varnosti,
- sodelovanje v vseevropski preventivni akciji **SPEED MARATHON**, katere namen je zmanjšanje hitrosti prometa in je potekala v več državah po Evropi. MR je v enodnevni akciji operativno sodelovalo in izvajalo meritve na več lokacijah,
- v organizaciji Postaje prometne policije Ljubljana je bilo za mestne redarje izvedeno usposabljanje v praktični vožnji z motorjem,
- »Ozaveščanje lastnikov oziroma skrbnikov psov« glede njihove dolžnosti zagotavljanja ustreznega fizičnega varstva psov na javnih mestih (vodenje psov na povodcih, ščuvanje psov zoper druge osebe ali živali), skupaj z Inšpektoratom MU MOL in PPVSP,
- skupne aktivnosti v okolici ŠRC Stožice ob večjih športnih in kulturnih prireditvah,
- skupne aktivnosti v času množičnih dogodkov in prireditev v širšem mestnem središču (koncerti, proslave, športne prireditve, ipd.), tudi na t.i. »protestih kolesarjev« v mestnem središču, kot tudi v okolici pokopališča Žale predvsem v času Dneva spomina na mrtve,
- sodelovanje na skupnih predstavitev v vrtcih, šolah in prireditvah oziroma preventivnih akcijah, ki so jih organizirali različni deležniki (SPVCP MOL, ČS, AVP...),
- skupne aktivnosti v PA »**Začetek šolskega leta 2020**« s ciljem, da se je poskrbelo za varnost otrok s poudarkom na kritičnih lokacijah.

Sodelovanje s Policijo ocenjujemo kot odlično in primer dobre prakse v RS. Ker pa so varnostni izzivi nepredvidljivi, strmimo k še boljšemu sodelovanju med Policijo in MR, predvsem na področju izmenjave informacij na operativnem nivoju.

Sodelovanje z JP LPT

V letu 2020 smo nadaljevali z neposredno izmenjavo informacij in podatkov v segmentu preventivnega izvajanja meritev s prikazovalniki VI VOZITE, saj se je takšna praksa izkazala za odličen način sodelovanja, tako kot znatna pomoč pri planiranju naših aktivnosti in operativnega dela na teh lokacijah, kot tudi pri določitvi novih lokacij izvajanja meritev hitrosti s SMN. Sodelovali smo tudi na področju zapuščenih vozil, odvozov vozil s pajkom, izvajanju skupnega nadzora glede vožnje kolesarjev pod arkadami Osrednje ljubljanske tržnice ter na področju ugotavljanja anomalij oziroma poškodb cestno prometne signalizacije (ugotovljene poškodbe so bile sporočene na JP LPT, ki so le-te uredili).

Sodelovanje in povezovanje z meščani, ČS, šolami, vrtci:

Sodelovanje in povezovanje z deležniki in predvsem temeljnimi celicami v lokalni skupnosti (meščani, ČS, vrtci in šole, društva) je ključno za uspešno izvajanje operativnega dela na področju preventive in SUDMR. Proaktivno sodelovanje skozi prizmo povezovanja in izmenjavo koristnih podatkov ter informacij pomeni dodano kakovost pri zagotavljanju varnosti v lokalnem okolju:

- udeležba na sestankih in sejah ČS, na katerih se je obravnavala varnostna problematika, je ena od ključnih oblik sodelovanja,
- na povabila smo se udeleževali tudi neformalnih srečanj ob različnih prireditvah in dogodkih, ki jih organizirajo ČS, šole, vrtci (Svet ČS Posavje...) in drugi ter drugih dogodkov, na katerih smo predstavili svoje delo, pooblastila, službeno opremo in vozila, nudili informacije s področja našega dela ter delili informativne zgibanke in promocijski material s potiskom MR. Glede na prejšnja leta, je bilo dogodkov sicer manj oziroma so bili zaradi epidemije odpovedani.



Slika 1: (vir: arhiv MR, 2020)

Sodelovanje in povezovanje z ostalimi partnerskimi subjekti in deležniki

V sodelovanju z družbo EKOMOBIL d.o.o., edinim nosilcem skupnega načrta ravnanja z izrabljenimi vozili, smo pripravili ozaveševalno kampanjo "Odstranimo zapuščena vozila iz Zelene Ljubljane", ki jo podpirata MOP in AVP. Cilj kampanje je ozaveščati ljudi, kako odstraniti zapuščena izrabljena vozila iz parkirišč v naseljih in z javnih površin, doseči čim širšo informiranost, kje in kako urediti brezplačno oddajo vozila v razgradnjo pred uvedbo prekrškovnega postopka in predvsem kako prispevati k čistejšemu okolju, ki ga izrabljena motorna vozila močno obremenjujejo.

Nadaljevali smo s sodelovanjem z ZRSZV v operativnem segmentu predvsem z njenimi člani, družbami, ki na območju MOL izvajajo naloge varovanja.

Prav tako smo nadaljevali s povezovanjem in sodelovanjem tudi z zunanjimi partnerskimi subjekti in deležniki (AVP, FVV, medobčinska redarstva, ZMOS, SOS, RPL, nevladne organizacije, društva, moto klubi in drugi), saj so tovrstna povezovanja in sodelovanja ključna in v širšem kontekstu pomenijo dodano kakovost na področju zagotavljanja varnosti in kvalitete bivanja. Eden od dogodkov je tema **Varna šolska pot**, na katero smo pripravili opažene pomanjkljivosti in predloge rešitev glede prometnih ureditev na šolskih poteh.

Gostili smo obisk »Komunalne milicije - službe iz Beograda«, ki med drugim opravlja podobno delo kot MR. Predstavili so nam vozilo prirejeno za tehnični nadzor v Beogradu. Tovrstna sodelovanja ocenjujemo kot še posebej koristna in nenadomestljiva z vidika izmenjave izkušenj in razvoj obeh deležnikov.

Sodelovanje z AVP:

- Nacionalna preventivna akcija glede **uporabe mobilnih telefonov** med vožnjo, ki je potekala v mesecu januarju,
- nacionalna preventivna akcija »**Varnostni pas**«, ki je potekala v mesecu marcu,
- nacionalna preventivna akcija »**Hitrost**«, ki je potekala v prvem delu junija,
- nacionalna preventivna akcija »**Varnost kolesarjev**«, ki je potekala v mesecu maju.

Sodelovanje s FVV:

Nadaljevali smo z aktivnostmi in sodelovanjem na področju projekta »**Varnost v lokalnih skupnostih**« s poudarkom na primerjavi različnih vidikov varnosti v ruralnih in urbanih skupnosti ter se v okviru projekta udeležili 6. nacionalne konference, ki je letos potekala preko interneta. Prav tako se naše sodelovanje s FVV nadaljuje na evropskih projektih, ki so podrobneje opisani v samostojnem poglavju.

Sodelovanje z ZMOS in SOS

Tudi v letu 2020 smo intenzivno sodelovali z ZMOS in SOS v okviru skupnega delovnega telesa **Komisije za delovanje občinskih redarstev**, ki združuje in zastopa interese dveh največjih združenj lokalnih skupnosti.

Sodelovanje z GBL in OZRCO

V letu 2020 smo pričeli s prvimi aktivnostmi v projektu SIQUAKE 2020, katerega namen je izboljšati tako pripravljenost in sposobnost odzivanja celotnega sistema zaščite, reševanja in pomoči v RS, kot tudi mehanizma Unije na področju CZ v primeru velikega potresa, ki prizadene osrednjo Slovenijo. Poleg MOL v projektu sodeluje še URSZR, ki je nosilec projekta, Zvezna agencija za tehnično pomoč (Nemčija), Civilna zaščita (Ministrstvo za notranje zadeve, Hrvaška) ter Oddelek za civilno zaščito (Italija).

Ostale preventivne aktivnosti v katerih smo sodelovali:

- udeležili smo se zaključne seje SPVCP kjer smo predstavili svoje delo,
- udeležili smo se konference »Sigurnost cestovnog prometa« v Zagrebu kjer je potekala izmenjava izkušenj tujih služb katere so neprecenljive za dodaten razvoj MR,
- nadaljevali smo z operativnimi aktivnostmi v okviru skupne družbeno odgovorne kampanje »**Človek čuvaj svoje mesto, samo eno imaš**«, ki jo je MOL začela izvajati maja 2015, katere temeljni cilj je izboljšanje varnosti na območju MOL. Naše aktivnosti so usmerjene v osveščanje in opozarjanje na nesprejemljivost vandalizma,
- mestni redarji so se v Simulacijskem centru ZDL udeležili delavnice temeljnih postopkov oživljanja s pomočjo uporabe samodejnega defibrilatorja,
- v okviru projekta »**Parkiraj izgovore drugam! Ne na mesta, rezervirana za invalide.**« smo nadaljevali s kontinuiranimi nadzori upravičenosti parkiranja na parkirnih mestih rezerviranih za invalide,
- glede problematike gibalno oviranih oziroma ljudi s posebnimi potrebami, ki za normalno sodelovanje v družbi potrebujejo prilagoditve okolja smo včlanjeni in aktivno sodelujemo v SOAKO,
- z namenom spodbujanja elektromobilnosti smo nadaljevali z rednimi nadzori parkirnih mest, namenjenih za souporabo avtomobilov in električnih vozil, saj so prosta parkirna mesta pogoj za uspešno izvedbo projekta.



Slika 2: (Vir: Arhiv MR, 2020)

Kampanja za izboljšanje prometne varnosti

V letu 2019 smo začeli dolgoročno kampanjo za izboljšanje prometne in javne varnosti ter za večjo skrb za vse udeležence v prometu, s sloganom **MESTNO REDARSTVO, VARNOST – PROMET – SKUPNOST** (slika 3), ki je v skladu z novo grafično podobo MR. Leta 2020 se je kampanja nadaljevala z novimi plakati.

Kampanja je zasnovana tako, da na plakatih z jasnimi in duhovitimi sporočili dolgoročne kampanje meščankam in meščanom predstavimo obseg in smisel delovanja mestnih redarjev ter njihovo dostopnost, odprtost in pripravljenost na sodelovanje. Z neposrednim nagovorom o višini kazni za posamezen prekršek sporočamo, da je bolje upoštevati pravila in tako poskrbeti za lastno ter varnost drugih, s čimer se izognemo tudi plačilu kazni.

Plakati so bili objavljeni na družabnih omrežjih, na velikih panojih po mestu, na citylight-ih, na vseh lokacijah uprave MOL-a... Prav tako je bila kampanja opažena tudi izven meja RS, v Srbiji. V popularni televizijski oddaji »Veče sa Ivanom Ivanovićem«, je bil predstavljen koncept kampanje, ki s humornim načinom osvešča ljudi. Kampanja je bila predstavljena kot primer dobre prakse in morebiten zgled.



Slika 3: (Vir: arhiv MR, 2020)

Primeri dobre prakse in operativnega dela Mestnega redarstva

Izpostavili bi nekaj uspešnih operativnih aktivnosti mestnih redarjev v nekaterih primerih tudi na področju KD, katerih nadaljnja obravnava je sicer v pristojnosti Policije, kar izkazuje pomembno vlogo prisotnosti mestnih redarjev ter predvsem odličnega sodelovanja s Policijo in drugimi deležniki na področju varnosti.

V več primerih smo izsledili storilce tatvin, jih prijeli in zadržali do prihoda policistov, ki so prevzeli postopek nadaljnje obravnave, nudili prvo pomoč poškodovanim občanom, zavarovali kraje prometnih nesreč in izvedli prve nujne ukrepe za nudenje prve pomoči do prihoda reševalcev na kraj. V enem primeru smo bili kot prvi na kraju nesreče in pričeli z oživljanjem ter tako osebi rešili življenje. Pomagali smo voznikom in voznicam, ki so zaradi okvar vozil, menjave pnevmatik ali drugih razlogov obstali z vozilom na cesti. Našli smo izgubljene denarnice, dokumente in druge reči, katere smo vrnili lastnikom. Udeleženi smo bili pri iskanju ukradenih koles, predmetov, vozil v enem primeru smo tudi preprečili krajo kolesa. V povprečju smo bili vsaj enkrat na teden vključeni v iskanje pogrešanih oseb, od tega več otrok. Eno odraslo osebo in pogrešanega otroka smo tudi našli. Obveščali smo pristojne službe zaradi razlitja goriv in pomagali pogasiti goreče motorno kolo.



Slika 4: (Vir arhiv MR, 2020)

Sodelovali smo z GBL, Prostovoljnimi gasilskimi društvi in Policijo v primeru požarov ter pri tem zavarovali kraj in skrbeli za varnost v prometu in mimoidočih. Izstopa obširen požar na Litostrojski, ki ga je opazila naša patrulja. Na kraju so patrulje nudile pomoč pristojnim službam do končnega gašenja in usmerjale promet. Uspešnost odličnega sodelovanja MR, služb in organov MOL ter ostalih pristojnih služb (Policija, varnostne službe, RPL, GBL, UE Ljubljana) se kaže tudi v dejstvu, da v času zgoščenih dogodkov in prireditev v mestnem središču in posledično izjemno povečanega števila obiskovalcev ni prišlo do večjih incidentov, ki bi vplivali na varnost ljudi in premoženja.



Slika 5: (vir: Arhiv MR, 2020)

Kot primer dobre prakse sodelovanja in povezovanja z deležniki na področju varnosti ter pomena MR pri zagotavljanju varnosti v MOL bi izpostavili, da so naša skupna prizadevanja na področju varnosti prepoznali tudi na **ICS – Inštitutu za korporativne varnostne študije** in MOL v letu 2019 sprejeli med člane Slovenskega združenja korporativne varnosti, ki združuje pravne in fizične osebe s področja korporativne varnosti in drugih povezanih področij.

Medijska prepoznavnost

Kot vzporedni segment prepoznavnosti MR smo nadaljevali z objavljanjem aktualnih vsebin na spletno podstran MR z namenom meščanom, deležnikom in drugi zainteresirani javnosti predstaviti delo in pristojnosti mestnih redarjev ter oblike preventivnega dela, kot primer dobre prakse prijaznega dela MR in neposrednega sodelovanja z meščani. V letu 2020 smo tako objavili 20 novic na spletni strani MOL in 6 stalnih objav na družbenem omrežju Instagram, velikokrat pa smo se pojavili tudi na objavah na Instagramu, ki so vidne le 24 ur (slika 6).



Slika 6: (Vir: arhiv MR, 2020)

Uresničevanje Prometne politike MOL in uvajanje načela trajnostne mobilnosti

MR skladno z usmeritvijo dela sledi skupnemu cilju MOL, ki ga želimo doseči s prometno politiko MOL, katere cilj je uvajanje načela trajnostne mobilnosti z:

- uporabo okolju prijaznih službenih vozil (vozila na CNG, kolesa, električna vozila) in aktivnostmi, ki so usmerjene v spodbujanje uporabe okolju prijaznih oblik prevoznih sredstev,
- osveščanjem voznikov glede nepravilnega parkiranja na zelenih površinah,
- nadzorom parkiranja na elektro polnilnih postajah,
- soustvarjanjem varnejše mobilnosti skupaj z **Zavodom Varna pot**,
- nadzorom na površinah namenjenih vozilom za souporabo (**car sharing**) ter
- sledimo ciljem ReNPVCP13-22 in sodelujemo pri »**Viziji 0**« - nič žrtev prometnih nesreč.

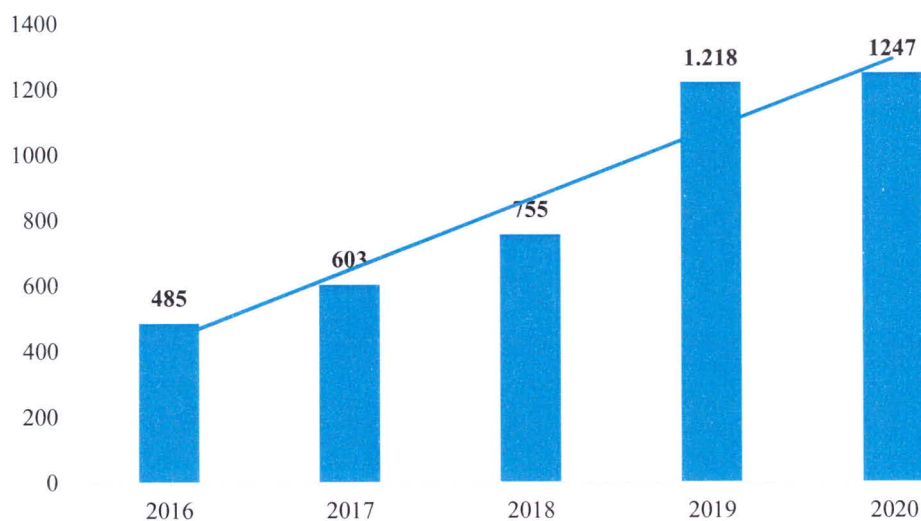
2.2 KOMUNICIRANJE Z OBČANI, STRANKAMI IN DRUGIMI ORGANI

Z leta v leto se **povečuje število elektronske pošte**, preko katere komuniciramo s strankami in drugimi organi. Na elektronski naslov MR smo v letu 2020 prejeli 7.241 elektronskih sporočil.

Elektronsko poslovanje					
	2016	2017	2018	2019	2020
Vhodna elektronska sporočila	4.922	5.237	6.861	6.876	7.241
Izhodna elektronska sporočila	3.450	3.668	5.344	4.578	5.179
Odgovori na pobude	485	603	755	1.218	1.247
Odgovori na novinarska vprašanja	109	168	451	138	117
Odgovori strankam, občanom, drugim organom in ostalo	2.856	2.897	4.138	3.222	3.815

Tabela 1: Elektronsko poslovanje (Vir: evidenca MR, 2020)

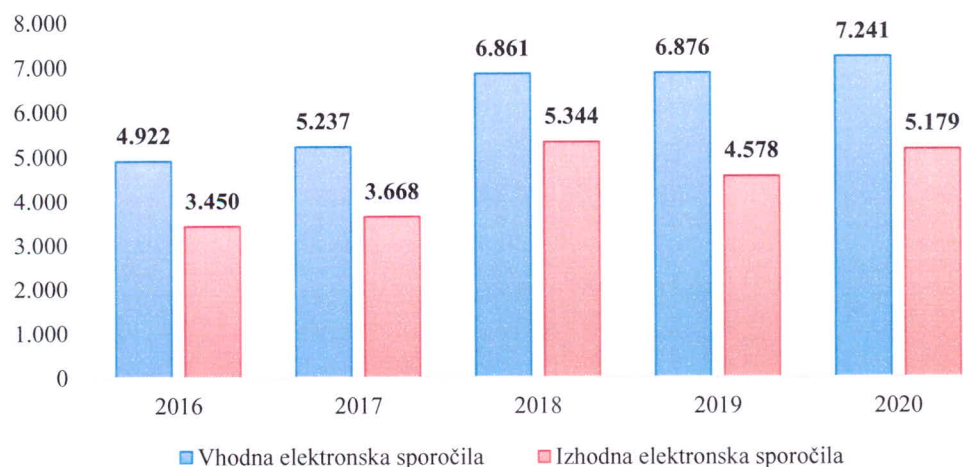
Odgovori na pobude



Graf 1: Prikaz naraščajočega števila pobud v zadnjih petih letih. (Vir: evidenca MR, 2020)

Poslanih odgovorov strankam in drugim organom je bilo 3.815, odgovorov na pobude je bilo 1.247 ter 117 odgovorov na novinarska vprašanja. Tako smo skupaj poslali kar 5.179 izhodnih elektronskih sporočil. V letu 2020 se je v primerjavi z letom 2016 delež odgovorov na pobude povečal za kar 157,11%.

Primerjava vhodne in izhodne elektronske pošte



Graf 2: Primerjava vhodne in izhodne elektronske pošte (Vir: evidenca MR, 2020)

Primerjava med letoma 2020 in 2016 prikaže povečanje vhodne elektronske pošte za kar 47,11 %. Za leto 2020 se za 50,16 % povečanje prikaže tudi pri izhodni elektronski pošti v primerjavi z letom 2016.

3 DELOVANJE V ČASU IZREDNIH RAZMER – COVID - 19

MR se je izrednim razmeram v času razglasitve epidemije COVID-19 prilagodilo s spremembami na področju **kadrov**, **organizacije dela** in **prioritet dela**, ki so jih izredne razmere prinesle. Prav tako pa je sledilo podanim navodilom in usmeritvam, ki so bili sprejeti na Kriznem štabu, kjer so poleg MR sodelovale še ostale službe MOL.

3.1 KADRI

- Kot PUO so se mestni redarji dolžni držati vseh pravil tudi v času epidemije in so dolžni upoštevati vsa priporočila tako zaradi lastne varnosti kot tudi drugih udeležencev javnega življenja. Posebno pozornost smo namenili samozaščitnemu vedenju, uporabi zaščitnih mask, rednemu razkuževanju rok, uporabi druge varnostne opreme, ki je bila na voljo ves čas vsem zaposlenim na MR. Zaposleni na MR so od samega začetka razglasitve izrednih razmer skrbeli za razkuževanje delovnih površin kot tudi prevoznih sredstev in opreme.



Slika 7: (Vir: Arhiv MR, 2020)

3.2 ORGANIZACIJA DELA

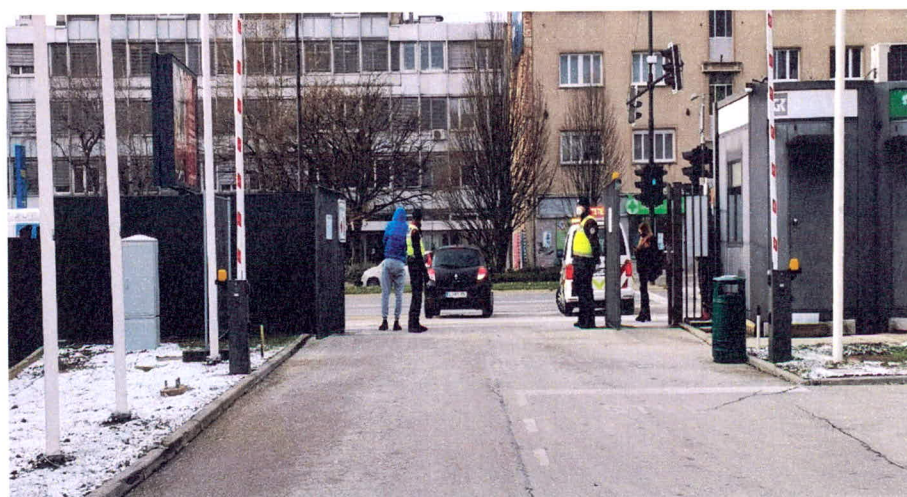
- Nočno delo
Patrulje so bile na terenu prisotne 24 ur na dan, predvsem z nalogo varstva javnega reda in miru v ožjem mestnem središču ter nadzora nad potencialnimi kršitvami Odloka Vlade RS.
- Mešane patrulje
Ob zaostritvi določil vladnega Odloka v prvem valu epidemije, ki je prepovedal tudi ne nujno gibanje med občinami, je MOL dne 31. 3. 2020 pristopila k organizaciji mešanih patrulj med mestnim redarjem ter pripadnikom CZ ter samostojnimi patruljami pripadnikov CZ, GBL, članov prostovoljnih gasilskih društev ter GRS. Naloga teh patrulj je bila zavarovanje objektov na prostem, opozarjanje na spoštovanje določil vladnih Odlokov ter po potrebi, posredovanje ugotovitev o kršitvah pristojnim organom.
- Sodelovanje MR v repatriaciji državljanov bivše SFRJ
Redarske patrulje so poskrbele za spremstvo od zbirne točke do nastanitvenega centra na Ježici (tujci, ki so delali in bivali v Z Evropi): po prihodu so mestni redarji s stalno prisotnostjo patrulj skrbeli za javno varnost ter nemoteno začasno nastanitev v dvorani. Ob odhodu konvojev vozil so patrulje MR v 13 primerih, skupaj s policisti, za promet zapirale dovozne ceste, kar je omogočilo nemoten odhod konvojev izpred dvorane na Ježici. Druga zbirna točka je bila P+R Dolgi most (konvoji, kjer ni bilo potrebno poskrbeti za nastanitev).



Slika 8: (Vir: Arhiv MR, 2020)

- Množična testiranja in cepljenja

V času drugega vala epidemije smo izvajali nadzore in usmerjali promet na COVID-19 točki na Metelkovi ulici, kjer se je izvajalo testiranje. Pri množičnih testiranjih smo sprva na Kongresnem trgu pomagali pri logistiki diagnostičnega laboratorija, ko se je odprla še dodatna točka za testiranje v Vilharjevem podhodu pa smo zagotavljali prisotnost mestnih redarjev, zaradi varnosti vseh udeležencev. Na tretji točki, v dvorani Kodeljevo je bilo delo usmerjeno predvsem v urejanje prometa v okolici dvorane in vzdrževanje JRM ter spoštovanje ukrepov za preprečevanje epidemije. Glede prometne varnosti pa se je kot zahtevnejši izziv izkazalo testiranje in tudi cepljenje na Gospodarskem razstavišču, kjer smo skrbeli za varen dovoz in parkiranje vozil ter usmerjanje udeležencev.



Slika 9: (Vir: Arhiv MR, 2020)

3.3. PRIORITETE DELA

- JRM

Kot posebna problematika na področju varstva JRM se je v času razglasitve na podlagi klicev, elektronskih sporočil ter lastne zaznave mestnih redarjev izkazala ranljiva populacija brezdomcev in uporabnikov prepovedanih drog. V času razglasitve epidemije so občani svoja opažanja glede ravnanja navedene populacije redno sporočali – glede zadrževanja večjih skupin na javnih prostorih, potencialno ogrožajočega vedenja ter onesnaženja javnih površin (predvsem so bili to podhodi – Ajdovščina, Vilharjev podhod, Maksimarket). Informacije so redarske patrulje preverjale in ukrepale skladno s pooblastili. O onesnaženju javnih površin (pogosto je šlo za kri in telesne izločke) je bilo obveščeno JP VOKA SNAGA, ki je onesnažene površine očistilo.



Slika 10: (Vir: Arhiv MR, 2020)

Vsakodnevno smo opravljali nadzore ob točkah, kjer je potekalo testiranje na COVID-19, v enem primeru smo tudi posredovali zaradi groženj medicinskemu osebju. Ko se je začelo množično testiranje, smo aktivno pristopili k varstvu JRM ter izvajanju nadzora nad doslednim spoštovanjem ukrepov za preprečevanje epidemije.



Slika 11: (Vir: Arhiv MR, 2020)

- Nadzor spoštovanja ZNB in Odloka o začasni delni omejitvi gibanja ljudi in prepovedi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s Sars-CoV-2

Zakonodajalec nas je z Zakonom o začnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 pooblastil za izvajanje nadzora 2. in 3. točke prvega odstavka 39. člena ZNB, ki določa: prepoved oziroma omejitev gibanja prebivalstva na okuženih ali neposredno ogroženih območjih, prepoved zbiranja ljudi po šolah, kinodvoranah, javnih lokalih in drugih javnih mestih, dokler ne preneha nevarnost širjenja nalezljive bolezni in omejitev ali prepoved prometa posameznih vrst blaga in izdelkov.

V okviru rednih delovnih nalog je delo potekalo predvsem v smeri nadzorov s področja javnega zbiranja in preventivnega delovanja na območjih lekarn, OŠ, VVZ, trgovin, bencinskih servisov, igrišč, objektov, parkov ter drugih javnih površin namenjenih zbiranju in rekreaciji. Redarske patrulje so bodisi na podlagi lastne zaznave bodisi na podlagi klicev in elektronskih sporočil na lokacijah opravile nadzor, po potrebi pa namestile zaščitne trakove in občanom v primeru zaznanih

kršitev izrekale opozorila glede Odlokov. Pomembna aktivnost je bila tudi na področju gostinstva, saj so bili lokali kljub veljavnim Odlokom odprti, zato smo podali odstopе kršitev pristojnim institucijam.



Slika 12: (Vir: Arhiv MR, 2020)

- Prometna varnost

SMN, nameščene v ohišjih, so delovale ves čas, meritev pa nismo izvajali z napravami nameščenimi v vozilih. Prav tako se je nadzor izvajal na področju ostalih resnih kršitev (poleg prekoračitev hitrosti tudi vožnja v rdečo luč, uporaba varnostnega pasu, uporaba mobilnih naprav med vožnjo). Zoper nepravilno parkirana vozila smo ukrepali zgolj, če so vozila ovirala in ogrožala ostale udeležence v prometu (invalidska parkirna mesta, prehodi za pešce, pločniki,...).

3.4 ANALIZA

Statistika ukrepov:

	ZNB		Odlok o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v RS
	Opozorila	Plačilni nalog	Odstop
Skupaj	2.146	22	15

Tabela 2: Statistika ukrepov (Vir: evidenca MR, 2020)

MR je v času prvega vala epidemije izrekalo predvsem opozorila, za katera nam pooblastilo daje ZoRed, predvsem v smislu zagotavljanja splošne javne varnosti. V drugem valu je MR dobilo neposredno pristojnost po ZNB. Izdanih je bilo tudi 22 plačilnih nalogov. Vse skupaj je bilo izrečenih 2.146 opozoril, in podanih 15 odstopov na pristojen inšpektorat zaradi kršitev Odloka o začasni prepovedi ponujanja blaga in storitev potrošnikom.

MR je v času prvega vala epidemije oziroma med 16. 3. in 20. 4. 2020 prejelo kar 810 elektronskih sporočil, ki so vsebovala bodisi prijave, bodisi opažanja ali vprašanja v zvezi s trenutno situacijo. V drugem valu je bila javnost že bolj obveščena in se število prejetih elektronskih sporočil ni bistveno povečalo.

MR se je kot del MU MOL uspešno prilagodilo delovanju v kritičnih razmerah in pri delovanju pokazalo veliko mero prožnosti in prilagodljivosti, prav tako so se mestni redarji pri opravljanju nalog izkazali za usposobljene in motivirane. Kot težavno ocenjujemo populacijo brezdomcev ter uporabnikov prepovedanih drog, ki lahko zaradi okoliščin in vedenja postanejo vektor prenašanja okužb. Sicer pa so občanke in občani upoštevali opozorila mestnih redarjev ter po posredovanju v vseh primerih prekinili zadrževanje na javnih površinah. Lahko rečemo, da je element dodatne kakovosti življenja v urbanem okolju v kontekstu razglasitve

epidemije predstavljal zaradi številčnosti dodatno težavo, saj je MOL zaradi velikosti, komunalne urejenosti ter velike gostote prebivalstva v slovenskih razmerah poseben primer, ki je z ostalimi občinami neprimerljiv.

4 PREGLED SPLOŠNEGA OPERATIVNEGA DELA MR

Delo MR je bilo usmerjeno v kratkotrajne in ciljne nadzore glede na posamezno problematiko ter akcijske načrte MR, ki so se izvajali periodično.

MR ima pristojnosti na področju zagotavljanja varnosti v cestnem prometu glede mirujočega prometa, javnega reda in miru, varstva cest ter zaščite živali. Del ukrepov pa je izvedenih na predlog predlagatelja JP LPT.

Navedeni ukrepi izhajajo iz področja zakonodaje, ki ureja delo občinskih redarjev, njihove pristojnosti in odlokov SLS.

Izvedeni ukrepi					
	2016	2017	2018	2019	2020
Varnost cestnega prometa in varstvo cest	51.408	62.772	68.405	76.544	65.214
Mirujoči promet in ostali cestni promet	34.289	40.400	38.003	43.999	37.793
Meritve s samodejnimi merilnimi napravami	17.119	22.372	30.402	32.545	27.421
Javni red in mir	112	96	151	150	230
Zaščita živali	15	49	62	78	180
Varstvo zdravja in življenja ljudi	/	1	1	1	2.188
Zakon o nalezljivih boleznih	/	/	/	/	2.183
Zakon o omejevanju uporabe tobačnih izdelkov	/	1	1	1	5
Predlog predlagateljev	36.082	24.065	12.045	14.039	7.408
Skupaj	87.617	86.982	80.663	90.811	75.220

Tabela 3: Izvedeni ukrepi (Vir: aplikacija MR, 2020)

Vseh izvedenih ukrepov v letu 2020 je bilo **75.220**. Skupno število izvedenih ukrepov se je v primerjavi z letom 2019 zmanjšalo za 15.591 ukrepov oziroma 17,17%.

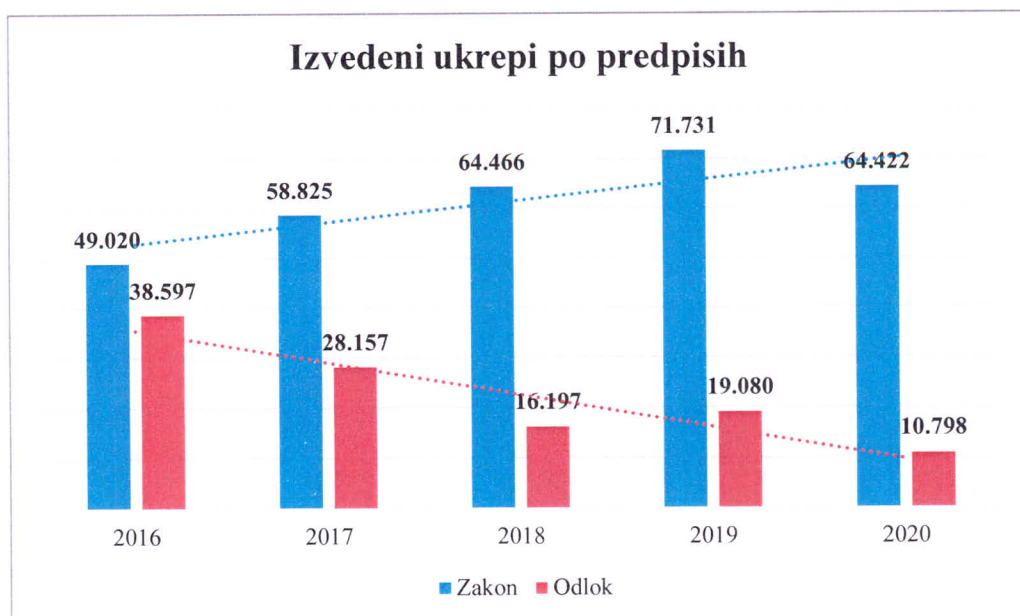
Zmanjšano število izvedenih ukrepov beležimo na delovnem področju varnosti cestnega prometa in cest, največje zmanjšanje pa na ukrepih, ki temeljijo na predlogu predlagatelja JP LPT. Rezultat povečanja izvedenih ukrepov na področju zaščite živali je izvajanje poostrenih nadzorov parkovnih površin. Povečanje na področju JRM pa pripisujemo občutno povečani količini nadzorov v zvezi s tovrstno problematiko. Največje povečanje beležimo seveda na področju varstva zdravja in življenja ljudi, kar je prinesla epidemija in pooblastilo za delo po kršitvah ZNB.

Število zmanjšanih kršitev hitrosti, torej meritev s SMN, pripisujemo občutnemu zmanjšanju količine prometa zaradi epidemije COVID-19 in posledično manjšem efektivnem času merjenja MSMN.

Izvedeni ukrepi po predpisih v letu 2020					
Zakon					
	2016	2017	2018	2019	2020
Zakon o cestah	8	8	18	35	38
Zakon o varstvu javnega reda in miru	112	96	151	150	230
Zakon o pravilih cestnega prometa	48.885	58.671	64.234	71.467	61.786
Zakon o nalezljivih boleznih	/	/	/	/	2.183
Zakon o zaščiti živali	15	49	62	78	180
Zakon o omejevanju uporabe tobačnih izdelkov	/	1	1	1	5
Skupaj	49.020	58.825	46.466	71.731	64.422
Odlok					
	2016	2017	2018	2019	2020
Odlok o avtotaksi vozilih	167	245	165	53	56
Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic	38	45	59	73	73
Odlok o urejanju prometa	38.353	27.831	15.973	18.954	10.669
Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti	39	34	/	/	/
Skupaj	38.597	28.155	16.197	19.080	10.798

Tabela 4: Izvedeni ukrepi po predpisih (Vir: aplikacija MR, 2020)

Zakonske oziroma podzakonske podlage, ki jih mestni redar uporablja pri svojem delu so razvidne iz zgornje tabele. Glavnina izvedenih ukrepov izhaja iz kršitev določila ZPrCP in OUP MOL. V OUP MOL so med drugim opredeljene tudi kršitve, ki se nanašajo na neplačilo parkirnine in se obravnavajo kot predlog predlagatelja JP LPT. ZPrCP pa opredeljuje večino kršitev mirujočega prometa, kot tudi kršitve omejitev hitrosti ter kršitve kot so neupoštevanje prometne signalizacije, uporaba varnostnega pasu, telefona med vožnjo, kršitve pravil pešcev in kolesarjev, itd.



Graf 3: Izvedeni ukrepi po predpisih (Vir: evidenca MR, 2020)

Primerjava zadnjih let sicer kaže na povečanje števila prekrškov na podlagi zakonov in zmanjšanje na podlagi odlokov, v preteklem letu pa se je številka zmanjšala tudi na področju zakonov, kot že napisano predvsem iz razloga epidemije in s tem zmanjšanja prometa.

4.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA

4.1.1 Mirujoči promet in ostali cestni promet

Izvedeni ukrepi					
	2016	2017	2018	2019	2020
Število izrečenih opozoril	5.307	5.126	5.832	6.036	5.957
Izdanih predhodnih obvestil	30.694	32.575	30.323	36.024	30.840
Izdanih PN	2.116	2.700	1.848	1.939	1.828
Odrejenih odvozov s pajkom	4.904	3.180	4.627	5.037	3.181
Delež odvozov s pajkom (v %)	15,98	9,76	15,26	13,98	10,31

Tabela 5: Izvedeni ukrepi po mirujočem in ostalem cestnem prometu (Vir: aplikacija MR, 2020)

V preteklem letu se je zmanjšalo tako število izdanih plačilnih nalogov, obvestil o prekršku, izrečenih opozoril, kakor tudi odrejenih odvozov s pajkom, kar pripisujemo razglašeni epidemiji, omejitvam gibanja ter ostalim vladnim ukrepom v času epidemije. Menimo, da se število kršitev ne zmanjšuje, zato se mestni redarji na terenu še vedno srečujejo s kršitelji pri prekrških, ki predstavljajo večje varnostno tveganje kot tudi pri prekrških, ki imajo manjše varnostno tveganje pa vendar taka ravnanja niso dovoljena.

Nadzori so bili usmerjeni v ravnanja, ki najbolj ogrožajo najranljivejše udeležence v prometu, torej pešce, kolesarje in invalide. Pri izvajanju nadzora na pešcevih in kolesarskih površinah (pločniki, prehodi za pešce, območja za pešce, kolesarske površine...) ima mestni redar tudi zakonsko podlago za odvoz vozil. Zakonska podlaga za odvoz vozila je tudi odvoz za neupravičeno parkiranje na označenem parkirnem prostoru za invalida.

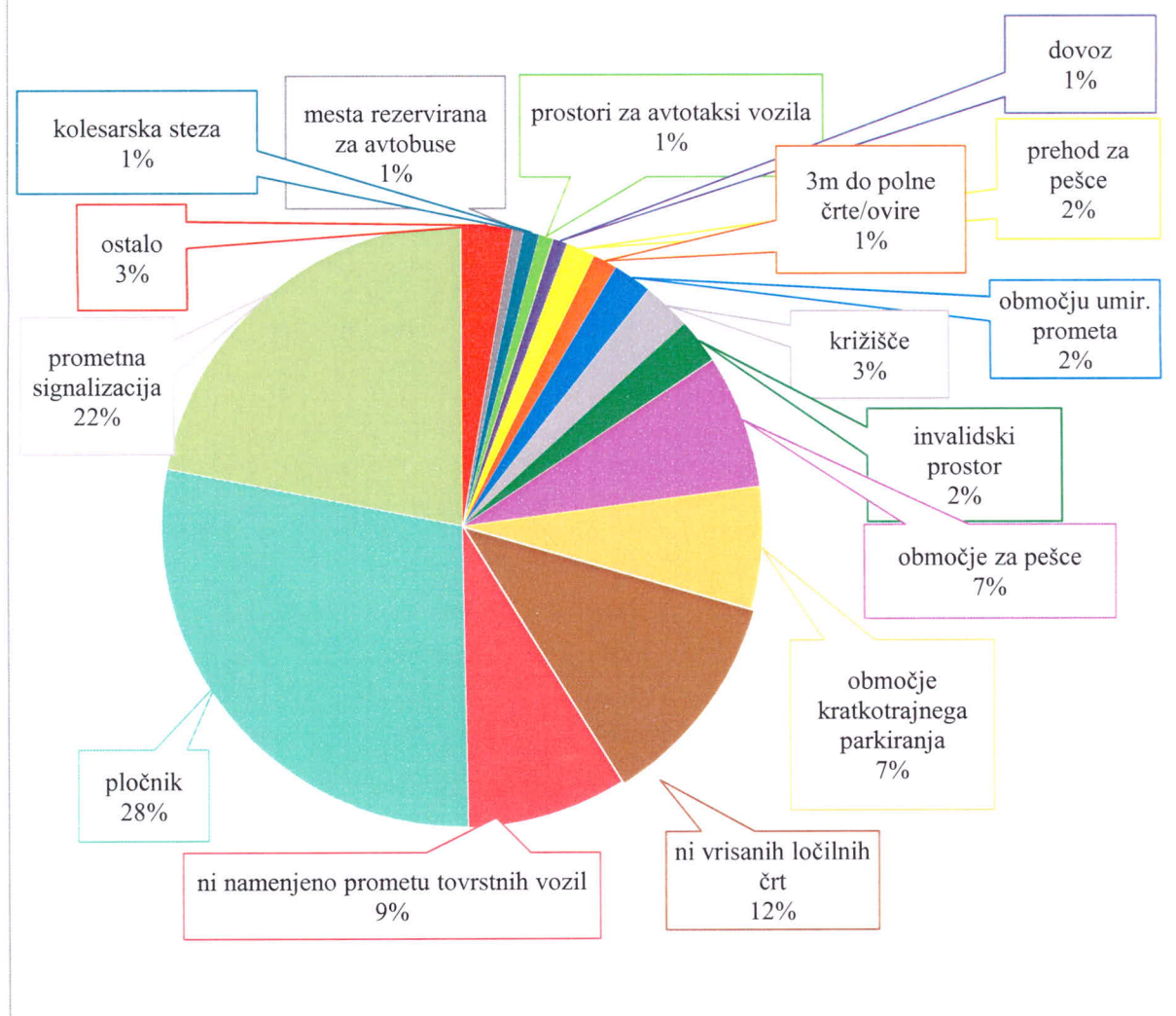
4.1.1.1 Mirujoči promet

Izvedeni ukrepi po mirujočem prometu					
	2016	2017	2018	2019	2020
Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic	38	45	59	73	73
Odlok o urejanju prometa v MOL	2.310	2.501	2.928	4.032	3.261
Zakon o pravilih cestnega prometa	29.966	31.296	28.140	35.996	30.616
Skupaj	32.314	33.842	31.127	40.101	33.950

Tabela 6: Izvedeni ukrepi po mirujočem prometu (Vir: aplikacija MR, 2020)

Skupno število izvedenih ukrepov na vseh treh področjih ZPrCP, OUCJT in OUP MOL se je zmanjšalo v primerjavi z letom 2019 in je kljub epidemiji primerljivo oziroma višje kot v letu 2018. Ukrepi iz OUCJT se nanašajo predvsem na problematiko parkiranja vozil, ki ostanejo parkirana po času, ko je to dovoljeno. Posamezni izvedeni ukrepi so razvidni iz spodnjega grafa.

Najpogostejše kršitve mirujočega prometa po ZPrCP



Graf 4: Najpogostejše kršitve mirujočega prometa po ZPrCP (Vir: evidenca MR, 2020)

Največ izvedenih ukrepov je iz naslova kršenja določil **parkiranja na pločniku in neupoštevanja prometne signalizacije**, sledijo kršenje določil parkiranja s prometnim pravilom in na prostorih, ki niso namenjeni prometu tovrstnih vozil (car sharing) oziroma na bankinah, cestnih otokih, območjih za pešce, invalidskih prostorih.

MR še posebej veliko pozornost posveča ukrepom, ki ogrožajo najšibkejše udeležence v prometu to so območja za pešce, pločniki, invalidski prostori, kolesarske steze, območja umirjenega prometa... V primerjavi z letom 2019 je sicer število kršitev na pločnikih višje, vendar število kršitev območjih za pešce, na invalidskih prostorih, v območjih umirjenega prometa in kolesarskih stezah ostaja enako. Za en odstotek pa se je zmanjšalo število kršitev na mestih, kjer je parkiranje prepovedano s prometno signalizacijo.

Ne glede na izvedene ukrepe, pa še vedno opažamo problematiko parkiranja na parkirnih prostorih rezerviranih za invalide. Problematika je izrazita predvsem na lokacijah, kjer parkirnih prostorov primanjkuje, torej v ožjem mestnem središču (npr. Miklošičeva cesta, Trg francoske revolucije...) in v nakupovalnih središčih. Zato je MR nadaljevalo svoje aktivnosti v okviru projekta »Parkiraj izgovore drugim! Ne na mesta, rezervirana za invalide.«.

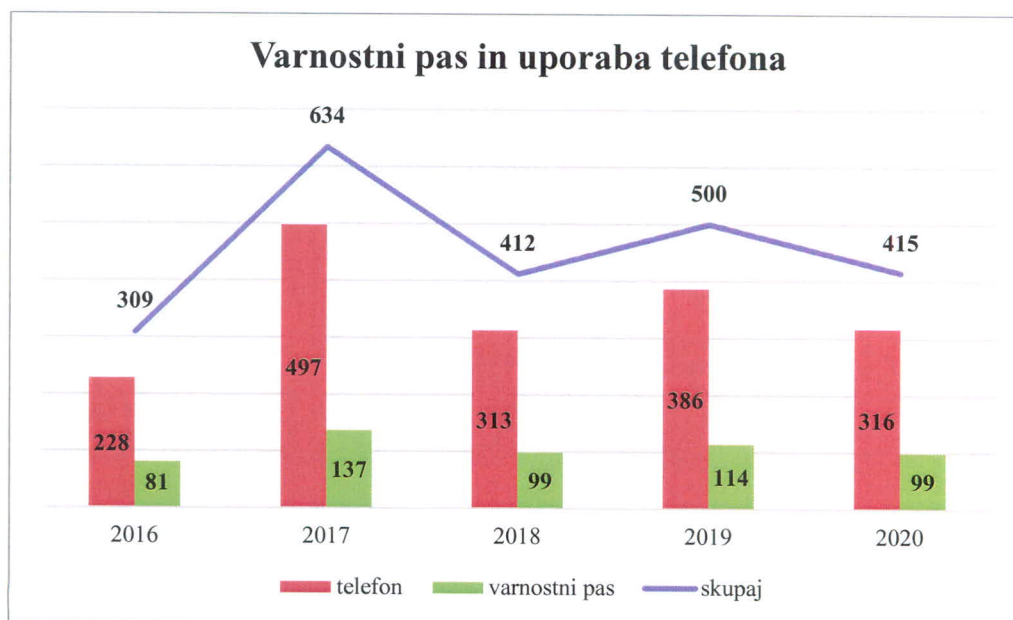
4.1.1.2 Ostali cestni promet

Področje ostalega cestnega prometa zajema izvedene ukrepe, ki niso povezani z ukrepi mirujočega prometa oziroma s področja ustavitve in parkiranja ter meritev s SMN.

Izvedeni ukrepi po ostalem cestnem prometu					
	2016	2017	2018	2019	2020
Odlok o avtotaksi prevozi v MOL	167	247	165	53	56
Zakon o cestah	8	8	18	35	38
Zakon o pravilih cestnega prometa	1.800	2.256	1.742	3.573	3.749
Skupaj	1.975	2.511	1.925	3.661	3.846

Tabela 7: Izvedeni ukrepi po ostalem cestnem prometu (Vir: aplikacija MR, 2020)

Po številu izvedenih ukrepov najbolj izstopajo ukrepi zaradi kršitev ZPrCP. Povečalo se je tudi število izvedenih ukrepov po ZCes-1. Gre predvsem za prepovedi uporabe javne ceste, v smislu prepovedi izvajanja del na cesti in onesnaževanja ceste skladno z varstvom prometne infrastrukture in preprečevanja ogrožanja varnosti cestnega prometa. Na področju nadzora izvajanja avtotaksi dejavnosti, se je število izvedenih ukrepov prav tako rahlo povečalo oziroma ostaja približno enako zaradi neurejene zakonodaje na področju ZPrCP, ki posledično vsebinsko ureja tudi določila OAP.



Graf 5: Izvedeni ukrepi po 33. in 35. členu ZPrCP (Vir: aplikacija MR, 2020)

Med ostali cestni promet štejemo tudi ukrepe po 33. členu ZPrCP (med vožnjo morajo biti osebe v motornem vozilu na vseh sedežih, kjer so vgrajeni varnostni pasovi, pripete) in 35. členu ZPrCP (med vožnjo se ne sme uporabljati opreme ali naprav na način, ki bi zmanjševale njegovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila). Število zaznanih kršitev se je zmanjšalo, vzrok je epidemija in posledično manjši pretok prometa.

4.1.2 Meritve s samodejnimi merilnimi napravami

V letu 2020 smo nadaljevali z utečeno metodologijo sklopov izvajanja meritev na območjih posameznih ČS s predvidenim efektivnim časom merjenja na posamezni lokaciji in časom prehoda med lokacijami. Večino meritev z MSMN smo leta 2020 opravili na območjih šol in vrtcev, zdravstvenih domov in drugih javnih ustanov, kjer je moč pričakovati večjo frekvenco pešcev, kot najšibkejših udeležencev v prometu.

V letu 2020 v mesecu septembru je bil sistem dopolnjen še z dodatnima dvema ohišjema. MR je tako v letu 2020 imelo v uporabi dve SSMN in postavljenih enajst ohišji v katerih sta bile izmenično nameščeni napravi za merjenje hitrosti. Mestno redarstvo je v letu 2020 imelo tako postavljena ohišja na Celovski cesti 269,

Cesti Dolomitskega odreda 94, Dolenjski cesti 43, Roški cesti 17, Slovenčevi ulici 15, Slovenski cesti 36, Zadobrovske cesti 55, Samovi ulici 9, Opekarski cesti 11, Aljaževi ulici 45 in Cesti v Mestni log 45. Vse lokacije merjenj so označene z znakom za obveščanje o izvajanju meritev hitrosti, ki označujejo bližino mesta, kjer so nameščene stacionarne naprave za odkrivanje in dokazovanje presežene najvišje hitrosti.

Tudi v letu 2021 se bo sledilo ciljem ReNPVCP13-22, med drugim tudi zmanjševanja hitrosti v naseljih in sodelovalo pri "Viziji 0"- nič žrtev prometnih nesreč in v ta namen pristopilo k dopolnitvi sistema SSMN.

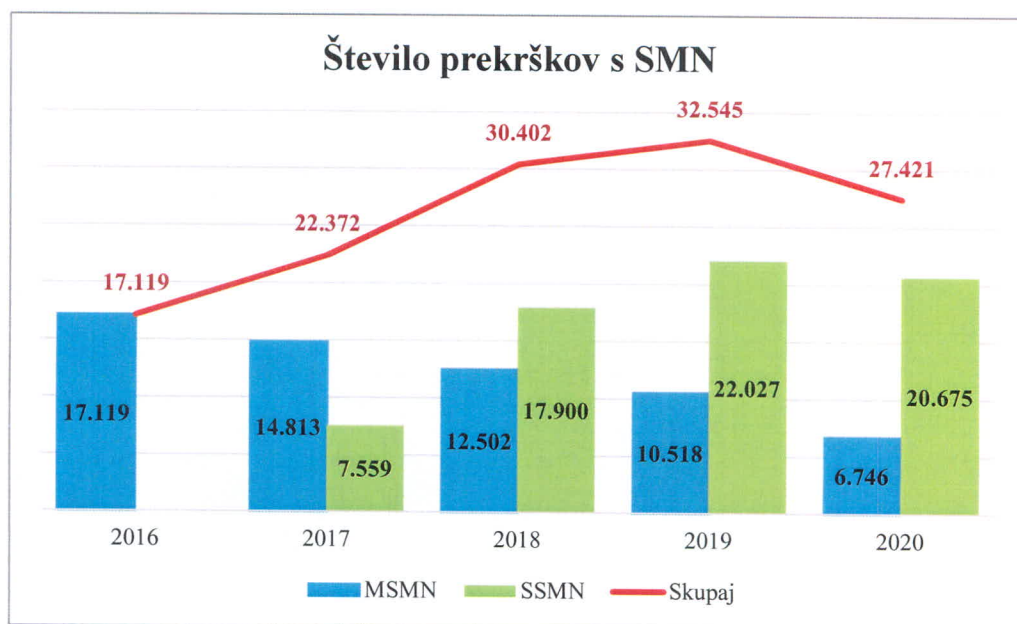


Graf 6: Efektiva merjenja s SMN (Vir: evidenca MR, 2020)

Efektivni čas merjenja se je v letu 2020 zmanjšal za **290 ur**. Od tega je **91,76 %** ur meritev izvajanih s SSMN.

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov izhaja, da se je število kršitev ugotovljenih s SMN (27.421) v primerjavi z letom 2019 zmanjšalo za **5.124** kršitev ker predstavlja **15,74 %** zmanjšanje.

Razlog upadu števila kršitev pripisujemo dejstvu, da se o v času razglasitve epidemije meritve niso izvajale z napravami nameščenimi v vozilih in pa občutno manjši gostoti prometa.



Graf 7: Število prekrškov s SMN (Vir: evidenca MR, 2020)

Prikaz zaznanih prekrškov po višini prekoračitve hitrosti					
	2016	2017	2018	2019	2020
do 10 km/h	11.184	14.432	21.766	22.110	17.909
od 11-20 km/h	5.294	6.872	7.236	8.765	8.205
od 21-30 km/h	550	822	1.013	1.175	959
več kot 30 km/h	91	246	387	495	348
Skupaj	17.119	22.372	30.402	32.545	27.421

Tabela 8: Prikaz zaznanih prekrškov po višini prekoračitve hitrosti (Vir: aplikaciji MR, 2020)

Zgornja tabela prikazuje število zaznanih prekrškov po višini prekoračitve hitrosti. Največ prekoračitev je bilo v letu 2020 v rangi do 10 km/h z že upoštevano toleranco 5 km/h.

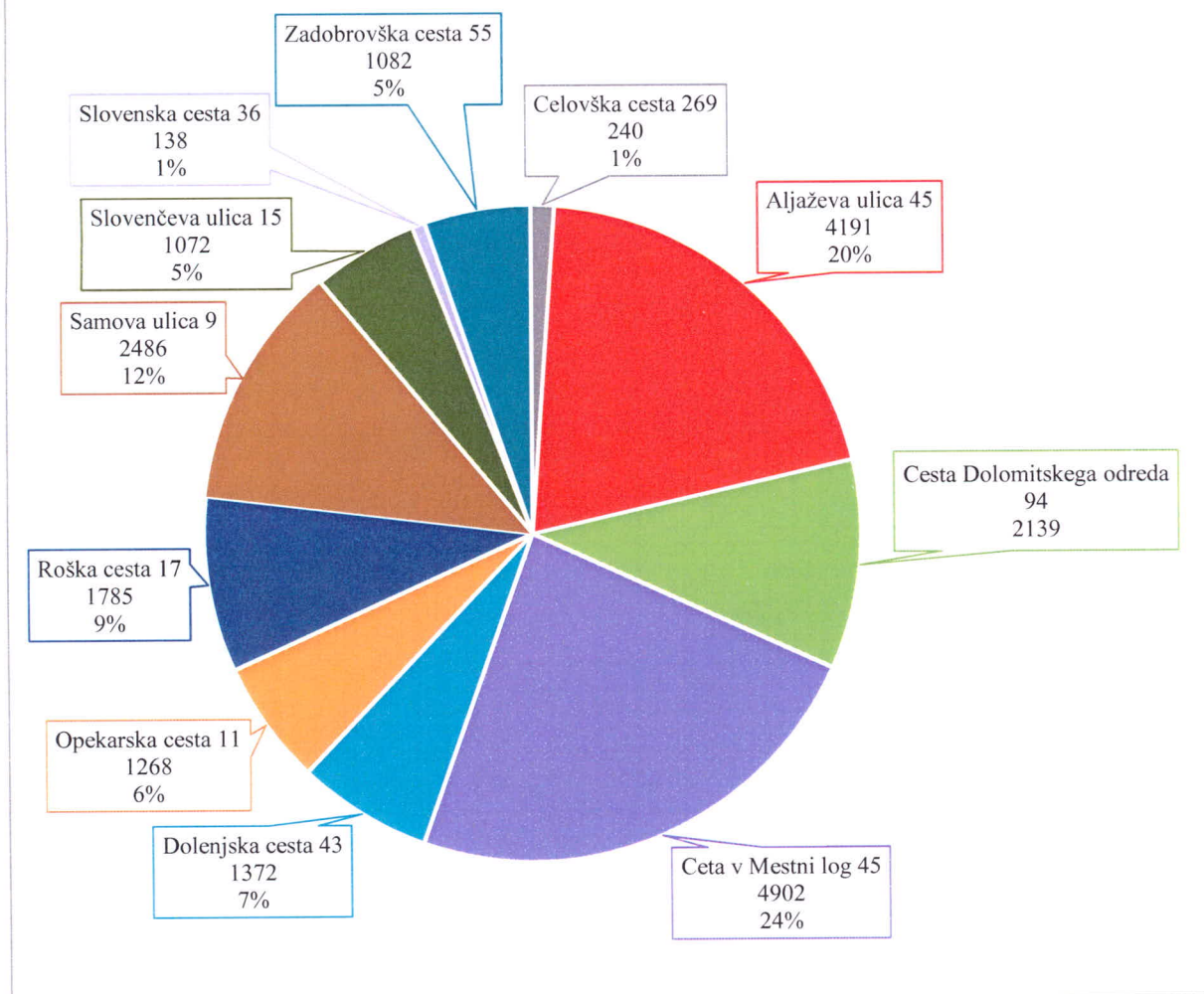
Glede na leto 2019 se je število kršitev v vseh rangih zmanjšalo, kar pa pripisujemo času razglašene epidemije, ki je v preteklem letu močno omejilo gibanje ljudi saj je bilo na cestah občutno manj prometa.

4.1.2.1 Kršitve ugotovljene s stacionarno samodejno merilno napravo

Kršitve zaznane s SSMN predstavljajo **75,40%** vseh zaznanih prekrškov ugotovljenih s SMN.

Iz spodnjega grafa izhaja, da je bilo s SSMN ugotovljenih 20.675 prekoračitev. Največ zaznanih prekoračitev je bilo na Cesti v Mestni log, najmanj zaznanih pa na Slovenski cesti 36. Razloga za takšno razliko med obema lokacijama sta bila v efektivni merjenju in v frekvenci prometa.

Prikaz zaznanih prekoračitev po posamezni lokaciji za leto 2020



Graf 8: Prikaz zaznanih prekoračitev po posamezni lokaciji za leto 2020 (Vir: aplikaciji MR, 2020)

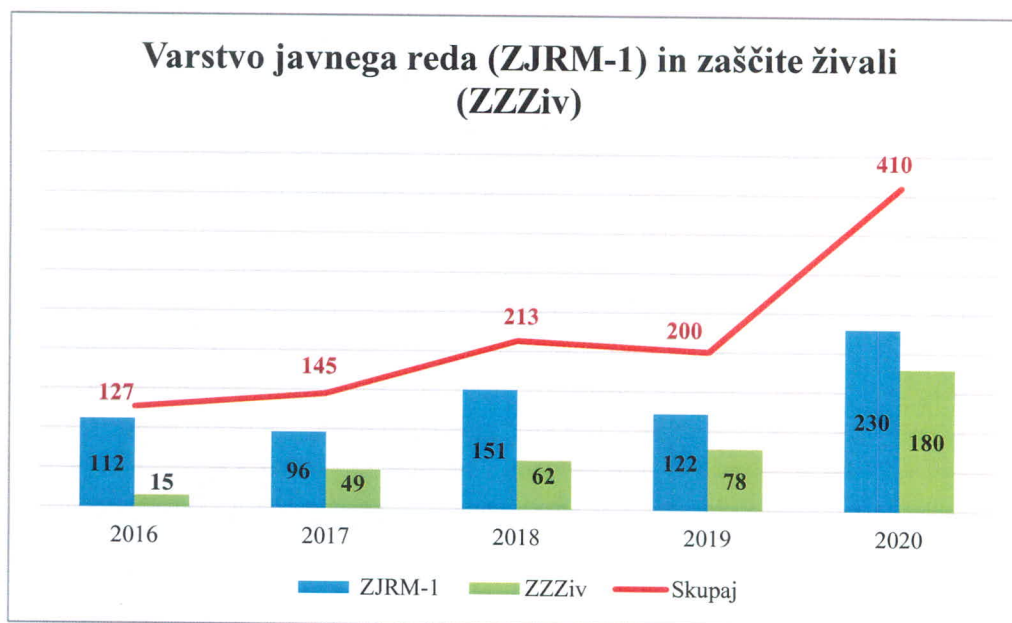
SSMN na osrednjem, za avtomobilski promet načeloma zaprtem, delu Slovenske ceste ima dvojni učinek. Ne samo, da zazna prehitre voznike na območju deljenega prometnega prostora (shared space), ampak tudi vožnja po tem delu Slovenske ceste ni dovoljena, razen za prebivalce z dovolilnicami MOL, goste hotela Slon in mestne avtobuse ter vozila na intervencijskih vožnjah. Tovrstnim voznikom se pošlje tudi globo zaradi neupoštevanja prometne signalizacije (prepoved vožnje). V letu 2020 je SSMN na Slovenski cesti odkril 138 prehitrih voznikov.

4.2 JAVNI RED IN MIR TER ZAŠČITA ŽIVALI

Naloge na področju zagotavljanja varstva JRM oziroma izvrševanje ZJRM-1 in ZZZiv so se izvajale tako med rednimi nadzori, kot tudi z usmerjenim delom med akcijskimi načrti. Nadzori so potekali bodisi samostojno, bodisi v mešanih patruljah s policisti - glede JRM v nočnih patruljah s policisti PP Ljubljana Center, glede ZZZiv pa v mešanih patruljah s policisti PPVSP in inšpektorji Inšpektorata MU MOL.

Izvedeni ukrepi					
	2016	2017	2018	2019	2020
Vsiljivo beračenje ZJRM-1 - 9/1	6	2	7	6	18
Nedovoljeno grafitiranje ZJRM-1 - 13/-	2	1	2	0	0
Nedovoljeno kampiranje ZJRM-1 - 18/1	1	3	3	24	32
Nedostojno vedenje na javnem kraju ZJRM-1 - 7/1	16	12	31	29	68
Nedostojno vedenje do uradne osebe ZJRM-1 - 7/2	69	64	88	65	66
Nedostojno razkazovanje in občevanje ZJRM-1 - 7/3		2	0	4	13
Neupoštevanje odredbe ZJRM-1 - 22/1	18	11	19	20	31
Vandalizem ZJRM-1 - 16/1	0	1	1	2	2
Skupaj ZJRM-1	112	96	151	150	230
Skupaj ZZZiv ZZZiv - 11/3	15	49	62	78	180

Tabela 9: Izvedeni ukrepi (Vir: aplikacija MR, 2020)



Graf 9: Prikaz zaznanih prekrškov po ZJRM-1 in ZZZiv (Vir: aplikacija MR, 2020)

V letu 2020 je bilo tako na obeh področjih skupaj izvedenih 410 ukrepov. Število izvedenih ukrepov na obeh področjih se je občutno povečalo, kar pripisujemo razglašeni epidemiji, posledično pa občutno povečani prisotnosti in vidnosti na terenu ter večjemu nadzoru parkovnih, rekreacijskih in drugih zelenih površin.

Kot v preteklih letih so tudi v letu 2020 prevladovali kršitve nedostojnega vedenja do uradne osebe in kršitve nedostojnega vedenja na javnem kraju. V primerjavi z letom 2019 se je še posebej povečalo število kršitev nedostojnega vedenja in vsiljivega beračenja, saj se je nadzor zaradi pobud meščanov, kot tudi lastnega opazovanja nad tovrstnimi kršitvami poostрил.

Vandalizem in grafitiranje sta prekrška, ki jih na terenu mestni redar zelo težko zazna, saj kršitelji še pred prihodom Policije oziroma mestnih redarjev kraj zapustijo. Gre za zelo dobro organizirane posameznike oziroma skupine.

Predvsem ob koncu vikendov in v nočnem času so se z namenom preprečitve tovrstnih odklonskih pojavov izvajali poostreni nadzori, kateri so bili usmerjeni v preventivno delo, opazovanje mestnega središča kjer je največkrat prihajalo do tovrstnih odklonskih pojavov in pa sodelovanje z meščani.

Izvajanje ZZZiv se je zagotavljalo skozi skupne nadzore, kot tudi z lastnim kratkotrajnimi in usmerjenimi nadzori na točno določenih območjih. V nadzorih so sodelovali predvsem VČO-ji, ki najbolj poznajo problematiko po posameznih ČS. Tovrstni nadzori so se izkazali kot primeri dobrih praks, kar ne nazadnje dokazuje število izvedenih ukrepov na tem področju.

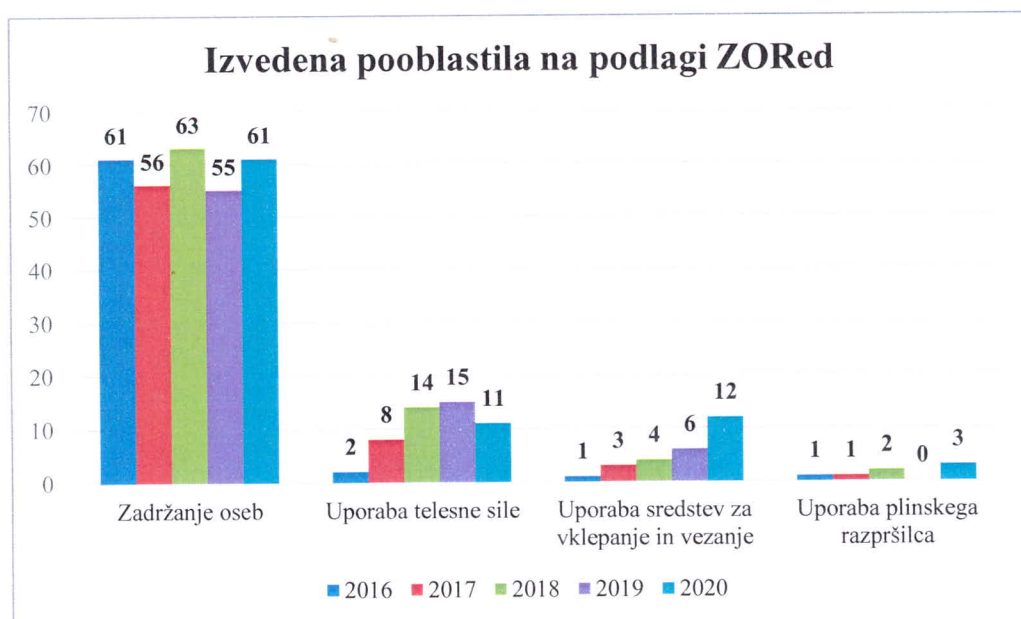
5 UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV

Pri izvedenih pooblastilih na podlagi ZORed se beležijo zadržanja na kraju, uporaba telesne sile, uporaba sredstev za vklepanje in vezanje ter uporaba plinskega razpršilca.

Izvedena pooblastila na podlagi ZORed					
	2016	2017	2018	2019	2020
Zadržanje oseb	61	56	63	55	61
Uporaba telesne sile	2	8	14	15	11
Uporaba sredstev za vklepanje in vezanje	1	3	4	6	12
Uporaba plinskega razpršilca	1	1	2	/	3

Tabela 10: Izvedena pooblastila na podlagi ZORed (Vir: evidenca MR, 2020)

V letu 2020 je bilo odrejenih 61 zadržanj. Zadržanje osebe odredi mestni redar v primeru, ko mora ugotoviti identiteto, ko osebo zaloti pri storitvi kaznivenga dejanja, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti ali storilca prekrška, če gre za prekršek iz pristojnosti drugega prekrškovnega organa, ko je to potrebno zaradi zagotovitve varnosti ljudi in premoženja.



Graf 10: Izvedena pooblastila na podlagi ZORed (Vir: aplikaciji MR, 2020)

V letu 2020 so bila prisilna sredstva uporabljena v 12 primerih zaradi izvedbe zadržanja oziroma odvrnitve neposrednega protipravnega napada na PUO. Poškodb udeležencev v postopku ne beležimo, izvzet je eden

od primerov, ki je trenutno še v obravnavi pred komisijo, v katerem naj bi kršitelj zadobil sled poškodbe. Glede na oceno uporabe prisilnih sredstev so bila vsa sredstva uporabljena strokovno, zakonito in profesionalno, izvzet je prej omenjeni primer, ki ga še obravnava komisija in postopek ocene še ni zaključen.

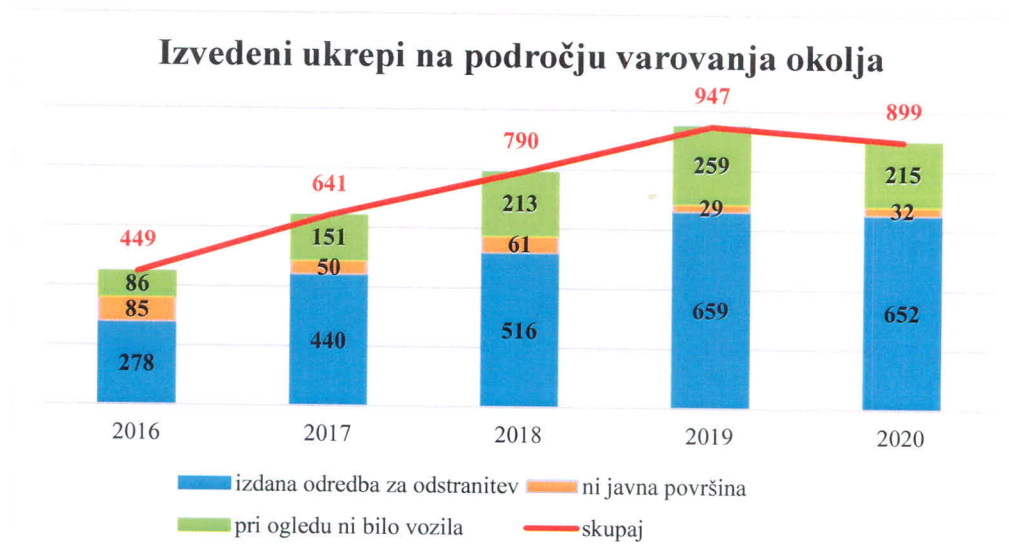
6 VARSTVO OKOLJA

Na področju varstva okolja je bilo v letu 2020, ne glede na razglašeno epidemijo, opravljeno veliko aktivnosti. Pomembno področje pri ohranjanju in varovanju našega okolja pa je tudi skrb za **odstranitev zapuščenih vozil**.

Izvedeni ukrepi na področju varovanja okolja					
	2016	2017	2018	2019	2020
- Izdana odredba za odstranitev	278	440	516	659	652
- Ni javna površina	85	50	61	29	32
- Pri ogledu ni bilo vozila	86	151	213	259	215
Vozilo odmaknjeno po odredbi	162	258	296	419	351
Odstranitev vozila s pajkom	116	182	220	240	301
Skupaj evidentirana in obravnavana	449	641	790	947	899

Tabela 11: Izvedeni ukrepi na področju varovanja okolja – zapuščena vozila (Vir: evidenca in aplikacija MR, 2020)

V letu 2020 smo tako obravnavali 899 prijav zapuščenih vozil, kar je za **48 prijav manj** kot v primerjavi z letom 2019. Se je pa v letu 2020 povečalo število izdanih odredb za odstranitev vozila s pajkom in sicer za **61 odredb več**, kar predstavlja 25,42 % povečanje v primerjavi s predhodnim obdobjem.



Graf 11: Evidentirana in obravnavana zapuščena vozila (Vir: aplikaciji MR, 2020)

Pri delu na področju varovanja okolja smo tudi v letu 2020 v primerih, ko so bili zaznani prekrški iz pristojnosti drugih prekrškovnih organov, le-te odstopili v pristojno reševanje. V največji meri je bilo to sodelovanje z Inšpektoratom MU MOL glede črnih odlagališč s poudarkom na okolju nevarnih odpadkov (odsluženi akumulatorji, pnevmatike ipd.). Redno pa se je za čiščenje javnih površin, predvsem predmetov, ki lahko negativno vplivajo na okolje in tudi zdravje ljudi (uporabljene igle za injiciranje drog ...) obveščalo JP VOKA SNAGA. Varnostne teorije v praksi dokazujejo, da urejeno okolje posamezniku daje občutek varnosti, deviantne osebe pa tako okolje prav gotovo odvrača, kar pripomore k zmanjšanju izvrševanja odklonskih dejanj.

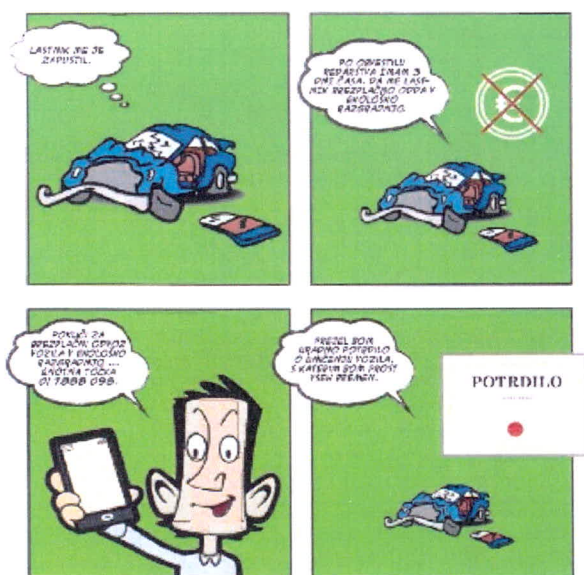
varnosti, deviantne osebe pa tako okolje prav gotovo odvrča, kar pripomore k zmanjševanju izvrševanja odklonskih dejanj.

Za obvladovanje varnostnega tveganja je MR v začetku leta 2020 pričelo aktivno sodelovati pri obvladovanju varnostnih tveganj z JP LPT in družbo EKOMOBIL d.o.o., na področju ravnanja z izrabljenimi vozili. Prav tako je MR v okviru rednega dela še naprej sodelovalo s ČS in izvajalo skupne nadzore z Inšpektoratom MU MOL na področju nezakonitih odlaganj odpadkov in nevarnih snovi. Kot preventivno dejavnost na tem področju smo v sodelovanju z družbo EKOMOBIL d.o.o., edinim nosilcem skupnega načrta ravnanja z izrabljenimi vozili, pripravili ozaveščevalno kampanjo **Odstranimo zapuščena vozila iz Zelene Ljubljane**, ki jo podpirata Ministrstvo za okolje in prostor in Javna agencija RS za varnost prometa.

Cilji kampanje so:

- odstraniti zapuščena izrabljena vozila iz parkirišč v naseljih in z javnih površin,
- doseči čim širšo informiranost kje in kako urediti brezplačno oddajo vozila v razgradnjo, pred uvedbo prekrškovnega postopka,
- prispevati k čistejšemu okolju, ki ga izrabljena motorna vozila močno obremenjujejo.

ODSTRANIMO ZAPUŠČENA VOZILA IZ ZELENE LJUBLJANE



POKLIČITE ENOTNI KONTAKTNI CENTER: 01 7888 098



Odstranimo zapuščena vozila iz zelene Ljubljane

Popolnoma brezplačen odvoz in razgradnja odsluženega vozila!

Enotna telefonska številka (01)78 88 098

Lastnik ali ostale osebe, ki imajo vozilo, ki ga je potrebno odstraniti, lahko na DARS oddajo zahtevo za nadomestno vlogo ter v primeru, da je vozilo še registrirano, posredijo se neizkoriščenega dela dejave za uporabo cest ter avtomobilnega zbirališča.

Na podlagi podatkov, ki jih oddajo lastniki vozil, ki jih je potrebno odstraniti, lahko na DARS oddajo zahtevo za nadomestno vlogo ter v primeru, da je vozilo še registrirano, posredijo se neizkoriščenega dela dejave za uporabo cest ter avtomobilnega zbirališča.



Slika 13: (Vir: Arhiv MR, 2020)

Slika 14: (Vir: Arhiv MR, 2020)

7 VODENJE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA

Med primarne naloge MR spada vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter vodenje predpisanih evidenc prekrškovnih postopkov. Zakonsko podlago za delo predstavljajo v procesnem pogledu ZP-1 ter ZUP, podlaga za materialno odločanje so predpisi za nadzor, katerih ima stvarne pristojnosti MR.

Izvedeni ukrepi					
	2016	2017	2018	2019	2020
Izdanih pozivov (Zahteva za posredovanje podatkov in Obvestilo fizični osebi, da se izjavi)	42.852	34.044	20.391	21.236	16.706
Prejetih izjav	6.291	7.596	8.699	8.544	6.920
Izdanih PN	28.698	33.448	36.684	40.158	59.092
Prejetih ugovor	452	481	385	437	486
Prejetih ZSV na PN	1.100	1.302	1.367	1.592	1.144
Izdanih odločb	7.422	9.900	10.750	9.971	10.562
Prejetih ZSV na odločbo	150	179	228	146	158
Izdanih odstopov sodišču	581	843	1.040	1.146	484
Izdanih obdolžilnih predlogov	9	40	76	49	85

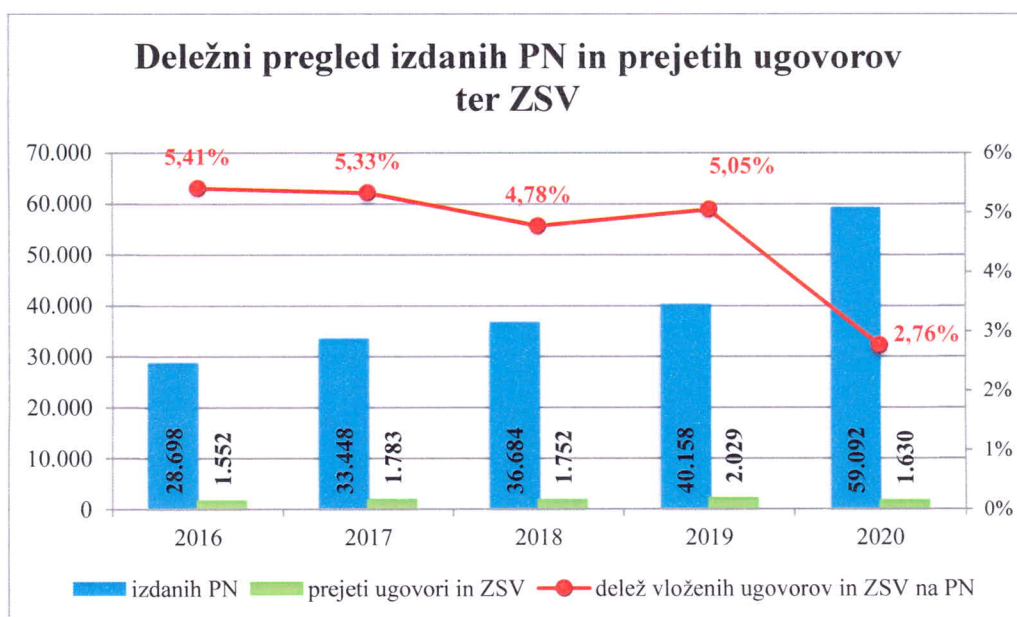
Tabela 12: Izvedeni ukrepi (Vir: aplikacija MR, 2020)

V letu 2020 smo izdali za 4.530 manj pozivov (*ki vključujejo tako pozive fizičnim osebam, kot tudi pozive pravnim osebam, da posredujejo podatke o uporabniku vozil*) kot v letu 2019. Zmanjšanje izdanih pozivov za kar 21,33 % lahko predpišemo zmanjšanju prejetih predlogov predlagatelja JP LPT, ki je podal za kar 6.631 manj predlogov v primerjavi z letom 2019. Temu je botrovala epidemija virusa COVID-19, saj je MOL omogočila brezplačno parkiranje na belih conah v mesecu aprilu, oktobru in novembru zaradi ukinitve javnega prevoza.

Število izdanih PN je za 5,93 % več kot v letu 2019. Razlog povečanja izdanih PN je predvsem zaradi povečanja kršitev prekoračitev hitrosti, katerih razlog je postavitve dveh novih ohišij na varnostno obremenjenih lokacijah (Cesta v Mestni log in Aljaževa cesta).

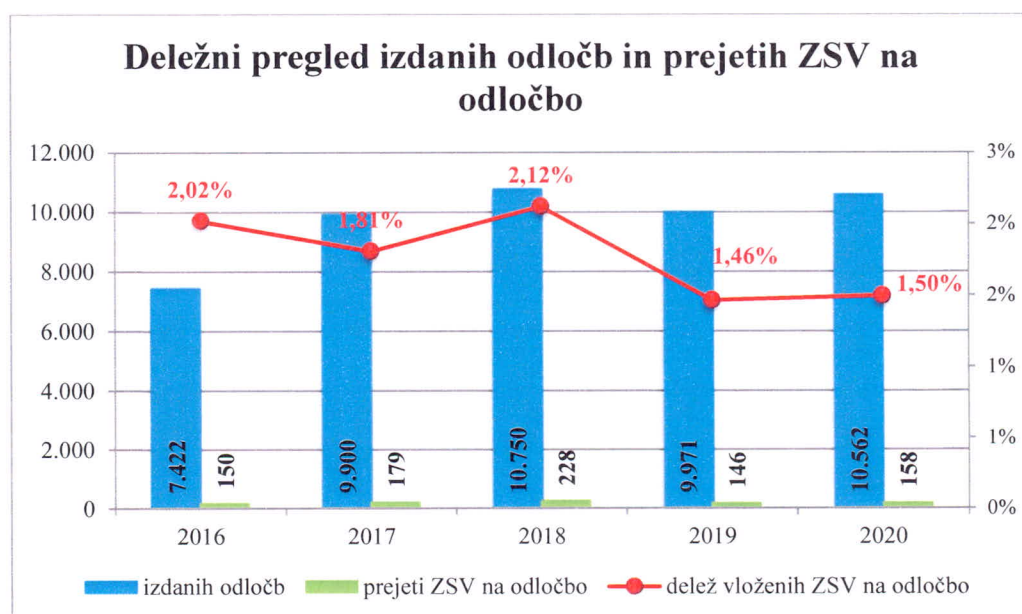
V letu 2020 opazimo povečanje izdanih odločb in sicer za 591 več odločb v primerjavi z letom 2019, kar je posledica urejanja kršitev iz preteklega leta. Število odstopov na sodišče se je v letu 2020 zmanjšalo za kar 42,23 % v primerjavi z letom 2019. Razlog za večje število izdanih odločb in manjše število odstopov na sodišče je večje število izdanih odločb o ustavitvi, kjer kršitelji prekoračitve hitrosti dokažejo, da niso storilci prekrška in bolj obrazložene odločbe PUO, kjer kršitelji ugotavljajo, da je brezpredmetno vlagati pritožbe.

Obdolžilni predlogi so bili podani zoper mladoletne osebe, voznike začetnike, ki so dosegli več kot 7 kazenskih točk ter zoper voznike, ki so dosegli 18 kazenskih točk zaradi prekoračitve hitrosti. V letu 2020 beležimo 36 obdolžilnih predlogov več kot v letu 2019.



Graf 12: Deležni pregled izdanih PN in prejetih ugovorov ter ZSV na PN (Vir: evidenca MR, 2020)

Iz deležnega pregleda izdanih PN in vloženih pravnih sredstev kršiteljev na prejet PN je razvidno močno padanje vloženih pravnih sredstev, kljub povečanemu številu izdanih PN, kar lahko pripišemo dejstvu, da manj kršiteljev vlaga pravna sredstva in da so kršitelji seznanjeni z učinkovitostjo vodenja prekrškovnega postopka in naše ažurnosti.



Graf 13: Deležni pregled izdanih odločb in prejetih ZSV na odločbo (Vir: evidenca MR, 2020)

Delež izdanih odločb v primerjavi z vloženimi pravnimi sredstvi kršitelja na prejeto odločbo v letu 2020 se skoraj ne spremeni.

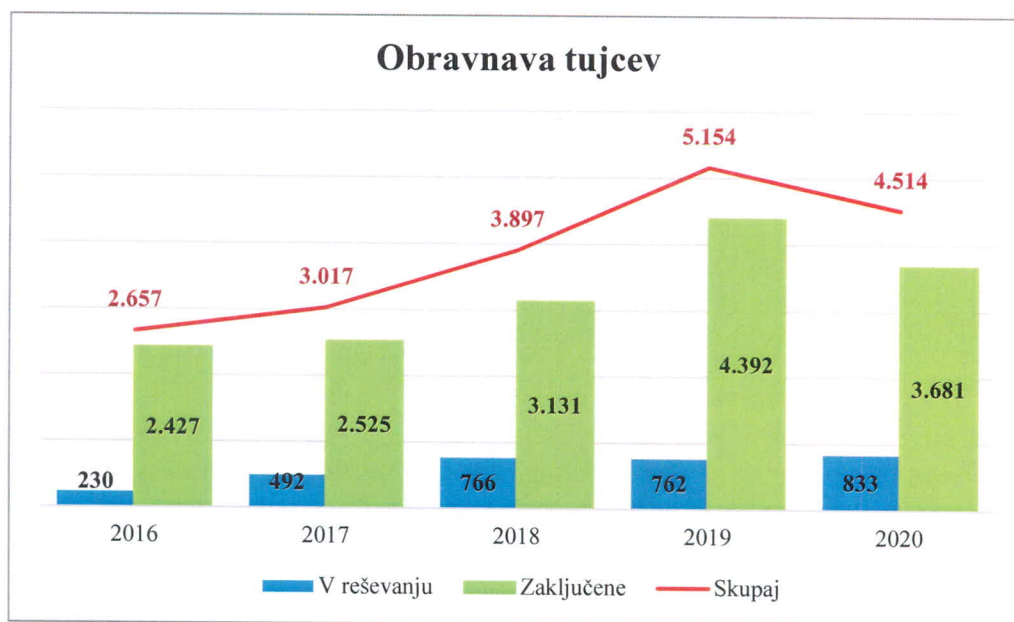
7.1 POSTOPKI S TUJIMI DRŽAVLJANI

V letu 2020 beležimo 4.514 primerov cestnoprometnih prekrškov (nepravilno parkiranje, hitrost), kar je za 640 primerov obravnav tujih državljanov manj kot v letu 2019. Razlog izhaja iz razmer epidemije v letu 2020, ki so bile razlog za omejeno gibanje med državami in posledično je bilo tako manj tujih voznikov v Ljubljani.

V primerih, ko gre za kršitve prekoračitve hitrosti lahko v skladu z Direktivo EU vodimo postopek o prekršku zoper državljane EU. Na podlagi omenjene Direktive lahko tudi, preko CBE Eucarisa, pridobimo ustrezne podatke o lastništvih vozil za vodenje prekrškovnega postopka. V primerih neplačila globe lahko tudi zoper državljane EU vložimo predlog za prisilno izterjavo neplačane globe na Okrajnem sodišču v Celju. Ob tem je potrebno poudariti, da kljub možnosti izterjave neplačane globe za nekatere kršitelje, ki so državljani držav, ki sicer so članice EU in zoper katere lahko vodimo prekrškovni postopek na podlagi Direktive EU, pa kljub vsemu ne moremo vložiti predloga za prisilno izterjavo globe, saj država ni pristopila k sporazumu, ki je potreben za uspešno izvedbo izterjave. Ena takšnih držav je žal tudi Italija, kjer izterjava neplačane globe še vedno ni možna.

Na podobno težavo pri izterjavi neplačanih glob naletimo pri kršiteljih, ki so državljani bivših republik SFRJ (BiH, Srbija, Črna Gora, Makedonija), pri katerih imamo težave že pri pridobivanju podatkov o kršiteljih oz. lastništvih vozil. Posledično je v nekaterih primerih že vodenje prekrškovnega postopka onemogočeno.

Pri vročanju aktov kršiteljem v prekrškovnem postopku, si nemalokrat pomagamo tudi z vročanjem preko pravne pomoči, tako preko MP kot tudi z vročanjem preko tujih organov, pristojnih za vročanje saj se nekateri kršitelji poizkušajo izogniti vročitvi.



Graf 14: Obravnava tujcev (Vir: aplikacija MR, 2020)

Na dan 31. 12. 2020 je bilo tako še 833 zadev v reševanju medtem, ko smo jih 3.681 zaključili, bodisi z razlogom plačanih glob, ustavitvijo postopka ali odstopom pristojnemu organu v izterjavo. Zaključenih zadev obravnavanih zoper tuje državljane na dan 31. 12. 2020 je bilo tako kar 81,55 %.

8 PRIHODKI IZ NASLOVA GLOB IN STROŠKOV POSTOPKA

Prihodki se stekajo na tri TRR - podračune MOL, ki so razdeljeni glede na plačilo, ki ga namerava plačnik izvršiti in sicer, dva TRR sta vezana na prihodke proračuna MOL in sta namenjena plačilu globe in sodne takse prekrškovnega organa medtem, ko vodimo tudi prihodke sodišča in so namenjeni plačilu sodne takse sodišča, ki so prihodek sodišča.

Prihodki v EUR					
	2016	2017	2018	2019	2020
Globa	3.406.979,61	3.461.156,53	3.457.599,65	4.100.288,57	3.719.531,59
Stroški prekrškovnega organa	238.604,65	313.945,50	392.846,00	348.224,65	367.456,10
Skupaj	3.645.584,26	3.775.102,03	3.850.445,65	4.448.513,22	4.086.987,69
Stroški sodišča	21.096,20	10.318,37	11.098,19	12.699,33	15.975,09

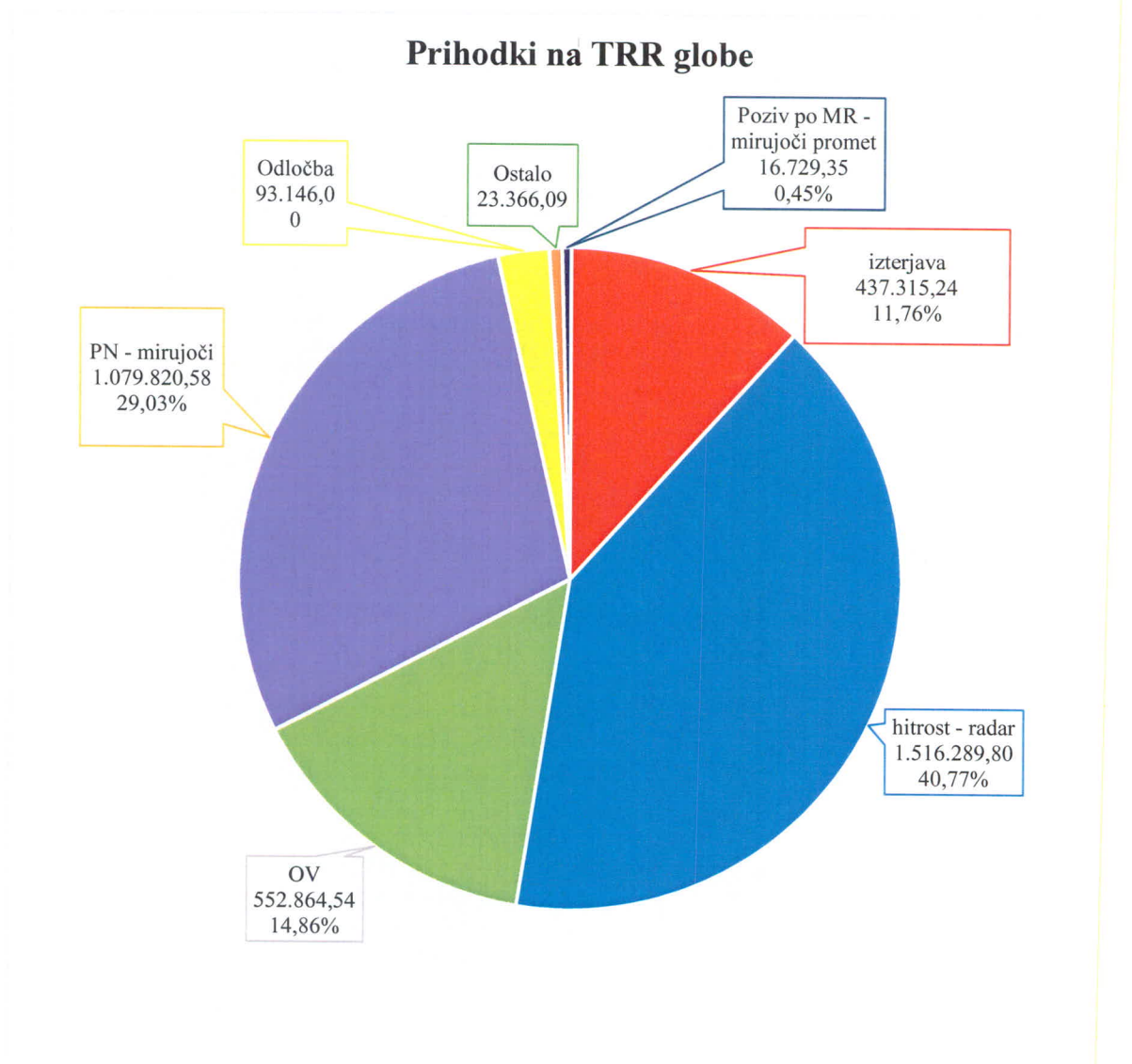
Tabela 13: Prihodki (Vir: evidenca OFR, aplikacija MR, 2020)

Največ prihodkov se steka na račun glob, ki jih izrečejo mestni redarji. Izjema so globe, ki se na podlagi zakona stekajo v državni proračun (obdolžilni predlog).

Prihodki iz naslova glob v letu 2020 predstavljajo glavnino vseh prihodkov MR. Glede na leto 2019 smo prejeli za 382.400,75 EUR prihodkov manj na računu glob, kar lahko pripišemo predvsem situaciji oziroma epidemiji COVID-19, kjer so imeli vozniki možnost brezplačnega parkiranja zaradi ukinitve javnega prevoza. Prav tako tudi ni bilo opaziti večje gostote prometa na cesti, kar je definitivno pripomoglo k zmanjšanju števila prekrškov.

Rahlo povečanje pa je razvidno na računu sodne takse prekrškovnega organa in sicer so prihodki za leto 2020 večji za 18.876,40 EUR glede na leto 2019. Glavni razlog za povečanje je odločitve sodišč glede naših izdanih odločb, kjer so morali kršitelji poravnati našo sodno takso in sodno takso sodišča. Tako beležimo tudi na sodnih taksah sodišča povečanje za 3.275,76 EUR glede na leto 2019. Sodna taksa sodišča se zgolj steka na predhodni račun MOL-a in ne predstavlja prihodka.

Prihodki na TRR glob so razdeljeni tudi po namenih, kar je prikazano v spodnjem grafu.

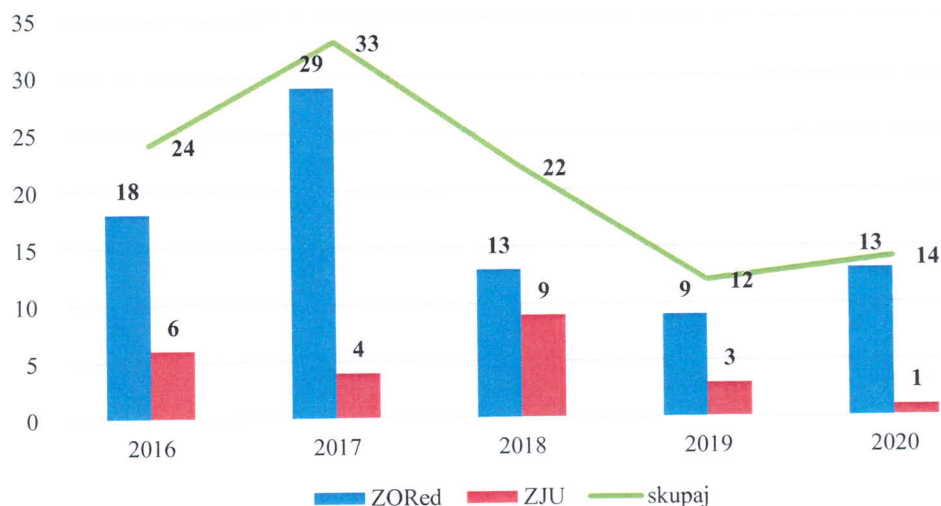


Graf 15: Prihodki na TRR (Vir: evidenca OFR, aplikacija MR, 2020)

9 OBRAVNAVA PRITOŽB NAD DELOM MESTNIH REDARJEV

Delo, predvsem pa v določenih primerih ravnanja mestnih redarjev so podvržena nadzoru javnosti, kar je prav gotovo pomemben korektiv delovanju MR. Iz tega razloga se obravnavi pritožb posveča velika pozornost. Pritožbe nad delom mestnih redarjev namreč predstavljajo pomemben podatek kako je javnost seznanjena s pooblastili mestnih redarjev, prav tako pa nam poglobljena vsebinska obravnava pritožb predstavlja pomemben kazalec glede strokovnosti in zakonitosti dela mestnih redarjev ter omogoča sprejemanje ustreznih korektivnih ukrepov.

Pritožbe nad delom

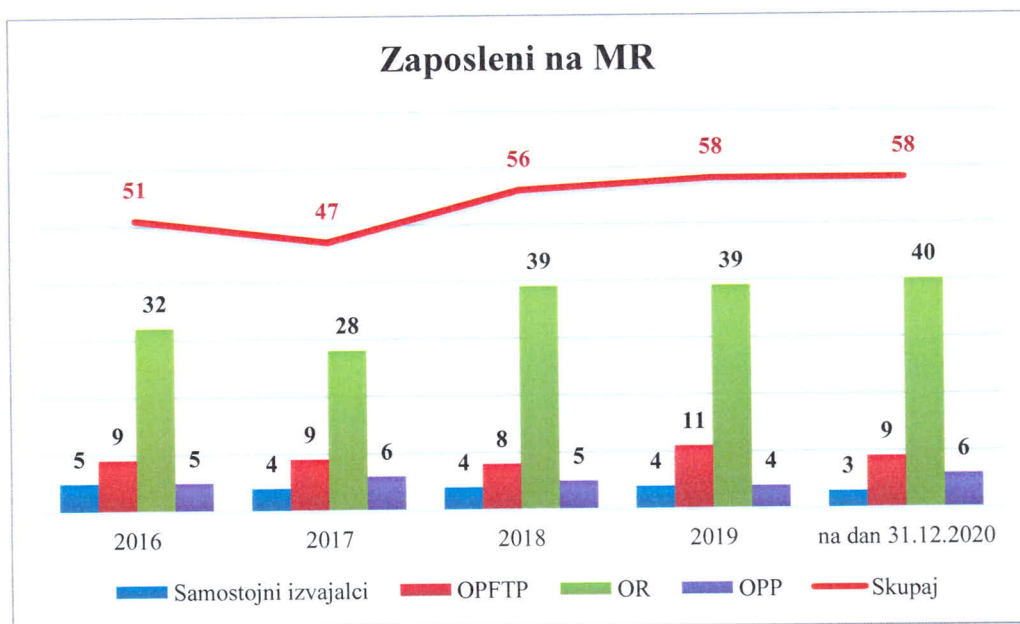


Graf 16: Pritožbe (Vir: evidenca MR, 2020)

V letu 2020 smo prejeli 14 pritožb nad delom mestnih redarjev od tega je bilo 13 pritožb po ZORed in 1 pritožba po ZJU. V primerjavi z letom 2019 se je število pritožb zmanjšalo za 1. Od vseh prejetih pritožb nad delom mestnih redarjev jih je bilo 9 neutemeljenih, 1 delno utemeljena in 1 utemeljena. Pri utemeljeni pritožbi gre za primer kršenja diskrecijske pravice, medtem ko se pri delno utemeljeni pritožbi utemeljeni del nanaša na izkaz redarja s službeno izkaznico. V 4 primerih pritožbe niso bile vsebinsko obravnavane iz razloga pomanjkljive vsebine oziroma podaje pritožbe po preteku 30 dnevnega zakonskega roka, kot to določa 19. člen ZORed.

10 STRUKTURNA ORGANIZIRANOST MR IN SKRB ZA KADRE

10.1 KADROVSKA ZASEDBA



Graf 17: Kadrovska zasedba (Vir: evidenca MR, 2020)

Na dan 31. 12. 2020 je bilo na MR zaposlenih 58 uslužbencev. Največ je zaposlenih v OR in sicer 40 uslužbencev, v OPFTP je 9 uslužbencev, v OPP je 6 uslužbencev ter 3 samostojni izvajalci.

V letu 2020 smo **zaposlili 6 novih uslužbencev**. Odpoved delovnega razmerja so podali 3 uslužbenci, 1 uslužbenec žal ni uspešno preстал preizkusne dobe zato pogodba za zaposlitev ni bila sklenjena.

10.2 IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA

S ciljem, da sledimo zadanim dolgoročnim ciljem in dosežemo želeno kakovost na področju preventivnega dela je ena od naših prednostnih nalog tudi ustrezno kakovostno izobraževanje. Namreč zavedamo se, da je izjemno pomemben vidik pri razvoju kadrov prav vlaganje v izobraževanje, saj SUDMR poleg strokovnih kompetenc zahteva tudi kompetence in določeno znanje s področja navezovanja stikov, komuniciranja in drugih socialnih veščin. S tem namenom smo se v letu 2020 udeležili izobraževanj, seminarjev in usposabljanj:

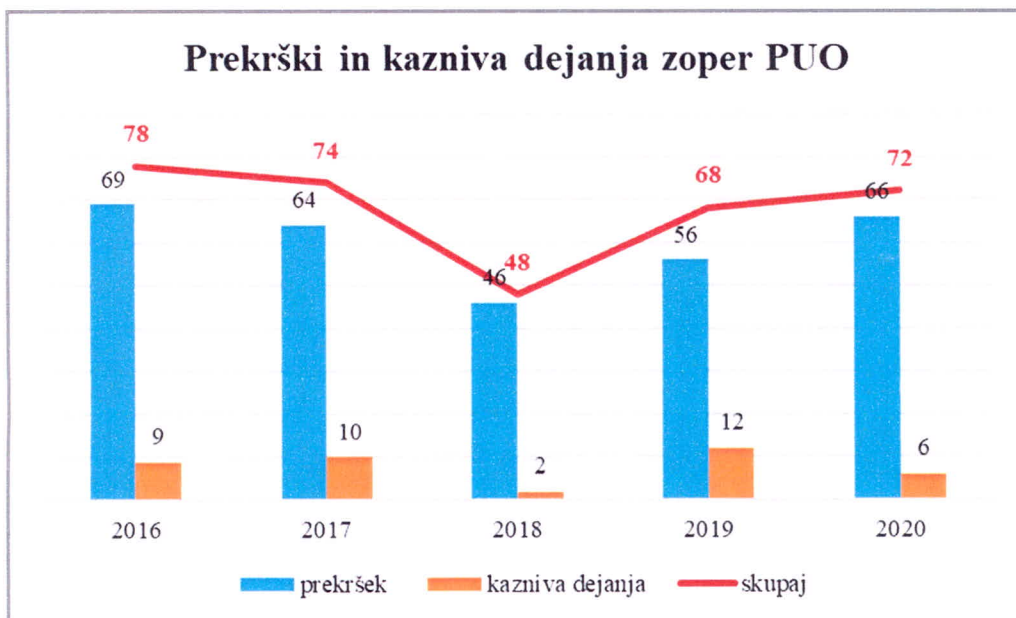
- udeležba na seminarju Konferencija "Sigurnost cestovnog prometa"
- udeležba na seminarju Izobraževanje o upravljanju parkiranja v mestih
- udeležba na izobraževanju temeljni postopki oživljanja in prva pomoč (osnovni in obnovitveni),
- udeležba na seminarju "Živimo Vizijo NIČ"
- udeležba na dnevih prekrškovnega prava
- uporaba aplikacije Lotus Notes za osnovne in napredne uporabnike,
- usposabljanje za delo z SMN teoretični in praktični del
- usposabljanje prekrškovna aplikacija INPORES
- udeležba na Dnevih varstvoslovja,
- omogočanje študija in s tem pridobivanja dodatne izobrazbe zaposlenim.

Poudarek dajemo seveda tudi pri komunikaciji med uslužbenci, zato redno organiziramo delovne sestanke oddelka in tudi odsekov, tedenske kolegije in dnevne odprave na delo.

10.3 PREKRŠKI IN KAZNIVA DEJANJA ZOPER MESTNE REDARJE

V letu 2020 smo zabeležili 66 prekrškov in 6 kaznivih dejanji zoper mestne redarje (grožnje, preprečitev uradnega dejanja pooblaščenih uradnih oseb in napad na uradno osebo, ki opravlja naloge varnosti). Dejstvo je tudi, da so mestni redarji pri svojem delu še kako izpostavljeni, saj je v 3 primerih prišlo tudi do telesnih poškodb. Vse poškodbe so se zgodile pri uporabi prisilnih sredstev, ko kršitelji niso želeli sodelovati v postopku zadržanja oz. se ne identificirati, ko se proti njim začne voditi postopek.

Še vedno pa bomo dali velik poudarek na izobraževanje in usmeritve glede strokovnega in zakonitega delovanja PUO. Seveda pa so k uspešnemu, zakonitemu in strokovnemu delovanju pripomogla poleg rednih obvezujočih obdobjnih izpopolnjevanj tudi interna izobraževanja z zunanjimi strokovnjaki.



Graf 18: Prekrški in kazniva dejanja zoper PUO (Vir: aplikacija MR in evidenca MR, 2020)

11 MEDNARODNO SODELOVANJE (PROJEKTI)

11.1 PERICLES

Kljub razglasitvi epidemije je evropski projekt PERICLES (preprečevanje napadov z vozili na javnih površinah), katerega koordinira policija mesta Antwerpen, tekel naprej relativno nemoteno, pri čemer je posebna skrb veljala sledenju dokaj zahtevne časovnice. Sestanki s tujimi partnerji so potekali na daljavo, tako da v letu 2020 srečanj širše projektne skupine ni bilo. Skladno z načrtano časovnico smo za posamezne sklope pripravili pisno dokumentacijo, ki jo je koordinator projekta oddal na portal Evropske komisije. V letu 2021 bomo poleg fizične umestitve laboratorija na prostem pristopili tudi k pripravi »Bele knjige«, ki je ena od zahtevanih rezultatov projekta.

Projektna skupina MOL se je po potrebi srečevala tudi fizično, pri čemer smo sledili vsem napotkom za preprečevanje okužbe s COVID-19. Večji del aktivnosti v letu 2020 je sledil nalogi umestitve laboratorija na prostem, kar je bila tudi glavna naloga projektne skupine. Skupaj s podžupanom g. Koželjem je projektna skupina dokončno potrdila lokacijo laboratorija na prostem ter seznam okrepljenega urbanega pohištva, ki se bo v laboratorij vgradilo. Slednje je podlaga za pripravo strokovnih podlag za fizično umestitev urbane opreme v prostor, saj so za laboratorij na prostem naročeni in izdelani ustrezni urbanistični elaborati. V letu 2020 smo pričeli s pripravami gradiv, potrebnih za javne razpise, ki sledijo v letu 2021. Pričakujemo, da bo ob uspehu javnih razpisov urbana oprema dobavljena in vgrajena do septembra 2021, s čimer se bo projekt uspešno zaključil.

11.2 SHINE

Po uspehu na razpisu projekta SHINE (Sexual Harassment in Nightlife Entertainment Spots: Control and Prevention) je MOL podpisala Pogodbo o partnerstvu za navedeni EU projekt. Kot pridruženi partner v projektu sodelujemo s FVV, kateremu MR nudi podporo s z dostavo podatkov ter ekspertnega znanja za podporo aktivnosti ostalih partnerjev. V okviru naših zadolžitvev smo skupaj s FVV organizirali predstavitev projekta za zainteresirano javnost znotraj MOL (OSZV) ter pri deležnikih znotraj MU MOL ter velike mestne družine poskrbeli za podporo projektu s predložitvijo podatkov, s katerimi razpolaga MOL. Projekt teče in se bo predvidoma zaključil leta 2022.

V okviru sodelovanja v projektu SHINE smo skupaj s FVV prejeli zaprosilo, da sodelujemo pri pripravi za informacij za projekt ToNite, ki se prav tako nanaša na širšo problematiko, ki jo obravnava projekt SHINE.

Slednje je še en dokaz, da tuji partnerji MOL in MR razumejo kot zanesljivega in strokovnega partnerja pri projektih.

11.3. PRECINCT

Na podlagi povabila Inštituta za korporativne varnostne študije smo v letu 2020 sodelovali pri pripravi razpisne dokumentacije za projekt PRECINCT (**P**reparedness and **R**esilience **E**nforcement for **C**ritical **I**nfrastucture **C**ascading **C**yber-Physical **T**hreats). Cilj projekta je izboljšava varnosti evropske kritične infrastrukture, ki je izpostavljena fizičnim in kibernetским grožnjam. Skozi identifikacijo možnih šibkih točk kritične infrastrukture ter njihovim odpravljanjem se zagotavlja neprekinjeno delovanje mest, ki so izjemno občutljiva na vsako motnjo pri zagotavljanju kritičnih storitev. Projekt PRICINT se osredotoča na zaščito multimodalnih transportnih potniških vozlišč v evropskih mestih pred fizičnim ogrožanjem ter kibernetскими napadi, ki imajo za posledico ohromitev delovanja.

Gre za mednarodni projekt, kjer sodeluje 24 deležnikov iz Belgije, VB, Avstrije, Češke, Italije, Poljske, Grčije, Francije, Nemčije, Španije in Norveške. Slovenski del konzorcija sestavlja Mestna občina Ljubljana, Elektro Ljubljana, Telekom Slovenije, Slovenske železnice, Prometni inštitut, LPP ter Inštitut za korporativne varnostne študije ICS. V začetku leta 2021 smo bili seznanjeni, da je bil projekt izbran za financiranje s strani EU.

11.4 MISFACT

S strani SRPI smo prejeli pobudo za sodelovanju v pri prijavi projekta MISFACT (**M**aking **I**nnovative **S**trategic **F**ight **A**gainst **C**rime **T**rafficing), katerega koordinator je Metropolitanska policija mesta Rim, slovenski partner pa je Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti. Predlog projekta se nanaša na varovanje okolja, specifično na razvoj mehanizmov in postopkov za nadzor pri obdelavi odpadkov. V okviru MOL je nosilec OVO, MR pa zagotavlja podatke ter ekspertno znanje s področja naših pooblastil.

11.5 EFUS

MR je v EFUS (European Forum for Urban Security, ki je evropsko financiran program, ki se ukvarja z najširšimi aspekti urbane varnosti) prispeval izkušnje in informacije pri pripravi ocenjevalnih listov glede občutka varnosti v Ljubljani ponoči. Čeprav gre za minimalni prispevek pa gre ugotoviti, da se tudi skozi tovrstno ad hoc sodelovanje v evropskem okviru uveljavlja partnerski profil MR in MOL.

- posebno pozornost bomo namenjali **varovanju mestne infrastrukture** in se zavzemali za sprejetje ustrezne zakonodaje, ki bi omogočala uvedbo mestnega video-nadzornega sistema, kar je normalna praksa v skoraj vseh večjih mestih tako v Evropi kot v svetu;
- Z namenom zmanjševanja birokratskih in administrativnih ovir bomo predlagali uvedbo t.i. "**mobilne pisarne**" za občinske redarje na terenu. S tem bi pridobili še večjo **prisotnost in vidnost uniformiranih zaposlenih na terenu**;
- posebno pozornost bomo namenili tudi optimizaciji našega dela v času izrednih razmer (**COVID-19**), aktivno bomo sodelovali z vsemi pomembnimi mestnimi službami in državnimi institucijami ter delovali v okviru obveznosti kriznega štaba MOL in sistema zaščite in reševanja;
- **implementacija spremembe izdaje tiskovin** bo izvedena z namenom zagotavljanja varnega način posredovanja podatkov za tiskanje plačilnih nalogov, obvestil in odločb, katere za MR izvaja zunanji izvajalec;
- **posodobitev in prenova uniforme za mestne redarje**, nabava opreme za osebno varovanje. Pri tem bomo k sodelovanju povabili predstavnike pristojnega ministrstva, ZMOS, SOS, in ostala redarstva glede **uporabe novih krojev, barv in kosov uniform**, ki so skladni z veljavnim Pravilnikom o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev. V tem delu bomo ponovno prevzeli vodilno vlogo in pobudo za napredek, ki bo koristil vsem občinskim redarstvom v RS;
- nadaljevanje aktivnosti v evropskih projektih **PERICLES, SHINE, MISFACT, PRECINT, EFUS**.

Roman Fortuna
vodja Mestnega redarstva



Priloge:

- Priloga 1: Prikaz izdanih odredb za odvoz vozil s specialnim vozilom - pajek v letu 2020
- Priloga 2: Prikaz izvedenih ukrepov na področju mirujočega in ostalega cestnega prometa – ožje središče za leto 2020
- Priloga 3: Prikaz izvedenih ukrepov za leto 2020 na področju prekoračitve hitrosti zaznanih s MSMN
- Priloga 4: Prikaz izvedenih ukrepov za leto 2020 na področju prekoračitve hitrosti zaznanih s SSMN

12 ZAKLJUČEK

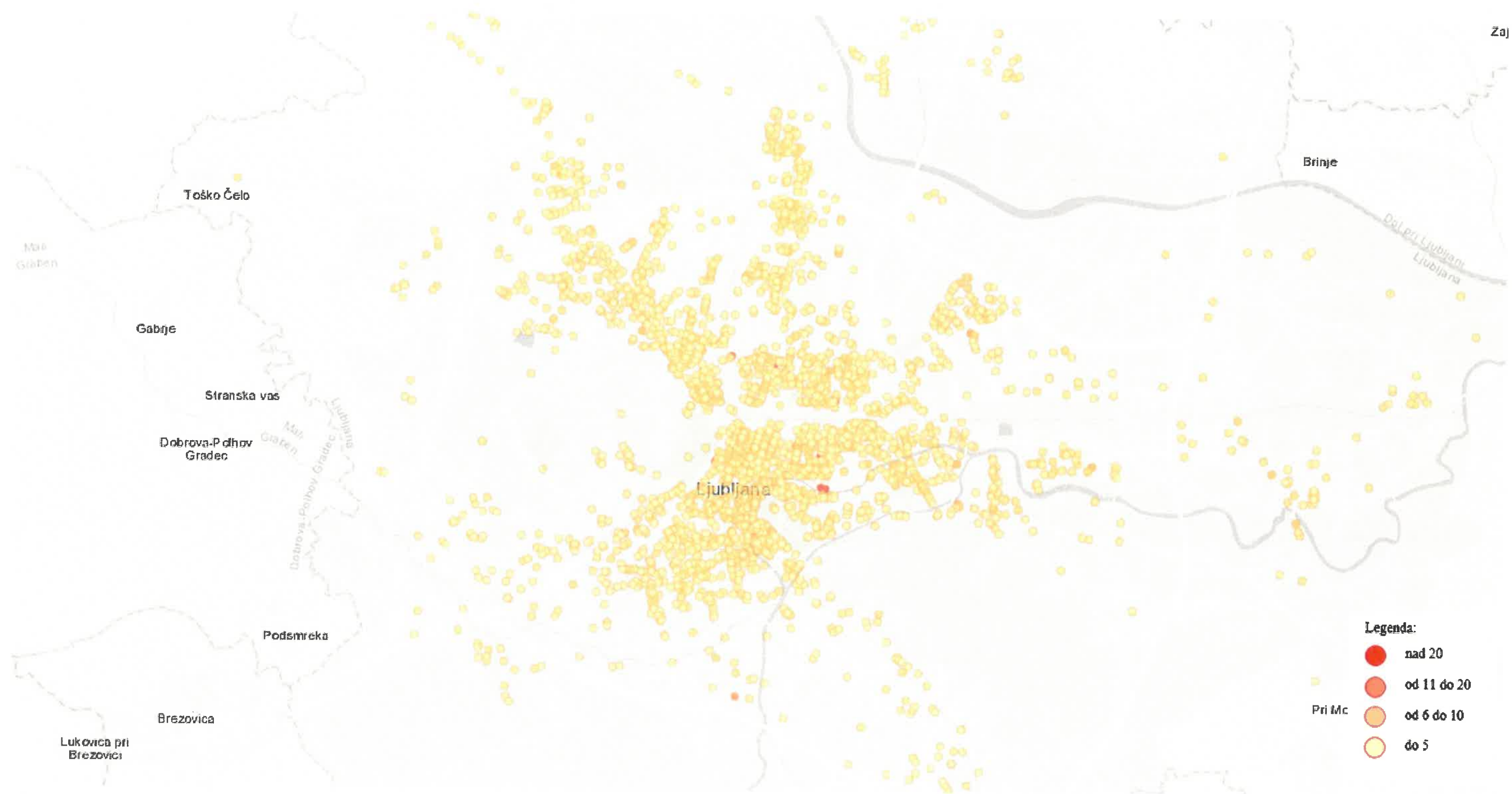
Rezultati dela za leto 2020 kažejo na še eno izjemno leto za MR, ter nam dajejo vzpodbudo za naprej:

- v času razglasitve epidemije COVID-19 se je MR izrednim razmeram prilagodilo s spremembami na področju **kadrov, organizacije dela in prioritete dela**, ki so jih izredne razmere prinesle. Prav tako pa je sledilo podanim navodilom in usmeritvam, ki so bili sprejeti na Kriznem štabu, kjer so poleg MR sodelovale še ostale službe MOL;
- ker naš trend preventivnega dela vztrajno in strmo raste še naprej saj smo opravili za kar 8.519 ur več preventivnega dela kot leta 2019;
- ker so aktivnosti naših VČO s sodelovanjem in udeležbo na neformalnih srečanjih, preventivnih akcijah in projektih, vidne navzven, predvsem v ČS;
- ker se naša aktivnost pozna tudi pri elektronskem komuniciranju, kar opažajo stranke in se zaradi hitrosti in kakovosti pridobitve odgovora obračajo na nas preko elektronskih sporočil;
- ker nas javnost vse pogosteje prepozna kot partnerski varnostni organ in se na nas obrača ob različnih varnostnih dogodkih;
- ker nas zunanji deležniki prepoznajo kot pomembnega soustvarjalca na področju prometne varnosti v okviru sodelovanja v vseslovenskih nacionalnih preventivnih akcijah pod okriljem AVP;
- ker s sodelovanjem uspešno zagotavljamo problematiko na različnih področjih dela (skupne akcije IRSI, TIRS, MIRS, Policija in Inšpektorat MU MOL);
- ker poskušamo ugoditi predlogom meščanov za izvajanje dodatnih meritev hitrosti, smo sistem dopolnili še z dvema dodatnima ohišjema za merjenje hitrosti, ter s tem zagotoviti še bolj umirjen promet;
- ker smo povečali nadzor nad kršitvami s področja varstva in zaščite živali, tudi kot primer dobrega sodelovanja s policisti PPVSP in inšpektorji Inšpektorata MU MOL;
- ker je v začetku leta 2020 MR pričelo aktivno sodelovati pri obvladovanju varnostnih tveganj z JP LPT in družbo EKOMOBIL d.o.o., na področju ravnanja z izrabljenimi vozili. Kot preventivno dejavnost na tem področju smo v sodelovanju z družbo EKOMOBIL d.o.o., edinim nosilcem skupnega načrta ravnanja z izrabljenimi vozili, pripravili ozaveševalno kampanjo **Odstranimo zapuščena vozila iz Zelene Ljubljane**, ki jo podpirata Ministrstvo za okolje in prostor in Javna agencija RS za varnost prometa;
- ker pridobivamo podatke o tujih osebah smo poskrbeli za enakopravnost obravnave vseh kršiteljev v postopku;
- ker skrbimo za svoje kadre z udeležbami na konferencah, seminarjih, usposabljanjih in možnostjo nadaljevanja študija naša strokovna usposobljenost iz leta v leto narašča;
- ker smo pričeli s sodelovanjem v mednarodnih projektih in nadaljujemo z mednarodnim sodelovanjem.

Verjamemo, da ne bo naše delo neopazno tudi v letu 2021, za kar pa nas čaka nekaj ključnih projektov kot so:

- nadaljevanje aktivnega sodelovanja pri skupnih prizadevanjih za izboljšanje stanja na področju prometne varnosti (npr. »**Vizija 0**« - nič žrtev prometnih nesreč) in razreševanju problematike varnosti v lokalnem okolju z:
 - *vzgojno - izobraževalnimi institucijami: OŠ, VVZ, FVV, FF, PA,*
 - *invalidskimi organizacijami in SOAKO,*
 - *SPVCP MOL, AVP, Zavod varna pot, PU LJ, Inštitutom za korporativno varnost ICS Ljubljana;*
- **krepitev dejavnosti za večjo prepoznavnost MR** kot partnerja pri zagotavljanju varnosti v lokalnem okolju s sodelovanjem in organiziranjem ciljnih preventivnih projektov in dogodkov. V okviru krepitev prepoznavnosti se oblikuje maskota MR, nadaljujemo s **prometno kampanjo** »Za izboljšanje prometne varnosti in skrb za vse udeležence v prometu«, ki jo nameravamo nadgraditi z novimi temami oz. plakati, ki na iskrih in hudomušen način opozarjajo na varnostne pasti in tveganja v vsakdanjem življenju;
- zagotavljali bomo pomembno vlogo pri koordiniranju dela in služb za zagotavljanje varnosti in mobilnosti pri izvedbah večjih dogodkov v MOL, predvsem pa na območju »**Centra Stožice**«. Predvsem bomo vpeti v aktivnosti za varno izvedbo nogometnih tekem ob organiziranju »**UEFA 2021**«;

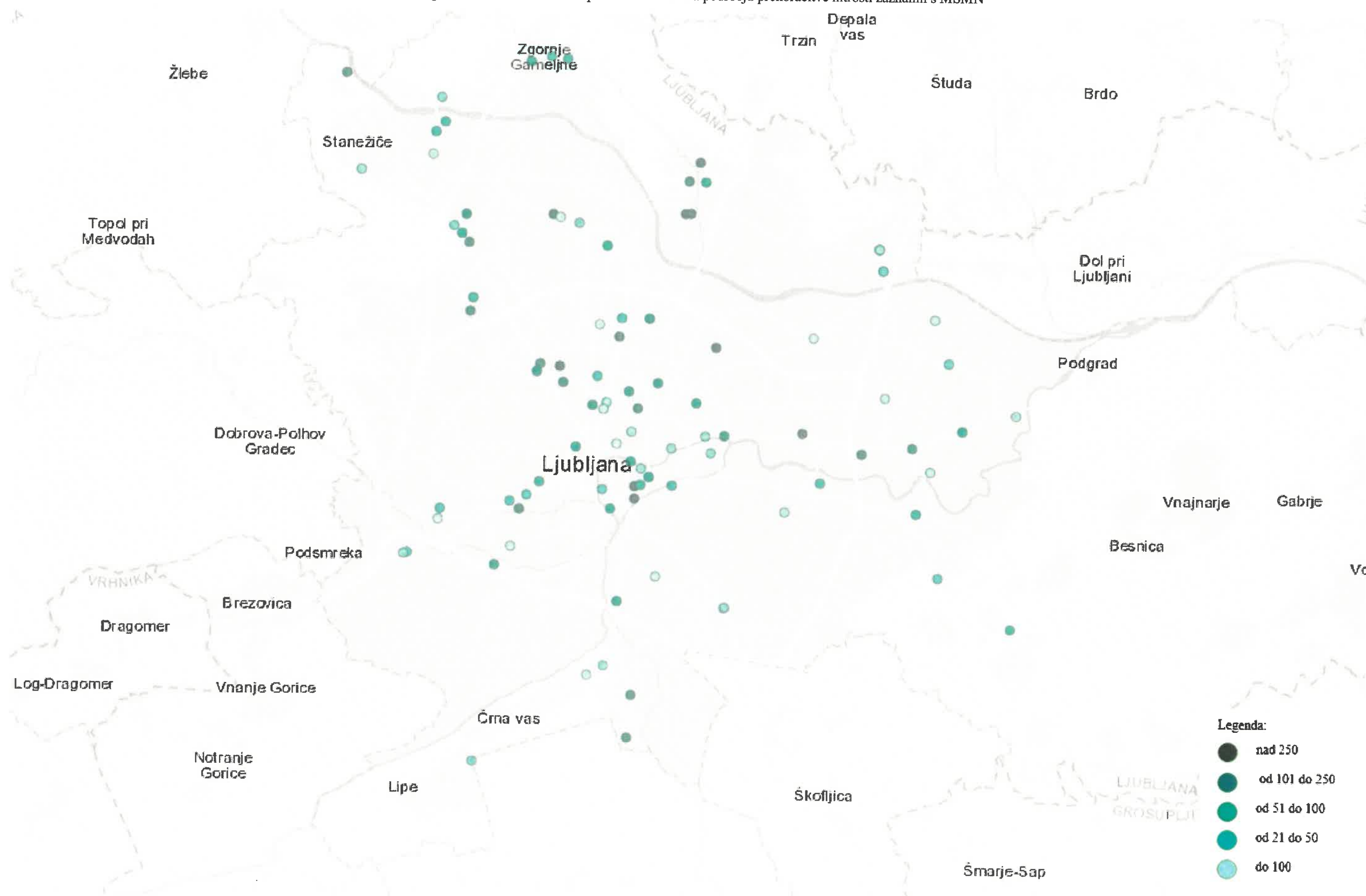
Priloga 1: Prikaz izdanih odredb za odvoz vozil s specialnim vozilom - pajek v letu 2020



Priloga 2: Prikaz izvedenih ukrepov na področju mirujočega in ostalega cestnega prometa – ožje središče za leto 2020



Priloga 3: Prikaz izvedenih ukrepov za leto 2020 na področju prekoračitve hitrosti zaznanih s MSMN



Priloga 4: Prikaz izvedenih ukrepov za leto 2020 na področju prekoračitve hitrosti zaznanih s SSMN

