



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 48B, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

MESTNA OBČINA LJUBLJANA - MESTNA UPRAVA
Mestni trg 1
1000 Ljubljana



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Oddelek za
urejanje
prostora

Številka: 35034-4/2021-2550-7
Datum: 14. 07. 2022

Prejeto:	14-07-2022	Sig. z:	SH
Številka zadeve:	3505-30/2011-201	Prih.:	
		Vredn.:	

Zadeva: Prvo mnenje s področja urejanja prostora k osnutku Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu OPPN 20 Barjanska cesta zahod - za dele enot urejanja prostora TR-467, TR-494, TR-453 in TR-416 (ID: 2181), v Mestni občini Ljubljana

Zveza: Dopis Mestne občine Ljubljana št. 3505-30/2011-201 z dne 27. 5. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor na podlagi tretjega odstavka 298. člena *Zakona o urejanju prostora* (Uradni list RS, št. 199/21; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) v povezavi s 40. in 119. členom ter četrtem odstavkom 111. člena *Zakona o urejanju prostora* (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) izdaja:

**PRVO MNENJE K OSNUTKU ODLOKA O
OBČINSKEM PODROBNEM PROSTORSKEM NAČRTU OPPN 20 BARJANSKA CESTA
ZAHOD - ZA DELE ENOT UREJANJA PROSTORA TR-467, TR-494, TR-453 IN TR-416**

Ministrstvo za okolje in prostor je na podlagi četrtega odstavka 111. člena ZUreP-2 preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka **Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu OPPN 20 Barjanska cesta zahod - za dele enot urejanja prostora TR-467, TR-494, TR-453 in TR-416** upoštevane usmeritve iz splošnih smernic in predpisov s področja urejanja prostora. Ministrstvo je pri tem ugotovilo, da pripravljavec prostorskega akta usmeritev ni v celoti upošteval, in sicer v gradivu:

- niso podane ustrezne obrazložitve glede določitve območja OPPN,
- ni ustrezno ugotovljena skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga pripravljavca prostorskega akta

Mestna občina Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: občina) je z vlogo št. 3505-30/2011-201 z dne 27. 5. 2022, prejeto elektronsko dne 30. 5. 2022, tukajšnje Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) pozvala k podaji prvega mnenja k osnutku Občinskega podrobnega prostorskega načrta OPPN 20

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISANI
Podpisnik: Ana Vidmar
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 4579180D000000057517
Potek veljavnosti: 17. 12. 2025
Čas podpisa: 14. 07. 2022 16:12
Št. dokumenta: 35034-4/2021-2550-7

Barjanska cesta zahod - za dele enot urejanja prostora TR-467, TR-494, TR-453 in TR-416 (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

V skladu z določbami 53. in 289. člena ZUreP-2 je bilo gradivo prostorskega akta objavljeno na spletni strani občine. Gradivo je vsebovalo osnutek odloka OPPN, grafični del in spremljajoče gradivo (izvleček iz OPN in DPN, prikaz stanja prostora, strokovne podlage, okoljsko poročilo, smernice nosilcev urejanja prostora, obrazložitev akta, oceno stroškov in povzetek za javnost).

Osnutek prostorskega akta je izdelalo podjetje Ljubljanski urbanistični zavod d. d., Verovškova ulica 64, 1000 Ljubljana; odgovorna prostorska načrtovalka Janja Solomun, univ. dipl. inž. arh., ID št. pri ZAPS 1520 A.

2. Pravna podlaga

Postopek priprave OPPN po ZUreP-2 je določen v 118. in 119. členu ZUreP-2. Za postopek priprave in sprejetja OPPN se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. Iz 118. člena izhaja, da odločitev za pripravo OPPN temelji na odločitvah in usmeritvah iz občinskega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: OPN), izhodiščih za pripravo OPPN, če se ta pripravlja na podlagi izkazane potrebe občine in ni predviden v OPN, ali na pobudi investitorja priprave OPPN.

Postopek priprave OPPN se formalno začne s sprejemom sklepa o pripravi OPPN. Navodila ministrstva glede postopka OPPN po ZUreP-2 so objavljena na spletni strani na naslovu: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/5943fbcddde/Usmeritve_priprava_OPPN.pdf

V skladu z določbami 111. člena ZUreP-2 občina pripravi osnutek OPPN in ga skupaj z okoljskim poročilom, če je bilo pripravljeno, objavi v prostorskem informacijskem sistemu. Občina o objavi obvesti nosilce urejanja prostora ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje. Državni nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, hkrati z mnenjem podajo tudi mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje s stališča njihove pristojnosti ali mnenje o ustreznosti okoljskega poročila.

Ministrstvu je s 40. členom ZUreP-2 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostora, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje:

- skladnosti z državnimi pravili urejanja prostora iz njegove pristojnosti;
- racionalne rabe prostora;
- določitve omrežja naselij z vlogo in funkcijo naselij;
- območij namenske rabe in razmestitve dejavnosti v prostoru;
- notranjega razvoja, širitve in zaokrožitve naselij ter posamične poselitve,
- ohranjanja prepoznavnih značilnosti naselij in krajine.

Navedene vsebine so vsebovane v Splošnih smernicah s področja razvoja poselitve in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. Do objave posodobljenih splošnih smernic se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve, št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013, ki so objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostorski-red/80f4c0aa89/usmerjanje_poselitve.pdf.

2.1 Ugotovitve glede upoštevanja postopka priprave OPPN

V postopku priprave predmetnega OPPN je župan občine po ZUreP-2 dne 16. 12. 2020 sprejel *Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta 20 Barjanska cesta zahod*, ki je bil dne 23. 12. 2020 objavljen na spletni strani občine. Na tem mestu občino opozarjamo, da se za

sprejet sklep o pripravi OPPN šteje, ko je sprejet s strani župana in objavljen v uradnem glasilu. Objava sklepa v uradnem glasilu ni zgolj v funkciji obveščanja javnosti o že sprejetem oziroma veljavnem aktu župana, temveč gre za njegov konstitutivni element.

Ministrstvo je na vlogo občine z dopisom št. 35034-4/2021-2550-3 z dne 1. 3. 2021 izdalo tudi konkretne smernice za pripravo OPPN 20 Barjanska cesta zahod, glede na prejeta izhodišča in sklep o pripravi. Ministrstvo je predlaganemu prostorskemu aktu v prostorskem informacijskem sistemu dodelilo identifikacijsko številko 2181.

3. Ugotovitve glede upoštevanja splošnih smernic oziroma predpisov s področja urejanja prostora

Iz predloženega gradiva izhaja, da območje predmetnega OPPN v velikosti 2,8 ha leži v južnem delu Ljubljane, zahodno od Barjanske ceste v Mestni občini Ljubljana. Po veljavnem Odloku o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 22/11 – popr., 43/11 – ZKZ-C, 53/12 – obvezna razlaga, 9/13, 23/13 – popr., 72/13 – DPN, 71/14 – popr., 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 95/15, 38/16 – avtentična razlaga, 63/16, 12/17 – popr., 12/18 – DPN, 42/18, 78/19 – DPN in 59/22; v nadaljnjem besedilu: OPN MOL) območje OPPN obsega dele enot urejanja prostora TR-467 s podrobnejšo namensko rabo prostora (v nadaljnjem besedilu: PNRP) CU – osrednja območja centralnih dejavnosti, TR-494 s PNRP CDd – območje centralnih dejavnosti brez stanovanj, TR-453 in TR-416 s PNRP PC – površine cest. Zemljišča na območju OPPN so deloma pozidana, obstoječi objekti so predvideni za odstranitev. Z OPPN je načrtovana gradnja trgovskih stavb s pripadajočimi prometnimi in ostalimi ureditvami.

3.1 Splošne smernice

Osnutek prostorskega akta se med drugim pripravi na podlagi splošnih in konkretnih smernic nosilcev urejanja prostora

Ugotovitve:

Ministrstvo ugotavlja, da je v spremljajočem gradivu osnutka OPPN podana analiza splošnih smernic s področja usmerjanja poselitve in ustrezno utemeljena skladnosti z usmeritvami glede razvoja naselij, notranjega razvoja naselij in razmeščanja dejavnosti.

3.2 Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-2

Ministrstvo je v konkretnih smernicah navedlo, naj se v gradivu osnutka upošteva usmeritve temeljnih pravil urejanja prostora in poda tudi opredelitve glede njihovega upoštevanja, še posebej glede prepoznavnosti naselij in krajine (21. člen ZUreP-2)

Ugotovitve:

Ministrstvo ugotavlja, da so v osnutku OPPN že upoštevana nekatera temeljna pravila urejanja prostora in da so v spremljajočem gradivu podane kratke obrazložitve glede njihovega upoštevanja.

3.3 Upoštevanje pravil prostorskega reda Slovenije

Ministrstvo je v konkretnih smernicah navedlo, da je treba pri pripravi osnutka prostorskega akta upoštevati pravila iz Uredbe o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS). Glede na namen OPPN je ministrstvo menilo, da so za njegovo pripravo pomembna predvsem pravila glede prepoznavnih značilnosti naselja, združljivosti dejavnosti in zagotavljanja zadostnih zelenih površin.

Ugotovitve:

Ministrstvo ugotavlja, da je iz predloženega gradiva razvidno upoštevanje navedenih pravil iz PRS.

3.4 Upoštevanje določb Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta

Ministrstvo je v konkretnih smernicah navedlo, da mora biti OPPN izdelan skladno z zakonom in *Pravilnikom o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta* (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: pravilnik). Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 17. členu vsebino tekstualnega dela OPPN in v 18. členu vsebino grafičnega dela OPPN.

Ugotovitve:

Po pregledu gradiva ministrstvo ugotavlja, da osnutek predmetnega OPPN v večini vsebuje vse vsebine zahtevane s pravilnikom. Manjka pa utemeljitev glede določitve območja OPPN. Do naslednje faze naj se vsebine še enkrat preverijo v skladu s 17. in 18. členom pravilnika in po potrebi dopolnijo.

Prav tako naj se do naslednje faze ohranja »drevesna« struktura digitalnega gradiva, kot je zahtevano s Tehničnimi pravili za pripravo občinskih prostorskih aktov v digitalni obliki (oktober 2008) v treh vsebinskih sklopih:

- 1_tekstualni del
- 2_grafični del
- 3_priloge.

3.5 Elaborat ekonomike kot obvezna strokovna podlaga za pripravo prostorskih aktov in spremljajoče gradivo prostorskega akta

Ministrstvo je v konkretnih smernicah pripravljavca OPPN opozorilo, da je treba v skladu z 62. členom ZUreP-2 skupaj s pripravo OPPN pripraviti elaborat ekonomike kot obvezno strokovno podlago. Prav tako je opozorilo, da mora v skladu z 52. členom ZUreP-2 vsak prostorski izvedbeni akt imeti tudi spremljajoče gradivo prostorskega izvedbenega akta, in sicer:

- izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta;
- izhodišča za pripravo prostorskega izvedbenega akta, kadar ta zakon zahteva njihovo pripravo;
- podatki iz prikaza stanja prostora in drugi podatki, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- konkretne smernice in mnenja, če so bila podana;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost;
- okoljsko poročilo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, če je bilo izdelano.

Ugotovitve:

Ministrstvo ugotavlja, da so gradivu osnutka OPPN priložena vsa z ZUreP-2 predvidena spremljajoča gradiva in elaborat ekonomike.

3.6 Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

Iz 49. člena ZUreP-2 (razmerja in uporaba prostorskih aktov) izhaja, da mora biti OPPN skladen z OPN.

Ugotovitve:

Ministrstvo ugotavlja, da je za enoto urejanja prostora TR-467 v OPN MOL predvidena izdelava OPPN, osnutek predmetnega OPPN pa obravnava le del območja te enote urejanja prostora. Nadalje območje predmetnega OPPN sega tudi v druge enote urejanja prostora (TR-494, TR-453 in TR-416), za katere v OPN MOL in izhodiščih za pripravo OPPN ni predvideno urejanje z OPPN. Na območjih, kjer je po določbah OPN predvidena izdelava OPPN, je sicer dopustno izdelati posamezne manjše OPPN, vendar morajo biti predhodno izdelane podrobnejše

strokovne podlage za celotno območje urejanja z OPPN. Šele na podlagi celovitih rešitev je možno določiti manjše območje, za katerega se izdela t.i. delni OPPN. Pogoji za odstopanje od mej OPPN, kot so predvidene v OPN, so določeni v 4. členu in tretjem odstavku 2. člena pravilnika. Spremljajoče gradivo že vsebuje nekatere strokovne preveritve glede širšega območja OPPN. Do faze predloga OPPN je gradivo treba ustrezno dopolniti s strokovno preveritvijo celotnega območja enote urejanja prostora TR-467, predvsem glede gospodarske javne infrastrukture; z utemeljitvijo odločitve za urejanje manjšega dela znotraj enote urejanja prostora TR-467 in z utemeljitvijo za širitev območja OPPN v druge enote urejanja prostora oz. izven predvidenega območja urejanja z OPPN po OPN MOL.

Nadalje ministrstvo ugotavlja, da je v osnutku OPPN in spremljajočem gradivu obrazloženo upoštevanje določil OPN MOL predvsem za enoto urejanja prostora TR-467. V gradivu pa ni jasno navedeno upoštevanje določil OPN MOL glede območja OPPN, ki sega v druge enote urejanja prostora. Do faze predloga OPPN naj se gradivo dopolni z ustreznimi obrazložitvami.

3.7 Državni prostorski akti

V skladu z 82. členom ZUreP-2 lahko občina načrtuje prostorske ureditve lokalnega pomena na območjih državnega prostorskega načrta, uredbe o najustreznejši varianti in uredbe o varovanem območju, če s tem soglaša vlada in nista onemogočeni izvedba in uporaba prostorskih ureditev načrtovanih v navedenih državnih aktih.

Iz predloženega gradiva ni jasno razvidno ali načrtovani OPPN tangira ali sega na območje, ki ga ureja Uredba o državnem prostorskem načrtu za zagotavljanje poplavne varnosti jugozahodnega dela Ljubljane in naselij v občini Dobrova - Polhov Gradec (Uradni list RS, št. 72/13 in 3/17). Do faze predloga OPPN naj se gradivo ustrezno dopolni.

4. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo pripravljalcu akta predlaga, naj v nadaljnjih fazah postopka odpravi ugotovljene nejasnosti in ustrezno obrazloži upoštevanje pravilnika in skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti.

Ministrstvo predlaga tudi, da se v preambulo odloka doda sklic na drugo alinejo četrte točke 289. člena ZUreP-2, ki določa, da se do začetka uporabe storitev elektronskega poslovanja, ne glede na prvi odstavek 119. člena v postopku priprave OPPN ne uporabljajo določbe 115. člena ZUreP-2, temveč občina sprejme OPPN po tem, ko pridobi pozitivna mnenja nosilcev urejanja prostora in ko ministrstvo, pristojno za okolje, ugotovi, da so vplivi izvedbe predloga OPPN na okolje sprejemljivi.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Zala Jerman
višja svetovalka

Ana VIDMAR
vodja Sektorja za prostorsko načrtovanje

Vročiti elektronsko:

- Mestna občina Ljubljana - mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana:
glavna.pisarna@ljubljana.si, urbanizem@ljubljana.si