



Mestna občina
Ljubljana

Mestna uprava

Mestno redarstvo

Redarstvo - Ljubljana

Redarstvo - Ljubljana

Proletarska 1
1000 Ljubljana
telefon: 01 306 16 20
faks: 01 306 12 06
glavna.pisarna@ljubljana.si
www.ljubljana.si

Številka: 023-102/2017-2

Datum: 16. 3. 2018

POROČILO O DELU

MESTNEGA REDARSTVA

MESTNE OBČINE LJUBLJANA

V LETU 2017



MAREC 2018

KAZALO

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV	3
1 UVOD	4
2 STRATEGIJA V SKUPNOST USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA	5
2.1 SODELOVANJE Z LOKALNO SKUPNOSTJO IN PARTNERSKIMI SUBJEKTI PRI ZAGOTAVLJANJU VIŠJE RAVNI VARNOSTI SKOZI PREVENTIVNO DELO	5
2.2 KOMUNICIRANJE Z OBČANI, STRANKAMI IN DRUGIMI ORGANI.....	6
2.3 NUDENJE POMOČI IN OPERATIVNO SODELOVANJE S POLICIJO.....	7
3 PREGLED DELA MR	8
3.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA.....	9
3.1.1 Mirujoči promet in ostali cestni promet.....	9
3.1.2 Meritve s samodejnimi merilnimi napravami.....	11
3.2 JAVNI RED IN MIR TER ZAŠČITA ŽIVALI.....	13
3.3 DELO NA PODLAGI PISNEGA PREDLOGA PREDLAGATELJA	14
4 UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV	15
5 VARSTVO ZDRAVJA IN OKOLJA	16
6 VODENJE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA	17
6.1 POSTOPKI S TUJIMI DRŽAVLJANI	18
7 PRIHODKI IZ NASLOVA GLOB IN STROŠKOV POSTOPKA.....	19
8 OBRAVNAVA PRITOŽB NAD DELOM MESTNIH REDARJEV	20
9 STRUKTURNA ORGANIZIRANOST MR IN SKRB ZA KADRE	21
9.1 KADROVSKA ZASEDBA	21
9.2 IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA.....	21
9.3 PREKRŠKI IN KAZNIVA DEJANJA ZOPER PUO.....	22
10 ZAKLJUČEK	23

UPORABA KRATIC IN OKRAJŠAV

KRATICA	POMEN	KRATICA	POMEN
AVP	Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa	PP	Policijska postaja
CBE	CBE Directive (EU) 2015/413	PPVSP	Policijska postaja vodnikov službenih psov
ČS	Četrtna skupnost	PUO	Pooblaščen uradna oseba
EUCARIS	Evropski portal vozil in vozniških dovoljenj	RPL	Reševalna postaja Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana
FURS	Finančna uprava Republike Slovenije	SIM ZD LJ	Simulacijski center zdravstveni dom Ljubljana
FVV	Fakulteta za varnostne vede	SMN	Samodejne merilne naprave
GBL	Gasilska brigada Ljubljana	SMS	Sistem kratkih sporočil
JP LPT	Javno podjetje Ljubljanska parkirišča in tržnice d.o.o.	SOAKO	Svet za odpravljanje arhitektonskih ovir pri MOL
JRM	Javni red in mir	SPVCP	Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
MOL	Mestna občina Ljubljana	SUDMR	Strategija v skupnost usmerjenega dela Mestnega redarstva
MR	Mestno redarstvo	ŠRC	Športno rekreacijski center
MU	Mestna uprava	TIRS	Tržni inšpektorat RS
NPA	Nacionalna preventivna akcija	TRR	Transakcijski račun
OAP	Odlok o avtotaksi prevozihi	VČO	Vodja četrtnega okoliša
OFR	Oddelek za finance in računovodstvo	ZCes-1	Zakon o cestah
OPFTP	Odsek za prekrškovne finance in tehnično poslovanje	ZJU	Zakon o javnih uslužbencih
OPP	Odsek za prekrškovni postopek	ZJRM-1	Zakon o varstvu javnega reda in miru
OPPD	Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti	ZORed	Zakon o občinskem redarstvu
OR	Odsek za redarstvo	ZOUPTI	Zakon o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov
OŠ	Osnovna šola	ZP-1	Zakon o prekrških
OUP MOL	Odlok o urejanju prometa v Mestni občini Ljubljana	ZPCP	Zakon o prevozihi v cestnem prometu
OV	Obvestilo vozniku	ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa
OZRCO	Oddelek za zaščito reševanje in civilno obrambo	ZRSZV	Zbornica za razvoj slovenskega zasebnega varovanja
PN	Plačilni nalog	ZSV	Zahteva za sodno varstvo
PU	Policijska uprava	ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku
PGD	Prostovoljno gasilsko društvo	ZZZiv	Zakon o zaščiti živali

1 UVOD

Poročilo o delu MR za leto 2017 temelji na rezultatih dela MR v preteklem letu, ki izhajajo iz opravljenih nalog, na podlagi zakonskih določil in odlokov za katere je pristojen.

Pri izvrševanju nalog MR pozornost posveča zakonitosti in strokovnosti postopkov. Pri tem je, zaradi represivnih pooblastil, deležen posebne pozornosti, ki jo javnost namenja delu MR predvsem pa izvrševanju pooblastil.

Z namenom prikazati naše delo ne zgolj kot represijo, pač pa tudi kot so-partnerski odnos pri sobivanju v MOL, vam v nadaljevanju želimo približati naše delo z letnim poročilom, ki je pred vami.

Zaradi obširnih področij našega dela smo poročilo razdelili v posamezna poglavja, saj vam želimo prikazati delo MR v realnosti. Ob koncu je priložena kartografija zaznanih ukrepov na področju MOL.

MR sestavljajo trije odseki in samostojni izvajalci. Poglavitno delo tako izhaja iz OR, vendar pa brez odličnega zalednega dela, ki ga predstavljata OPFTP in OPP, naša uspešnost in učinkovitost dela ne bi dosegala takšnih ciljev.

Želimo vam prijetno branje našega poročila o delu MR v letu, ki je uspešno za nami.

2 STRATEGIJA V SKUPNOST USMERJENEGA DELA MESTNEGA REDARSTVA

2.1 SODELOVANJE Z LOKALNO SKUPNOSTJO IN PARTNERSKIMI SUBJEKTI PRI ZAGOTAVLJANJU VIŠJE RAVNI VARNOSTI SKOZI PREVENTIVNO DELO

V letu 2017 je bil za naše delo ključen poudarek na sodelovanju in povezovanju s ČS, meščani ter društvi in drugimi nevladnimi organizacijami pri odpravljanju varnostne problematike in uresničevanju naših ciljev, tako smo v tem kontekstu okrepili preventivno delo v obliki nalog, ki so jih izvajali mestni redarji, ki opravljajo naloge VČO. V tem obdobju je naloge VČO opravljalo 6 mestnih redarjev. VČO so v tem kontekstu opravili veliko ogledov lokacij poizvedb in razgovorov z občani, kompleksnejše zadeve in problematiko pa smo reševali v sodelovanju s ČS.

V letu 2017 je bilo na področju preventivnega dela in izvajanja funkcije SUDMR opravljeno v skupnem času 3.590 ur efektivnega dela, kar predstavlja v primerjavi z letom 2016, ko je bilo opravljeno 3.236 ur efektivnega dela, povečanje za 9,96 % oziroma 354 ur.

Sodelovanja s PU Ljubljana

S ciljem zmanjšanja deviantnih ravnanj in izboljšanje varnostnih razmer smo intenzivirali operativne aktivnosti s PU in PP nadzora JRM tudi v obliki mešanih patrulj (policist – mestni redar) predvsem v mestnem središču, na območjih, kjer se zadržujejo večje skupine ljudi (prireditvah) kjer je pričakovati kršitve.

Intenzivirali smo preventivne nadzore tudi v obliki mešanih patrulj (policist – redar – občinski inšpektor) s PPVSP in Inšpektoratom MOL s področja ZZZiv in JRM v povezavi z vodenjem psov v urbanem okolju s ciljem ozaveščanja o ravnanju lastnikov psov (povodci in kakci) ter čistoča javnih zelenih površin.



Slika 1: Skupni nadzor s PPVSP v povezavi vodenja psov v urbanem okolju (Vir: arhiv MR)

Nadaljevali smo z usklajenimi aktivnostmi ob večjih športnih in drugih prireditvah ter množičnih dogodkov v okolici ŠRC Stožice ter v mestnem središču, predvsem v času novoletnih prireditev.

Sodelovanje in neposredno povezovanje z meščani

V tem segmentu smo se odzvali na povabila ČS in se udeleževali sej, sestankov ter razprav, na katerih se je obravnavala varnostna problematika s poudarkom na iskanju možnih rešitev ter različnih dogodkov in prireditev, ki so jih organizirale ČS, društva, vrtci in šole (Moščanski dan sosedov, Dan soseda ČS Center,

Dan ČS Golovec, Dan odprtih vrat PGD Črnuče, Jesensko srečanje ČS Šentvid, Sosed sosedu v ČS Posavje, prometni dnevi na OŠ idr.). Dogodke smo izkoristili za krepitev sodelovanja in povezovanja ter prepoznavnosti MR kot partnerja pri reševanju problematike in zagotavljanju varnosti v lokalnem okolju. Prikaz učinkovitega dela na področju izvajanja funkcije SUDMR je prikazan v prilogi 1 v kateri je prikazan dejanski čas učinkovitega dela po posameznih ČS. Razvidno je, da izstopa ČS Center, saj je bilo narejenih kar 612 ur učinkovitega dela, ob tem pa izstopata še ČS Bežigrad in ČS Moste.

V okviru akcije »Bodi zvezda, ne meči petard«, so mestni redarji v mesecu decembru obiskali vrtce in šole z namenom ozaveščanja otrok glede posledic metanja petard in uporabe drugih pirotehničnih sredstev. Delili so tudi zloženko in plakate v stilu stripa s sloganom »Petarde? Ne, hvala!«.

Sodelovanje in povezovanje z ostalimi partnerskimi subjekti in deležniki

Nadaljevali smo s sodelovanjem in povezovanjem z drugimi deležniki (GBL, RPL, AVP, FVV, PU, PA, ZRSZV, medobčinska redarstva, idr.) in se udeleževali različnih dogodkov, konferenc in okroglih miz ter sodelovali v različnih preventivnih akcijah, od katerih izpostavljam nekaj pomembnejših:

- Sodelovanje v NPA, ki jih je vodila in koordinirala AVP: Uporaba mobilnih telefonov med vožnjo s sloganom »Vozimo pametno«, Varnost motoristov, Varnostni pas, Hitrost, Varnost kolesarjev, Pešec, bodi preVIDEN ter Varnost otrok ob začetku šolskega leta (aktivnosti MR od avgusta do konca septembra).
- Na povabilo FVV smo se udeležili naslednjih konferenc: 18. Slovenski dnevi varstvoslovja 2017, Dan FVV, XXIV. dnevi uprave, III. nacionalna konferenca o varnosti v lokalni skupnosti, mednarodna konferenca Sigurnost gradova.
- Študentje FVV so v okviru diplomskih in magistrskih nalog ter projektov fakultete izvedli več raziskav, analiz in anket, ki so z vidika javne varnosti pomembni tudi za MOL.
- Krepili smo sodelovanje in povezovanje z ZRSZV v segmentu na množičnih prireditvah in kadar je bilo to potrebno zaradi javne varnosti ljudi in premoženja, ter se na podlagi povabila ZRSZV udeležili konference Dan Slovenskega zasebnega varovanja, idr.
- V okviru kampanje »PARKIRAJ IZGOVORE DRUGAM! Ne na mesta, rezervirana za invalide«, katere partnerji so FVV, SPVCP, SOAKO pri MOL in Agencija Taktik smo izvajali intenzivne nadzore upravičenosti zasedanja teh parkirnih mest, kar bo tudi ena od preventivnih nalog v letu 2018.
- Na povabilo SPVCP MOL smo sodelovali na občinskem tekmovanju »Kaj več o prometu«.

Sodelovanje s tujimi partnerskimi subjekti

- Na podlagi povabila Mestne policije mesta Riga smo se udeležili Mednarodne konference mestnih policij glavnih mest Evropske unije s področja javne varnosti v mestu Riga v Latviji, ki je temeljila na medsebojnem sodelovanju in povezovanju različnih subjektov pri zagotavljanju varnosti v mestih ter odnosih med mestom in prebivalci s poudarkom kako se prebivalcem čim bolj približati in se odzvati na njihova pričakovanja in želje tam, kjer je najbolj potrebno. Predstavljeni so bili dosežki mesta Ljubljane v zadnjem desetletju, predvsem na področju razvoja kvalitete bivanja in pametnega upravljanja mesta – delamo, kar govorimo. Vsi udeleženci so mesto Ljubljano poznali po prestižnem naslovu, ki ga je imela v letu 2016 – Zelena prestolnica Evrope.

2.2 KOMUNICIRANJE Z OBČANI, STRANKAMI IN DRUGIMI ORGANI

Veliko komunikacije je bilo s strankami in drugimi organi opravljene preko elektronske pošte. Na elektronski naslov MR smo v letu 2017 prejeli kar 5.237 elektronskih sporočil. To je v primerjavi z letom 2016 za 6,4 % več prejetih elektronskih sporočil.

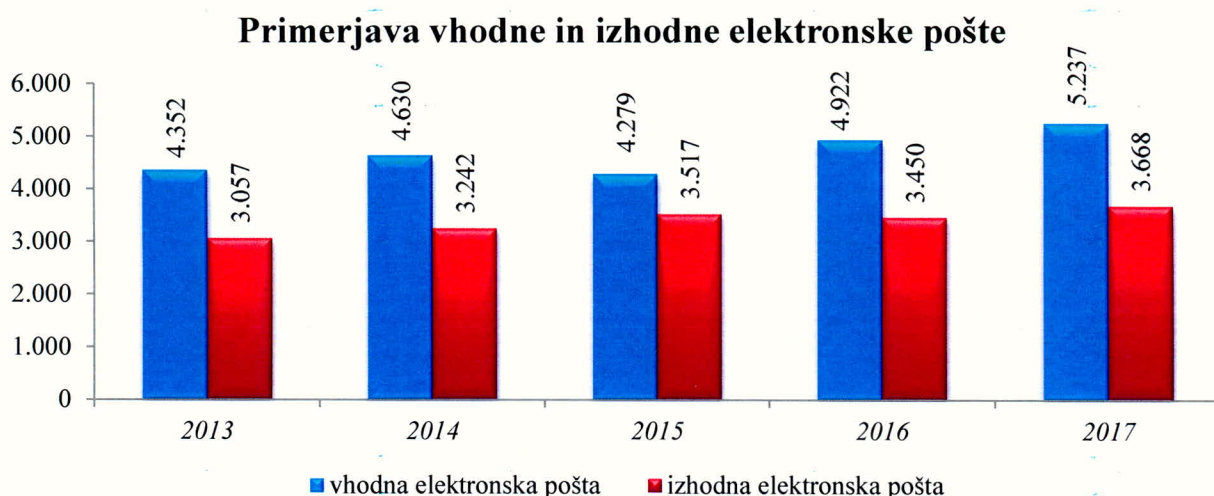
Izhodnih sporočil je bilo skupno 3.668. Od tega je bilo 603 odgovorov na pobude, 168 odgovorov na novinarska vprašanja in 2.897 odgovorov strankam in drugim organom (npr. FURS, OFR,...).

Razlika med prejetimi in poslanimi elektronskimi sporočili (1.569 elektronskih sporočil) so obvestila o cestnih zaporah, dovoljenjih za vstop v zaprta območja, povabila na socialna omrežja, seminarje, dogodke, ostala reklamna sporočila in podvojena elektronska sporočila, ki so poslana na več naslovov ter so nato, z več strani, odstopljena v reševanje MR.

Potrdimo lahko, da se trend rasti in razvoj elektronskega komuniciranja z občani in drugimi organi nadaljuje, kar pa je zagotovo tudi posledica našega hitrega odziva ter kakovosti odgovorov.

Elektronsko poslovanje z občani v letu 2017					
	2013	2014	2015	2016	2017
Vhodna elektronska sporočila	4.352	4.630	4.279	4.922	5.237
Izhodna elektronska sporočila	3.057	3.242	3.517	3.450	3.668
Odgovori na pobude	263	357	375	485	603
Odgovori na novinarska vprašanja	118	114	134	109	168
Odgovori strankam, občanom, drugim organom in ostalo	2.676	2.771	3.008	2.856	2.897

Tabela 1: Elektronsko poslovanje (Vir: evidenca MR, 2017)



Graf 1: Primerjava vhodne in izhodne pošte (Vir: evidenca MR, 2017)

2.3 NUDENJE POMOČI IN OPERATIVNO SODELOVANJE S POLICIJO

Mestni redarji pri svojem delu veliko pozornosti namenjajo tudi pomoči meščanom in obiskovalcem. Tako smo nudili prvo pomoč poškodovanim občanom, pomagali občanu pri iskanju avtomobila, našli izgubljene predmete, preprečili fizične napade na osebe, zavarovali kraje prometnih nesreč, zavarovali nevarna območja, kjer so se nahajala odvržena sredstva za injiciranje drog, preprečili tatvino koles, preprečili vsiljivo beračenje in ukrepali v primeru nasilnega vstopa v zapuščeno poslopje

Ob tem pa smo skupaj s policijo operativno sodelovali in nudili pomoč pri preprečitvi izvršitve samomora, pri iskanju pogrešanih oseb, pomoči tujim turistom, ki so bili žrtve tatvine, preprečili kaznivo dejanje izsiljevanja taksista in prijeli storilca tatvine v trgovini.

Navedeni primeri dobre prakse, kakor tudi vse uspešno izvedene aktivnosti v letu 2017 izkazujejo operativnost našega dela ter pomembnost sodelovanja in povezovanja, tako znotraj MU MOL, kot tudi z zunanjimi partnerskimi subjekti in deležniki, saj smo vsi skupaj zadolženi za varnost občanov in javnega premoženja.

3 PREGLED DELA MR

Naše rezultate dela prikazujejo izvedeni operativni ukrepi, ki smo jih v letu 2017 obravnavali s področja cestnega prometa, varstva JRM in zaščite živali, ter prejetih predlogov predlagatelja.

Izvedeni ukrepi					
	2013	2014	2015	2016	2017
Varnost cestnega prometa	47.449	49.688	59.024	51.408	62.772
Mirujoči promet in ostali cestni promet	33.021	31.057	41.480	34.289	40.400
Meritve s samodejnimi merilnimi napravami	14.428	18.631	17.545	17.119	22.372
Javni red in mir, zaščita živali	114	125	187	127	145
Predlog predlagateljev	38.552	51.218	44.705	36.082	24.065
Skupaj	86.115	101.032	103.916	87.617	86.982

Tabela 2: Izvedeni ukrepi (Vir: aplikacija MR, 2017)

Vseh izvedenih ukrepov v letu 2017 je bilo 86.982, kar je v primerjavi z letom 2016 le za 635 ukrepov manj. Upad je posledica manjšega števila prejetih predlogov s področja predlagateljev, saj jih je bilo v letu 2017 kar 12.017 manj kot v letu 2016.

Vzroki za večje število izvedenih ukrepov na področju varnosti cestnega prometa, varstva javnega reda in miru ter področju zaščite živali so:

- usmerjeno delo in sodelovanje v NPA;
- nakup nove SMN za izvajanje meritev hitrosti in 4 ohišij;
- poostreni nadzori na kritičnih lokacijah.

Izvedeni ukrepi po predpisih v letu 2017			
Zakon		Odlok	
Zakon o cestah	8	Odlok o avtotaksi prevozih	247
Zakon o varstvu javnega reda in miru	96	Odlok o pogrebni in pokopališki dejavnosti	34
Zakon o pravilih cestnega prometa	58.671	Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic	45
Zakon o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov	1	Odlok o urejanju prometa	27.831
Zakon o zaščiti živali	49	Skupaj	28.157
Skupaj	58.825		

Tabela 3: Izvedeni ukrepi po predpisih (Vir: aplikacija MR, 2017)

MR obravnava ukrepe po zakonih in odlokih. Iz tabele je razvidno, da glavnino prekrškov predstavlja obravnava ukrepov po zakonih, predvsem po ZPrCP, ki je krovni predpis za urejanje cestnega prometa. Zelo veliko je tudi število izrečenih ukrepov v MOL po ukrepih navedenih v Odloku o urejanju prometa. Izrečeni ukrepi se v večji meri nanašajo na prekrške, ki so ugotovljeni s strani predlagatelja JP LPT – predlagatelja zaradi neplačila parkirnine.

Smo se pa prvič v letu 2017 srečali z obravnavno prekrška po ZOUTPI. Gre namreč za ukrep prepovedi kajenja kjer občinsko redarstvo in policija opravljata nadzor nad prepovedjo kajenja v vseh vozilih ob prisotnosti oseb, mlajših od 18 let, iz prvega odstavka 39. člena ZOUTPI.

3.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA

3.1.1 Mirujoči promet in ostali cestni promet

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) izhaja, da se je število izvedenih ukrepov na področju mirujočega prometa in ostalega cestnega prometa (40.400 ukrepov), ki so odraz lastne zaznave mestnih redarjev, povečalo za 6.111 ukrepov v primerjavi z letom 2016. Povečanje števila ukrepov gre na račun izvajanja okrepljenega nadzora nad nepravilnim parkiranjem znotraj notranjega mestnega območja, nadzora rumenih pasov, nadzora območij za pešce, površin s posebnim prometnim režimom in usmerjenimi nacionalnimi preventivnimi akcijami. Iz spodnje tabele so razvidni izvedeni ukrepi PUO glede nadzora nad ustavljenimi in parkiranimi vozili.

Izvedeni ukrepi					
	2013	2014	2015	2016	2017
Število izrečenih opozoril	3.231	5.503	5.834	5.307	5.126
Izdanih predhodnih obvestil - OV	26.471	25.630	32.048	30.694	32.575
Izdanih PN - osebno ¹	3.319	3.212	3.598	2.116	2.700
Odrejenih odvozov s pajkom	5.357	4.971	5.030	4.904	3.180
Delež odvozov s pajkom (v %)	20,24	19,40	15,70	15,98	9,76

Tabela 4: Izvedeni ukrepi po mirujočem in ostalem cestnem prometu (Vir: aplikacija MR, 2017)

V letu 2017 smo izrekli 5.126 opozoril, kar je sicer za 181 opozoril manj kot v letu 2016. V število izrečenih opozoril so všteta tudi opozorila, ki jih mestni redarji ustno izrečejo neposredno kršitelju, na kraju prekrška.

Število neposredno izdanih PN kršiteljem, se je v letu 2017 povečalo za 584 PN, kar je nedvoumno dokaz da se mestni redarji v vse večji meri srečujejo s kršitelji neposredno na terenu tako pri prekrških, ki predstavljajo večje varnostno tveganje kot tudi pri prekrških, ki imajo manjše tveganje pa vendar taka ravnanja niso dovoljena.

V letu 2017 smo glede na leto 2016 odredili za 1.724 manj odvozov s pajkom za kršitve cestnoprometnih predpisov (pločniki, prehodi za pešce, kolesarske površine, območja za pešce, zelenice, invalidski prostori). Ocenjujemo, da se stanje na tem področju izboljšuje, kar ima za posledico manj izrečenih ukrepov. Namreč vse pogostejše se kršitelji zavedajo, da bodo poleg globe imeli še strošek odvoza vozila. Iz priloge 2 je tako razvidno, da je bilo največ izdanih odredb za odvoz vozil s specialnim vozilom – pajek v letu 2017 v okolici Centra in Šiške.

Lokacije storjenih kršitev na področju ostalega in cestnega prometa je možno razbrati iz priloge 3 in 4, kjer izhaja, da je največ kršitev v ožjem mestnem središču, predvsem v okolici Slovenske ceste, Tabora, Vodnikovega Trga, Vrazovega trga, Kopitarjeve ulice in Emonske ceste. Izven ožjega središča pa v okolici Stožic.



Slika 2: Odvoz vozila (Vir: arhiv MR)

¹ Podatek predstavlja število izdanih PN na kraju zaznave prekrška neposredno kršitelju

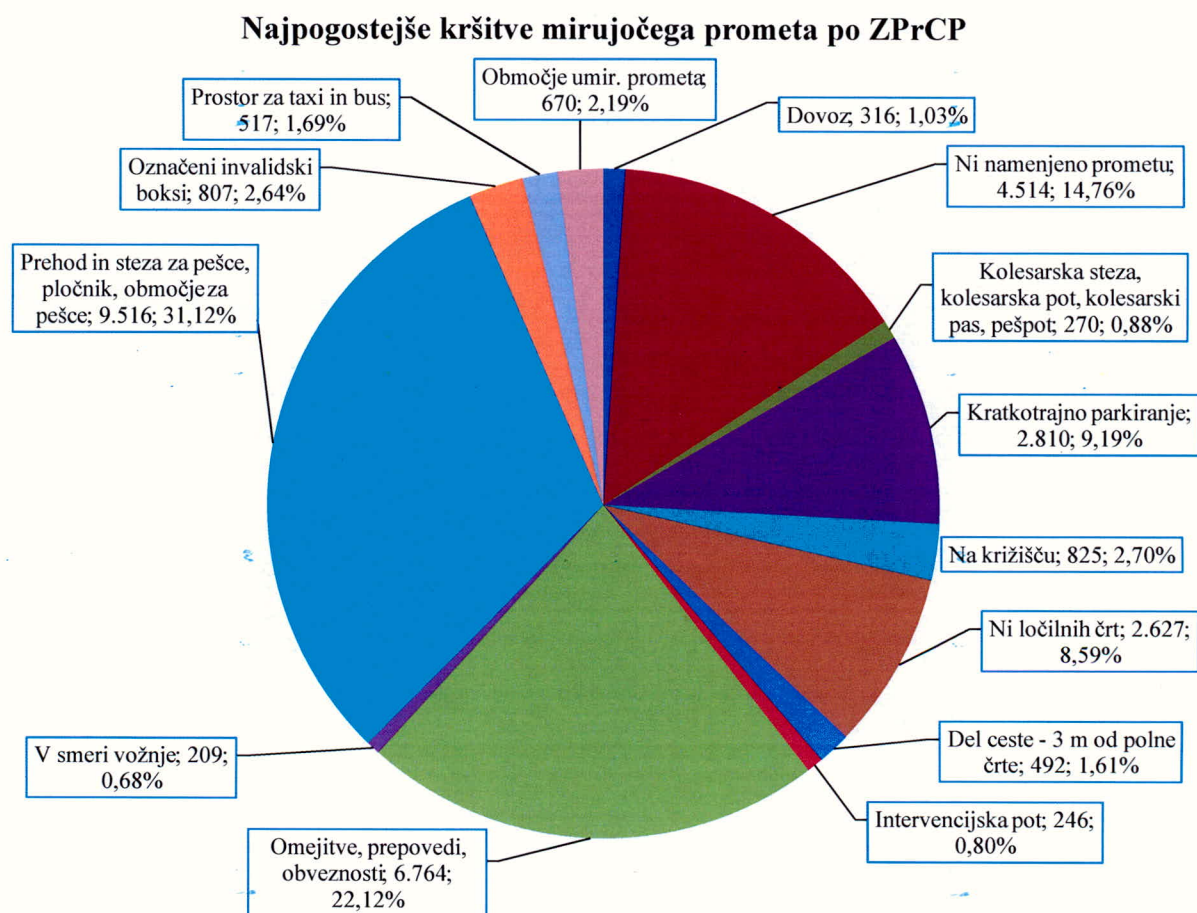
Mirujoči promet

Ukrepev po prekrških povezanih z mirujočim prometom je bilo v letu 2017 za 1.528 več, glede na leto 2016.

Izvedeni ukrepi po mirujočem prometu		
	2016	2017
Odlok o urejanju in čiščenju javnih tržnic	38	45
Odlok o urejanju prometa v MOL	2.310	2.501
Zakon o pravilih cestnega prometa	29.966	31.296
Skupaj	32.314	33.842

Tabela 5: Izvedeni ukrepi po mirujočem prometu (Vir: aplikacija MR, 2017)

Največ kršitev je s področja določil ZPrCP in so prikazane v spodnjem grafu.



Graf 2: Najpogostejše kršitve mirujočega prometa po ZPrCP (Vir: evidenca MR, 2017)

Iz prikazanih podatkov izhaja, da je še vedno ugotovljenih največ kršitev s področja ustavitve in parkiranja **na prehodih in stezah za pešce, na pločnikih in v območju za pešce**. Gre za kršitve, ki neposredno ogrožajo varnost ranljivejših udeležencev v cestnem prometu. Zato MR tem prekrškom posveča še posebno pozornost. Povečalo se je število ukrepov glede neupoštevanja prometne signalizacije, parkiranja na postajališčih za taxi in avtobuse, intervencijskih poteh in površinah, ki niso namenjene prometu vozil. Nekaj manj pa je zaznanih kršitev pri kratkotrajnem parkiranju in na vozišču brez ločilnih črt. Ne glede na izvedene ukrepe in izvedene preventivne akcije z namenom ozaveščanja voznikov še vedno ostaja problematika parkiranja na označenih parkirnih prostorih za invalide. Zato MR na teh mestih nadaljuje z izvajanjem poostrenih nadzorov tudi v okviru kampanje »PARKIRAJ IZGOVORE DRUGAM! Ne na mesta, rezervirana za invalide«, katerih partnerji so FVV, SPVCP, SOAKO pri MOL in Agencija Taktik.

Nedvomno bi prav sprememba zakonodaje v segmentu, ki predpisuje globe za napačno parkiranje na mestih rezerviranih za invalide (povečanje globe), pripomogla k izboljšanju problematike parkiranja na označenih parkirnih prostorih za invalide.

Ostali cestni promet

V ostalem cestnem prometu so zajeti vsi ukrepi, ki niso povezani s kršitvami ustavitve in parkiranja. Gre za prekrške, ki jih mestni redarji osebno zaznajo. Zato se kršitelju seveda, če je navzoč na kraju prekrška, PN vroči na kraju, če pa kršitelj ni navzoč se mu PN pošlje po določbah ZUP. Iz tabele št. 6 je razvidno, da se je ukrepalo največkrat zaradi kršitev določil ZPrCP in sicer v letu 2017 je bilo izvedenih kar 2.256 ukrepov, kar predstavlja povečanje za 456 ukrepov več kot leta 2016.

Izvedeni ukrepi po ostalem cestnem prometu		
	2016	2017
Odlok o avtotaksi prevozi v MOL	167	247
Zakon o cestah	8	8
Zakon o pravilih cestnega prometa	1.800	2.256
Skupaj	1.975	2.511

Tabela 6: Izvedeni ukrepi po ostalem cestnem prometu (Vir: aplikacija MR, 2017)

Povečano število izvedenih ukrepov je botrovalo dejstvo, da se je MR odzvalo na vsa vabila AVP glede ciljno usmerjenih akcij s področja dela MR (pešci, kolesarji, začetek šole, uporaba mobilnega telefona, varnostni pas, hitrost). MR je za vsako akcijo izdelalo akcijski načrt ter delo usmerilo na najbolj kritične in izpostavljene lokacije.

Tudi na področju izvajanja avtotaksi prevozov na območju MOL je bilo delo MR usmerjeno in koordinirano. Največ izvedenih ukrepov po OAP je bilo ob začetku leta, saj si nekateri avtotaksi prevozniki niso pravočasno priskrbeli nalepke, ki potrjuje plačila letne občinske takse. Število izvedenih ukrepov se je v primerjavi z letom 2016 povečalo za 80 ukrepov. MR ugotavlja, da so med vozniki avtotaksi vozil tudi vozniki, ki konstantno kršijo določila ZPrCP. Ne glede na enormno število izvedenih represivnih ukrepov, oseba oziroma njegov delodajalec nemoteno opravlja dejavnost avtotaksi prevozov. V tem delu tudi pričakujemo spremembo ureditve področja prevozov v cestnem prometu, katerega krovni zakon je ZPCP in s tem povezane zakonodaja.

3.1.2 Meritve s samodejnimi merilnimi napravami

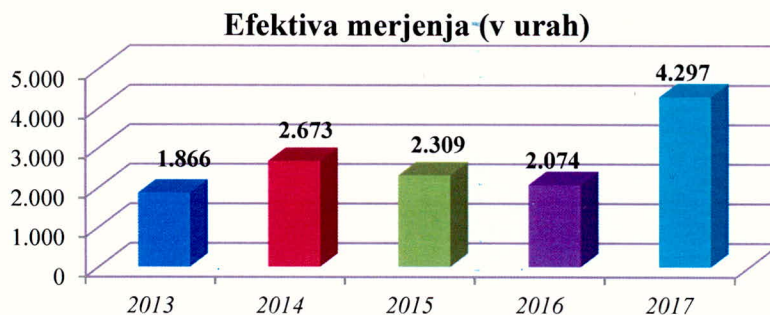
V letu 2017 smo nadaljevali z utečeno metodologijo izvajanja meritev na območjih posameznih ČS s predvideno efektivno merjenja in časom prehoda med lokacijami. Problematiki smo tekoče sledili ter posamezne sklope tudi ustrezno spreminjali oziroma jih dopolnjevali (z npr. sklopi, ki se nanašajo na meritve hitrosti na vpadnicah ter varnostno bolj obremenjenih lokacijah). Pri tem smo sodelovali s ČS, posamezniki ter drugimi deležniki, ki so predlagali pričetek nadzora hitrosti v njihovem lokalnem okolju. Poleg tega smo v septembru 2017 pričeli z izvajanjem meritev z novo SMN na Roški, Slovenski in Dolenjski cesti. Konec leta 2017 je bilo ob pridobitvi ustreznega soglasja postavljeno še ohišje za SMN na Celovški cesti, kjer so se pričele opravljati meritve v letu 2018.

Dodajamo, da so bile navedene lokacije zbrane na podlagi zaprosil zunanjih varnostnih institucij.

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) izhaja, da se je število kršitev ugotovljenih s samodejno merilno napravo (22.372) v primerjavi z letom 2016 povečalo za 5.253 kršitev.

Iz priloge 5 je razvidno, da je povečanje števila kršitev ugotovljenih s samodejno merilno napravo posledica nove SMN, ki jo je MR začelo uporabljati v letu 2017 in sicer izmenično na treh različnih lokacija v delovanju 24 ur. Največ kršitev je bilo tako zaznanih na Dolenjski in Roški cesti.

V letu 2017 je bilo opravljeno za 2.223 ur merjenja več kot v primerjavi z letom 2016. Povečanje na račun efektivnosti se pripisuje že zgoraj omenjeni postavitvi novih ohišij in izvajanje meritev s SMN 24 ur na dan sedem dni na teden.



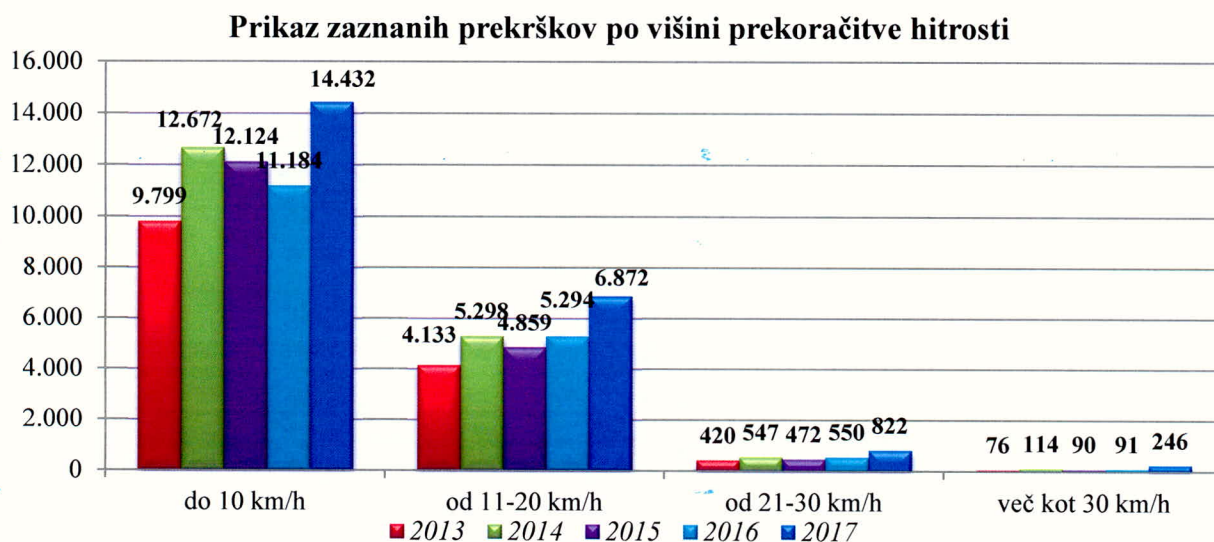
Graf 3: Efektiva merjenja (Vir: evidenca MR, 2017)

Večina meritev je bila še vedno izvedena v okolici šol, vrtcev in izobraževalnih ustanov, sledijo pa jim lokacije strnjenih naselij (pešci in kolesarji) ter okolice ustanov, kjer se zadržujejo šibkejši udeleženci prometa.

Prikaz zaznanih prekrškov po hitrosti					
	2013	2014	2015	2016	2017
do 10 km/h	9.799	12.672	12.124	11.184	14.432
od 11-20 km/h	4.133	5.298	4.859	5.294	6.872
od 21-30 km/h	420	547	472	550	822
več kot 30 km/h	76	114	90	91	246
Skupaj	14.428	18.631	17.545	17.119	22.372

Tabela 7: Prikaz zaznanih prekrškov po hitrosti (Vir: aplikaciji MR, 2017)

Posledica večjega števila ur efektivnega merjenja v primerjavi z letom 2016, je tudi več ugotovljenih prekrškov.



Graf 4: Prikaz zaznanih prekrškov po višini prekoračitve hitrosti (Vir: aplikaciji MR, 2017)

Zgornji graf prikazuje število zaznanih prekrškov po višini prekoračitve hitrosti. Največ prekoračitev tudi v letu 2017 je v rangi do 10 km/h z že upoštevano toleranco 5 km/h. Povečano število izvedenih skupnih ukrepov je v sorazmerju z ugotovljenimi prekoračitvami v prvem in drugem rangi (v povprečju za 30%). **Glede na leto 2016 se je močno povečalo število kršitev z višjimi hitrosti.** Kršitve v rangi od 21 do 30 km/h so se povečale za 272 kršitev (49%), v rangi več kot 30 km/h pa kar za 155 kršitev (170%). Posledica večjega števila zaznanih prekoračitev je opravljanje meritev s SMN, s katerimi se meritve opravljajo tudi v večernem in nočnem času ter v času vikenda, ko je takšnih kršitev največ.

3.2 JAVNI RED IN MIR TER ZAŠČITA ŽIVALI

Naloge s področja zagotavljanja varstva JRM oz. izvrševanje ZJRM-1 in ZZZiv-1 so se izvajale, tako med nadzorom in urejanjem cestnega prometa, kot tudi s samostojnimi nadzori v okviru akcijskega dela v mešanih patroljah, ki smo jo dnevno oblikovali v sodelovanju s PP. Med drugim smo nadaljevali tudi z dobro prakso skupnih nadzorov s PPVSP. V tem sklopu področja dela smo zaznali 96 kršitev JRM in 49 kršitev varstva in zaščite živali.

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) izhaja, da smo obravnavali 145 kršitev, kar pomeni da je bilo zaznanih za 18 kršitev več kot v letu 2016.

Izvedeni ukrepi					
	2013	2014	2015	2016	2017
Beračenje ZJRM-1 – 9/1	9	7	12	6	2
Nedovoljeno grafitiranje ZJRM-1 – 13/-	0	0	1	2	1
Nedovoljeno kampiranje ZJRM-1 – 18/1	0	2	0	1	3
Nedostojno vedenje na javnem kraju ZJRM-1 – 7/1	19	20	29	16	12
Nedostojno vedenje do uradne osebe ZJRM-1 – 7/2	63	47	83	69	64
Spolno občevanje ZJRM-1 – 7/3					2
Neupoštevanje odredbe ZJRM-1 – 22/1	8	6	21	18	11
Vandalizem ZJRM-1 – 12/1	0	0	2	0	1
Skupaj ZJRM-1	99	82	148	112	96
Skupaj ZZZiv ZZZiv – 11/3	15	44	39	15	49

Tabela 8: Izvedeni ukrepi (Vir: aplikacija MR, 2017)

Največkrat so bile ugotovljene kršitve nedostojnega vedenja do uradne osebe in nedostojno vedenje na javnem kraju. Iz priloge 6 je tako razvidno, da jih je bilo največ zabeleženih v Centru, predvsem v okolici Slovenske ceste.

S področja zagotavljanja varstva JRM smo zaznali tudi več prekrškov neupoštevanja odredb. Obravnavali smo 1 ukrep grafitiranja na Poljanskem nasipu, izpostavili pa bi, da dobiti kršitelja na kraju prekrška so izredni primeri, saj praviloma pobegnejo pred prihodom policije ali mestnih redarjev. Vsekakor pa bomo izvajali nadzor nad lokacijami, ki veljajo za najpogostejše grafitiranje še naprej.

Zmanjšalo se je tudi število ugotovljenih kršitev vsiljivega beračenja. Tovrstnim kršitvam in kršitvam zbiranja prostovoljnih prispevkov je policija v preteklem letu namenila še posebno pozornost, saj se je ugotovilo, da gre za dobro organizirane skupine, predvsem iz vzhodnih držav. Zaradi lažje izsleditve kršiteljev so v delo vključili tudi kriminaliste, ki niso uniformirani.

Na podlagi lastne zaznane problematike varstva JRM, kot tudi lastnih pobud in predlogov občanov, predvsem v mestnem središču, smo ob koncih tedna organizirali in izvedli več usmerjenih nadzorov, ki so pokazali, da se osebe zadržujejo na več različnih krajih, tako v parkih, sprehajališčih, kot tudi podhodih in trgih. Najbolj izpostavljena območja so okolica Tabora, Trubarjeve ulice in ostala območja za pešce.

Primer dobrega sodelovanja na področju varstva in zaščite živali je skupno delo s policisti PPVSP in inšpektorji Inšpektorata MU MOL. Skupaj smo povečali našo prisotnosti v parkih in na sprehajalnih poteh. S tem smo povečali nadzor nad kršitvami s področja varstva in zaščite živali ter tako poskrbeli za večjo varnost tudi na tem področju.



Slika 3: Pomočnik pri nadzoru (Vir: arhiv MR)

3.3 DELO NA PODLAGI PISNEGA PREDLOGA PREDLAGATELJA

Iz tabele izvedenih operativnih ukrepov (tabela 2) in spodnje tabele izhaja, da se je število prejetih predlogov predlagateljev zmanjšalo za 12.017 predlogov glede na leto 2016. Trend zmanjšanja se iz leta 2014 nadaljuje. Razlog za to je predvsem uveljavitev novega OUP MOL, ki je uvedel novost pri tovrstnih kršitvah. Na podlagi 9. člena OUP MOL lahko uporabnik plačljive parkirne površine, za katerega je bilo ugotovljeno neplačilo parkirnine, v 8 dneh od prejema obvestila izvajalca o neplačilu parkirnine na vozilu, plača nadomestilo parkirnine v višini 12 evrov. V primeru, da je nadomestilo parkirnine plačano pravočasno, izvajalec ne poda predloga za uvedbo postopka o prekršku. Tako se kršitelj lahko izogne plačilu globe in sodne takse, kar je nedvomno bolj ugodno za kršitelja.

Prejeti predlogi predlagatelja					
	2013	2014	2015	2016	2017
Prejetih predlogov	38.552	51.218	44.705	36.082	24.065

Tabela 9: Prejeti predlogi predlagatelja (Vir: aplikacija MR, 2017)

Prejeti predlogi sicer izhajajo po večini s strani predlagatelja JP LPT, vendar smo v letu 2017 nadaljevali s sodelovanjem z JP Žale, saj smo prejeli predloge za uvedbo postopka zaradi kršitev po OPPD, predvsem zaradi vodenja psov in vožnje s kolesom po pokopališču. Prejetih predlogov je bilo 34. Tudi na tem področju opažamo, da se je število predlogov za uvedbo postopka o prekršku v primerjavi z letom 2016 (39 predlogov) zmanjšalo.



Slika 4: Obvestilo predlagatelja (Vir: <https://siol.net/avtomoto/novice/elektricni-avtomobili-se-bodo-v-ljubljani-lahko-polnili-le-se-tri-ure-434583>)

4 UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV

Pri izvedenih pooblastilih na podlagi ZORed-a beležimo zadržanja oseb ter vodimo evidenco uporabe telesne sile, sredstev za vklepanje in vezanje ter plinskega razpršilca.

Izvedena pooblastila na podlagi ZORed					
	2013	2014	2015	2016	2017
Zadržanje oseb	71	73	77	61	56
Uporaba telesne sile	4	8	2	2	8
Uporaba sredstev za vklepanje in vezanje	3	1	1	1	3
Uporaba plinskega razpršilca	0	2	1	1	1

Tabela 10: Izvedena pooblastila na podlagi ZORed (Vir: evidenca MR, 2017)

V letu 2017 smo zabeležili 56 odrejenih zadržanj oseb, kar je za 5 zadržanj manj kot v letu 2016. Zadržanje osebe odredi mestni redar v primeru, ko mora ugotoviti identiteto, ko osebo zaloti pri storitvi kaznivega dejanja, za katero se storilec preganja po uradni dolžnosti ali storilca prekrška, če gre za prekršek iz pristojnosti drugega prekrškovnega organa, ko je to potrebno zaradi zagotovitve varnosti ljudi in premoženja.

Prisilna sredstva so bila uporabljena v 8 različnih primerih. V 1 primeru zaradi odvrnitve neposrednega napada skupine oseb na skupino migrantov, prav tako v 1 primeru zaradi odvrnitve fizičnega napada na osebo, v 2 primerih zaradi odvrnitve napada na mestnega redarja oziroma redarko, v 3 primerih zaradi izvedbe zadržanja osebe do prihoda policije in v 1 primeru pri zalotitvi osebe pri storitvi kaznivega dejanja. Glede na oceno uporabe prisilnih sredstev so bila vsa sredstva uporabljena strokovno, zakonito in profesionalno.



Slika 5: Sredstvo za vezanje in vklepanje - lisice (Vir: http://www.vebecom.com/index.php?route=product/product&product_id=305)

5 VARSTVO ZDRAVJA IN OKOLJA

Spodnja tabela prikazuje izvedene ukrepe na področju varovanja okolja (zapuščena vozila).

Izvedeni ukrepi					
	2013	2014	2015	2016	2017
- Izdana odredba za odstranitev	289	148	198	278	440
- Ni javna površina	14	53	73	85	50
- Pri ogledu ni bilo vozila	83	84	59	86	151
Vozilo odmaknjeno po odredbi	243	80	105	162	258
Odstranitev vozila s pajkom	110	68	93	116	182
Skupaj evidentirana in obravnavana	413	286	330	449	641

Tabela 11: Izvedeni ukrepi (Vir: evidenca in aplikacija MR, 2017)

Leta 2017 smo evidentirali in obravnavali 641 prijav, kar je 192 prijav več kot v letu 2016. Postopek zapuščenih vozil poteka na podlagi osebne zaznave mestnega redarja ali prijave. Le-to pomeni, da PUO izda odredbo za odstranitev vozila. V kolikor lastnik vozila v roku ne odstrani je vozilo, ob upoštevanju zakonskih rokov, na stroške lastnika vozila, odstranjeno s strani pristojnega izvajalca. Takšnih primerov je bilo v letu 2017 kar 182, kljub temu pa lastniki vozila še vedno v večji meri odstranijo v tri-dnevnem roku. Takšnih odstranitvev je bilo v letu 2017 kar 258.

Pri delu na področju varstva okolja smo v primerih, ko smo zaznali prekrške iz pristojnosti drugih prekrškovnih organov, le-te odstopili v pristojno reševanje. V največji meri smo na tem področju sodelovali z Inšpektoratom MU MOL.

Pri varstvu okolja smo redno obveščali Snago za čiščenje javnih površin, predvsem predmetov, ki lahko negativno vplivajo na okolje in zdravje ljudi (uporabljene igle za injiciranje drog, itd).

MR prav tako sodeluje z OZRKO, GBL in PU Ljubljana pri načrtovanju evakuacije v primeru izrednih dogodkov ali nesreče v Butan plinu, ki bi lahko imelo ekološke in negativne demografske posledice.

Smo se pa prvič v letu 2017 srečali z obravnavno prekrška po ZOUTPI in sicer je bil na tem področju izrečen 1 ukrep.



Slika 6: Zapuščena vozila (Vir: prijava zap. vozil, dne 6.6.2017)

6 VODENJE PREKRŠKOVNEGA POSTOPKA

Področje vodenja in odločanja v prekrškovnem postopku, kakor tudi vodenje predpisanih evidenc je ena od primarnih nalog MR. Zakonsko podlago za delo predstavljajo v procesnem pogledu ZP-1 ter ZUP, podlaga za materialno odločanje pa so predpisi, za nadzor katerih ima stvarne pristojnosti MR, kot so npr.: ZPrCP, ZORed, ZCes-1, ZJRM-1 ter predpisi lokalne skupnosti v obliki odlokov.

Izvedeni ukrepi					
	2013	2014	2015	2016	2017
Izdanih pozivov (Zahteva za posredovanje podatkov in Obvestilo fizični osebi, da se izjavi)	46.333	60.197	55.469	42.852	34.044
Prejetih izjav	5.990	8.313	7.808	6.291	7.596
Izdanih PN	27.863	30.276	31.960	28.698	33.448
Prejetih ugovor	643	494	564	452	481
Prejetih ZSV na PN	1.288	1.513	1.172	1.100	1.302
Izdanih odločb	9.430	11.295	10.035	7.422	9.900
Prejetih ZSV na odločbo	649	312	183	150	179
Izdanih odstopov sodišču	950	821	638	581	843
Izdanih obdolžilnih predlogov	148	20	15	9	40

Tabela 12: Izvedeni ukrepi (Vir: aplikacija MR, 2017)

V letu 2017 je viden padec izdanih pozivov (ki vključujejo tako pozive fizičnim osebam kot tudi pozive pravnim osebam, da posredujejo podatke o uporabniku vozil) in sicer za 8.808 pozivov manj, kot leta 2016. Manjše število izdanih pozivov je posledica manjšega števila prejetih predlogov s strani predlagatelja JP LPT. Kljub manjšemu številu izdanih pozivov pa beležimo porast prejetih izjav kršiteljev, ki jih je bilo v primerjavi z letom 2016 kar za 1.305 več. Povečanje števila izjav pripisujemo uveljavitvi novega OUP MOL in s tem tudi spremembi vodenja postopka o prekršku v primeru neplačila parkirnine, kjer kršitelji nimajo več možnosti plačila polovičnega zneska globe po prejemu Poziva.

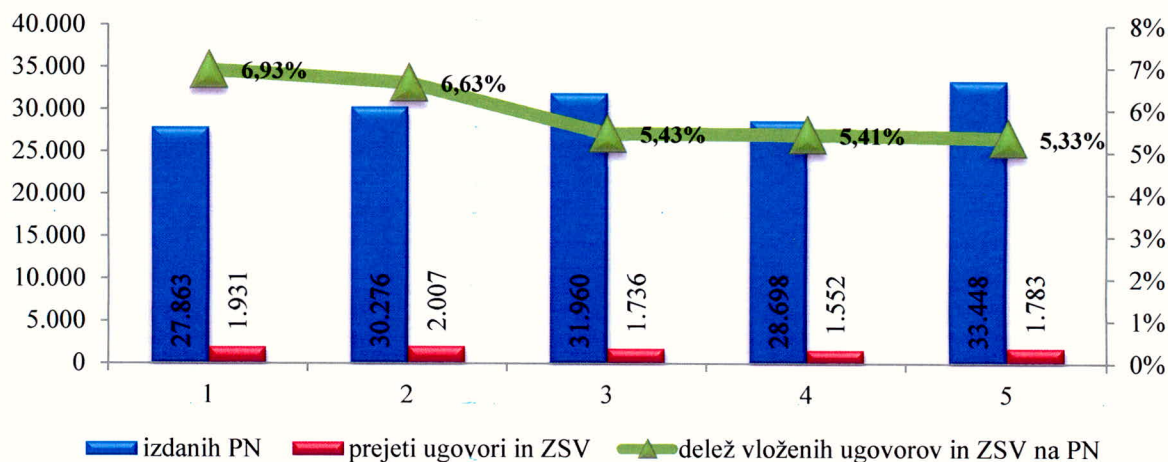
Število izdanih PN se je v primerjavi z letom 2016 povečalo in sicer za 4.750 PN. Število izdanih PN vključuje PN vročene kršiteljem na kraju (2.700 PN), kar izhaja iz tabele 4, PN izdane preko zunanjega izvajalca (29.907 PN) in tiste PN, ki jih je PUO izdala ročno, zato ker je podatek pridobila naknadno po dodatnih poizvedovanjih (841 PN). Skupen seštevek je tako 33.448 izdanih PN. Povečanje pripisujemo predvsem novi SMN.

Glede na povečanje števila izdanih PN se je v letu 2017 v primerjavi z letom 2016, povečalo tudi število ugovor in ZSV na PN. V letu 2017 je bilo vloženih 231 pravnih sredstev več kot v letu 2016, kar znaša povečanje za 12,96 %.

V letu 2017 opazimo porast izdanih odločb in sicer za kar 2.478 odločb, kar pripisujemo predvsem povečanju prejetih izjav, ki se v večini nanašajo na postopek, kjer predlog za uvedbo postopka poda predlagatelj (JP LPT). Prav tako v letu 2017 beležimo višji porast vloženih ZSV na odločbo, kar je posledica povečanja izdanih odločb ter števila odstopov ZSV na sodišče.

Število podanih obdolžilnih predlogov se je glede na leto 2016 povečalo za 31 podanih predlogov. Predlogi so bili podani zoper mladoletne osebe, voznike začetnike, ki so dosegli več kot 7 kazenskih točk ter zoper voznike, ki so dosegli 18 kazenskih točk zaradi prekoračitve hitrosti.

Deležni pregled izdanih PN in prejetih ugovorov ter ZSV



Graf 5: Deležni pregled (Vir: evidenca MR, 2017)

Kljub povečanju izdanih PN in vloženih pravnih sredstev, pa deležni pregled preteklih let kaže na našo učinkovitost, ažurnost in zakonitost.

6.1 POSTOPKI S TUJIMI DRŽAVLJANI

V letu 2017 smo beležili 3.017 primerov cestnoprometnih prekrškov (nepravilno parkiranje, hitrost). V primerih, ko je šlo za prekoračitve hitrosti z vozili s tujo registrsko številko je bilo potrebno pridobiti osebne podatke voznikov za nadaljnje vodenje prekrškovnega postopka. Na tem področju smo v letu 2017 naredili pomemben premik naprej v smislu boljšega in ažurnega vodenja postopka o prekršku, saj smo v sredini septembra 2017 pridobili dostop do aplikacije EUCARIS in s tem do podatkov CBE. S pomočjo aplikacije EUCARIS imajo PUO MR dostop do podatkov o lastništvu vozil s tujimi registrskimi številkami za območje Evropske unije. To pomeni, da se je bistveno skrajšal čas pridobivanja podatkov o lastnikih vozil, ter da smo uspešno pridobili podatke. S tem se je celoten postopek o prekršku lahko zaključil enakopravno do vseh kršiteljev, bodisi s plačilom globe ali pa s pošiljanjem v izterjavo neplačanih glob kršiteljev na Okrajno sodišče v Celju.

Kljub temu pa je kar nekaj postopkov o prekršku zaključenih z razlogom ekonomičnosti postopka, saj obravnavamo tudi vozila, ki so registrirana v državah, ki so bile nekoč del Jugoslavije (BiH, Srbija, Črna gora, Makedonija), od koder običajno ne prejmemo popolnih podatkov, ki so potrebni za vodenje postopa o prekršku oz. izterjava neplačane globe v omenjenih državah ni mogoča.

Na dan 31.12.2017 je bilo še 492 zadev v reševanju medtem, ko smo jih kar 2.525 zaključili, bodisi s plačilom, ustavitvijo postopka ali odstopom pristojnim organom.

Obravnava tujcev					
	2013	2014	2015	2016	2017
V reševanju	/	270	892	230	492
Zaključene	2.003	2.655	2.628	2.427	2.525
Skupaj	2.003	2.925	3.520	2.657	3.017

Tabela 13: Obravnava tujcev (Vir: aplikacija MR, 2017)

7 PRIHODKI IZ NASLOVA GLOB IN STROŠKOV POSTOPKA

Prihodki izdanih tiskovin se stekajo na tri TRR - podračune MOL, ki so razdeljeni glede na plačilo, ki ga namerava plačnik izvršiti in sicer, dva TRR sta vezana na prihodke proračuna MOL in sta namenjena plačilu globe in sodne takse prekrškovnega organa, medtem, ko vodimo tudi prihodke sodišča in so namenjeni plačilu sodne takse sodišča.

Prihodki v EUR					
	2013	2014	2015	2016	2017
Globa	3.550.828,67	3.987.529,59	3.588.550,85	3.406.979,61	3.461.156,53
Stroški prekrškovnega organa	227.255,95	364.334,42	296.014,90	238.604,65	313.945,50
Stroški sodišča	59.622,40	27.888,61	28.929,62	21.096,20	10.318,37
Skupaj	3.837.707,12	4.379.752,62	3.913.495,37	3.666.680,46	3.785.420,40

Tabela 14: Prihodki (Vir: evidenca OFR, aplikacija MR, 2017)

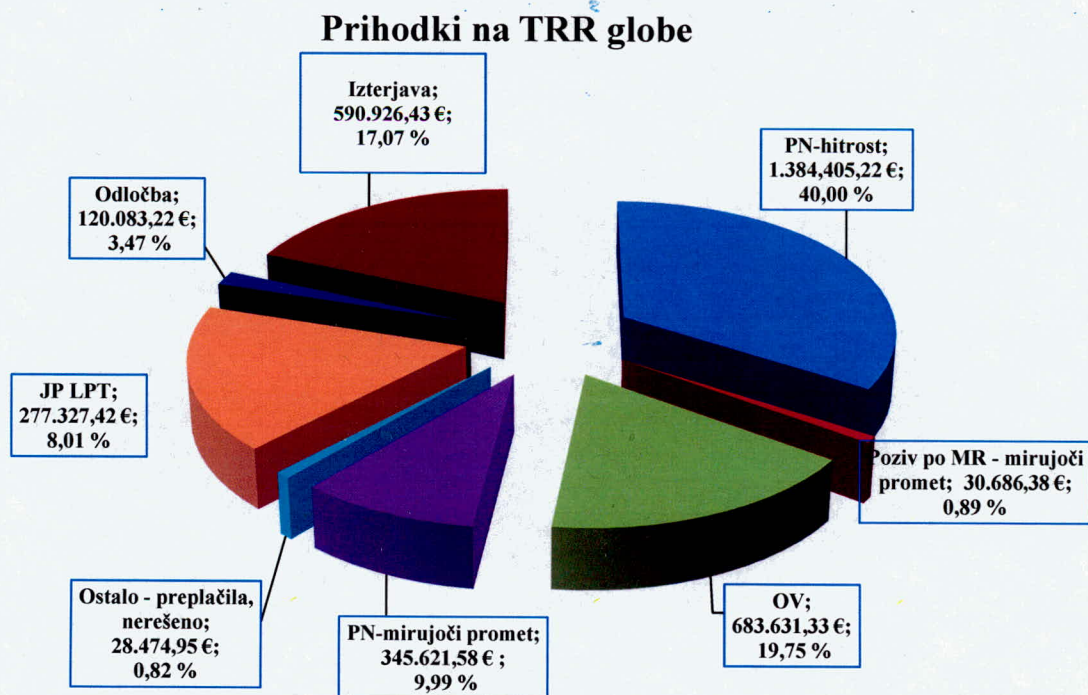
Največ prihodkov se steka na račun glob, ki jih izrečejo mestni redarji. Izjema so globe, ki se na podlagi zakona stekajo v državni proračun (obdolžilni predlog).

Prihodki iz naslova glob v letu 2017 predstavljajo glavnino vseh prihodkov MR. Glede na leto 2016, smo prejeli za 54.176,92 EUR prihodkov več na računu glob, kar lahko pripišemo predvsem k povečanemu številu izdanih PN za prekrške, ki so bili ugotovljeni s SMN. Velik delež poravnanih glob pripisujemo tudi uspešni izvršitvi izterjave FURS.

Povečanje je tudi na računu sodne takse prekrškovnega organa in sicer so prihodki za leto 2017 večji za 75.340,85 EUR glede na leto 2016. Razlog povečanja stroškov prekrškovnega organa je zaradi ureditev prekrškov pričetih na predlog predlagatelja, kjer se postopek zaključi z izdano odločbo in sodno takso.

Zmanjšanje pa je na računu sodne takse sodišča in sicer so prihodki za leto 2017 manjši za 10.777,83 EUR glede na leto 2016. Vzrok lahko pripišemo k temu, da sodišča ne odločajo tako hitro in gre pretežno za odločitve sodišč preteklih let. Sodna taksa sodišča se zgolj steka na predhodni račun MOL-a in ne predstavlja prihodka.

Prihodki na TRR glob so razdeljeni tudi po namenih, kar je prikazano v spodnjem grafu.

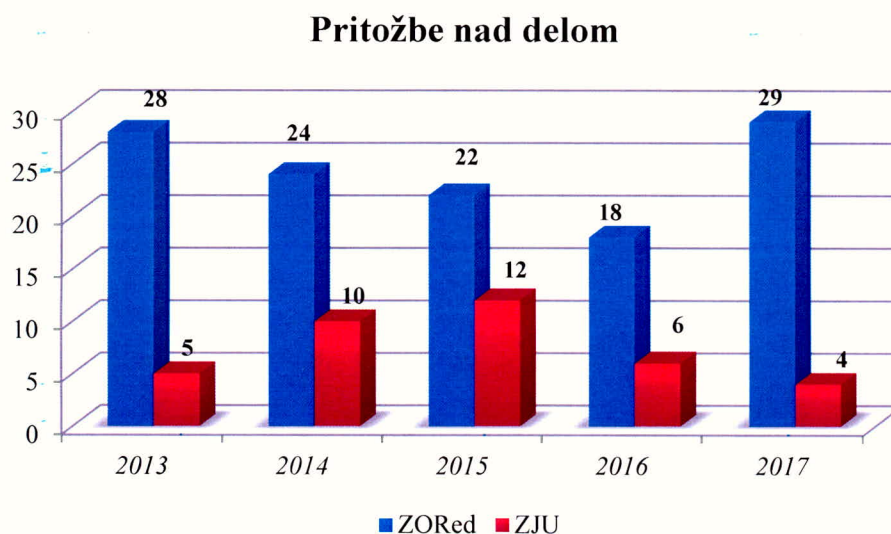


Graf 6: Prihodki na TRR (Vir: evidenca OFR, aplikacija MR, 2017)

8 OBRAVNAVA PRITOŽB NAD DELOM MESTNIH REDARJEV

Dejstvo je, da je MR represivni organ, zato so tudi ravnanja mestnih redarjev podvržena nadzoru javnosti. Zato tudi slednje razumemo kot pomemben korektiv delovanju MR, saj smo pri obravnavi pritožb posvečali temu veliko pozornost. Pritožbe nad delom namreč predstavljajo pomemben podatek, kako je po eni strani javnost seznanjena s pooblastili mestnih redarjev, po drugi strani pa poglobljena vsebinska obravnava pritožb predstavlja pomemben kazalec glede zakonitosti in strokovnosti dela mestnih redarjev, omogoča pa tudi sprejemanje ustreznih korektivnih ukrepov.

V letu 2017 smo skupno prejeli 33 pritožb nad delom mestnih redarjev, kar je 9 več kot v letu 2016, pri čemer je število pritožb po ZORed (29) večje za enajst, za dve pa se je zmanjšalo število pritožb po ZJU (4). Od vseh prejetih pritožb na delom mestnih redarjev, jih je bilo 30 neutemeljenih, 2 sta bili delno utemeljeni, 1 utemeljena. Pri delno utemeljenih in utemeljeni je bila ugotovljena konkretna zmotna mestnega redarja.



Graf 7: Pritožbe (Vir: evidenca MR, 2017)

Glede na leto 2016 se je število obravnavanih pritožb po ZORed povečalo za 11 zadev. Vzrok temu so pridobitev novih izvršilnih pooblastil za občinske redarje, ki jih je prinesla sprememba ZORed (novela ZORed-A). Število pritožb po ZJU je za 2 zadevi manjše od leta 2016.



Slika 7: Karikatura (Vir: <http://old.slovenskenovice.si/novice/slovenija/hisno-redarstvo/>)

9 STRUKTURNA ORGANIZIRANOST MR IN SKRB ZA KADRE

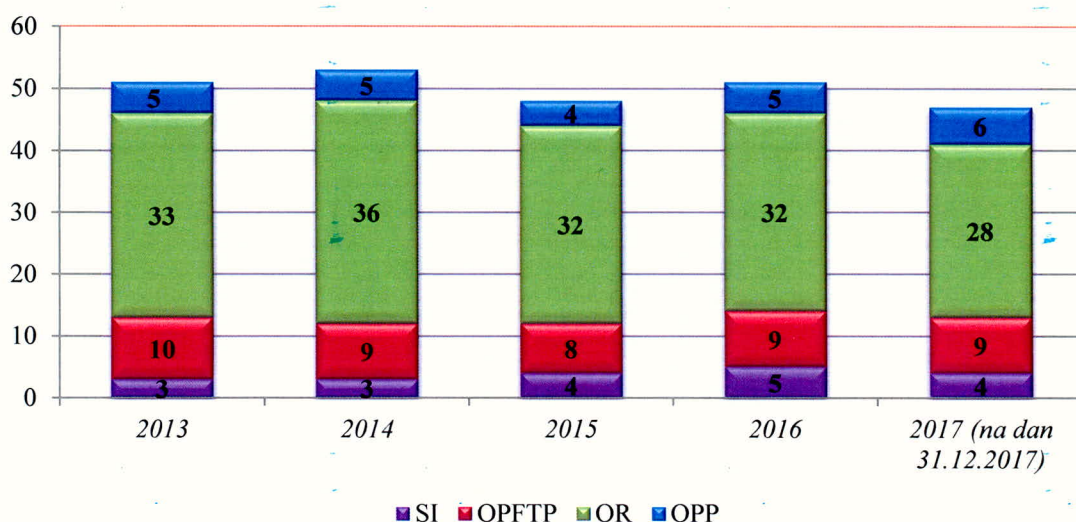
9.1 KADROVSKA ZASEDBA

Glede na kadrovsko strukturo v MR je bilo na dan 31. 12. 2017 zaposlenih 47 uslužbencev, od katerih je bilo v OR zaposlenih 28, OPFTP 9, v OPP 5 ter 4 samostojni izvajalci.

V letu 2017 smo imeli dodatne 3 zaposlitve za nedoločen čas, 1 zaposlitev za določen čas, zapustilo pa nas je 5 uslužbencev in 1 uslužbenka, ki je nadomeščala porodniško odsotnost.

Glede na trenutno stanje je bila kadrovska popolnjenost v letu 2017 najnižja glede na pretekla leta.

Razdelitev sodelavcev po odsekih



Graf 8: Kadrovska zasedba (Vir: evidenca MR, 2017)

9.2 IZOBRAŽEVANJA IN USPOSABLJANJA

S ciljem, da sledimo zadanim dolgoročnim ciljem in dosežemo želeno kakovost na področju preventivnega dela, je ena od naših prednostnih nalog tudi ustrezno kakovostno izobraževanje. Namreč zavedamo se, da je izjemno pomemben vidik pri razvoju kadrov prav vlaganje v izobraževanje, saj SUDMR poleg strokovnih kompetenc zahteva tudi kompetence in določeno znanje s področja navezovanja stikov, komuniciranja in drugih socialnih veščin. S tem namenom smo se v letu 2017 udeležili izobraževanj, seminarjev in usposabljanj:

- usposabljanje v SIM centru ZDL in temeljni postopki oživljanja za mestne redarje, kjer so pridobili status polprofesionalnega reševalca,
- usposabljanje iz uporabe praktičnih postopkov prisilnih sredstev in strokovnih prijemov, v izvedbi strokovnjakov s področja izvedbe policijskih pooblastil iz PA,
- delovno – izobraževalno srečanje vodstva MOL,
- udeležba na Dnevih prekrškovnega prava,
- udeležba na 18. dnevih varstvoslovja,
- udeležba na XXIV. dnevih uprave,
- udeležba na mednarodni konferenci mestnih policij glavnih mest Evropske unije v Rigi,
- izobraževanje za uporabo mobilne aplikacije MRedar,
- udeležba na konferenci Sigurnost gradova 2017
- udeležba na III. konferenci Varnost v lokalnih skupnostih,
- izobraževanje s področja sprejeta novele ZORed-A,
- udeležba na obveznem usposabljanju za imenovanje v naziv,
- udeležba na usposabljanju za uporabo redarskega merilnika hitrosti,
- udeležba na delavnici ZP-1 v praksi,

- izobraževanje za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku,
- udeležba na delavnici Varstvo osebnih podatkov v praksi,
- udeležba na seminarju Priprava zakonodajnih in občinskih predpisov,
- redno in obdobjno usposabljanje in izpopolnjevanje občinskih redarjev.

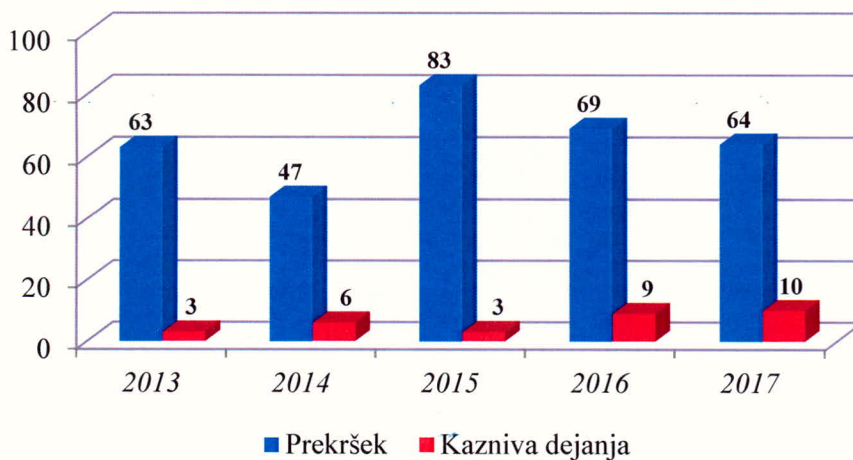


Slika 8: Usposabljanje TPO (Vir: Arhiv MR)

9.3 PREKRŠKI IN KAZNIVA DEJANJA ZOPER PUO

Največkrat so bile ugotovljene kršitve nedostojnega vedenja do uradne osebe, s tem pa so povezana tudi kazniva dejanja.

Prekrški in kazniva dejanja zoper PUO



Graf 9: (Vir: aplikacija MR in evidenca MR, 2017)

V letu 2017 smo zabeležili 64 prekrškov in 10 kaznivih dejanj zoper mestne redarje. V največ primerih gre za preprečitev uradnega dejanja pooblaščenim uradni osebi, napad na uradno osebo, ki opravlja naloge varnosti in grožnje.

Posebno področje pa ostajajo še vedno določeni taksisti, od katerih so mestni redarji prejeli več neposrednih groženj zoper njihovo življenje in telo oz. zoper varnost njihovih bližnjih in smo o tem obveščali tudi pristojno PP.

10 ZAKLJUČEK

Rezultati dela za leto 2017 kažejo na izjemno leto za MR, ter nam dajejo vzpodbudo za naprej:

- ker smo kljub pomanjkanju kadra s svojo lastno dejavnostjo uspeli doseči zagotovljeno raven varnosti na vseh področjih našega dela;
- ker naš trend preventivnega dela raste še naprej in smo opravili za 354 ur več preventivnega dela kot leta 2016. To je tudi odraz manj ugotovljenih ukrepov, s ciljem« Deluj preventivno in dobro se bo vrnilo«;
- ker je angažiranost naših VČO s sodelovanjem in udeležbo na neformalnih srečanjih, preventivnih akcijah in projektih, vidno navzven, kar opazijo zunanji deležniki in se izkazuje tudi na pohvalah;
- ker se naša aktivnost pozna tudi pri elektronskem komuniciranju, kar so opazile stranke in se zaradi hitrosti pridobitve odgovora vse več obračajo na nas;
- ker nas javnost vse pogosteje prepozna kot partnerski varnostni organ in se na nas obrača ob varnostnih dogodkih;
- ker nas zunanji deležniki prepoznajo kot pomembni soustvarjalec prometne varnosti na področju sodelovanja v vseslovenskih nacionalnih preventivnih akcijah in se kaže tudi v povečanju nadzora in s tem večjemu številu izvedenih ukrepov;
- ker uspešno zagotavljamo problematiko na različnih področjih dela, predvsem pa na področju avtotaksi prevozov v Ljubljani (skupne akcije IRSI, TIRS, MIRS, Policija in Inšpektorat MU MOL);
- ker poskušamo ugoditi predlogom pobudnikov za izvajanje dodatnih meritev hitrosti, s tem pa smo izvedli kar za 107% efektivnega časa meritev hitrosti s SMN več kot leta 2016;
- ker so se uporabniki javnih parkirišč v večji meri seznanili z obravnavno prekrškov predlagatelja ter se v večini poslužujejo plačevanja in podaljševanja parkirnine preko aplikacije SMS Urbana oz. plačajo nadomestilo parkirnine še pred uvedbo prekrškovnega postopka;
- ker smo povečali nadzor nad kršitvami s področja varstva in zaščite živali, tudi kot primer dobrega sodelovanja s policisti PPVSP in inšpektorji Inšpektorata MU MOL;
- ker smo na področju varovanja okolja naredili premik naprej, predvsem v obravnavi zapuščenih vozil, sledili cilju uporabe trajnostnih načinov transporta ter uporabi okolju prijaznih prevoznih sredstev, predvsem pa poskrbeli za čiščenje javnih površin in nevarnih predmetov;
- ker smo na področju zakonodaje in aktov MOL aktivno spremljali in sodelovali pri oblikovanju le-teh, predvsem na področju ZORed, kjer so se uredile pristojnosti za učinkovito izvajanje nalog;
- ker so naši postopki pri reševanju vloženih pravnih sredstev učinkoviti, bolj zahtevni in argumentirani, kar se kaže v tem, da se delež vloženih pravnih sredstev iz leta v leto zmanjšuje, ob tem pa smo poskrbeli za enakopravnost obravnave vseh kršiteljev v postopku s pridobivanjem podatkov o tujih osebah in;
- ker skrbimo za svoje znanje z udeležbami na konferencah, seminarjih, usposabljanjih, naša strokovna usposobljenost iz leta v leto narašča.

Verjamemo, da bo naše delo neopazno tudi v letu 2018, za kar pa nas čaka nekaj ključnih projektov kot so:

- sodelovanje v projektu **SRiP PMIS** s FVV in ostalimi organi za nudenje podpornih rešitev uporabnikom;
- sodelovanje v projektu izbire ustrezne programske in strokovne podpore, ter celoviti razvoj prekrškovne aplikacije, ki bo omogočala analitično in statistično projektno dokumentacijo ter zagotovitev prehoda v pametno tehnologijo - **SMART CITY**;
- sodelovanje v projektu izmenjave dobre prakse s **tujimi lokalno varnostnimi organi** (mestna policija, mestna straža,...);
- sodelovanje pri **spremembi zakonodaje** na organizacijski in operativni ravni
- sodelovanje in izvajanje aktivnih nadzorov upravičenosti zasedanja parkirnih mest v okviru kampanje »**PARKIRAJ IZGOVORE DRUGAM!** Ne na mesta, rezervirana za invalide«, katerih partnerji so FVV, SPVCP, SOAKO pri MOL in Agencija Taktik;

- sodelovanje v mednarodnem projektu »PERICLES«, kjer bo MOL sodelovala pri pilotnem testiranju rešitev pri načrtovanju javnega prostora in umeščanju objektov v prostor ter v drugih ukrepih zaščite javnega prostora, ki bodo razviti oziroma oblikovani v projektu;
- sprememba **sistemizacije MR** na podlagi sprejete Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (Uradni list RS, št. 41/17).

Roman Fortuna
vodja Mestnega redarstva



Priloge:

- kartografija ukrepov za leto 2017 (priloge 1, 2, 3, 4, 5, 6)