



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

DIREKTORAT ZA JAVNO ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 07

F: 01 478 60 79

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Marjeta Recek
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 27342FD0000000005755E
Potek veljavnosti: 13. 02. 2029
Čas podpisa: 22. 07. 2024 16:36
Št. dokumenta: 350-114/2021-2711-22

Mestna občina Ljubljana

Mestni trg 1

1000 Ljubljana

E-pošta: glavna.pisarna@ljubljana.si
urbanizem@ljubljana.si



Mestna občina
Ljubljana
Mestna uprava

Oddelék za
urejanje
prostora

Projeto:	22-07-2024	Proj. Z.
Številka zadeve:	35021-8/2021-232	Pril.
		Vredn.:

Številka: 350-114/2021-22

Datum: 22. 7. 2024

Zadeva: Mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta 305 Vrtno mesto Sibirija – za dele enot urejanja prostora TR-307, TR-453 in TR-554, Mestna občina Ljubljana (po dopolnitvi dokumentacije)

V prilogi vam pošiljamo strokovno mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta 305 Vrtno mesto Sibirija – za dele enot urejanja prostora TR-307, TR-453 in TR-554, Mestna občina Ljubljana (po dopolnitvi dokumentacije), s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi, ki ga je pripravil Nacionalni inštitut za javno zdravje.

Ministrstvo za zdravje soglaša s priloženim mnenjem.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Breda Kralj
višja svetovalka I

po pooblastilu ministra:
dr. Marjeta Recek, sekretarka
vodja Sektorja za varovanje zdravja

Priloge:

- mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-66/2021-13 (256) z dne 19. 7. 2024.

Številka: 350-66/2021-13 (256)
Ljubljana, dne 19. 7. 2024

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
DIREKTORAT ZA JAVNO ZDRAVJE
Štefanova ulica 5
1000 Ljubljana

Zadeva: Prvo mnenje k osnutku plana Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija – za dele enot urejanja prostora TR-307, TR-453 in TR-554, Mestna občina Ljubljana, ID 2585

Mnenje po dopolnitvi dokumentacije

Skladno z vašo vlogo št. 350-114/2021-20 z dne 2. 7. 2024 vam posredujemo prvo mnenje po 119. in 111. členu Zakona o urejanju prostora (Ur. l. RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US) za segment zdravje ljudi k osnutku plana Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija – za dele enot urejanja prostora TR-307, TR-453 in TR-554, Mestna občina Ljubljana, ID 2585.

Zahtevek za izdelavo mnenja izvira iz vloge Mestne občine Ljubljana, Mestna uprava, Oddelek za urejanje prostora, pod št. 35021-8/2021-224 z dne 28. 6. 2024, ki jo je kot nosilcu urejanja prostora posredovala Ministrstvu za zdravje in je bila priložena vaši vlogi.

V pregled za izdelavo mnenja smo prejeli naslednjo dokumentacijo, dostopno na spletni povezavi <https://mol.sharefile.eu/share/view/s5377326c85fe4609b4493b8f5091c014/fo78fd1c-e5e2-4770-bc0a-f46826708760>:

- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu 305 Vrtno mesto Sibirija – za dele enot urejanja prostora TR-307, TR-453 in TR-554; faza: dopolnjen osnutek; izdelovalec: Ljubljanski urbanistični zavod, d. d., Verovškova 64, Ljubljana, št. projekta: 8847; datum: julij 2023.
- Okoljsko poročilo za Občinski prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija; faza: za mnenje o ustreznosti; izdelovalec: ZaVita, svetovanje, d.o.o., Tominškova 40, 1000 Ljubljana; št. projekta: 284/2021; datum: 16. 1. 2023.
- Poročilo: Novelacija ocene hrupne obremenitve za OPPN 305 – Vrtno mesto Sibirija v Ljubljani; izdelovalec: A-PROJEKT, d.o.o., Vinarje 110B, 2000 Maribor; št. poročila: Aprojekt 60/2023; datum: december 2023.

Kot izhodišče za izdelavo mnenja smo uporabili naslednjo zakonodajo in kriterije:

- Drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami in dopolnitvami),
- Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje, Ur.l. RS, št. 9/2009 in 44/22 – ZVO-2,
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2),
- Kriteriji za ugotavljanje sprejemljivosti planov s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja v postopkih celovite presoje vplivov na okolje (Verzija 2), ki so objavljeni na spletni povezavi https://www.gov.si/assets/ministrstva/MZ/DOKUMENTI/Preventiva-in-skrb-za-zdravje/okolje-in-zdravje/Kriteriji_MZ_CPVO-2013.pdf.

Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi:

- Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje za segment zdravje ljudi za plan: Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija, Mestna občina Ljubljana, št. 350-66/2021-2 (256) z dne 4. 10. 2021,
- Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje za segment zdravje ljudi za plan: Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija, Mestna občina Ljubljana, Mnenje po dopolnitvah vloge in dokumentacije, št. 350-66/2021-4 (256) z dne 26. 10. 2021,
- Mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje za segment zdravje ljudi za plan: Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija, Mestna občina Ljubljana, Mnenje po dopolnitvah vloge in dokumentacije, št. 350-66/2021-6 (256) z dne 15. 11. 2021 in
- Prvo mnenje k osnutku plana Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija – za dele enot TR-307, TR-453 in TR-554, Mestna občina Ljubljana, ID 2585, št. 350-66/2021-10 (256) z dne 24. 2. 2023,

ki jih je za potrebe Ministrstva za zdravje izdelal Nacionalni inštitut za javno zdravje.

1. PREVERITEV UPOŠTEVANJA SPLOŠNIH IN KONKRETNIH SMERNIC V PLANU

Splošnih smernic Ministrstvo za zdravje še ni objavilo.

Nacionalni inštitut za javno zdravje je v okviru zgoraj citiranega mnenja, št. 350-66/2021-6 (256) z dne 15. 11. 2021 oblikoval konkretne smernice za pripravo osnutka plana.

Smernice v zvezi s hrupom v osnutku plana niso bile ustrezno upoštevane.

2. PREVERITEV UPOŠTEVANJA PREDPISOV S PODROČJA PRISTOJNOSTI MINISTRSTVA ZA ZDRAVJE

Menimo, da drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 in spremembe in dopolnitve) pri pripravi obravnavanega plana zaradi neustreznega upoštevanja smernic, ki so bile podane v zvezi s hrupom, ni bil upoštevan do stopnje kot je to predvideno s predpisi s področja varovanja okolja (za dodatna pojasnila glej POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI na koncu tega mnenja).

3. MNENJE O USTREZNOSTI OKOLJSKEGA POROČILA ZA SEGMENT ZDRAVJE IN POČUTJE LJUDI

Menimo, da Okoljsko poročilo za Občinski prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija zaradi neustrezne obravnave vplivov hrupa na zdravje in počutje ljudi NI ustrezno in NE omogoča presoje vplivov na zdravje ljudi.

OBRAZLOŽITEV:

Pri ocenjevanju vplivov okoljskega hrupa bi morali upoštevati tudi Uredba o ocenjevanju in urejanju hrupa v okolju in Smernice Svetovne zdravstvene organizacije, ki navajajo, da bi lahko do negativnih posledic na zdravje ljudi lahko prišlo že pri daljši izpostavljenosti hrupu nad 53 dBA za kazalnik L_{dvn}. Cilj novih posegov in omilitvenih ukrepov v Akcijskih načrtih/Operativnih programih varstva pred hrupom je, da se postopno in dolgoročno zmanjšuje število prebivalcev, ki so v bivalnem okolju izpostavljeni hrupu nad 55 dBA za L_{dvn} in 50 dBA za L_{noč}. Najmanj bi bilo treba zagotoviti za vsako stanovanje tiho fasado s takimi pogoji.

V novi stanovanjski soseski je treba zagotavljati tudi zelene površine za druženje, igro otrok, medgeneracijsko povezovanje, za kar je potrebno mirno okolje. Hrup negativno vpliva na duševno zdravje otrok in njihov kognitivni razvoj, zato predlagamo pri posegi večjo previdnost. Predlagamo tudi razmislek o bolj trajnostnih rešitvah. Na primer, krajše prekritje avtoceste in ozelenitev, kar poznamo pri dolenjski avtocesti za namen prehoda divjadi, bi lahko bistveno bolj zmanjšalo obremenjenost okolja s hrupom, tudi na območju južno od avtoceste in odprlo možnost povezave mesta z barjem. Ta povezava je v predlaganem planu nemogoča.

4. MNENJE O SPREJEMLJIVOSTI VPLIVOV IZVEDBE PLANA NA OKOLJE

Menimo, da vplivi izvedbe plana Občinski podrobni prostorski načrt 305 Vrtno mesto Sibirija - za dele enot urejanja prostora TR-307, TR-453 in TR-554, v obliki in obsegu kot je to opisano v dopolnjenemu osnutku plana, z vidika vplivov na zdravje in počutje ljudi zaradi obremenjenosti s hrupom niso trajnostni in ni niso sprejemljivi.

POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI:

Izhodišča, ki so bila uporabljena za izdelavo mnenja o vplivih na zdravje ljudi, so naslednja:

- Odločitve o sprejemljivosti vplivov na zdravje temeljijo na mejnih vrednostih za onesnaženost okolja, ki so določene z veljavno slovensko zakonodajo s področja okolja (npr. za onesnaženost zraka, hrup v naravnem in življenjskem okolju, kakovost pitne vode, itd) ter drugih nacionalnih predpisih s področja ravnanja z okoljem, ki določajo mejne vrednosti, pravila ravnanja in podobno (npr. predpisi s področja urejanja emisij v vode in zrak, ravnanje z odpadki, itd.).

Pri ocenjevanju vplivov poleg zakonodaje upoštevamo tudi strokovne smernice SZO in usmeritve Evropske Komisije, da dolgoročno zmanjšujemo onesnaževanje okolja za doseganje zastavljenih ciljev (*Akcijski načrt* EU za ničelno onesnaževanje, Evropski zeleni dogovor, ...).

- V primeru presoje vpliva hrupa na zdravje in počutje ljudi pri oceni smiselno upoštevamo tudi smernice Svetovne zdravstvene organizacije iz leta 2018.
- Navedba v mnenju »da izvedba plana/posega verjetno ne bo imela pomembnejših vplivov na zdravje ljudi« pomeni, da stopnja tveganja za zdravje ljudi najverjetneje ne bo večja, kot je zajeta v mejne vrednosti, ki so določene z okoljsko zakonodajo. Vendar: skladnost z mejnimi vrednostmi ne pomeni nujno, da ni zdravstvenih učinkov.¹

¹ United Nations, Economic and Social Council, Economic Commission for Europe: Draft guidance on assessing health impacts in strategic environmental assessment. Working Group on Environmental Impact Assessment and Strategic Environmental Assessment. Ninth meeting, Geneva, 9–11 June 2020, ECE/MP.EIA/WG.2/2020/7

- Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi, da bodo izvajalci del in upravljavci posega v času življenjske dobe posega (gradnja, obratovanje, odstranitev) spoštovali pripadajočo veljavno okoljsko zakonodajo in drugo pripadajočo zakonodajo, ki je namenjena varovanju zdravja ljudi.

Pripravili:

Andrej Uršič, univ. dipl. biol.

ANDREJ URŠIČ Digitalno podpisal
ANDREJ URŠIČ
Datum: 2024.07.19
07:47:18 +02'00'

dr. Sonja Jeram, univ. dipl. biol.

SONJA JERAM Digitally signed
by SONJA JERAM
Date: 2024.07.19
08:19:35 +02'00'

Maša Ceglar, mag. san. inž.

MAŠA CEGLAR Digitally signed
by MAŠA CEGLAR
Date: 2024.07.19
07:56:00 +02'00'

Predstojnica
za Nina Pirnat, dr. med.
spec. epid. in javnega zdravja

V vednost:

- naslov
- arhiv, tu

URŠKA BLAZNIK Digitally signed by URŠKA BLAZNIK
Date: 2024.07.19 08:38:40 +02'00'