



Mestna občina
Ljubljana

Mestni svet
**Svetniški klub Slovenske
demokratske stranke**
Krekov trg 10, 1000 Ljubljana
t: 01 306 45 41
sds@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 020-13/2024-5
Datum: 21. 6. 2024

Mestna občina Ljubljana
Mestni svet

ZADEVA: Predlog za obravnavo na seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana

PRIPRAVIL: Svetniški klub SDS

**ZUNANJI
STROKOVNJAK:** /

NASLOV: Predlog spremembe Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo
ŽALE Javno podjetje, d.o.o.

POROČEVALKI: Maruša Babnik, vodja Svetniškega kluba SDS
Darinka Kovačič, mestna svetnica SDS

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Določi župan

PREDLOG SKLEPA:
Mestni svet Mestne občine Ljubljana sprejme predlog Spremembe Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d.o.o.

Svetniški klub SDS
Maruša Babnik, l.r.
vodja

Priloga:

- Prečiščeno besedilo akta, ki se spreminja s prikazom sprememb

Na podlagi 25. in 28. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), prvega odstavka 523. in 526. člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-1O in 75/23), 11. člena Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d. o. o. (notarsko potrdilo opr. št. SV 330/16 z dne 23. 2. 2016 – prečiščeno besedilo) in 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo) in sklepa Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana v imenu Mestne občine Ljubljana kot ustanoviteljice in edine družbenice družbe Žale Javno podjetje, d. o. o. na 10. seji dne 18. 12. 2023 je Mestni svet Mestne občine Ljubljana v imenu Mestne občine Ljubljana kot ustanoviteljice in edine družbenice družbe ŽALE Javno podjetje, d. o. o. na seji dne sprejel:

Spremembo
Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d.o.o.

1. člen

V Aktu o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d. o. o. (notarsko potrdilo opr. št. SV 330/16 z dne 23. 2. 2016 – prečiščeno besedilo) se v 13. členu za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

» Vsaj en član nadzornega sveta mora biti imenovan na predlog **strank in samostojnih svetnikov, ki niso del vladajoče koalicije ali stranke (opozicije)** v Mestnem svetu Mestne občine Ljubljana. Stranke opozicije se predhodno medsebojno uskladijo glede predlaganega člana nadzornega sveta.

Dosedanji 3., 4., 5., 6. in 7. odstavek postanejo 4., 5., 6., 7. in 8. odstavek.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Nadzorni svet mora uskladiti akt iz prvega odstavka 1. člena s to spremembo akta v roku treh mesecev od sprejema tega akta v Mestnem svetu Mestne občine Ljubljana.

3. člen

Ta sprememba akta začne veljati z dnem vpisa v sodni register.

Številka:

Ljubljana,

Župan
Mestne občine Ljubljana
Zoran Janković

Obrazložitev predloga Spremembe Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d. o. o.

1. Pravni temelj za sprejem akta

Pravni temelj za sprejem spremembe Akta o ustanovitvi družbe ŽALE Javno podjetje, d. o. o. so:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), ki v 25. členu določa, da javno podjetje ustanovi Vlada oziroma lokalna skupnost kot podjetje v lasti republike ali lokalne skupnosti in ki v 28. členu določa, da se za vsa vprašanja, ki se nanašajo na položaj javnega podjetja, uporabljajo predpisi, ki urejajo položaj podjetij oziroma gospodarskih družb, če s tem ali drugim zakonom niso urejena drugače.

- Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-1O in 75/23; v nadaljevanju: ZGD-1), ki v prvem odstavku 523. člena določa, da če ustanavlja družbo samo ena oseba sprejme ta oseba akt o ustanovitvi. Skladno s prvim odstavkom 526. člena ZGD-1 ustanovitelj samostojno odloča o vprašanjih iz 505. člena ZGD-1. Ustanovitelj mora po drugem odstavku 526. člena ZGD-1 vse odločitve o vprašanjih iz 505. člena ZGD-1 vpisovati v knjigo sklepov. Sklepi, ki niso vpisani v knjigo sklepov, nimajo pravnega učinka. Ustanovitelj sklepe iz drugega odstavka ZGD-1 vpisuje v pisno knjigo sklepov, ki jo mora potrditi notar pred vpisom prvega sklepa, ali v elektronsko knjigo sklepov, ki jo vodi notarska zbornica.

- Akt o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo ŽALE Javno podjetje, d. o. o. (notarsko potrdilo opr. št. SV 330/16 z dne 23. 2. 2016 – prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ustanovitveni akt), ki v 11. členu v povezavi z 2. členom določa ustanoviteljske pravice, ki jih v imenu družbenika (Mestne občine Ljubljana) izvršuje Mestni svet Mestne občine Ljubljana;

- določba 27. člena Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo), ki določa, da je mestni svet pristojen za izvajanje ustanoviteljskih pravic do zavodov, podjetij, skladov in drugih organizacij, če ni glede izvrševanja določenih ustanoviteljskih pravic z zakonom, statutom, ustanovitvenim ali drugim aktom mestnega sveta drugače določeno.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih se sprejema akt

ŽALE Javno podjetje, d. o. o. ima skladno s 13. členom ustanovitvenega akta nadzorni svet, ki ga sestavljajo trije člani. Dva člana nadzornega sveta imenuje in razrešuje družbenik (to je Mestna občina Ljubljana), en član je predstavnik delavcev. Skladno s 14. členom ustanovitvenega akta je nadzorni svet pristojen za nadzorovanje vodenja poslov družbe, preverjanje letnega poročila in predloga za uporabo bilančnega dobička ter zavzemanja stališča do revizijskega poročila, o čemer sestavi pisno poročilo za družbenika, sprejemanje letnega poročila družbe ter predloga za uporabo bilančnega dobička, za obravnavanje in potrjevanje pisnega poročila o poslovanju družbe na koncu vsakega polletja, dajanje mnenj k predlogu poslovnega načrta družbe in ga posreduje v sprejem družbeniku, imenovanje in razreševanje direktorja družbe in za odločanje o drugih zadevah v skladu s predpisi in akti družbe. Na 10. seji Mestnega sveta Mestne občine Ljubljana, dne 18. 12. 2023, je bila sprejeta Sprememba Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo Žale Javno podjetje, d. o. o., tako da se je povečalo število članov Nadzornega sveta iz tri (3) na šest (6) članov. Štiri (4) imenuje družbenik, to je Mestna občina Ljubljana, dva (2) pa sta predstavnika delavcev.

V skladu z 281. členom ZGD-1 je glavna funkcija nadzornega sveta, da nadzoruje vodenje poslov družbe. Že v obrazložitvi za spremembo Akta o ustanovitvi družbe ŽALE Javno podjetje, d. o. o. je bilo poudarjeno, da je ta sprememba potrebna zaradi učinkovitejšega izvajanja nalog, za katere je pristojen nadzorni svet.

Predlagamo, da se v nadzorni svet zato imenuje vsaj en (1) predstavnik, ki ga imenuje družbenik, na predlog strank in samostojnih svetnikov, ki niso del vladajoče koalicije ali stranke (opozicije), zastopane v Mestnem svetu Mestne občine Ljubljana, ki se predhodno medsebojno uskladijo. Sestava nadzornega sveta, kot jo predlagamo, zagotavlja minimalne standarde demokratičnega, javnega in transparentnega vodenja podjetja. Nadzorovanje vodenja poslov neke družbe je učinkovito le takrat, ko je pod drobnogledom poleg koalicije tudi opozicije, saj brez sodelovanja opozicije v nadzornih svetih ni učinkovitega in demokratičnega nadzora.

Naj spomnimo, da je bila na državnem nivoju uveljavljena taka praksa v mandatu Državnega zbora 2004 do 2008. V nadzorne svete podjetij so bili imenovani tudi člani takratne opozicije, ravno z namenom, da je vodenje pregledno, učinkovito in seveda demokratično.

Ker je bil prvotni predlog zavrnjen s strani koalicije se doda določilo, da se realizira zahteva po spremembi v roku 3 mesecev od sprejema tega akta v Mestnem svetu Mestne občine Ljubljana. Koalicija ne upošteva demokratičnega načela o nadzoru nad poslovanjem javnega podjetja. Smisel demokracije je, da ima opozicija možnost vpogleda in nadzora v poslovanje javnega podjetja. Jankovičeva večina pa si predstavlja vodenje popolnoma avtorsko in nedemokratično. Zato je potrebno akt razširiti oz. prilagoditi dodatno določilo glede izvedbe imenovanja predstavnikov opozicije in rok izvedbe imenovanja predstavnikov opozicije v nadzornem svetu. V akt se doda določilo, da se realizacija akta (vključitev enega predstavnika opozicije) izvede najkasneje v roku 3 (treh) mesecev od sprejema tega akta v Mestnem svetu.

3. Poglavitna rešitev

Mestni svet Mestne občine Ljubljana v okviru izvrševanja ustanoviteljskih pravic v družbi ŽALE Javno podjetje, d. o. o., sprejme spremembo ustanovitvenega akta, s katero v nadzorni svet imenuje predstavnika opozicije, po predhodnem medsebojnem dogovoru in v skladu s predlagano spremembo.

V akt se doda tudi določilo, da se realizacija akta (vključitev enega predstavnika opozicije) izvede najkasneje v roku 3 (treh) mesecev od sprejema tega akta v Mestnem svetu.

4. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem Spremembe Akta o ustanovitvi družbe ŽALE Javno podjetje, d. o. o. za Mestno občino Ljubljana nima finančnih posledic.

5. Razlogi za razširitev dnevnega reda

Skladno s 94. členom Poslovnika MS MOL predlagamo uvrstitev zadeve na dnevni red 15. seje MS MOL. Gradivo je pripravljeno najmanj sedem dni pred sejo in bo svetnikom poslano. Razlogi za razširitve dnevnega reda pa so nastali po sklicu seje, ki je bil dne 7. 6. 2024.

Prvotni predlog je bil zavrnjen s strani koalicije. Koalicija ne upošteva demokratičnega načela o nadzoru nad poslovanjem javnega podjetja. Akt je bil zavrnjen, brez pojasnil, ki bi izpodbijali razloge, kar je zadosten razlog, da je potrebno predlagano spremembo uveljaviti čim prej in s tem omogočiti opoziciji možnost vpogleda in nadzora v poslovanje javnega podjetja.

Ljubljana, junij 2024

Mestna svetnica SDS

Maruša Babnik



