



DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

MESTNA OBČINA LJUBLJANA

Mestni trg 1

1000 Ljubljana

Številka: 35033-2/2021-2550-5

Datum: 24. 11. 2021

Zadeva: Mnenje k osnutku OPPN 75 gospodarska cona agrokombinatska s – del (ID: 2205)

Zveza: Vloga z dne 19. 10. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor na podlagi 40. in 119. člena v povezavi s četrnim odstavkom 111. člena *Zakona o urejanju prostora* (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu ZUreP-2) izdaja

**MNENJE K OSNUTKU ODLOKA
O OBČINSKEM PODROBNEM PROSTORSKEM NAČRTU 75 GOSPODARSKA CONA
AGROKOMBINATSKA – S**

Ministrstvo za okolje in prostor je na podlagi četrtega odstavka 111. člena ZUreP-2 preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu 75 Gospodarska cona Agrokombinatska – S (v nadaljnjem besedilu: OPPN) upoštevane usmeritve iz splošnih smernic oziroma predpisi s področja urejanja prostora. Po pregledu gradiva ministrstvo meni, da jih pripravljavec navedenega prostorskega akta **ni ustrezno upošteval**.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga občine

Mestna občina Ljubljana je dne 19. 10. 2021 na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), posredovala vlogo za pridobitev prvega mnenja k osnutku OPPN.

Gradivo prostorskega akta je pripravilo podjetje Ljubljanski urbanistični zavod d.d. Odgovorni vodja izdelave OPPN je Janja SOLOMUN, univ. dipl. inž. arh.; PPN 1520.

Ministrstvo je prostorskemu aktu dodelilo identifikacijsko številko 2205. Ministrstvo je občini podalo konkretnih smernic (št. dopisa 35033-2/2021-2550-2 z dne 4. 02. 2021).

2. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo OPPN je Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17) in podzakonski predpisi.

Postopek priprave OPPN je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Iz 118. člena izhaja, da odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz OPN, izhodiščih za pripravo OPPN, če se ta pripravlja na podlagi izkazane potrebe občine in ni predviden v OPN, ali na pobudi investitorja priprave OPPN. Za postopek priprave in sprejetja OPPN se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Ministrstvu je s 40. členom ZUreP-2 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Navedene vsebine so vsebovane v splošnih smernicah s področja razvoja poselitve (objavljene na spletni strani ministrstva) in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. Do objave splošnih smernic na podlagi ZUreP-2 se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

»http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/dpn/smernice/usmerjanje_poselitve.pdf«.

Sklep o pripravi OPPN je bil sprejet dne 28. 12. 2020 in objavljen dne 7. 1. 2021, kar pomeni, da se postopek vodi v skladu z določbami ZUreP-2. Temu primerno naj mestna občina ponovno preveri preambulo odloka OPPN, saj je **sedaj navedeno, da se OPPN sprejema na podlagi Zakona o prostorskem načrtovanju** (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO- 1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 106/10 – popr. ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPPA, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2) in ne ZUreP-2.

3. Ugotovitve glede upoštevanja splošnih smernic in predpisov s področja urejanja prostora

Gradivu osnutka niso bile priložene obrazložitve, v katerih bi bilo pojasnjeno, kako so bile pri pripravi osnutka OPPN upoštewane določbe ZUreP-2 in Splošne smernice. V 4. členu OPPN je navedeno, da so priloge OPPN:

1. izvleček iz OPN MOL ID,
2. prikaz stanja prostora,
3. strokovne podlage,
4. smernice in mnenja nosilcev urejanja prostora,
5. obrazložitve in utemeljitve OPPN,
6. elaborat ekonomike,
7. povzetek za javnost.

Ugotovitve:

Ministrstvo po pregledu gradiva osnutka OPPN ugotavlja, da gradivu niso bile priložene vse navedene priloge. Manjkajo namreč:

1. izvleček iz OPN MOL ID,

2. prikaz stanja prostora,
5. obrazložitev in utemeljitev OPPN,
7. povzetek za javnost.

Usmeritve:

Glede na navedeno, je potrebno gradivo v tem delu ustrezno dopolniti. Prav »obrazložitev in utemeljitev OPPN« je pomemben dokument, ki nosilec urejanja omogoča, da lažje presojuje ali je gradivo OPPN pripravljeno v skladu z veljavnimi predpisi ali ne, zato je potrebno dokument priložiti in v njem pojasniti upoštevanje splošnih smernic.

3.1. Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2

Ugotovitve:

Ker gradivu osnutka OPPN ni bil priložen dokument »obrazložitev in utemeljitev OPPN« ministrstvo ni moglo ugotoviti ali je OPPN pripravljen ob upoštevanju temeljnih pravil, kot jih določa ZUreP-2.

Usmeritve:

Gradivo je potrebno dopolniti z obrazložitvami in opredelitvami, kako so bila pri pripravi OPPN upoštevana temeljna pravila ZUreP-2, relevantna za konkreten postopek OPPN.

3.2. Upoštevanje pravil PRS

Odločitve v osnutku OPPN je potrebno utemeljiti tudi v skladu z določbami PRS. Predvsem je treba stremeti k zagotavljanju in načrtovanju kakovostnih bivalnih razmer in biti pozoren na razmestitev proizvodnih dejavnosti, ki ne smejo poslabšati bivalnih in delovnih razmer v neposredni okolici in ne smejo zmanjševati dostopnosti do drugih območij.

Ugotovitve in usmeritve:

Ker gradivu osnutka OPPN ni bil priložen dokument »obrazložitev in utemeljitev OPPN« ministrstvo ni moglo ugotoviti kako so bile upoštewane določbe PRS. Zato je potrebno v tem delu gradivo do naslednje faze ustrezno dopolniti.

3.3. Upoštevanje določb Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07 in 61/17 – ZUreP-2)

Vsak OPPN mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPPN v skladu z ZUreP-2 še ni sprejet. Iz 301. člena ZUreP-2 izhaja, da se za pripravo OPPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis iz tretjega odstavka 48. člena ZUreP-2 uporabljajo določbe *Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta* (Uradni list RS, št. 99/07 – v nadaljnjem besedilu: Pravilnik o OPPN). Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 15. členu vsebino osnutka OPPN in v 16. členu obliko OPPN.

Ugotovitve:

Ministrstvo meni, da je bil grafični del pripravljen v skladu z določbami Pravilnika o OPPN. Tudi za tekstualni del OPPN ministrstvo meni, da vsebuje vsebine, ki so predvidene v 3. členu Pravilnika o OPPN. Glede na navedeno, ministrstvo meni, da je bil Pravilnik o OPPN ustrezno upoštevan.

3.4. Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

Ministrstvo je v konkretnih smernicah ugotavljalo, da je bilo v izhodiščih navedeno, da je pri pripravi OPPN potrebno upoštevati določila OPN MOL, vendar pa ni bilo jasno navedeno, da so predvidene rešitve OPPN skladne z OPN MOL. Zato je ministrstvo mestno občino pozvalo, da gradivo v tem delu do naslednje faze dopolniti, tako da bo to razmerje nedvoumno.

Ugotovitve in usmeritve:

Gradivo ni bilo dopolnjeno, kot je izhajalo iz konkretnih smernic. Ker gradivu osnutka OPPN ni bil priložen dokument »obrazložitev in utemeljitev OPPN« ministrstvo ni moglo ugotoviti kako se je mestna občina opredelila glede skladnosti OPPN z nadrejenim aktom. Glede na navedeno, ministrstvo mestno občino ponovno poziva, da je potrebno gradivo v tem delu ustrezno dopolniti.

3.5. Elaborat ekonomike kot obvezna strokovna podlaga za pripravo prostorskih aktov in spremljajoče gradivo prostorskega akta

V 62. členu ZUreP-2 so določene obvezne strokovne podlage za pripravo prostorskih aktov. Kot obvezna strokovna podlaga za pripravo OPN in OPPN se izdelava elaborat ekonomike. V uradnem list RS, št. 45/19, je bil objavljen Pravilnik o elaboratu ekonomike, ki podrobneje določa vsebino in obliko elaborata ekonomike

Ugotovitve:

K gradivu osnutka OPPN je bil priložen elaborat ekonomike: »Elaborat ekonomike za Občinski podrobni prostorski načrt 75: Gospodarska cona Agrokombinatska - S«, ki ga je izdelalo podjetje Ljubljanski urbanistični zavod d. d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana. Ministrstvo meni, da je bilo s tem ustrezno upoštevano določilo 62. člena ZUreP-2.

3.6. Spremljajoče gradivo

V skladu z 52. členom ZUreP-2 mora vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta. To vsebuje:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar zakon zahteva njihovo pripravo;
- podatke iz prikaza stanja prostora in druge podatke, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

Ugotovitve in usmeritve:

Ministrstvo meni, da je gradivo v tem delu ni bilo pripravljeno v skladu z 52. členom ZUreP-2. Ministrstvo občini predlaga, da mapo3 preimenuje v »spremljajoče gradivo« in doda dokumente, ki glede na določbe 52. člena ZUreP-2 sedaj manjkajo. Glede na navedeno, ministrstvo meni, da pri pripravi osnutka OPPN ni bila upoštevana določba 52. člena ZUreP-2.

4. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo občino poziva, da v nadaljevanju postopka upošteva usmeritve tega mnenja in gradivo ustrezno dopolni. Pri odgovoru se sklicujte na številko dokumenta: 35033-2/2021-2550-5.

S spoštovanjem,

Pripravil:
Boštjan Jerebic
Vodja oddelka



na Vidmar
odja sektorja za prostorsko načrtovanje



Vročiti:

- MESTNA OBČINA LJUBLJANA, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si - ePošta.