



Mestna občina
Ljubljana

Nadzorni odbor

Krekov trg 10, 1000 Ljubljana
t: 01 306 45 08
glavna.pisarna@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 90020- 12/2025 - 5

Datum: 4. 11. 2025

Na podlagi 47. člena Statuta MOL in 25. člena Poslovnika Nadzornega odbora MOL je Nadzorni odbor MOL v sestavi:

- **ga. Marija Horvat, predsednica**
- **g. Matej Čepeljnik, podpredsednik**
- **g. Marko Kerin**
- **ga. Jovita Ažman**
- **g. Ivan Oven**
- **g. Matija Žepič**
- **g. Gregor Istenič**

na svoji 33. redni seji dne 4. novembra 2025 sprejel:

POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU RAZPOLAGANJA S PREMOŽENJEM MOL, NAMENSKOSTI IN SMOTRNOSTI PORABE PRORAČUNSKIH SREDSTEV IN FINANČNEGA POSLOVANJA UPORABNIKOV PRORAČUNSKIH SREDSTEV V LETU 2024 IN PROJEKTOV V IZVAJANJU

**Poročilo se posreduje nadzorovanemu organu ter Mestnemu svetu MOL in je dokončen akt
Nadzornega odbora MOL**

VROČITI:

- **Županu Mestne občine Ljubljana**
- **Mestnemu svetu Mestne občine Ljubljana**
- **Direktorju Mestne uprave Mestne občine Ljubljana**



KAZALO

I.	UVOD	3
II.	LETNI PROGRAM NADZORA V LETU 2024	5
III.	UGOTOVITVE PREGLEDA NADZORNEGA ODBORA MOL PO PODROČJIH	7
	<u>PODROČJE PREGLEDA I.</u>	9
	<u>PODROČJE PREGLEDA II.</u>	17
	<u>PODROČJE PREGLEDA III.</u>	32
	<u>PODROČJE PREGLEDA IV.</u>	47
	<u>PODROČJE PREGLEDA V.</u>	49
	<u>PODROČJE PREGLEDA VI.</u>	55
IV.	PRIPOROČILA IN PREDLOGI NADZORNEGA ODBORA MOL	59
V.	ODZIVNO POROČILO	61

I. UVOD

Nadzorni odbor MOL (v nadaljevanju besedila: »NO MOL«), ki je skladno s Statutom MOL najvišji organ nadzora javne porabe v Mestni občini Ljubljana (v nadaljevanju besedila: »MOL«), je v letu 2024 izvajal nadzor nad razpolaganjem s premoženjem MOL, nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo rabe proračunskih sredstev ter nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev, s pregledom pomembnejših področij poslovanja MOL po načelu vzorčnega testiranja v Predlogu odloka o zaključnem računu proračuna MOL za leto 2023 izkazanih odhodkov.

NO MOL se je v skladu s 26. členom Poslovnika Nadzornega odbora MOL seznanil z osnutki poročil o nadzoru, ki so jih člani Nadzornega odbora MOL izdelali na podlagi pregledane dokumentacije v skladu z razporedom dela nadzora za proračunsko porabo v MOL v letu 2023, na podlagi LETNEGA PROGRAMA NADZORA, ki ga je NO MOL sprejel na 12. redni seji dne 27. 2. 2024.

V skladu s terminskim planom je NO MOL nadzorstvene zapisnike posredoval županu. NO MOL je v poročilu upošteval odgovore in pripombe na nadzorstvene zapisnike, ki jih je od Mestne uprave MOL prejel do 5. 7. 2024. Po pregledu prejete dokumentacije so člani NO MOL zahtevali dodatna pojasnila, katera so prejeli do 20. 8. 2024. Nadzorni odbor MOL je posredoval MU MOL osnutek poročila in prejel pripombe uprave do 23. 9. 2024.

Poročilo nad razpolaganjem s premoženjem MOL, nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo rabe proračunskih sredstev ter nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev MOL v letu 2023 je pripravljeno v skladu z:

- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE),
- Statutom Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 – uradno prečiščeno besedilo),
- Poslovníkom Nadzornega odbora Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 6/16) in
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09).

Sodelovanje Nadzornega odbora MOL z Županom MOL in Mestno upravo MOL

Komunikacija med NO MOL in mestno upravo (v nadaljevanju MU MOL) je potekala utečeno preko županovega kabineta oziroma preko direktorja mestne uprave. Sodelovanje je bilo korektno: odgovore na zahteve NO so posredovali v postavljenih rokih, pristojne osebe, ki jih je NO vabil na seje, so se vabilom odzvale.

Člani NO MOL ugotavljajo, da so bili odgovori na ugotovitve pripravljeni pregledno in podpisani od odgovornih oseb.

Sodelovanje Nadzornega odbora MOL s Službo za notranjo revizijo MOL

Služba za notranjo revizijo MOL je NO MOL pošiljala končna poročila ter poročila o popravljalnih ukrepih revidiranih enot v zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi.

Nadzorni odbor MOL je spremljal delo Službe za notranjo revizijo MOL in se seznanjal z njenimi poročili. V letu 2024 sta NO MOL in SNR MOL nadaljevala sodelovanje na vzpostavljeni skupno varovani platformi, ki omogoča lažje sodelovanje in boljšo dostopnost obema organoma. NO MOL je podal soglasje na Načrt dela Službe za notranjo revizijo v letu 2025 in na Dolgoročni načrt dela Službe za notranjo revizijo za obdobje od leta 2025 do leta 2029.

Na 28. seji, dne 18. 6. 2025 se je Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana seznanil s Pravilnikom o notranji reviziji v Mestni občini Ljubljana št. 010-2/2025-1 in na vsebino ni imel dodatnih predlogov ali zahtev.

Sodelovanje Nadzornega odbora MOL z Računskim sodiščem Republike Slovenije in Komisijo za preprečevanje korupcije

Predstavniki nadzornega odbora se v novi sestavi od imenovanja petih članov na 2. redni seji Mestnega sveta MOL dne 27. 2. 2023 in imenovanja dveh članov ter predsednice na 3. redni seji Mestnega sveta MOL, dne 20. 3. 2023 niso sestali z odgovornimi osebami na Računskem sodišču RS.

Nadzorni odbor MOL je 27. marca 2024 prejel s strani KPK odstop prijave Aleša Mrzela v katerem napotuje na neustrezno ravnanje MOL glede porabe javnih sredstev MOL. V dopisu ugotavlja, da je NO MOL že obravnaval njegove zahteve iz leta 2023 in, da je MOL ugotovil, da ne prihaja do neracionalne porabe javnih sredstev iz razloga, da so bila sredstev porabljen za pridobitev služnosti pri gradnji kanala in da zaradi neurejenih mej ne more biti posledično znano v kolikšni površini zbiralnik posega v predmetno nepremičnino in je bilo zaradi tega smotno in gospodarno služnost ustanoviti na celi parceli. Nadzorni odbor MOL je pobudo o ponovni preučitvi obravnaval na 14., 15., 18., 19. in 20. seji in ter čaka dodatna pojasnila MU MOL.

Nadzorni odbor MOL je 23. maja 2024 prejel s strani KPK odstop dveh prijav v katerih zakrbljeni občani in anonimna zaposlena izražajo skrb glede poslovanja vrtca Pedenjped in vrtca Trnovo. Nadzorni odbor MOL se je z odstopljeno prijavo seznanil na 16., 18. in 21. seji in izdal priporočilo županu.

Nadzorni odbor MOL je prejel s strani Urada za Nadzor proračuna RS prijavo glede MOL zaradi rabe javnih sredstev MOL zaradi sanacije zemljiških parcel v zasebni lasti brez javnega razpisa (številka prijave 0612-3/2025 -6, z dne 28. 3. 2025) in obravnaval prijavo na 28. seji NO MOL. Na 32. seji NO MOL je nadzorni odbor obravnaval poročilo MU MOL glede prijave na sečnjo in ugotovil, da je uprava ravnala v skladu s predpisi.

Nadzorni odbor MOL je prejel vprašanje Policijske uprave Ljubljana glede nepravilnosti pri porabi proračunskih sredstev na Mestni občini Ljubljana, za reprezentanco MOL v zadnjih petih letih in jo obravnaval na 32. seji 28. 10. 2025, ter odgovore in pojasnila MU MOL še čaka.

II. LETNI PROGRAM NADZORA V LETU 2025

PROGRAM NADZORA V LETU 2025

1. Nadzorni pregled namenske in smotrne porabe sredstev po Odloku o proračunu Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju MOL)
2. Nadzorni pregled namenske in smotrne porabe sredstev po Rebalansih proračuna MOL
3. Nadzorni pregled Poročila o izvrševanju proračuna MOL za I. polletje leta 2025
4. Nadzorni pregled Zaključnega računa proračuna MOL za leto 2024
5. Nadzorni pregled Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Mestne občine Ljubljana v vrednosti nad 200.000 €
6. Nadzorni pregled Sprememb in dopolnitev Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Mestne občine Ljubljana v vrednosti nad 200.000 €
7. Nadzorni pregled sprememb skupne vrednosti pravnih poslov nepremičnega premoženja, ki jih lahko sklepa Mestna občina Ljubljana
8. Nadzorni pregled poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti MOL v letu 2024
9. Nadzorni pregled družb v lasti MOL
10. Nadzorni pregled javnih naročil MOL
11. Nadzorni pregled javno zasebnih partnerstev, kjer je javni partner MOL
12. Nadzorni pregled izvajanja koncesij, ki jih podeljuje MOL.

V letu 2025 bo Nadzorni odbor MOL ob zgoraj splošno opredeljenih nadzorih posebno pozornost namenil naslednjim pregledom:

1. Pregled izpostavljenosti, obveznosti ter (posrednega in neposrednega) finančnega dolga
2. Poslovanje povezanih podjetij (Javni holding Ljubljana) in s tem povezani ekonomski učinki in potencialna bremena za MOL
3. Zapadle terjatve v bruto višini vsaj 10.000,00 EUR
4. Finančni prihodki MOL v letu 2024
5. Posojila, jamstva: s specifikacijo danih posojil (kratkoročnih in dolgoročnih) ter danih jamstev (garancij, solidarnih ali subsidiarnih poroštev, menic ipd.) bodisi fizičnim bodisi pravnim osebam. Informacija, ali je primarni dolžnik pri katerem od posojil, za katera je MOL dala jamstva ali menice, v zamudi s plačilom glavnice, obresti ali drugih pripadkov.
6. Pregled nezaključenih pravnih postopkov, kjer MOL nastopa kot tožena ali tožeča stranka in je znesek zahtevka vsaj 30.000,00 EUR
7. Ekonomsko-upravljavski vidiki združevanja vrtcev
8. Namenski prihodki v letu 2024
9. Analiza tekočih transferov v letu 2024 – KTO 410, KTO 4133 in KTO 4135
10. Investicijski transferi v letu 2024 – KTO 4313, KTO 4314 in 4323
11. Analiza plač in drugih izdatkov - podskupina kontov 400 (gibanje zadnjih 3 let s podrobnejšim pregledom realizacije v letu 2024).
12. Urejanje prostora – pregled postopkov
13. Upravljanje z nepremičninami MOL
14. Garažna hiša pod tržnico
15. Spremljanje realizacije treh obvoznic:
 - a) Zalog,
 - b) Sostro,
 - c) Gameljne.
16. Preveritev spremljanja doseganja ciljev iz razpisov, preko katerih se financirajo različni subjekti, kjer MOL ni med ustanovitelji, s poudarkom na vsebinskem spremljanju ciljev
17. Preveritev sistema upravljanja s kapitalskimi naložbami MOL, s poudarkom določanja strateških ciljev glede razvoja in delovanja posamezne kapitalске naložbe
18. Izgradnja južne izpostave Gasilske brigade Ljubljana

19. Projekt Atletski center Ljubljana
20. Projekt Športni center Ilirija
21. Center plezalnih športov
22. Obnova kopališča Vevče
23. Pregled investicij v nepremičnine, ki predstavljajo kulturno dediščino za 3 največje investicije v 2024
24. Stanovanjski sklad - pregled odhodkov za nakup zgradb in prostorov ter vzdrževanja stanovanj in prihodki od najemnin ter seznam praznih stanovanj
25. Pristojnosti, investicije in prihodki Mestnega redarstva MOL – primerjalno za leti 2023 in 2024

III. UGOTOVITVE PREGLEDA NADZORNEGA ODBORA MOL PO PODROČJIH

Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana (v nadaljevanju NO MOL) je bil imenovan na 2. redni seji Mestnega sveta MOL dne 27. 2. 2023 in imenovanja dveh članov ter predsednice na 3. redni seji Mestnega sveta MOL, dne 20. 3. 2023.

Redni letni nadzor področja poslovanja Mestne občine Ljubljana se v manjšem delu nanaša na zaključni račun proračuna za leto 2024, pretežno pa na področja, ki jih je NO izbral za nadzor na pobudo drugih organov RS, MOL ali po lastni presoji. Pregled izbranih področij je NO opravil na podlagi podatkov iz zaključnega računa proračuna MOL za leto 2024, proračuna MOL za leto 2025 ter dokumentacije in odgovorov, ki mu jih je na njegovo zahtevo posredovala Mestna uprava Mestne občine Ljubljana. Pregled zaključnega računa proračuna se je osredotočil na temeljne naloge nadzornega odbora, opredeljene v 33. členu Statuta Mestne občine Ljubljana.

Pri svojem pregledu se je NO MOL osredotočil na postavke, ki so po njegovi presoji pomembne glede na vrsto prihodkov in odhodkov, ter na postavke, kjer je ugotovil večja odstopanja izkazanih zneskov od realizacije preteklega leta ali veljavnega proračuna.

NO MOL je v letu 2024 v okviru svojih pristojnosti opravil naslednje naloge:

- seznanil se je z načrtom dela Službe za notranjo revizijo Mestne občine Ljubljana za obdobje 2024 – 2028 in jih upošteval pri svojem delu;
- seznanil se je s poročilom Službe za notranjo revizijo Mestne občine Ljubljana za leto 2024 in jih upošteval pri svojem delu;
- predlagal zmanjšanje obsega Zaključnega računa MOL, predvsem pri navajanju tistih informacij, ki ne prispevajo k informacijski vrednosti Zaključnega računa MOL;
- redno je pregledoval stanje zadolženosti Mestne občine Ljubljana na način kvartalnega poročanja na podlagi Pravilnika o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin;
- Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana se je seznanil s Pravilnikom o notranji reviziji v Mestni občini Ljubljana št. 010-2/2025-1.
- nadaljeval obravnavo odstopljene prijave s strani KPK RS, katero je na KPK podal dr. Aleš Mrzel glede sklenitve posla in izplačilo služnosti za izgradnjo CO kanala na parceli 2161 k.o. Ježica v vrednosti okoli 55000 €; NO MOL čaka na dodatna pojasnila s strani MU MOL, katera je sprejel na svoji 18. seji in 20. seji.
- nadaljeval obravnavo odstopljene prijave s strani KPK RS, katero so na KPK podali zaskrbljeni občani in anonimna zaposlena glede poslovanja vrtcev Trnovo in Pedenjped in izdal priporočilo županu, da
- Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana priporoča županu MOL, da se odgovorni odločevalci v vsakem primeru, ko bi lahko prišlo do nasprotja interesov, izločijo iz postopka s pisno izjavo.
- seznanil z odstopom anonimne prijave glede domnevnih nepravilnosti Hostla celica, katero mu je odstopilo Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna in jo obravnaval na svoji 18., 19. in 20. seji ter zaključil, da ni možno pritrditi navedbam v anonimni prijavi.
- obravnaval prijavo s strani Urada za Nadzor proračuna RS prijavo glede MOL zaradi rabe javnih sredstev MOL zaradi sanacije zemljiških parcel v zasebni lasti brez javnega razpisa (številka prijave 0612-3/2025 -6, z dne 28. 3. 2025), na svoji 28 seji in čaka, da Mestna uprava MOL, pripravi enoten odgovor v zvezi z omenjenimi navedbami prijavitelja.
- obravnaval uspešnost MOL pri koriščenju državnih in EU sredstev za ureditev kanalizacijskega omrežja v MOL. Nadzorni odbor Mestne občine Ljubljana je pozval MU MOL, da četrtno

posreduje informacijo o realizaciji projekta Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja glede na terminski načrt iz pogodbe za črpanje EU sredstev.

PODROČJE PREGLEDA I. – SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

1. ZADOLŽENOST MOL

1.1 Stanje finančnega dolga in možna dodatna zadolžitve

Izračun največjega obsega možnega dolgoročnega zadolževanja MOL za leto 2024 je prikazan v spodnji tabeli.

Izračun največjega obsega možnega dolgoročnega zadolževanja MOL za leto 2024 v EUR

	1. Osnova za izračun največjega obsega možnega zadolževanja občine (1=1.1-1.2-1.3-1.4-1.5):	392.836.712
	1.1. realizirani prihodki iz A. Bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja	421.551.580
	zmanjšani za:	
	1.2. prejete donacije (73)	311.430
	1.3. transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije (740001)	5.826.658
	1.4. prejeta sredstva iz proračuna EU (741+78)	22.576.780
	1.5. prihodke režijskih obratov	0
drugi odstavek 10. b člen ZFO-1	2. Največji obseg možnega zadolževanja občine - odplačilo glavnice in obresti (2=1*15%)	58.925.507
	3. Obstoječe zadolževanje občine - odplačilo glavnice in obresti	19.695.916
	4. Novo zadolževanje občine Zadolževanje za izvrševanje proračuna MOL za investicije, predvidene v proračunu MOL v višini 20.000.000 EUR (gla. in obr. 2.257.897,55 EUR)	2.257.898
	5. Skupaj zadolževanje občine (5=3+4)	21.953.814
	6. Razlika med največjim obsegom možnega zadolževanja in skupnim zadolževanjem občine (6=2-5)	36.971.693

Vir: izpis iz aplikacije eDolg-občine z dne 23.05.2025

Skladno s 25. členom Odloka o proračunu MOL za leto 2024 in 3. členom Odloka o rebalansu proračuna MOL za leto 2024 se je MOL v letu 2024 *dolgoročno* zadolžila za v proračunu predvidene investicije v višini 20 mio EUR. Tako je skupna zadolženost MOL ob koncu leta 2024 znašala približno 120,1 mio EUR.

Glede na to, da so vsa odplačila glavnice in obresti v letu 2024 skladno z amortizacijskimi načrti evidentirana v višini približno 19,7 mio EUR, bi se MOL – da bi dosegla največji možni obseg zadolževanja glede na odplačilo glavnice in obresti v višini 58,9 mio EUR – lahko v letu 2024 dodatno zadolžila za približno 225,5 mio EUR, seveda ob pogojih obstoječe (nespremenjene) dinamike odplačil dolgoročnih kreditov. Ob tem se je dejansko zadolžila v višini 20 mio EUR pri dveh poslovnih bankah, kar je na letni ravni povečalo odplačilo glavnice in obresti za približno 2,3 mio EUR. Kot je razvidno iz točke 6 zgornje tabele (Razlika med največjim obsegom možnega zadolževanja in skupnim zadolževanjem), bi dodatna možna letna obveznost MOL iz naslova novih kreditov (t.j. skupni znesek za odplačilo glavnice in pripadajočih obresti) lahko znašala približno 36,9 mio EUR, in sicer ob že omenjeni predpostavki nespremenjene dinamike odplačevanja obveznosti iz obstoječih kreditov.

1.2 Specifikacija zadolževanja v letu 2024

V povezavi s prejšnjim odstavkom spodnja tabela prikaže specifikacijo zadolževanja, razdeljeno na kratkoročno in dolgoročno zadolževanje.

Specifikacija novih zadolžitvev (kratkoročnih in dolgoročnih) ter pogoji zadolževanja v letu 2024 v EUR

ŠTEVILKA POGODBE	BANKA	NAMEN	VIŠNA SKLENJENE POGODBE	DATUM POGODBE	DOBA ODPL. V LETIH	ROK VRAČILA KREDITA	EURIBOR	OBREST. MARŽA ALI PRIBITEK	nadom. za odobritev in vodenje	nadomestilo v primeru nečrpanja	nadomestilo v primeru predčasnega poplačila	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
kratkoročna zadolženost									21.500			0
121740-008	SKB d.d.	Upravljanje likvidnosti proračuna za leto 2024	15.000.000	03.01.2024	do 1 leta	31.12.2024	1-mes.	0,35%	7.500	0,10% letno	v višini, določeni v vsakokrat veljavnem ceniku banke	0
RV 5026/2024	Unicredit bank d.d.	Upravljanje likvidnosti proračuna	10.000.000	02.02.2024	do 1 leta	04.06.2024	-	4,10%	5.000	ni nadomestila	ni nadomestila	0
RV 5233/2024	Unicredit bank d.d.	Upravljanje likvidnosti proračunain poplačilo morebitnih kreditnih obveznosti po Pogodbi o okvirnem kreditu št. RV 5233/2024	10.000.000	04.06.2024	do 1 leta	04.10.2024	3-mes.	0,26%	4.000	ni nadomestila	ni nadomestila	0
K 5421/2024	Unicredit bank d.d.	Upravljanje likvidnosti proračuna in rednega poslovanja	10.000.000	02.10.2024	do 1 leta	20.12.2024	3-mes.	0,28%	5.000	ni nadomestila	ni nadomestila	0
dolgoročna zadolženost									25.000			20.000.000
301-0010655102	INTESA SANPAOLO BANK d.d.	Financiranje investicij, predvidenih v občinskem proračunu MOL za leto 2024	10.000.000	17.12.2024	10	29.12.2034	-	2,70%	20.000	ni nadomestila	v skladu z vsakokrat veljavno Tarifo ISP d.d.	10.000.000
LD2434800010	NOVA LJUBLJANSKA BANKA d.d.	Financiranje investicij, predvidenih v občinskem proračunu MOL za leto 2024	10.000.000	17.12.2024	10	17.12.2034	-	2,94%	5.000	ni nadomestila	v skladu z vsakokrat veljavno Tarifo NLB d.d.	10.000.000
SKUPAJ KRATKOROČNA IN DOLGOROČNA ZADOLŽENOST									46.500			20.000.000

Iz podtabele »kratkoročna zadolženost« je razvidno, da se je MOL v letu 2024 likvidnostno zadolžila pri dveh komercialnih bankah, in sicer za 15 mio EUR revolving kredita pri SKB banki d.d. ter skupno 30 mio EUR revolving kredita pri UniCredit bank d.d., sicer v obliki treh ločenih kreditnih pogodb.

MOL je bila v letu 2024 glede na sklenjene pogodbe v obdobju od dne 3.1.2024 do dne 02.02.2024 in od dne 20.12.2024 do 31.12.2024 kratkoročno zadolžena v višini 15 mio EUR, kar je znašalo približno 2,9 % vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna, od dne 02.02.2024 do dne 20.12.2024 pa v višini 25 mio EUR, kar je znašalo približno 4,9 % vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna. Vsi izdatki MOL v letu 2024 so bili z rebalansom planirani v višini približno 510,1 mio EUR, tako da je bila kratkoročna zadolženost MOL skladna s 5. točko 10.a. člena ZFO-1, ki opredeljuje likvidnostno zadolževanje občin največ do 5% vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna.

Podtabela »dolgoročna zadolženost« podrobneje prikazuje pogoje dolgoročnih kreditov za predvidene investicije, kot je NO MOL že povzel v prejšnjem poglavju. Zadolževanje je bilo skladno s 25. členom Odloka o proračunu MOL za leto 2024 (sprejet na 9. seji MS MOL dne 20.11.2023) in 3. členom Odloka o rebalansu proračuna MOL za leto 2024 (sprejet na 17. seji MS MOL dne 21.10.2024). NO MOL ob tem izpostavlja, da v luči aktualnih makroekonomskih gibanj na področju EMU ne gre pričakovati pomembnejšega kratkoročnega porasta spremenljivih obrestnih mer (EURIBOR), tako da s tem povezano tveganje za MOL ni materialnega pomena.

1.3 Specifikacija danih jamstev MOL v letu 2024

Iz posredovanega odgovora Mestne uprave MOL z dne 13.06.2025 izhaja, da MOL v letu 2024:

- ni dala nikakršnih jamstev za obveznosti tretjih oseb, kar vključuje solidarna ali subsidiarna poroštva, menice, patronatske izjave ipd.;
- ni imela vknjiženih hipotek oziroma podanih predlogov za vknjižbo hipotek na premoženju MOL.

NO MOL ob tem sicer opominja, da ga je Služba za pravne zadeve MOL ob lanskoletni pripravi letnega poročila obvestila, da evidence morebitnih vknjiženih hipotek na nepremičninah v lasti MOL ne vodi in bi se v primeru neporavnanih obveznosti sicer lahko zgodilo, da bi upnik vložil predlog za izvršbo za prisilno izpolnitev dolžnikove obveznosti iz stvarnega premoženja MOL. NO MOL ocenjuje, da je

verjetnost takega dogodka še naprej zelo nizka, obenem pa bi upnik, če bi do takega dogodka že prišlo, glede na zadostno likvidnost MOL primarno zagotovo posegel na denarna sredstva na bančnih računih MOL.

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL ugotavlja, da je zadolženost MOL v 2024 bila skladna z zakonodajnimi okviri, obenem pa MOL v letu 2024 ni izkazovala nobenih novih potencialnih obveznosti za primer izpolnitve obveznosti tretjih oseb. NO MOL nima priporočil.

2. ZADOLŽENOST PODJETIJ V SKUPINI JAVNI HOLDING LJUBLJANA (JHL)

Spodnje štiri tabele prikazujejo novo zadolženost družb v skupini JHL v letu 2024. Navedba »delež v proračunu MOL« pomeni lastniški delež MOL v vsakem od obravnavanih podjetij.

LPP d.o.o.											delež v proračunu MOL		87,32%
ŠTEVILKA POGOBE	BANKA	NAMEN	Maksimalna višina zadolžitve v proračunu/rezultatu proračuna MOL za leto 2024 (v EUR)	VIŠINA SKLENJENE POGOBE	VIŠINA SKLENJENE POGOBE - delež lastništva MOL	DATUM SKLENJENOSTI POGOBE	DOBA OPL. V LETU	ROK VRAČILA KREDITA	EURBOR	OBREZNA MARŽA ALI PRIBYTEK	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024 - delež lastništva MOL	Obravnava na lastniški del
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
lastniška zadolženost				16.500.800	14.407.800						10.800.000	9.517.880	
51-51000793 (056055-124)	OTP banka d.d. (SEB banka d.d.)	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	14.407.800	2.000.000	1.746.400	21.03.2024	do 1	20.03.2025	3 mes.	2,85%	2.000.000	1.746.400	
99-52-52000738	Delavska hranilnica d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		3.500.000	3.056.300	08.08.2024	do 1	11.08.2025	3 mes.	4,70%	3.500.000	3.056.300	
RV 9395/2024 - revolving	UniCredit Banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		1.000.000	873.300	03.10.2024	do 1	03.10.2025	3 mes.	3,35%	0	0	0,25%
RV 9396/2024 - revolving	UniCredit Banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		3.000.000	2.619.600	18.10.2024	do 1	17.10.2025	6 mes.	4,44%	0	0	0,10%
5532/2024	UniCredit Banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		2.500.000	2.183.000	12.12.2024	do 1	11.12.2025	6 mes.	4,57%	2.500.000	2.183.000	
18041531	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		1.500.000	1.309.800	12.12.2024	do 1	11.12.2025	6 mes.	3,80%	1.500.000	1.309.800	
50034551 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		3.000.000	2.619.600	12.12.2024	do 1	11.12.2025	6 mes.	3,80%	1.400.000	1.222.480	0,30%
delniška zadolženost				4.000.000	3.492.800						3.714.286	3.243.314	
KS245/2024	UniCredit Banka d.d.	Financiranje plačila prejetkov za polico zavarovanje vozilov	15.492.800	4.000.000	3.492.800	02.07.2024	7 let	30.06.2031	3 mes.	3,05%	3.714.286	3.243.314	
SKUPAJ ZADOLŽITEV				29.900.800	26.500.800	17.900.600					14.514.286	12.761.194	

ENERGETIKA LJUBLJANA d.o.o.				delež v proračunu MOL										87,32%
ŠTEVILKA POGOBE	BANKA	NAMEN	Maksimalna višina zadolžitve v proračunu/rezultatu proračuna MOL za leto 2024 (v EUR)	VIŠINA SKLENJENE POGOBE	VIŠINA SKLENJENE POGOBE - delež lastništva MOL	DATUM SKLENJENOSTI POGOBE	DOBA OPL. V LETU	ROK VRAČILA KREDITA	EURBOR	OBREZNA MARŽA ALI PRIBYTEK	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024 - delež lastništva MOL	Obravnava na lastniški del	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
lastniška zadolženost				29.000.000	64.616.800						64.800.000	60.876.190		
LD2401500043 - revolving	NIB d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	64.616.800	20.000.000	17.464.000	25.01.2024	do 1	15.07.2024	1 mes.	1,70%	20.000.000	17.464.000	0,30%	
LD2418600045 - revolving	NIB d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		13.000.000	11.351.600	12.07.2024	do 1	24.01.2025	1 mes.	1,70%	13.000.000	11.351.600	0,20%	
50034067 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		10.000.000	8.732.000	09.12.2024	do 1	05.12.2025	6 mes.	1,80%	10.000.000	8.732.000	0,30%	
301-0010652386 - revolving	Banka Intesa - Sampao d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		8.000.000	6.985.600	09.12.2024	do 1	05.12.2025	6 mes.	1,80%	8.000.000	6.985.600	0,30%	
301-0010652580	Banka Intesa - Sampao d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		5.000.000	4.366.000	11.12.2024	do 1	05.12.2025	6 mes.	1,80%	5.000.000	4.366.000	0,30%	
074928675/5	Gorenjska banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		16.000.000	13.971.200	09.12.2024	do 1	08.12.2025	6 mes.	1,80%	16.000.000	13.971.200	0,30%	
50034540 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	64.616.800	2.000.000	1.746.400	09.12.2024	do 1	08.12.2025	6 mes.	1,80%	2.000.000	1.746.400		
51041498	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		11.700.000	10.362.800	09.12.2024	do 1	08.12.2025	6 mes.	1,80%	11.700.000	10.362.800		
delniška zadolženost				17.464.800	15.624.800						13.700.000	12.062.840		
K 5586/2024	UniCredit Banka d.d.	financiranje investicij	17.464.800	17.464.800	15.624.800	16.12.2024	3 leta	31.12.2027		4,95%	13.700.000	12.062.840		
SKUPAJ ZADOLŽITEV				82.880.800	87.706.000						82.500.000	77.039.000		

JP VOKA SNAGA d.o.o.													delež v proračunu MOL		87,32%
ŠTEVILKA POGOBE	BANKA	NAMEN	Maksimalna višina zadolžitve v proračunu/rezultatu proračuna MOL za leto 2024 (v EUR)	VIŠINA SKLENJENE POGOBE	višina sklenjene POGOBE - delež lastništva MOL	DATUM SKLENJENOSTI POGOBE	DOBA OPL. V LETU	ROK VRAČILA KREDITA	EURBOR	OBREZNA MARŽA ALI PRIBYTEK	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024 - delež lastništva MOL	Obravnava na lastniški del		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13			
lastniška zadolženost				21.830.000	20.083.600						17.700.000	16.453.640			
50001269 - revolving (050112-01-01)	OTP banka d.d. (otpb banka d.d.)	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	21.830.000	2.000.000	1.746.400	03.05.2024	do 1	30.04.2025	1 mes.	1,85%	1.000.000	873.200	0,30%		
99-50-50000319 - revolving	Delavska hranilnica d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		2.000.000	1.746.400	03.05.2024	do 1	30.04.2025	1 mes.	5,30%	0	0			
78/24-804/21 - revolving	DBS d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		2.000.000	1.746.400	09.10.2024	do 1	10.10.2025	3 mes.	0,90%	3.000.000	2.619.600	0,50%		
99-50-50000345 - revolving	Delavska hranilnica d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		4.000.000	3.492.800	17.10.2024	do 1	17.10.2025	6 mes.	4,50%	2.200.000	1.921.040			
99-50-50000349 - revolving	Delavska hranilnica d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		2.000.000	1.746.400	08.11.2024	do 1	07.11.2025	6 mes.	4,80%	2.000.000	1.746.400			
51041513	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja		7.000.000	6.112.400	12.12.2024	do 1	11.12.2025	6 mes.	1,60%	7.000.000	6.112.400			
50034550 - revolving	OTP banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	21.830.000	3.000.000	2.619.600	12.12.2024	do 1	11.12.2025	6 mes.	1,60%	2.500.000	2.183.000	0,30%		
delniška zadolženost				4.000.000	3.492.800					4.000.000	3.492.800				
51039829	OTP banka d.d. (Nova KBM d.d.)	financiranje investicij		12.224.800	4.000.000	3.492.800	20.06.2024	7 let	31.12.2031	6 mes.	1,70%	4.000.000	3.492.800		
SKUPAJ ZADOLŽITEV				34.054.800	27.086.000	33.576.400					21.700.000	19.946.440			

JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o.										delež v proračunu MOL		100,00%	
ŠTEVILKA POGOBE	Povečajodajalec	NAMEN	Maksimalna višina zadolžitve v proračunu/rezultatu proračuna MOL za leto 2024 (v EUR)	VIŠINA SKLENJENE POGOBE	VIŠINA SKLENJENE POGOBE - delež MOL	DATUM SKLENJENOSTI POGOBE	DOBA OPL. V LETU	ROK VRAČILA KREDITA	EURBOR	OBREZNA MARŽA ALI PRIBYTEK	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024	STANJE GLAVNIC na dan 31.12.2024 - delež MOL	Obravnava na lastniški del
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
lastniška zadolženost				10.000.000	10.000.000						2.000.000	2.000.000	
046924734/2 - revolving	Gorenjska banka d.d.	uravnavanje finančne likvidnosti in rednega poslovanja	10.000.000	10.000.000	10.000.000	17.12.2024	do 1	15.12.2025	6 mes.	1,60%	2.000.000	2.000.000	0,30%
delniška zadolženost				0	0						0	0	
SKUPAJ ZADOLŽITEV				10.000.000	10.000.000						2.000.000	2.000.000	

Ker lahko podatke o zadolženosti ustrezno interpretiramo le ob istočasni analizi poslovanja podjetij, ob tem v spodnji tabeli za vsa štiri podjetja prikazujemo ključne podatke o poslovanju.

v EUR	Energetika	LPP	VOKA SNAGA	JHL
Prihodki iz poslovanja	222.162.040	72.982.372	118.440.545	14.945.299
Prihodki iz poslovanja brez prihodkov po pogodbi o obvladovanju	222.162.040	70.568.471	118.440.545	14.945.299
Prihodki iz poslovanja po pogodbi o obvladovanju	0	2.413.901	0	0
Celotni prihodki	224.814.600	73.042.075	118.676.052	23.001.561
EBIT	5.923.682	1.454.846	2.628.646	-1.762.318
Finančne obveznosti na dan 31.12.2024	156.764.885	19.384.149	41.883.565	3.259.435
od tega finančne obveznosti iz naslova posojil	156.697.913	18.440.522	39.786.060	2.010.282

Na podlagi prikazanega NO MOL povzema bistvene ugotovitve:

- Pri Energetiki so se prihodki iz poslovanja v letu 2024 glede na preteklo leto občutno zmanjšali, in sicer za več kot 56 mio EUR. Ob tem je bilo zmanjšanje poslovnih odhodkov v istem obdobju manjše (približno 41,3 mio EUR), kar je pomenilo občutno zmanjšanje dobička iz poslovanja (EBIT) – v letu 2023 je ta znašal več kot 20,6 mio EUR, v letu 2024 le še 5,9 mio EUR. Relativno gledano je podjetje zelo zadolženo, saj se je razmerje med finančnim dolgom in izidom pred davki, obrestmi in amortizacijo (EBITDA) v preučevanem obdobju poslabšalo, in sicer s približno 3,5 v letu 2023 na 7,7 v letu 2024. NO MOL ocenjuje, da izrazito (relativno) poslabšanje poslovanja podjetja lahko predstavlja težave pri financiranju poslovanja prek bančnih posojil, predvsem v smislu zvišanja verjetnosti, da bodo poslovne banke za zavarovanje svoje izpostavljenosti morda lahko zahtevale posredno (prek JHL) ali pa neposredno participacijo MOL. NO MOL ob tem izpostavlja, da je v letu 2024 kratkoročni finančni dolg Energetike zrasel za približno 17 mio EUR, visoka kratkoročna zadolženost (približno 89,4 mio EUR) pa je povezana z visokim tveganjem stalne potrebe po refinanciranju kratkoročnega dolga. Ob tem NO MOL poudarja, da je že v svojem lanskem poročilu izpostavil, da bi posojilodajalci Energetike ob morebitnem slabšem poslovanju slednje od pričakovanj lahko bili nenaklonjen podaljšanju posojil oz. bi za slednjega zahtevali za Energetiko opazno manj ugodne pogoje. To bi posredno, prek večinskega lastništva MOL v JHL, pomenilo neugoden učinek tudi na MOL. NO MOL tudi meni, da ni mogoče vnaprej izključiti možnosti, da bo ta dolg sčasoma treba prestrukturirati v dolgoročnega. Dodajamo tudi, da poslovanje Energetike v letu 2024 občutno zaostaja za načrtom JHL – namesto čistega dobička v višini 15,1 mio EUR je bil realiziran čisti dobiček v višini le 3,5 mio EUR.
- V nasprotju z Energetiko so se prihodki LPP v zadevnem obdobju povečali, in sicer z 68,3 mio EUR v letu 2023 na 72,9 mio EUR v letu 2024. Vendar je tudi v primeru LPP EBIT upadel, saj so se poslovni odhodki podjetja v zadevnem obdobju povečali za približno 4,5 mio EUR, približno enakomerno zaradi zvišanja stroškov blaga, materiala in storitev ter na drugi strani zvišanja stroškov dela. LPP je v letu 2024 uspel še dodatno znižati svojo relativno zadolženost, in sicer s kazalnika 3,9 v letu 2023 na 3,2 v letu 2024. V preučevanem obdobju se je znižal tako kratkoročni finančni dolg podjetja (s 17,5 mio EUR na 13,2 mio EUR), kot tudi njegov dolgoročni dolg (s 7,5 mio EUR na 6,2 mio EUR). Čeprav LPP brez dodatnih zunanjih finančnih virov ni sposoben v celoti odplačati svojega kratkoročnega dolga, pa NO MOL poudarja, da ne gre verjeti, da ob svoji zmerni zadolženosti LPP ne bi mogel pridobiti dodatnih bančnih posojil in/ali refinancirati svojega dolga, ki bo zapadel v bližnji prihodnosti. V skladu s pogodbo o obvladovanju, ki so jo v letu 2021 sklenile obvladujoča družba Javni holding in odvisne družbe VOKA SNAGA, Energetika Ljubljana in LPP, mora obvladujoča družba odvisnim družbam poravnati vsako med trajanjem pogodbe o obvladovanju nastalo letno izgubo, če ni poravnana iz drugih rezerv iz dobička, v katere je bil odveden dobiček med trajanjem te pogodbe. Družba Javni holding je na tej osnovi pokrila ugotovljeno letno izgubo odvisni družbi LPP v višini 2,4 mio EUR za leto 2024, ki je zato poslovno leto zaključila brez izgube (a tudi brez dobička).
- Tudi JP Voka Snaga je v letu 2024 zvišala svoje prihodke – v letu 2023 jih je ustvarila za 113,4 mio EUR, v letu 2024 pa za 118,4 mio EUR. Rast njenih poslovnih odhodkov je bila počasnejša (za približno 4,5 mio EUR), tako da v letu 2024 ustvarila nekoliko boljši EBIT (2,6 mio EUR) kot v letu poprej (2,1 mio EUR). Relativno gledano zadolženost podjetja ostaja zmerina in se je celo nekoliko znižala (s 3,3 v letu 2023 na 3,2 v letu 2024). Ob stabilnem denarnem toku podjetja NO MOL zato meni, da podjetje v bližnji prihodnosti ne bi smelo imeti težav pri pridobivanju dodatnih finančnih virov za svoje poslovanje, čeprav je kratkoročna finančna zadolženost tudi pri tem podjetju v skupini relativno visoka in je konec leta 2024 znašala skoraj 24 mio EUR. V luči v prejšnji alineji omenjene pogodbe o obvladovanju dodajamo, da je za izvedbo najnujnejših investicijskih vlaganj Javni holding na podlagi sklepa skupščine v mesecu decembru 2024 dokapitaliziral družbo VOKA SNAGA v višini 2 mio EUR.

- Javni holding je v letu 2024 pred pokrivanjem letne izgube odvisne družbe (LPP) za leto 2024, dosegel pozitiven poslovni izid v višini 8,3 mio EUR, in sicer iz naslova opravljanja storitev za naročnike in prenosa dela bilančnega dobička odvisne družbe Energetika Ljubljana v višini 8 mio EUR. Po pokrivanju izgube odvisni družbi za leto 2024 je Javni holding zaključil poslovanje s pozitivnim poslovnim izidom v višini 5,9 mio EUR (odvisna družba LPP ima v svojih računovodskih izkazih na podlagi zahtevka za pokrivanje izgube do obvladujoče družbe na dan 31. 12. 2024 evidentirane druge poslovne prihodke in terjatev do obvladujoče družbe ter je zaključila poslovno leto brez izgube). Zapisano drugače: finančni prihodki iz deleža JHL v Energetiki so bili v letu 2024 ključni za pozitivno poslovanje JHL, brez teh prihodkov pa bi JHL tako v letu 2023 tudi v letu 2024 ustvaril čisto izgubo. V trenutnih razmerah je zelo pozitivno, da kapital družbe predstavlja 93,2 % vseh obveznosti do virov sredstev; JHL je minimalno zadolžen (konec leta 2024 je imel približno 2 mio EUR kratkoročnih finančnih obveznosti do bank), poslovne obveznosti se večinoma nanašajo na obveznosti do odvisnih družb iz naslova pokrivanja izgube.

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL ugotavlja, da je relativna zadolženost podjetij v skupini JHL z izjemo Energetike zmerna in v tem smislu kratkoročno ni problematična. NO MOL ob tem priporoča, da MOL kot večinski družbenik JHL od Energetike do stabilizacije njenega poslovanja pridobiva ažurne informacije o njenem poslovanju z jasno identifikacijo finančnih virov za njeno nemoteno poslovanje.

3. PROBLEMATIČNE TERJATVE IN POSTOPKI IZTERJAVE

NO MOL se je seznanil s specifikacijo zapadlih terjatev MOL v bruto višini vsaj 10 tisoč EUR na dan 31.12.2024.

Na podlagi analize prejete dokumentacije NO MOL ugotavlja, da:

- Konec leta 2024 MOL ni imel nobenih zapadlih dolgoročnih terjatev iz poslovanja, ki bi na novo nastale v letu 2024;
- Med kratkoročnimi zapadlimi terjatvami materialno spremembo glede na preteklo leto predstavljajo predvsem terjatve do Ministrstva za vzgojo in izobraževanje. MU MOL pojasnjuje, da gre za zahtevek za plačilo uporabnine oz. zaradi neupravičene obogatitve države za uporabo prostorov v objektu OŠ Danile Kumar, kjer se izvajajo tudi »mednarodni programi«. MOL sicer zagotavlja prostore za izvajanje obvezne osnovnošolske dejavnosti kot javne službe, kar pa ne velja tudi za mednarodni program, ki ga izvaja dolжник. MOL je vseskozi opozarjala, da so pravila nejasna in nedorečena in da je potrebna sprememba Zakona o izvajanju mednarodnih programov s področja vzgoje in izobraževanja. Zato se je MOL tudi odločila za tožbo – iz razlage MOL sledi, da predvsem zato, da bi prišlo do normativne ureditve situacije na OŠ Danile Kumar. Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje je v pismu o nameri sicer izrazilo, da bi zagotavljalo samo sredstva za materialne stroške za mednarodne programe, ne pa tudi »sredstev za prostore in opremo«. Čeprav pri zadevni tožbi ne gre za materialno nepomemben zahtevek, cilj postopka za MOL ni toliko izterjava zneska, temveč da se doseže omenjena normativna ureditev razmer, kot je sicer že bilo dogovorjeno med državo in MOL. Sama tožba, ki je bila s strani MOL vložena, ker je Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje zavrnilo izdane fakture MOL, se vodi pod opr. št. VIII Pg 506/2022 in je v teku.

MU MOL je NO MOL ob tem posredovala tudi splošno pojasnilo glede postopka izterjav, v katerem se je opredelila v povezavi z lanskoletnim priporočilom NO MOL, naj MOL v postopkih izterjave z morebitnimi posegi na različne oblike premoženja dolžnikov v odvisnosti od vsakokratnega primera, vsakič z namenom doseganja čim večjega (in čim hitrejšega) poplačila. MU MOL je zapisala, da se v vseh izvršilnih postopkih osredotoča predvsem na izvršilno sredstvo rubeža denarnih sredstev na bančnih računih (ali plači dolžnika, kjer gre za fizične osebe), saj izvršilna sredstva, kot so rubež nepremičnine, premičnine, prodaja kapitalskih deležev in nematerializiranih vrednostnih papirjev ipd., predstavljajo bolj »invazivno« sredstvo, uspeh same izterjave pa je odvisen od več faktorjev. V splošnem se NO MOL s takšno razlago strinja in ji po preučitvi posredovanih podatkov, iz katerih bodisi zaradi pravnega statusa dolžnika (npr. v stečajnem postopku) bodisi zaradi nematerialnosti konkretnega primera, tudi ne ugovarja.

Ob tem NO MOL izpostavlja, da ni vsebinskih razlogov, da v primeru spremenjenih okoliščin, npr. ob poslabšanju razmer v gospodarstvu ali ob zaznanem poskusu oškodovanja, MOL ne bi pravočasno zavaroval svojih terjatev tudi z uporabo drugih izvršilnih sredstev, v skladu z veljavno zakonodajo.

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL nima priporočil.

4. FINANČNI PRIHODKI MOL V LETU 2024

Finančni prihodki MOL po kontu 75 (prejeta vračila danih posojil in zmanjšanje finančnih naložb) so bili v letu 2024 nematerialni. Na podkontu 710003 (Prihodki iz naslova presežka prihodkov nad odhodki posrednih proračunskih uporabnikov) pa je v letu 2024 realizacija znašala 5.000.000,00 EUR. Znesek se nanaša na izplačilo bilančnega dobička JZ Lekarna Ljubljana in je v skupni višini primerljiv letu 2023

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL nima priporočil.

5. PREGLED KLJUČNIH PRAVDNIH POSTOPKOV

Služba za pravne zadeve je pripravila pojasnila za materialno najpomembnejše pravdne postopke, kjer gre dejansko za denarne zahtevke / terjatve. NO MOL ugotavlja, da se znaten delež takšnih postopkov nanaša na dolžnike, nad katerimi je bil (povečini že pred več leti) začet stečajni postopek, ki do danes še ni bil zaključen. NO MOL v zvezi s takšnimi postopki ni zaznal pomembnih razlik v primerjavi z lanskim letom, pri čemer dodajamo, da je verjetnost poplačila MOL nizka že v luči trajanja teh postopkov in posledičnega dejstva, da je bila velika večina stečajne mase že oblikovana in razdeljena. Takšni so npr. postopki proti Kraškemu zidarju (cca. 408 tisoč EUR), IMOS-G (3,2 mio EUR, Gradis skupina G (3,7 mio EUR).

Kar se tiče postopkov, kjer MOL nastopa kot tožena stranka, že iz prejšnjih let materialno izstopata:

- postopek Sancin zoper MOL v višini 2,2 mio EUR, in sicer zaradi plačila odškodnine po ZDen. Služba za pravne zadeve pričakuje izdajo sodbe, pri čemer si obe strani prizadevata doseči sporazumno rešitev. Na podlagi slednjega dejstva in iz podane obrazložitve sicer izhaja, da zahtevke ni povsem neutemeljen, tako da je NO MOL že lani priporočal, naj MOL oblikuje ustrezne rezervacije (če jih še ni). Iz pojasnila Službe za pravne zadeve izhaja, da je pristojno sodišče s sodbo v juniju 2024 tožbenemu zahtevku delno ugodilo in odločilo, da je MOL dolžna plačati skupaj približno 2 mio EUR ter pripadajoče obresti. MOL je v oktobru 2024 zoper sodbo vložil pritožbo, prav tako tudi tožeče stranke, sporazumna rešitev spora pa še ni bila dosežena;
- postopek Brzin, Lešnik in Hodnik zoper MOL v višini 343 tisoč EUR, prav tako zaradi plačila odškodnine po ZDen. MOL je dne 06.05.2024 prejel sodbo, s katero je bilo tožbenemu zahtevku ugodeno. Služba za pravne zadeve je pojasnila, da je MOL zoper sodbo v maju 2024 vložil pritožbo, o kateri se sodišče zaenkrat še ni odločilo.

Poleg navedenih tožbenih zahtevkov je bila MOL dne 23.02.2024 vročena tožba tožeče stranke Hiša Invest d.o.o., z zahtevkom za plačilo v višini približno 4,3 mio EUR s pripadajočimi obrestmi. Gre za načrtovani zasebni projekt tožeče stranke (Hiša Invest d.o.o.), o katerem MOL podrobnejših podatkov sicer nima. MOL zahtevku v celoti nasprotuje, po temelju in, iz previdnosti, tudi po višini. Po mnenju MOL namreč tožeča stranka ni z ničemer izkazala, da bi projekt lahko dejansko izpeljala in še nadalje, da bi ustvarila dobiček, kakršnega zatrjuje. Zahtevku MOL nasprotuje tudi iz razloga zastaranja, neizpolnjenih pogojev za poslovno in neposlovno odškodninsko odgovornost in predvsem iz razloga, ker je tudi tožeča stranka bila seznanjena, da predmet prodajne pogodbe ni bil mogoč in je bila posledično omenjena pogodba kasneje v sodnem postopku pravnomočno ugotovljena za nično. Prav ta ugotovljena ničnost je namreč podlaga, na kateri tožeča stranka gradi svoj celoten zahtevek, saj je »izgubila« del nepremičnine, kjer je imela namen graditi. Služba za pravne zadeve MOL v luči navedenega meni, da je tožbeni zahtevek neutemeljen. S strani MOL je bil dne 13.03.2024 vložen odgovor na tožbo, sam postopek je tako še v začetni fazi.

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL nima priporočil.

6. PROJEKT ZDRUŽEVANJA VRTCEV

NO MOL je preučil projekt združevanja vrtcev. Gre za idejo o združitvi (pripojitvi / spojitvi) 23 javnih vrtcev, ki jih je ustanovil MOL, temeljni razlog za njihovo združitve pa je optimizacija oz. racionalizacija njihovega poslovanja, ki bi omogočila poenotenje procesov. V okviru analize je NO MOL preučil dokument »Priprava poslovnega načrta in oblikovanja organizacijskega razvoja na področju združevanja 23 vrtcev MOL v skupni Center s skupnimi službami in dejavnostmi skupnega strokovnega pomena«, ki ga je v juniju 2023 za MOL pripravilo podjetje Indigo Consulting d.o.o. V dokumentu so predstavljene tri opcije (i. funkcijska organiziranost, ii. delna centralizacija, iii. matrična organiziranost), svetovalno podjetje pa kot pogoj za uspešno reorganizacijo vrtcev izpostavlja poenotene procese in enoten informacijski sistem za finance in računovodstvo ter hrambo podatkov. Na podlagi svoje analize je podjetje predlagalo po njegovem mnenju najprimernejšo obliko reorganizacije in načrt implementacije predlagane rešitve.

NO MOL sprejema bistvene vsebinske argumente, ki govorijo v prid združevanju vrtcev, predvsem: možni občutni prihranki zaradi kadrovske optimizacije, združevanja in poenostavitve delovnih procesov, nadomestitev pretirano različnih informacijskih sistemov s poenotenim orodjem, centralizacija nabavnih aktivnosti, večja transparentnost, potencialno bolj kvalitetno vzgojno-izobraževalno delo in v končni fazi optimalnejše izvajanje upravljavsko – lastniške vloge MOL kot ustanovitelja vseh 23 vrtcev. Ugotavljamo tudi, da navedeni poslovni načrt vsebuje pregled ključnih pravnih vprašanj, za potrebe preučitve katerih sta bili pripravljeni dve zunanji pravni mnenji ter tudi lastna analiza.

Kot je NO MOL pojasnila MU MOL, ustanovitelj stalno in skrbno spremlja knjigovodske izkaze ter vse elemente stroškov in porabe javnih vrtcev v MOL, pri čemer poglobljena finančna analiza, ki bi vsebovala tudi projekcijo finančnega poslovanja združenih vrtcev (vrtcev v okviru nove organizacijske strukture), do tega trenutka še ni bila pripravljena. MU MOL namreč čaka na možnost pravne potrditve organizacijske oblike v skladu z novo zakonodajo, ki je bila v trenutku priprave analiz v postopku spreminjanja (ZOFVI in ZVrt). MU MOL nam je pojasnila, da z Ministrstvom za vzgojo in izobraževanje potekajo pogovori glede ureditve pravnih podlag za več možnosti optimizacije združevanja vrtcev, kot jih trenutno omogoča ZOFVI in drugi pravni akti ministrstva, pristojnega za predšolsko vzgojo, saj ZOFVI omogoča le eno organizacijsko obliko reorganizacije, po kateri se v ustanovitvenih aktih najprej prenesejo določene naloge vrtcev na MOL, nato pa na enega od vrtcev. V tem smislu bo treba premisliti, če ne bo prišlo do drugačnega dogovora z Ministrstvom za vzgojo in izobraževanje, katere od nalog bi bilo smiselno, racionalno in organizacijsko ustrezno prenesti, katere pa zadržati v posameznem vrtcu.

NO MOL ocenjuje, da takšna vmesna rešitev ne bi v celoti sledila najoptimalnejšemu organizacijskemu preoblikovanju vrtcev, kot ga je v zgoraj imenovanem poslovnem načrtu predlagalo podjetje Indigo consulting. Bistvo predlagane spremembe je namreč v tem, da se ustanovi nov javni zavod, ki bo opravljal določeno javno službo na področju predšolske vzgoje, h kateremu se pripojijo drugi vrtci. Čeprav takšna rešitev v ZOFVI sicer ni izrecno prepovedana, obenem v tem aktu tudi ni posebej predvidena. Zato je Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje podalo stališče, da statusno projekt ni izvedljiv, ker novi zavod kot tak ni predviden v zakonodaji, ker ne sledi normativom, zapisanim v Odredbi o pogojih za ustanavljanje javnih vrtcev, ker ne izvaja pedagoških nalog in ker Zakona o zavodih v tem primeru ni mogoče uporabiti, saj je ZOFVI specialni zakon, ki ne predvideva spojitve / pripojitve javnih vrtcev. MU MOL ocenjuje, da bi nedvoumen odgovor na dilemo lahko podala zgolj sodna presoja, zaradi česar je do zaključka pogovorov z Ministrstvom za vzgojo in izobraževanje projekt začasno zaustavljen.

NO MOL ocenjuje, da ne obstajajo vsebinski zadržki, da MOL ne bi – z lastnimi viri ali ob ustreznih strokovni podpori zunanjega izvajalca – naslovil glavnih, zgoraj izpostavljenih pomislekov, ter pripravil:

- Finančne projekcije predvidenega združenega vrtca, ki bi eksplicitno prikazala finančne prihranke za ustanovitelja ob ohranjanju vsaj enake kakovosti vzgojno-izobraževalne storitve, ki jo trenutno nudijo vrtci; ter
- Analize alternativne rešitve, po kateri bi namesto ustanovitve novega zavoda prišlo do morebitne spojitve vrtcev z namenom centralizacije in posledično optimizacije vsaj nekaterih funkcij, ki niso povezane z vzgojno-izobraževalnim delom (npr. računovodsko-finančna funkcija, nabava, pravna podpora in skladnost, investicije, ...).

NO MOL obenem svetuje MO MOL, naj podrobneje preuči pomislek, da reorganizacija vrtcev posega v identiteto vrtcev in njihovo vzgojno-izobraževalno delo. Omenjeni poslovni načrt tega pomisleka poglobljeno namreč ne naslavlja, pri čemer NO MOL ocenjuje, da gre po vsebini za najpomembnejši potencialni pomislek proti implementaciji predlagane rešitve.

MU MOL je NO MOL v luči zgoraj zapisanega dne 24.09.2025 pojasnil, da je projekt združevanja vrtcev v taki obliki ustavljen, ker se MU MOL ni uspela uskladiti z Ministrstvom za vzgojo in izobraževanje glede sprememb/dopolnitev krovnih predpisov. MU MOL pripravlja alternativno rešitev oblikovanja skupnih služb za podporne dejavnosti (računovodsko – finančna funkcija, nabava, pravna podpora in investicije ipd.) skladno z določbami 42. člena ZOFVI. Pri tem bo MU MOL smiselno upošteval sledeče priporočilo NO MOL.

PRIPOROČILO NO MOL: NO MOL priporoča, da MU MOL za potrebe nadaljnjega iskanja najboljše rešitve zadevne problematike pripravi finančno projekcijo predvidenega združenega vrtca, na podlagi katere bo mogoče jasneje govoriti o finančnih učinkov potencialne implementacije predlagane rešitve. Obenem naj preuči tudi morebitno alternativno rešitev, po kateri bi namesto ustanovitve zavoda prišlo do spojitve vrtcev (neposredno pod MOL) in posledično optimizacije njihovih funkcij, ki niso neposredno povezane z vzgojno-izobraževalnim delom. Obenem naj MU MOL podrobneje naslovi pomislek, da reorganizacija vrtcev, kot je trenutno predlagana, negativno vpliva na vzgojno-izobraževalno delo v vrtcih.

PODROČJE PREGLEDA II – POSEBNI DEL

Na področju pregleda II se je nadzorni odbor (v nadaljevanju: NO MOL) pri nadzoru zaključnega računa za leto 2024 osredotočil gospodarskim kategorijam, ki so bili predmet nadzora že v prejšnjih letih, dodatno pa tudi področju plač in drugih izdatkov. S tem je želel ugotoviti, koliko je Mestna uprava MOL (v nadaljevanju: MU MOL) upoštevala priporočila, dana pri prejšnjih nadzorih. Tako je NO MOL analiziral:

- a) Prihodke: namenski prihodki.
- b) Odhodke: tekoči transferi in investicijski transferi.
- c) Analiza plač in drugih izdatkov.

7 ANALIZA PODATKOV IZ BILANCE PRIHODKOV IN ODHODKOV

7.1 PRIHODKI

Namenski prihodki so določeni v:

- Zakonu o javnih financah.¹
- Odloku o proračunu mestne občine Ljubljana za leto 2024 (sprejet na Mestnem svetu Ljubljana 9. 20. 2023, 9. seja), Odlok o rebalansu proračuna MOL za leto 2024 (sprejet 21. 10. 2024, 17. seja MS MOL – Rebalans.
- Zaključnem računu proračuna MOL za leto 2024 z dne 14. 4. 2024, 22. seja MS MOL.
- Zakonu o spodbujanju razvoja turizma.²
- Zakonu o varstvu pred požarom.³

7.1.1 PRIHODKI IZ NASLOVA NAJEMNIN OD ODDAJE OBVEZNE GOSPODARSKE JAVNE INFRASTRUKTURE V NAJEM

MU MOL je prikazala celotne prihodke iz naslova najemnin od oddaje obvezne gospodarske javne infrastrukture (GJI) v najem v skupni višini 17.387.269 EUR v letu 2024. Ti prihodki so bili porabljeni za specifične namene, kot so:

- Najemnina za odlaganje, odvoz, zbiranje in obdelavo odpadkov: Prihodki so znašali 307.566 EUR (odlaganje), 60.285 EUR (odvoz in zbiranje) in 3.376.457 EUR (obdelava odpadkov).
- Najemnine za investicije v kanalizacijsko infrastrukturo: Prihodki in odhodki so znašali 5.300.000 EUR.
- Najemnine za investicije v vodovodno infrastrukturo: Prihodki in odhodki so znašali 1.400.000 EUR.
- Najemnina za obnovo komunalne infrastrukture - JP ŽALE: Prihodki in odhodki so znašali 799.587 EUR, porabljeni za širitev pokopališč.

¹ Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18, 75/19 - ZIPRS2021, 36/20 - ZIUJP, 61/20 - ZDLGPE, 89/20, 195/20 - odl. US, 203/20 - ZIUPOPĐVE, 174/20 - ZIPRS2122, 15/21 - ZDUOP, 187/21 - ZIPRS2223, 29/22 - ZUOPDCE, 163/22 - ZPGOPEK, 150/22 - ZIPRS2324, 18/23 - ZDU-IO, 76/23, 88/23 - ZOPNN-F, 95/23 - ZIUOPZP, 117/23 - ZIUOPZP-A.

² Uradni list RS, št. 13/2018.

³ Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 - GZ, 189/20 - ZFRO, 43/22.

- Najemnina GJI - JP LPT parkirišča: Prihodki in odhodki so znašali 5.581.319 EUR, porabljeni za urejanje cestnega prometa ter investicijsko vzdrževanje in gradnjo občinskih cest.
- Najemnina GJI - JP LPT tržnice: Prihodki in odhodki so znašali 5.250 EUR, porabljeni za gradnjo GJI.
- Najemnina od poslovnega najema avtobusov - JP LPP: Prihodki in odhodki so znašali 556.805 EUR, porabljeni za urejanje cestnega prometa in delno za nakup avtobusov.

Tabela 1: Prihodki iz naslova najemnin od oddaje obvezne gospodarske javne infrastrukture v najem v letu 2024

Vrsta prihodka	Prihodki v 2024 v EUR	Odhodki v 2024 v EUR	Utemeljitev namenskosti
051080 Najemnina-GJI-odlaganje odpadkov	307.566	3.744.308	Sredstva se porabljajo za investicije v gospodarsko javno infrastrukturo na različnih proračunskih postavkah in projektih v okviru podprograma 15029001 Zbiranje in ravnanje z odpadki. Razlika za investicije v komunalno infrastrukturo, ki presega namenski vir, se zagotavlja z integralnim proračunom.
051081 Najemnina-GJI-odvoz in zbiranje odpadkov	60.285		
051082 Najemnina-GJI-obdelava odpadkov	3.376.457		
052006 Investicije v kanalizacijsko infrastrukturo iz najemnine	5.300.000	5.300.000	Sredstva se porabljajo za investicije v kanalizacijsko infrastrukturo na različnih proračunskih postavkah in projektih v okviru podprograma 15029002 Ravnanje z odpadno vodo ter 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest za del, ki je vezan na obnovo ceste ob prenovi oz. novogradnji komunalne infrastrukture. Razlika za investicije v komunalno infrastrukturo, ki presega namenski vir, se zagotavlja z integralnim proračunom.
063003 Investicije v vodovodno infrastrukturo iz najemnine	1.400.000	1.400.000	Sredstva se porabljajo za investicije komunalno infrastrukturo na različnih proračunskih postavkah in projektih v okviru podprograma 16039001 Oskrba z vodo, 15029002 Ravnanje z odpadno vodo ter 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest za del, ki je vezan na obnovo ceste ob prenovi oz. novogradnji komunalne infrastrukture. Razlika za investicije v komunalno infrastrukturo, ki presega namenski vir, se zagotavlja z integralnim proračunom..
710310 Najemnina za obnovo komunalne infrastrukture-JP ŽALE	799.587	799.587	V letu 2024 je bila poraba evidentirana v okviru podprograma 16039002 Urejanje pokopališč in pogrebna dejavnost za širitev pokopališč na območju MOL. Razlika za investicije v komunalno infrastrukturo, ki presega namenski vir, se zagotavlja z integralnim proračunom.
710308 NAJEMNINA GJI-JP LPT PARKIRIŠČA	5.581.319	5.581.319	Sredstva so bila v letu 2024 porabljena v okviru podprograma 13029003 Urejanje cestnega prometa in 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest. Razlika za investicije v komunalno infrastrukturo, ki presega namenski vir, se zagotavlja z integralnim proračunom.
700007 NAJEMNINA GJI-JP LPT-TRŽNICE	5.250	5.250	Sredstva se porabljajo za gradnjo gospodarske javne infrastrukture. Razlika za investicije v komunalno infrastrukturo, ki presega namenski vir, se zagotavlja z integralnim proračunom.
710313 NAJEMNINA OD POSL. NAJEMA AVTOBUSOV- JP LPP	556.805	556.805	Sredstva so bila v letu 2024 porabljena v okviru podprograma 13029003 Urejanje cestnega prometa in delno za nakup avtobusov. Razlika za investicije v komunalno infrastrukturo, ki presega namenski vir, se zagotavlja z integralnim proračunom.
SKUPAJ	17.387.269	17.387.269	

7.2 ANALIZA PRIHODKOV IZ NASLOVA NAJEMNIN OD NEPREMIČNIN ZA IZVAJANJE GJS IN METODOLOGIJA

Osnovo za metodologijo za del GJI predstavlja navedba prvega odstavka 3. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 -ZVO-2) - v tabeli zgoraj: Uredba MEDO.

Glede prihodkov iz naslova najemnin od oddaje gospodarske javne infrastrukture v najem smo pregledali, ali obstaja metodologija za obračun najemnine oz. morebitne spremembe glede na preteklo leto ter ali je

najemnina oblikovana upošteva opredeljeno metodologijo. Najemnina mora pokrivati vsaj amortizacijo v primeru izvajanja gospodarskih javnih služb varstva okolja kot določa Uredba MEDO. Za ostale infrastrukturne objekte v najemu, s katerimi se izvajajo gospodarske javne službe, se za določitev najemnine uporablja neposredno ZSPDSL-1, ki se v primeru izvajanja javnih služb lahko oddajo tudi z neposredno pogodbo, cena pa naj bi bila oblikovana na tržnih osnovah razen izjem, ki so opredeljene v zakonu. MU MOL nam je posredovala metodologijo, ki jo uporablja pri določitvi najemnin in jo prikazujemo v spodnji tabeli.

V letu 2024 odklona od Uredbe MEDO nismo zaznali. V osmih primerih je MOL obračunal najemnino, ki je v skupni vrednosti 7.974.060 EUR presegala amortizacijo, kar je samo po sebi ustrezno, saj mora občina presežek najemnine nad amortizacijo kot namenski prihodek v skladu z 80. členom ZJF nameniti za nakup, gradnjo ali vzdrževanje stvarnega premoženja. Presežek najemnine občina torej namenja za izboljšave javne infrastrukture. Iz spodnje tabele izhaja, da je bila realizirana najemnina 17.331.531 EUR. Slednji podatek ni enak prihodkom iz naslova najemnin iz oddaje OGJS v najem (tabela zgoraj), kjer je MU MOL v tabeli prikazal, da so bili celotni prihodki v letu 2024 v višini 17.387.269 EUR. Razlika je utemeljena, saj se prikazani prihodki v letu 2024 vsebinsko navezujejo tudi na poračune za pretekla obdobja in akontacijo najemnine za leto 2025, kar izhaja iz pregledanih konto kartic.

Tabela 2: Vrednost najemnin za posamezen namen gospodarske javne službe v letu 2024

št.	NAMEN	VRSTA OSNOVNIH SREDSTEV	NAJEMNIK	Skupna vrednost najemnin v EUR za leto 2024	Amortizacija v 2024 v EUR	Metodologija
1.	Odlaganje odpadkov	odlagališča z objekti, napravami in omrežjem za odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov	JP VOKA SNAGA D.O.O.	489.787	310.360	1. odstavek 3. člena Uredbe MEDO- najmanj v višini obračunane amortizacije
2.	Odvoz in zbiranje odpadkov	zemljišča, objekti in naprave zbirnih centrov za prevzemanje in zbiranje, zemljišča in objekti zbiralnic, zemljišča, objekti in naprave podzemnih zabojnikov	JP VOKA SNAGA D.O.O.	79.095	69.821	1. odstavek 3. člena Uredbe MEDO- najmanj v višini obračunane amortizacije
3.	Obdelava odpadkov	objekti in naprave za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov	JP VOKA SNAGA D.O.O.	3.311.943	3.282.080	1. odstavek 3. člena Uredbe MEDO- najmanj v višini obračunane amortizacije
4.	Investicije v kanalizacijsko infrastrukturo iz najemnine	sekundarno kanalizacijsko omrežje, primarno kanalizacijsko omrežje, magistralno kanalizacijsko omrežje, skupna čistilna naprava, komunalna čistilna naprava	JP VOKA SNAGA D.O.O.	5.300.000	1.994.504	1. odstavek 3. člena Uredbe MEDO- najmanj v višini obračunane amortizacije
5.	Investicije v vodovodno infrastrukturo iz najemnine	sistem cevodov ter z njimi povezanih objektov in tehnoloških naprav, ki se povezujejo v sekundarno omrežje, primarno omrežje ali transportno omrežje, s pomočjo katerih se zagotavlja oskrba s pitno vodo	JP VOKA SNAGA D.O.O.	1.400.000	618.046	1. odstavek 3. člena Uredbe MEDO- najmanj v višini obračunane amortizacije
6.	JP LPT - TRŽNICE	infrastrukturni objekti in zemljišča, naprave oz. omrežja ter mobilna in druga sredstva, ki jih javno podjetje potrebuje za izvajanje javne službe urejanja in čiščenja javnih tržnic	JP LPT d.o.o.	10.500	2.370	V skladu s Pogodbo o najemu GJI za izvajanje GJS urejanja in čiščenja javnih tržnic.
7.	Najemnina GJI - JP LPT parkirišča	javna parkirišča na vozišču občinske ceste, javna parkirišča na posebej za parkiranje urejenih javnih površinah izven vozišča javne ceste, javna parkirišča v javnih garažnih stavbah ali drugih objektih, namenjenih parkiranju vozil	JP LPT d.o.o.	5.485.055	1.832.108	V skladu s Pogodbo o najemu GJI za izvajanje GJS urejanje in čiščenje javnih parkirišč

št.	NAMEN	VRSTA OSNOVNIH SREDSTEV	NAJEMNIK	Skupna vrednost najemnin v EUR za leto 2024	Amortizacija v 2024 v EUR	Metodologija
8.	Najemnina za obnovo kom. Inf. - JP- JP ŽALE	pokopališka infrastruktura	ŽALE d.o.o.	503.469	503.469	Najmanj v višini obračunane amortizacije
9.	Najemnina od posl. najema avtobusov - JP LPP	avtobusi z nizkimi emisijami	JP LPP d.o.o.	751.682	744.713	Obračunana amortizacija + 5 % donos
	SKUPAJ			17.331.531	9.357.471	

7.3 ANALIZA AMORTIZACIJE OD NEPREMIČNIN ZA IZVAJANJE GJS

V Prilogi 1 Uredbe MEDO so predpisane amortizacijske dobe za sredstva za izvajanje GJI danih v najem (glej tabelo Amortizacija sredstev danih v najem za gospodarske javne službe v letu 2024). Povprečna amortizacijska stopnja vseh sredstev glede na izkazano nabavno vrednost je bila v letu 2024 v višini 2,54 %. Obračunana najemnina iz oddajanja GJI je bila v letu 2024 v višini 17.331.531 EUR, kar glede na nabavno vrednost GJI na dan 31. 12. 2024 predstavlja 4,6 % prispevek iz oddajanja GJI v najem. Slednji odstotek pa je glede na življenjske dobe posameznih delov GJI takšen, da se lahko zagotavlja pokritje obrabe teh (obstoječih) sredstev in izboljšave. Amortizacija ni izdatek in ne odhodek občine, saj občinski proračun temelji na denarnem toku oz. povedano drugače, odhodek ne nastane zato, ker se slednji pripozna šele takrat, ko občina troši denarna sredstva.

Tabela 3: Amortizacija sredstev danih v najem za gospodarske javne službe v letu 2024

JAVNO PODJETJE - GJS	Amotrizacija	Nabavna 31.12.2024	Odpisana 31.12.2024	Sedanja 31.12.2024	Povprečna doba koristnosti	Povprečna am.stopnja
JP LPP	744.713,28	5.754.226,43	4.844.386,43	909.840,00	7,73	12,94%
JP LPT OPTIKA	137.422,04	1.963.179,78	1.251.557,40	711.622,38	14,29	7,00%
JP LPT PARKIRIŠČA	1.832.108,20	69.049.395,58	19.029.771,05	50.019.624,53	37,69	2,65%
JP LPT PRISTAN	78.657,60	2.766.839,50	740.692,50	2.026.147,00	35,18	2,84%
JP LPT TRŽNICE	2.369,52	183.544,83	37.905,69	145.639,14	77,46	1,29%
JP VOKA SNAGA KANALIZACIJA	1.994.503,92	99.683.104,68	55.993.510,79	43.689.593,89	49,98	2,00%
JP VOKA SNAGA OBDELAVA ODPADKOV	3.282.080,42	102.953.075,40	29.305.950,33	73.647.125,07	31,37	3,19%
JP VOKA SNAGA ODLAGANJE ODPADKOV	310.360,16	36.273.444,20	22.371.486,14	13.901.958,06	116,88	0,86%
JP VOKA SNAGA VODOVOD	618.046,14	26.059.244,01	10.178.003,98	15.881.240,03	42,16	2,37%
JP VOKA SNAGA ZBIRANJE ODPADKOV	69.820,78	3.002.668,78	1.409.600,32	1.593.068,46	43,01	2,33%
JP ŽALE	503.469,24	29.524.769,53	3.448.218,47	26.076.551,06	58,64	1,71%
SKUPAJ	9.573.551,30	377.213.492,72	148.611.083,10	228.602.409,62	39,40	2,54%

Ugotovitve NO MOL:

Obračunana najemnina iz oddajanja GJI je bila v letu 2024 v višini 17.331.531 EUR, kar glede na nabavno vrednost GJI na dan 31. 12. 2024 predstavlja 4,6 % prispevek iz oddajanja GJI v najem. Amortizacija je bila v letu 2024 obračunana v višini 9.573.551,30 EUR, kar pa v primeru občinskega proračuna ne predstavlja odhodka, saj le-ta temelji na denarnem toku. V letu 2024 odklona od Uredbe MEDO nismo zaznali. V osmih primerih je MOL obračunal najemnino, ki je v skupni vrednosti 7.974.060 EUR presegala amortizacijo, kar je samo po sebi ustrezno, saj mora občina presežek najemnine nad amortizacijo kot namenski prihodek v skladu z 80. členom ZJF nameniti za nakup, gradnjo

ali vzdrževanje stvarnega premoženja. Občina te prihodke iz najemnin vključuje v svoj proračun in jih skladno z načrtovanimi postavkami, obvezno namenji za izboljšave javne infrastrukture, kar prispeva k javni koristi.

NO MOL priporoča, da naj MU MOL razmisli, da bi zaradi boljšega dolgoročnega planiranja tekočega in investicijskega vzdrževanja vzpostavila interni register infrastrukture z realnimi nadomestitvenimi vrednostmi (po npr. metodologiji GURS ali gradbenih normativov) ter uvedla interno izračunavanje ekonomske amortizacije.

8 ODHODKI

8.1 ANALIZA TEKOČIH TRANSFEROV

Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava⁴ definira kot tekoče transfere vsa tista nepovratna plačila, za katera plačnik od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi nikakršnega materialnega ali drugega blaga oziroma prejemnik teh sredstev za plačnika ne opravi nikakršne storitve. Za razliko od investicijskih transferov morajo biti tekoči transferi tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja. Iz tega sledi, da so investicijski transferi prav tako nepovratna plačila prejemniku sredstev, kjer plačnik ne pridobi nobene neposredne koristi. Vendar pa so sredstva namenjena za nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev, pa tudi za investicijsko vzdrževanje, obnove in drugo. Nanašajo se tudi na sredstva, ki jih ima druga pravna oseba javnega prava v upravljanju, kot so podjetja v lasti občin, ki izvajajo regulirane dejavnosti.

Nadzorni odbor se je pri tokratnem nadzoru osredotočil na porabo tekočih transferov na kontih 4100, 4133 in 4135. Vrsta tekočih transferov in njihova višina je razvidna iz spodnje tabele.

Tekoči transferi v letu 2024 v EUR

Konto	Vrsta transfera	Veljavni proračun	Realizacija	Indeks
410	Subvencije	19.391.604	16.989.331	87,61
4100	- subvencije javnim podjetjem	19.346.461	16.953.069	87,63
4102	- Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom	45.143	36.263	80,33
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	84.803.061	80.908.641	95,41
4112	- transferi za zagotavljanje socialne varnosti	1.050.328	866.221	82,47
4117	- štipendije	749.000	642.282	85,75
4119	- drugi transferi posameznikom	83.003.733	79.400.138	95,66
412	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	16.285.179	15.153.808	93,05
413	Drugi domači transferji	114.676.472	106.056.151	93,18
4132	- transferi v javne sklade	8.556.801	8.349.023	97,57
4133	- v javne zavode	68.735.878	63.028.665	91,70
4135	- drugim izvajalcem javnih služb	37.383.794	34.678.463	92,76
	SKUPAJ	235.156.316	219.107.931	94,42

V veljavnem proračunu so bile predvidene subvencije javnim podjetjem v višini 19.346.461 EUR in realizirane v znesku 16.953.069 EUR. Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom so bile predvidene v višini 45.143 EUR in bile realizirane v višini 36.263 EUR.

Tekoči transferi posameznikom in gospodinjstvom so bili določeni v višini 84.803.061 EUR, dodeljenih pa je bilo 80.908.641 EUR, t.j. 95,41% glede na veljavni plan. Za štipendije je bilo porabljenih 642.282 EUR, za zagotavljanje socialne varnosti 866.221 EUR, preostala sredstva v višini 79.400.138 EUR pa se je

⁴ Uradni list RS, št. 112/2009, 58/2010, 104/2010, 104/2011, 97/2012, 108/2013, 94/2014, 100/2015, 84/2016, 75/2017, 82/2018, 79/2019, 10/2021, 203/2021, 158/2022, 133/2023.

namenilo za druge transfere posameznikom na področju predšolske vzgoje in socialnega varstva, za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev, za plačila zasebnim vrtcem, za regresiranje prevozov otrok v šolo, za izplačila družinskim pomočnikom, za regresiranje oskrbe v domovih, za socialnovarstvene storitve za starejše, za denarne nagrade in priznanja na področju kulture in športa itd.

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam predstavljajo tretjo skupino tekočih transferov, pri čemer se z nepridobitnimi organizacijami razumejo javne ali privatne nevladne institucije, katerih cilj ni pridobitev dobička, ampak je njihov namen delovanja javnokoristen in dobrodelen. Nepridobitne organizacije so predvsem dobrodelne organizacije, verske organizacije, društva in podobno. V veljavnem proračuna je bilo za ta namen predvidenih 16.285.179 EUR, dodeljenih pa je bilo 15.153.808 EUR. Sredstva so bila dodeljena društvom in ustanovam, ki delujejo na področju sociale, zdravstva, športa, kulture, varstva okolja, Gasilski zvezi Ljubljana, preprečevanja zasvojenosti, izobraževanja, zaščite in reševanja itd.

Tekoči transferi so druga največja podskupina proračunskih odhodkov poleg investicijskih. Zajemajo tudi transfere v javne zavode in javne gospodarske službe. Ta sredstva se namenjajo javnim zavodom preko treh podkontov: za plače, prispevke ter izdatke za blago in storitve. Sredstva za plače in prispevke ter sredstva za izdatke za blago in storitve so pri javnih zavodih planirana po enakih izhodiščih kot za mestno upravo. Sredstva so bila v rebalansu predvidena v višini 114.676.472 EUR, realizirana pa v višini 106.056.151 EUR, t.j. 93,18 % glede na veljavni plan. Sredstva so bila porabljena za tekoče transfere v javne zavode v višini 63.028.665 EUR, za tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki v višini 34.678.463 EUR ter za transfere v JSS MOL in za transfere Javnemu skladu RS za kulturne dejavnosti v skupni višini 8.349.023 EUR.

8.1.1 SUBVENCije:

V okviru subvencij smo preverili izvajanje nadzora s strani MU MOL glede izvrševanja pogodbe s strani LPP, d.o.o. za zagotavljanje nadomestila za izvajanje storitve javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov v MOL za obdobje od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024.

V 3. členu osnovne pogodbe je določeno nadomestilo za izvajanje storitve javne službe za leto 2024 znaša po prvotni pogodbi 1,253379649 EUR z DDV na prevožen kilometer. Pri izračunu prvotnega skupnega zneska nadomestila za izvajanje javne službe za leto 2024 se je upoštevalo načrtovanih 11.169.800 prevoženih kilometrov v obdobju, kar je skupaj po prvotni pogodbi znašalo 14 mio EUR z DDV. Mesečni znesek nadomestila se izračuna kot produkt načrtovanega nadomestila za izvajanje javne službe na prevoženi km ter načrtovanim številom prevoženih km za posamezni mesec. Realizacija kilometrov po prejeti razpredelnici MU MOL je v letu 2024 znašala 9.260.375 km. Iz tega sledi, da je bil MOL dolžan za leto 2024 nakazati LPP znesek v višini 11.606.765,57 EUR. Slednje pa je tudi znotraj okvirja prvotne pogodbe za izvajanje storitve javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov v MOL za obdobje od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024. MOL je v letu 2024 nakazal LPP še obveznosti za leto 2023, ki so izhajale iz večjega števila prevoženih kilometrov in višjega nadomestila na km, kot je bil prvotno dogovorjen v skupni višini 5.346.461,11 EUR. Skupno za leto 2023 in 2024 torej 16.953.068,76 EUR.

V 5. členu pogodbe je določeno, da mora LPP, d.o.o. MOL predložiti dokazila o stroških ter dejansko prevoženih kilometrih; v 6. členu pogodbe pa je še določeno, da mora LPP, d.o.o. MOL predložiti tudi podatke o številu prevoženih km po posameznih linijah, prepeljanih potnikih po linijah in prodanih vozovnicah. Nadzorni odbor je pregledal, ali MOL s temi podatki razpolaga in jih spremlja ter ugotovil, da MOL dosledno izvaja nadzor nad izvrševanjem pogodbe z LPP, d.o.o. in izvajanjem javne službe.

Ugotovitve NO MOL:

NO MOL ugotavlja, da je MOL v letu 2024 s prvotno pogodbo zagotovil dovolj sredstev za izvajanje storitve javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov v MOL za obdobje od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024. Realizacija proračuna za leto 2024 je za to storitev znašala

11.606.765,57 EUR, skupaj z obveznostmi iz leta 2023 pa 16.953.068,76 EUR. Prav tako je nadzorni odbor ugotovil, da MOL ustrezno izvaja nadzor nad izvajanjem javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov v MOL.

Subvencije v 2024 - pregled

JAVNO PODJETJE	PRAVNA PODLAGA	RAZLOG SUBVENCIJO	ZA	Poračun 2023 v l. 2024 v EUR	IZPLAČILO SUBVENCIJE v l. 2024 v EUR	SKUPNA IZPLAČILA v 2024
LPP D.O.O.	POGODBAC7560- 23-420002; DODATEK št. 1	Zagotavljanje nadomestila za izvajanje storitve javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov v MOL za obdobje od 1. 1. do 31. 12. 2023		4.000.000,00		
LPP D.O.O.	POGODBAC7560- 24-420015; DODATEK št. 1	Zagotavljanje nadomestila za izvajanje storitve javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov v MOL za obdobje od 1. 1. do 31. 12. 2023		1.346.461,11		
LPP D.O.O.	POGODBAC7560- 24-420015	Zagotavljanje nadomestila za izvajanje storitve javne službe mestnega linijskega prevoza potnikov v MOL za obdobje od 1. 1. do 31. 12. 2024			11.606.607,65	
SKUPAJ				5.346.461,11	11.606.607,65	16.953.068,76

8.1.2 DRUGI DOMAČI TRANSFERJI V JAVNE ZAVODE (KONTO 4133)

Pregledali smo zakonske obveznosti MOL zagotavljanja tekočih transferov in njihovo izpolnjevanje.

MOL je v skladu z 82. členom Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07- uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09-popr., 65/09-popr., 20/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16-popr., 25/17-ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22-ZZNŠPP, 141/22, 158/22-ZDoh-2AA in 71/23) (v nadaljevanju: ZOFVI) dolžna zagotavljati sredstva za plačilo stroškov za uporabo prostora in opreme za osnovne in glasbene šole in druge materialne stroške, razen materialnih stroškov iz 81. člena ZOFVI osnovnim šolam, glasbenim šolam sredstva za nadomestila stroškov delavcem v skladu s kolektivno pogodbo in sredstva za dodatne dejavnosti osnovne šole. Iz konta 4133 se tako sredstva namenjajo:

- javnim osnovnim šolam za kritje stroškov izvedbe programov za izboljšanje kakovosti ljubljanskih OŠ, za kritje materialnih stroškov, vezanih na prostor in opremo, za tekoče vzdrževanje ter za izvedbo različnih programov in projektov,
- javnim glasbenim šolam za druge osebne prejemke zaposlenih v GŠ (prevoz in prehrana zaposlenih), za kritje materialnih stroškov, vezanih na prostor in opremo, ter za tekoče vzdrževanje.

Iz konta 4133 Tekoči transferi v javne zavode se sredstva namenjajo za nemoteno zagotavljanje izvajanja programa v javnih vrtcih MOL. Refundirajo se dodatni materialni stroški, ki jih ustanovitelj javnim vrtcem MOL zagotavlja neposredno iz proračuna, in sicer: sredstva za nadomeščanje vzgojiteljev in vzgojiteljev predšolskih otrok - pomočnikov vzgojiteljev za koriščenje letnega dopusta za mesec julij in avgust, sredstva za nadomeščanje vzgojiteljev in vzgojiteljev predšolskih otrok - pomočnikov vzgojiteljev za koriščenje letnega dopusta pred nastopom ali po zaključku porodniškega in koriščenje očetovskega dopusta, dodatne stroške vrtca povezane z zagotovitvijo prehrane v drugih enotah posameznega vrtca,

povračilo prispevka za spodbujanje zaposlovanja invalidov zaradi neizpolnjevanja kvote, sofinanciranje spremljevalcev vključenih otrok s posebnimi potrebami za čas letovanj/zimovanj, stroške prevoza mobilnih defektologov, ki izvajajo dela in naloge v več vrtcih, in sredstva za kritje stroškov dela strokovnih delavcev vrtca za bivanje v naravi ter druge utemeljene stroške. MOL je sofinanciral tudi dodatne (obogatitvene) dejavnosti in nadstandardne programe v javnih vrtcih MOL.

Iz konta 4133 se sredstva namenjajo tudi za sofinanciranje programov in projektov javnih zavodov, ki so bili za izvedbo programov in projektov izbrani na Javnem razpisu za sofinanciranje programov in projektov v MOL v letu 2024 s področja podpornih storitev v vzgoji in izobraževanju ter prostem času otrok in na Javnem razpisu za sofinanciranje preventivnih programov na področju različnih vrst zasvojenosti v Mestni občini Ljubljana za leto 2024, ki sta bila objavljena na podlagi 219. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 - ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 164/20, 11/22, 96/22, 105/22-ZZNŠPP in 149/22) in Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 - uradno prečiščeno besedilo).

Svetovalnemu centru za otroke, mladostnike in starše Ljubljana je MOL zagotavljal sredstva za delovanje zavoda, in sicer sredstva za plače s prispevki in druge osebne prejemke za sofinancirane delavce in sredstva za kritje materialnih stroškov, vezanih na prostor in opremo, na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Svetovalnega centra za otroke, mladostnike in starše Ljubljana (Uradni list RS, št. 68/98 in 85/99).

Javnemu zavodu Cene Štupar - Center za izobraževanje Ljubljana je MOL zagotavljal sredstva za izvedbo osnovne šole za odrasle in Mestnega programa izobraževanja odraslih, skladno z 59. členom Zakona o izobraževanju odraslih (Uradni list RS, št. 6/18 in 189/20 - ZFRO) in na podlagi Sklepa o ustanovitvi Javnega zavoda Cene Štupar - Center za izobraževanje Ljubljana (Uradni list RS, št. 57/12, 48/15, 70/18 in 172/21).

Javnemu zavodu Mala ulica je MOL zagotavljal sredstva za delovanje zavoda, in sicer za plače in druge osebne prejemke zaposlenih, materialne in programske stroške ter počitniško varstvo otrok, na podlagi Sklepa o ustanovitvi Javnega zavoda Mala ulica - Center za otroke in družine v Ljubljani (Uradni list RS, št. 43/14).

Javnemu zavodu Kinodvor na podlagi Sklepa o sofinanciranju filmsko - vzgojnega programa Kinobalon - MOL generacije, izdanega s strani župana, je MOL zagotavljal sredstva za izvedbo filmsko-vzgojnega programa Kinobalon - MOL generacije, v katerega so vključeni predšolski otroci in učenci osnovnih šol iz MOL. V okviru programa se otrokom omogoči brezplačne ogledе filmskih projekcij in sodelovanje v dodatnih filmsko - vzgojnih dejavnostih.

Proračunska postavka 076004: Ambulanta za osebe brez zdravstvenega zavarovanja

Ambulanta nudi osebam brez urejenega zdravstvenega zavarovanja zdravstvene storitve, do katerih sicer ne bi imeli dostopa, saj zdravstveno varstvo zanje ni sistemsko urejeno. Nosilec projekta je vse od pričetka delovanja ambulate v letu 2002 Zdravstveni dom Ljubljana, s katerim MOL sklepa letno pogodbo.

Proračunska postavka 102005: Socialno varstvene storitve za starejše - javni zavod

Lokalne skupnosti so v skladu z Zakonom o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 41/07 - uradno prečiščeno besedilo, 61/10, 62/10-ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16-ZPPreb-1, 15/17 -DZ, 29/17, 54/17, 21/18 - ZNOrg, 31/18 -ZOA-A, 28/19, 189/20 -ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 82/23, 84/23 - ZDOsk-1 in 24/25) dolžne zagotavljati mrežo javne službe socialno varstvene storitve pomoč družini na domu. Za izvedbo te naloge je MOL ustanovil Zavod za oskrbo na domu Ljubljana, kateremu subvencionira storitve pomoči na domu v skladu z zakonodajo in vsakoletno pogodbo.

Proračunska postavka 104001: Postopki izdaje odločb za denarne pomoči MOL

Na osnovi Odloka o denarni pomoči (Uradni list RS, št. 18/08-UPB in 4/12) centri za socialno delo vodijo postopke o dodelitvi denarnih pomoči.

Proračunska postavka 107010: Socialno varstvene storitve za starejše - občani MOL z začasnim bivanjem izven MOL

Lokalne skupnosti so skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12) dolžne v primeru, da je uporabnica ali uporabnik upravičen do storitve pomoč družini na domu v občini, v kateri ima začasno bivališče, zagotoviti občinsko subvencijo v višini, kot sicer znaša subvencija v občini začasnega bivališča uporabnice ali uporabnika.

Proračunska postavka 109007: Programi nepridobitnih organizacij - socialno varstvo

Sredstva so namenjena sofinanciranju socialno varstvenih programov, izbranih na javnih razpisih. Programi so namenjeni različnim ranljivim skupinam občanov in občanov. Za izbor programov v sofinanciranje MOL izvede javni razpis v skladu s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09-ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22-ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24).

Proračunska postavka 109009: Izvajanje socialnovarstvenih programov preko javnih del in subvencionirane zaposlitve

MOL že več let sodeluje v postopkih naročanja programov javnih del. V tem okviru zagotavlja tudi sredstva za sofinanciranje programov javnih del v deležu, kot ga določa Pravilnik o izboru in sofinanciranju programov javnih del (Uradni list RS, št. 96/13, 84/15, 67/16, 55/17, 77/19 in 180/20).

Služba za razvojne projekte in investicije

MOL je na podlagi Odloka o ustanovitvi RRA LUR (Ur. list, št. 06/01, 17/04, 64/05, 76/08 in 42/09) ustanoviteljica zavoda RRA LUR, ki v skladu s svojimi nalogami spodbuja, usklajuje in izvaja regionalni razvoj v Ljubljanski urbani regiji. S sklepanjem vsakoletne pogodbe RRA LUR-u MOL sofinancira plače in druge izdatke zaposlenih, prispevke delodajalca, premije kolektivnega zavarovanja ter izdatke za blago in storitve v javnem zavodu. Ker je bila RRA LUR do leta 2024 vključena v okvir proračunskega uporabnika Službe za razvojne projekte in investicije, so bili v letu 2024 izvedeni tekoči transferi zavodu v skupni višini 66.755,95 EUR, ki so na osnovi pogojev določenih v letni pogodbi o sofinanciranju predstavljali obveznosti iz predhodnega leta.

Oddelek za kulturo

Tekoči transferi javnim zavodom s področja kulture so namenjeni:

- stroškom za plačilo dela (konto 413300, 413301, 413310),
- splošnim stroškom delovanja (konto 413302) ter
- programsko materialnim stroškom za delovanje posameznega javnega zavoda (konto 413302). Vsako leto namenimo določena sredstva za izvedbo podelitve Župančičevih nagrad (konto 413302), ki poteka v enem izmed javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Ljubljana.

8.1.3 DRUGI DOMAČI TRANSFERJI DRUGIM IZVAJALCEM JAVNIH SLUŽB (KONTO 4135)

Zasebnim šolam, ki izvajajo javno veljavne programe osnovnošolskega izobraževanja, v skladu z določbo 86. člena ZOFVI za izvedbo programa pripadajo sredstva iz državnega proračuna oziroma proračuna lokalne skupnosti v višini 85 % sredstev, ki jih država oziroma lokalna skupnost zagotavlja za izvajanje programa javne šole skladno z 82. členom ZOFVI. Iz konta 4135 se tako sredstva namenijo:

- zasebnim osnovnim šolam za kritje stroškov izvedbe programov za izboljšanje kakovosti ljubljanskih OŠ in za kritje materialnih stroškov, vezanih na prostor in opremo,
- zasebnim glasbenim šolam za druge osebne prejemke zaposlenih v GŠ (prevoz in prehrana zaposlenih) in za kritje materialnih stroškov, vezanih na prostor in opremo.

Lokalne skupnosti so v skladu z Zakonom o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 41/07 - uradno prečiščeno besedilo, 61/10, 62/10 - ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 - ZPPreb-1, 15/17 - DZ, 29/17, 54/17, 21/18 - ZNOrg, 31/18 - ZOA-A, 28/19, 189/20-ZFRO, 196/21 - ZDOsk, 82/23, 84/23 - ZDOsk-1 in 24/25) dolžne zagotavljati mrežo javne službe socialno varstvene storitve pomoč družini na domu. Za izvedbo te naloge je MOL ustanovil Zavod za oskrbo na domu Ljubljana, poleg javnega zavoda pa storitev na območju MOL izvaja tudi koncesionar Zavod Pristan. MOL Zavodu Pristan subvencionira stroške storitve pomoč družini na domu v skladu z zakonodajo in vsakoletno pogodbo.

Skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06 127/06, 8/07, 51/08, 5/09 in 6/12) so lokalne skupnosti dolžne v primeru, da je uporabnica ali uporabnik upravičen do storitve pomoč družini na domu v občini, v kateri ima začasno bivališče, zagotoviti občinsko subvencijo v višini, kot sicer znaša subvencija v občini začasnega bivališča uporabnice ali uporabnika.

Ugotovitve NO MOL:

Tekoči transferi so bili tudi v letu 2024 največja kategorija (skupina) odhodkov in so predstavljali približno 52,9 % delež vseh odhodkov MOL. Glede na širok nabor (so)financiranih dejavnosti in seznam uporabnikov teh sredstev kaže, da je MOL dejavna na vseh področjih družbenega in socialnega življenja.

V nadzoru smo opravili pregled gradiva oz. dokazil o nakazilih tekočih transferov ter njihove pravne podlage. Ugotovili smo, da so bila sredstva planirana v potrjenem proračunu MOL, dodeljena sredstva so temeljila na ustreznih državnih in občinskih aktih. V nadzoru nismo zaznali, da bi bila sredstva dodeljena brez ustreznih zakonskih podlag, javnega razpisa oz. pogodbe o (so)financiranju.

8.2 INVESTICIJSKI TRANSFERI - SKUPINA KONTOV 43

Na kontih skupine 43 se izkazujejo izdatki, ki predstavljajo nepovratna sredstva in so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev, to je za njihov nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove in drugo. Investicijski transferi so izdatki proračunskih uporabnikov, ki za prejemnike sredstev ne pomenijo vzpostavitve finančne obveznosti do proračunskih uporabnikov, pač pa za prejemnika predstavljajo nepovratna sredstva.

Sredstva so bila predvidena v višini 19.749.769 EUR, realizacija je v 2024 znašala 15.969.865 EUR oziroma 80,86 % glede na veljavni plan.

Investicijski transferi v letu 2024 v EUR

Konto	Vrsta transfera	Veljavni proračun v EUR	Realizacija v EUR	Indeks
431	Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	3.099.446	1.660.496	53,57

4310	- nepridobitnim organizacijam in ustanovam	645.159	642.749	99,63
4313	- privatnim podjetjem	1.254.287	100.751	8,03
4314	- posameznikom in zasebnikom	1.200.000	916.997	76,42
432	Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	16.650.323	14.309.368	85,94
4321	- javnim skladom in agencijam	181.498	126.396	69,64
4323	- javnim zavodom	16.468.825	14.182.972	86,12
	SKUPAJ	19.749.769	15.969.865	80,86

Za leto 2024 si je nadzorni odbor zastavil pregled porabe na kontih 4313, 4314 in 4323. Pregledali smo sprejete obveznosti MOL zagotavljanja investicijskih transferov in njihovo izpolnjevanje.

8.2.1 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRIVATNIM PODJETJEM

V okviru Sekretariata mestne uprave je bil investicijski transfer (KTO 4313) izveden podjetju Petrol d. d. Ljubljana. Gre za javno – zasebno partnerstvo po principu energetskega pogodbenišтва (pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije).

8.2.2 INVESTICIJSKI TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN ZASEBNIKOM

Na OPU prihaja do investicijskih transferjev pri izvajanju obnov stavb v okviru projekta Ljubljana- moje mesto (v nadaljevanju: LMM)- sofinanciranje obnov stavbnih lupin. Metodološko poteka projekt na enak način od sprejetja Zakona o javnem naročanju.

Pravna podlaga za sofinanciranje obnov stavbnih lupin je 40. člen Zakona o varovanju kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11, 30/11 - odi. US, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18 - ZNOrg, 78/23 - ZUNPEOVE, 131/23 - ZORZFS), po katerem lahko država, pokrajina ali občina za ta namen v okviru možnosti prispeva javna sredstva. Obnova spomeniško pomembnih stavbnih lupin, obnavljanje in ohranjanje drugih konstruktivnih ali spomeniško pomembnih stavbnih elementov pomeni izredne stroške, ki presegajo običajne stroške in niso v sorazmerju z zmožnostmi lastnikov. Pravna podlagaje zagotovljena tudi v 18. členu Statuta Mestne občine Ljubljana (Uradni list RS, št. 31/21 - uradno prečiščeno besedilo), ki v osmi točki 18. člena kot nalogo občine določa skrb za kulturno dediščino na svojem območju.

Stavbe za obnovo MOL izbira na javnih razpisih objavljeni periodično (praviloma vsake 3 leta) in na njih v sodelovanju z Zavodom za varstvo kulturne dediščine (v nadaljevanju: ZVKDS) in pogodbenim izvajalcem inženiringa, tj. družba Imovina d. o. o., Gosposvetska 10, 1000 Ljubljana, MOL stavbe izbere tako, da jih točkuje Komisija za vodenje in izvajanje projekta LMM. Komisijo za vodenje in izvajanje projekta LMM imenuje župan s sklepom. Vsakokratni razpis vsebuje natančna merila za točkovanje.

8.2.3 INVESTICIJSKI TRANSFERI JAVNIM ZAVODOM

V okviru finančnega načrta 4.11. Službe za razvojne projekte in investicije so v letu 2024 evidentirani investicijski transferi javnim zavodom v skupni višini 6.856.852,00 EUR, ki so bili izplačani javnim zavodom na področju predšolske vzgoje in izobraževanja za KTO 4323.

Mestna občina Ljubljana je ustanoviteljica javnih zavodov na področju predšolske vzgoje in izobraževanja. Pravne podlage za dodeljevanje transferov javnim zavodom, ki izhajajo iz ustanoviteljskih pravic Mestne občine Ljubljana in aktov o ustanovitvi, predstavljajo tudi naslednji področni zakoni:

- določba petega odstavka 28. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09- ZIUZGK, 36/10, 62/10- ZUPJS, 94/10 - zru, 40/12 -ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 55/17 in 18/21),

- določba 82. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07- uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09-popr., 65/09-popr., 20/11, 40/12-ZUJF in 57/12-ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16-popr. in 25/17-ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 - ZZNSPP, 141/22, 158/22-ZDoh-2AA in 71/23).

Investicijsko vzdrževalna dela in intervencijska dela, financirana iz naslova sredstev za investicijske transfere se v obsegu in vrednosti izvedenih del nanašajo na nujno odpravo pomanjkljivosti, nefunkcionalnosti ali neustreznosti prostorskih zmogljivosti, bodisi iz naslova dotrajanosti objektov ali nepredvidenih na novo nastalih okoliščin (npr. puščanja, izlivi vode, okvare, poškodbe itd.). Odprava napak je v teh primerih nujna za zagotavljanje nemotenega delovanja zavoda.

Za investicijsko vzdrževalna dela se potrebe evidentirajo in posodobijo glede na aktualno stanje na terenu ob vsakokratni pripravi proračuna ali rebalansa proračuna z upoštevanjem zgoraj navedenih kriterijev. Na področju intervencij (npr. puščanja, izlivi vode, okvare, poškodbe itd.), kjer je potreba po sanaciji posledica okoliščin, kijih ni mogoče predvideti, je pa izvedba nujna z vidika varnosti in delovanja zavoda, pa se potrebe evidentirajo in sanirajo sproti.

UGOTOVITVE NO MOL:

Investicijski transferi tudi v letu 2024 s svojim 3,9 % deležem med odhodki predstavljajo najnižjo odhodkovno kategorijo (skupino) odhodkov.

Ocenjujemo, da so postopki porabe investicijskih transferov potekali ustrezno. Priporočil nimamo.

9 ANALIZA PLAČ IN DRUGIH IZDATKOV - PODSKUPINA KONTOV 400 (GIBANJE ZADNJIH 3 LET S PODROBNEJŠIM PREGLEDOM REALIZACIJE V LETU 2024)

	Znesek v EUR		Znesek v EUR		Znesek v EUR			
	2022	Vertikalna struktura v 2022	2023	Vertikalna struktura v 2023	2024	Vertikalna struktura v 2024	Sprememba v % 2023/2022	Sprememba v % 2024/2023
NAZIV KONTA								
Osnovne plače	12.907.346	71,7%	13.549.912	70,8%	14.355.434	71,4%	5,0	5,9
Dodatek za delovno dobo in dodatek za stalnost	752.057	4,2%	783.835	4,1%	805.985	4,0%	4,2	2,8
Dodatek za delo v posebnih pogojih	124.226	0,7%	129.347	0,7%	148.312	0,7%	4,1	14,7
Položajni dodatek	130.108	0,7%	132.494	0,7%	130.102	0,6%	1,8	-1,8
Drugi dodatki	18.405	0,1%	17.238	0,1%	16.809	0,1%	-6,3	-2,5
Regres za letni dopust	606.456	3,4%	657.191	3,4%	670.302	3,3%	8,4	2,0
Povračilo stroškov prehrane med delom	542.077	3,0%	713.342	3,7%	734.105	3,6%	31,6	2,9
Povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela	474.533	2,6%	434.818	2,3%	427.901	2,1%	-8,4	-1,6

Sredstva za redno delovno uspešnost	262.106	1,5%	271.144	1,4%	279.926	1,4%	3,4	3,2
Sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	1.473.209	8,2%	1.544.082	8,1%	1.638.343	8,1%	4,8	6,1
Sredstva za nadurno delo	564.291	3,1%	641.074	3,4%	687.890	3,4%	13,6	7,3
Jubilejne nagrade	22.780	0,1%	21.320	0,1%	21.939	0,1%	-6,4	2,9
Odpravnine	102.891	0,6%	195.052	1,0%	194.569	1,0%	89,6	-0,2
Solidarnostne pomoči	1.212	0,0%	3.475	0,0%	0	0,0%	186,8	-100,0
Drugi izdatki zaposlenim	9.908	0,1%	32.111	0,2%	1.056	0,0%	224,1	-96,7
SKUPAJ	17.991.604		19.126.434		20.112.672		6,3	5,2

NO MOL ugotavlja:

Plače so sestavljene iz osnovne plače in dodatkov, osnovne plače zavzemajo v celotnih plačah približno 77 %. Med dodatki imata največji delež v celotnih plačah dodatek za delovno dobo in dodatek za stalnost. V celotnih stroških dela zavzemajo izplačila za delovno uspešnost in nadurno delo skupaj približno 11%. Razvidno pa je, da se obe plačni kategoriji v zadnjih 3 letih ne povečujeta in imata zelo nizko variabilnost. Najbolj variirajo izdatki za solidarnostne pomoči in drugi izdatki zaposlenim, vendar so vrednostno kategorije izjemno majhne. Variabilnost pa je pripisati naravi oz. namenu teh izdatkov.

NO MOL je podrobneje preveril vzorčne primere izdatkov za delovno uspešnost, nadurno delo ter druge izdatke zaposlenim. Pravno podlago, razloge za izplačila in ugotovitve podajamo v nadaljevanju.

9.1 KONTO 4003 SREDSTVA ZA DELOVNO USPEŠNOST

V skladu z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (v nadaljevanj: ZSTSPJS), je plača javnega uslužbenca sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov.

Določbe ZSTSPJS, ki urejajo del plače za delovno uspešnost se začnejo uporabljati 1. januarja 2026, ko se s predpisi in kolektivnimi pogodbami v skladu s ZSTSPJS uveljavijo kriteriji za določitev dela plače za delovno uspešnost. Do 1. 1. 2026 pa se redna delovna uspešnosti in delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela izplačuje na podlagi predpisov, ki so veljali do uveljavitve plačnega sistema 1. 1. 2025 (Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (v nadaljevanju: ZSPJS)).

Javni uslužbenci so tako lahko upravičeni do:

- redne delovne uspešnosti,
- delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in
- delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V MOL sta se v letu 2024 izplačevala le redna delovna uspešnost (dvakrat letno) in delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (mesečno).

9.1.1 REDNA DELOVNA USPEŠNOST

Redna delovna uspešnost je urejena v 22. in 22. a členu ZSPJS. Javnemu uslužbencu lahko pripada del plače za redno delovno uspešnost, ko je v obdobju, za katerega se le-ta izplačuje, pri opravljanju svojih rednih delovnih nalog dosegel nadpovprečne delovne rezultate in lahko letno znaša največ dve osnovni mesečni plači javnega uslužbenca, pri čemer se kot osnova upošteva višina osnovne plače javnega uslužbenca v mesecu decembru preteklega leta. Del plače za delovno uspešnost se izplača najmanj dvakrat

letno, razen če ni s kolektivno pogodbo ali z aktom, izdanim na podlagi zakona, urejeno drugače. Redna delovna uspešnost se javnemu uslužbencu določi na podlagi meril in kriterijev, dogovorjenih s Kolektivno pogodbo za javni sektor (v nadaljevanju: KPJS), in sicer: znanje in strokovnost, kakovost in natančnost, odnos do dela in delovnih sredstev, obseg in učinkovitost dela ter inovativnost.

Skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti znaša najmanj 2 % in ne več kot 5 % letnih sredstev za osnovne plače. KPJS v 27. členu določa, da skupen obseg sredstev za redno delovno uspešnost javnih uslužbencev v letu 2008 znaša 2 % letnih sredstev za osnovne plače. Ker skupen obseg sredstev za vsako posamezno nadaljnje leto ni bil določen z aneksom h KPJS, se v tekočem letu uporablja enak odstotek kot v preteklem letu.

9.1.2 DELOVNA USPEŠNOST IZ NASLOVA POVEČANEGA OBSEGA DELA

Podlaga za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela je 22. d člen ZSPJS, pri čemer so kot vir sredstev določeni prihranki sredstev za plače, ki nastajajo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna. V skladu z 22. e členom ZSPJS se lahko javnemu uslužbencu izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta tudi za daljše obdobje.

Višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela lahko znaša največ 20% osnovne plače javnega uslužbenca v skladu s 4. členom Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke (Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08). V primeru, da se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače znaša skupno (iz obeh naslovov) največ 30 % njegove osnovne plače.

Razlogi oziroma naloge, na podlagi katerih je bila javnim uslužbencem MU MOL izplačana delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela so za vsak mesec navedeni v dogovorih o opravljanju povečanega obsega dela.

NO MOL ugotavlja:

Pregledali smo 3 primere izplačil delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela ter redne delovne uspešnosti ter nismo zaznali odklonov od predpisov.

9.2 KONTO 4004 SREDSTVA ZA NADURNO DELO

Javni uslužbenec je na podlagi 96. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 -uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 40/12- ZUJF, 158/20- ZIntPK C, 203/20- ZIUPOPDVE, 202/21 - odi. US, 3/22 - ZDeb in 32/25 - ZJU-1) in 144. člena Zakona o delovnih razmerjih (ZDR-1) (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 - popr., 47/15 - ZZSDT, 33/16- PZ F, 52/16, 15/17 - odl. US, 22/19- ZPosS, 81/19, 203/20 - ZIUPOPDVE, 119/21 - ZČmIS-A, 202/21 - odl. US, 15/22, 54/22- ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 -ZIUZDS ; v nadaljevanju: ZDR-1) na zahtevo delodajalca dolžan opravljati delo preko polnega delovnega časa (nadurno delo) v naslednjih primerih:

- v primeru izjemoma povečanega obsega dela,
- če je potrebno nadaljevanje delovnega ali proizvodnega procesa, da bi se preprečila materialna škoda ali nevarnost za življenje in zdravje ljudi,
- če je nujno, da se odvrne okvara na delovnih sredstvih, kar bi povzročila prekinitev dela,
- če je potrebno, da se zagotovi varnost ljudi in premoženja ter varnost prometa,
- v drugih izjemnih, nujnih in nepredvidenih primerih, določenih z zakonom ali kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti.

Nadurno delo lahko traja največ 8 ur na teden, največ 20 ur na mesec in največ 170 ur na leto. Nadurno delo pa lahko z vsakokratnim pisnim soglasjem delavca traja tudi preko letne časovne omejitve (170 ur), vendar največ 230 ur na leto. Dodatek za delo preko polnega delovnega časa je določen v 45. členu KPJS in znaša 30 % ume postavke osnovne plače javnega uslužbenca in se obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela preko polnega delovnega časa.

Javni uslužbenci opravljajo nadurno delo v primeru delovnih potreb na podlagi predhodnega pisnega predloga vodij oddelkov in služb MU MOL ter nato same odreditve opravljanja nadurnega dela s sklepom s strani direktorja MU MOL. Vodje oddelkov in služb MU MOL ob koncu meseca potrdijo število dejansko opravljenih nadur javnih uslužbencev, pred samim izplačilom, pa opravljene nadure potrdi še direktor MU MOL. Za preverjanje oziroma za nadzor nad upravičenostjo do plačila nadurnega dela so tako pristojni vodje oddelkov in služb MU MOL, saj le oni najbolj poznajo samo naravo in vsebino dela v svojih oddelkih in službah.

NO MOL ugotavlja:

Pregledali smo 3 primere izplačil sredstev za nadurno delo ter nismo zaznali odklonov od predpisov.

9.3. KONTO 4009 SREDSTVA ZA DRUGE IZDATKE ZAPOSLENIM

Konto 4009 vključuje sredstva za izplačilo jubilejnih nagrad, odpravnin ob prenehanju delovnega razmerja v MOL zaradi upokojitve, solidarnostnih pomoči ter drugih dodatkov (odškodnina za neizrabljen letni dopust ob prenehanju delovnega razmerja v MOL in nadomestilo za uporabo lastnih sredstev zaposlenim, ki opravljajo delo na domu).

Pri pregledanih treh primerih je šlo za izplačilo odpravnine ob prenehanju delovnega razmerja v MOL zaradi upokojitve, izplačane na podlagi sklenjenih sporazumov o prenehanju veljavnosti pogodbe o zaposlitvi. V skladu s prvim odstavkom 4. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 80/18) pripada javnemu uslužbencu odpravnina ob odhodu v pokoj v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač javnega uslužbenca, če je to zanj ugodneje.

NO MOL ugotavlja:

Pregledali smo 3 primere izplačil sredstev za druge izdatke zaposlenim ter nismo zaznali odklonov od predpisov.

PODROČJE PREGLEDA III. – POSEBNI DEL

10. ODDELEK ZA RAVNANJE Z NEPREMIČNINAMI

Pregledano je bilo poročilo o realizaciji finančnega načrta za proračunskega uporabnika ODDELEK ZA RAVNANJE Z NEPREMIČNINAMI. Sprejeti proračun za leto 2024 je znašal 14.073.016 EUR, veljavni 14.073.016 EUR. Realizacija finančnega načrta proračunskega uporabnika Oddelek za ravnanje z nepremičninami je v letu 2024 znašala 9.049.531 EUR, kar predstavlja 64,30% veljavnega proračuna.

V okviru razpolaganja in upravljanja s premoženjem Mestne občine Ljubljana, se za zagotavljanje dolgoročnih ciljev preverja obseg prodaj poslovnih prostorov v skladu z veljavno zakonodajo. Uspešnost se meri s povečanim obsegom prodaj v tekočem letu v primerjavi z lanskim letom. Med dolgoročne cilje sodi še vzdrževanje poslovnih prostorov v lasti MOL, realizacija investicijskih projektov skladno s strategijo mesta in pridobitev posameznih objektov za potrebe širšega družbenega pomena.

Zagotavlja se tudi vse potrebne naloge v okviru premoženjskopравnega urejanja nepremičnin s ciljem ohranitve obsega nepremičnin v lasti Mestne občine Ljubljana, v skladu z interesi in koristmi Mestne občine Ljubljana, tako v primerih vračanja nepremičnin v naravi upravičencem v postopkih denacionalizacije in na podlagi ZIKS-a, kjer sodeluje Mestna občina Ljubljana kot zavezanica za vračilo, kot v drugih sodnih in upravnih postopkih. Zagotavlja se tudi zaščita interesov in koristi Mestne občine Ljubljana v zvezi z nepremičninami v lasti MOL.

V oddelek sodi tudi vzdrževanje informacijskih baz za obračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča ter vzdrževanje podatkovne baze za evidenco zavezancev za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, ki je v lasti Mestne občine Ljubljana, kakor tudi vzpostavitev elektronskega povezovanja obstoječih baz z osebnimi podatki iz uradnih evidenc oziroma javnih knjig skladno z Zakonom o varovanju osebnih podatkov.

Skladno z razpoložljivimi proračunskimi sredstvi je Mestna občina Ljubljana odkupovala zemljišča za potrebe občinskih projektov. Celotna realizacija odkupov zemljišč v letu 2024 je bila nižja od načrtovane, saj z vsemi lastniki zemljišč, ki so bila planirana za odkup MOL, ni uspela doseči dogovora glede odkupa in je bil zato sprožen postopek razlastitve, ki pa v tekočem letu še ni bil zaključen. Za odkupe zemljišč, ki so predmet razlastitvenega postopka mora imeti občina kljub vsemu rezervirana oziroma planirana sredstva v proračunu, saj je težko predvideti, kdaj se bo postopek razlastitve končal in bo potrebno izplačati odškodnino.

10.1. UREDITEV EVIDENCE NEPREMIČNIN V LASTI MOL

NO MOL že nekaj let zapovrstjo spremlja urejanje evidence nepremičnega premoženja Mestne občine Ljubljana in upravljanje tega premoženja. Glede na to, da je bila evidenca občinskega nepremičnega premoženja v preteklosti nepopolna in neažurna, je MOL sklenila koncesijsko pogodbo za izvedbo storitev ureditve evidence nepremičnega premoženja MOL. Sklenjena je bila na podlagi Koncesijskega akta za podelitev koncesije za izvajanje storitev ureditve evidence nepremičnega premoženja Mestne občine Ljubljana (Ur.l.RS, št. 49/2010 z dne 18.6.2010). Pogodba je bila podpisana 1. julija 2011, z dobo veljavnosti za čas 5 let, potem pa se je z aneksi podaljšala do vključno 31.12.2018. Poglavitni cilji koncesijske pogodbe so bili:

- izvedba vseh storitev, potrebnih za ureditev evidence nepremičnega premoženja MOL;
- priprava podatkov za dopolnjevanje in ažuriranje evidence nepremičnega premoženja MOL;

- izvajanje geodetskih storitev in postopkov za ureditev lastnine nepremičnin v obsegu in vsebini, potrebni za izvedbo koncesionirane dejavnosti.

V okviru izvajanja koncesijske pogodbe je bilo v evidenco na novo vnesenih 23.057 parcel. Parcel, ki so jim bili na podlagi koncesijske pogodbe dodani in/ali spremenjeni posamezni podatki, pa je bilo 20.784. Za ilustracijo: stanje evidence pred vnosom prvega elaborata v letu 2012 je bilo 23.402 parcel.

Pogodba je določala, da se stroški koncesionarja krijejo iz prihodkov, ustvarjenih s prodajo malih parcel, evidentiranih po tej koncesijski pogodbi. V prvih petih letih izvajanja koncesijske pogodbe je bila prodaja evidentiranih parcel sorazmerno skromna in prihodki od prodaje v teh letih niso dosegli višine stroškov, ki so se plačevali koncesionarju. V letu 2016 so bili prihodki od prodaje tovrstnih parcel prvič višji od stroškov po koncesijski pogodbi, v nadaljnjih letih pa so prihodki od prodaje presegali stroške koncesije.

V okviru upravljanja z nepremičninami je bilo v letu 2024 prodano 224 parcel v skupni vrednosti **12.541.321,64 EUR**, kar je dvakrat več kot leto poprej. Rezultat seveda zavisi od velikosti in pa lokacije ter posledično cene parcel. Vedno se skuša najprej prodati zemljišča, ki niso primerna za razvojne projekte MOL-a in za katera je izražen interes ter tista, ki so za prodajo najbolj atraktivna.

SKLENJENE PRODAJNE POGODBE MED 1.1.2024 IN 31.12.2024

KO	NAZIV KATASTRSKE OBČINE	ŠT. PARCELE	POVRŠINA	CENA NA M2	SKUPNA VREDNOST	ŠT. POGODBE	DATUM PODPISA	OPOMBA
1317	STARI GRAD	7291	369	43,36	1.000,00	C7560-23-715095	12.10.2023	v deležu do 1/16
1725	AJDOVŠČINA	2108/4	211	60,00	12.660,00	C7560-23-410324	21.09.2023	menjalna pogodba
1736	BRINJE I	1016/9	37	200,00	7.400,00	C7560-23-715130	10.01.2024	
1736	BRINJE I	1027/4	39	200,00	7.800,00	C7560-23-715130	10.01.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/88	178	176,00	31.328,00	C7560-23-715148	27.10.2023	
1772	SLAPE	553/18	76	150,00	11.400,00	C7560-23-715156	02.02.2024	
1732	ŠTEPANJA VAS	427/4	12	150,00	1.800,00	C7560-23-715170	05.01.2024	
1772	SLAPE	1532/54	82	150,00	12.300,00	C7560-23-715172	14.12.2023	
1772	SLAPE	1532/55	27	150,00	4.050,00	C7560-23-715173	14.12.2023	
1772	SLAPE	1532/53	63	150,00	9.450,00	C7560-23-715173	14.12.2023	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	390/40	108	176,00	19.008,00	C7560-23-715178	18.12.2023	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/247	37	150,00	5.550,00	C7560-23-715179	22.12.2023	
1731	UDMAT	721/15	33	150,00	4.950,00	C7560-23-715180	12.01.2024	
1731	UDMAT	721/13	30	150,00	4.500,00	C7560-23-715181	12.01.2024	

1731	UDMAT	721/14	32	150,00	4.800,00	C7560-23-715182	12.01.2024	
1731	UDMAT	721/11	31	150,00	4.650,00	C7560-23-715183	12.01.2024	
1731	UDMAT	721/12	31	150,00	4.650,00	C7560-23-715184	12.01.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/244	37	150,00	5.550,00	C7560-23-715185	22.12.2023	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/246	37	150,00	5.550,00	C7560-23-715185	22.12.2023	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/252	37	150,00	5.550,00	C7560-23-715185	22.12.2023	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/245	38	150,00	5.700,00	C7560-23-715185	22.12.2023	
1772	SLAPE	696/4	22	100,00	2.200,00	C7560-23-715186	22.01.2024	
1732	ŠTEPANJA VAS	391/8	147	150,00	22.050,00	C7560-23-715192	14.02.2024	
1749	GAMELJNE	1548/6	104	120,00	12.480,00	C7560-23-715194	13.02.2024	
1735	STOŽICE	2216/54	1.606	176,00	282.656,00	C7560-23-715195	18.01.2024	
1735	STOŽICE	2216/56	585	176,00	102.960,00	C7560-23-715196	25.01.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	855/22	251	176,00	44.176,00	C7560-23-715197	17.01.2024	
1770	KAŠELJ	1467/36	51	200,00	10.200,00	C7560-23-715198	16.02.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	737/3	89	176,00	15.664,00	C7560-23-715199	06.02.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	737/2	34	176,00	5.984,00	C7560-23-715200	23.02.2024	
	SAVUDRIJA (HRVAŠKA)	2/6	52	152,37	7.923,08	C7560-24-700059	24.06.2024	sodna poravnava
	SAVUDRIJA (HRVAŠKA)	2/7	1.300	152,37	198.076,92	C7560-24-700059	24.06.2024	sodna poravnava
1738	DRAVLJE	1424/155	155	200,00	31.000,00	C7560-24-715001	06.02.2024	
1735	STOŽICE	2263/5	71	176,00	12.496,00	C7560-24-715002	09.02.2024	
1756	ČRNUČE	1020/18	42	120,00	5.040,00	C7560-24-715005	23.02.2024	
1756	ČRNUČE	1020/17	47	120,00	5.640,00	C7560-24-715005	23.02.2024	
1728	LJUBLJANA MESTO	103/6	11	150,00	1.650,00	C7560-24-715006	26.02.2024	
1740	SPODNJA ŠIŠKA	648/2	28	213,24	5.970,59	C7560-24-715008	01.03.2024	
1740	SPODNJA ŠIŠKA	648/3	40	213,24	8.529,41	C7560-24-715008	01.03.2024	
1738	DRAVLJE	84/6	14	150,00	2.100,00	C7560-24-715009	29.02.2024	
1738	DRAVLJE	84/23	45	150,00	6.750,00	C7560-24-715009	29.02.2024	
1738	DRAVLJE	84/7	20	150,00	3.000,00	C7560-24-715010	08.03.2024	
1738	DRAVLJE	84/24	52	150,00	7.800,00	C7560-24-715010	08.03.2024	

1739	ZGORNJA ŠIŠKA	35	35	176,00	6.160,00	C7560-24-715011	03.04.2024	
1723	VIČ	1635/35	4	151,00	604,00	C7560-24-715012	26.02.2024	
1723	VIČ	1713/3	15	151,00	2.265,00	C7560-24-715012	26.02.2024	
1723	VIČ	1635/21	30	151,00	4.530,00	C7560-24-715012	26.02.2024	
1723	VIČ	1635/36	162	151,00	24.462,00	C7560-24-715012	26.02.2024	
1723	VIČ	1636/2	204	151,00	30.804,00	C7560-24-715012	26.02.2024	
1735	STOŽICE	2280/66	493	176,00	86.768,00	C7560-24-715013	26.02.2024	
1735	STOŽICE	2389/31	139	176,00	24464	C7560-24-715014	28.02.2024	
1735	STOŽICE	2389/11	32	176,00	5632	C7560-24-715014	28.02.2024	
1735	STOŽICE	2279/38	608	176,00	107.008,00	C7560-24-715015	26.02.2024	
1735	STOŽICE	2389/2	55	176,00	9.680,00	C7560-24-715016	26.02.2024	
1735	STOŽICE	2389/32	534	176,00	93.984,00	C7560-24-715016	26.02.2024	
1723	VIČ	1866/103	2	300,00	600,00	C7560-24-715019	11.03.2024	
1723	VIČ	1866/105	5	300,00	1.500,00	C7560-24-715019	11.03.2024	
1723	VIČ	1866/102	38	300,00	11.400,00	C7560-24-715019	11.03.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1002/7	137	30,00 in 176,00	17.250,00	C7560-24-410078	31.05.2024	47 m2 (kmetijsko) x 30 eur + 90 m2 (stavbno) x 176 eur
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/285	37	150,00	5.550,00	C7560-24-715022	18.03.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/286	37	150,00	5.550,00	C7560-24-715022	18.03.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	414/47	15	250,00	3.750,00	C7560-24-715025	03.04.2024	
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/36	13	0,86	11,19	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/22	18	0,89	16,00	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/34	20	0,87	17,31	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/31	24	1,94	46,51	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/38	3	19,50	58,51	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/23	241	0,86	208,00	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/33	177	1,21	214,96	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/14	18	19,50	351,00	C7560-22-410594	26.01.2023	menjalna pogodba

1729	ŠMARTNO OB SAVI	597/14	49	19,50	955,50	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/40	55	19,50	1.072,51	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/42	65	19,50	1.267,50	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/6	77	19,51	1.502,00	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	597/10	124	19,50	2.418,00	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/5	817	3,17	2.587,99	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1291/6	221	13,35	2.950,00	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	597/16	188	19,50	3.666,31	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1288/44	200	19,50	3.900,17	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1729	ŠMARTNO OB SAVI	1291/4	8.103	13,35	108.175,00	C7560-22- 410594	26.01.2023	menjalna pogodba
1728	LJUBLJANA MESTO	103/5	19	150,00	2.850,00	C7560-24- 715028	09.04.2024	
1735	STOŽICE	2260/236	584	176,00	102.784,00	C7560-24- 715029	10.04.2024	
1740	SPODNJA ŠIŠKA	958/4	11	400,00	4.400,00	C7560-24- 715030	24.04.2024	
1740	SPODNJA ŠIŠKA	947/1	136	400,00	54.400,00	C7560-24- 715030	24.04.2024	
1740	SPODNJA ŠIŠKA	969/4	227	400,00	90.800,00	C7560-24- 715030	24.04.2024	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	939/8	66	212,12	14.000,00	C7560-24- 715031	06.05.2024	
1770	KAŠELJ	31/6	19	202,00	3.838,00	C7560-24- 715032	24.04.2024	
1770	KAŠELJ	2477/19	97	202,00	19.594,01	C7560-24- 715032	24.04.2024	
1770	KAŠELJ	2454/8	154	202,00	31.108,01	C7560-24- 715032	24.04.2024	
1770	KAŠELJ	2459/5	219	202,00	44.238,01	C7560-24- 715032	24.04.2024	
1770	KAŠELJ	31/8	383	202,00	77.366,03	C7560-24- 715032	24.04.2024	
1770	KAŠELJ	439/3	1.907	202,00	385.214,12	C7560-24- 715032	24.04.2024	
1753	VIŽMARJE	1134/19	20	150,00	3.000,00	C7560-24- 715035	16.05.2024	
1735	STOŽICE	2239/94	17	176,00	2.992,00	C7560-24- 715036	14.05.2024	
1735	STOŽICE	2239/93	7	176,00	1.232,00	C7560-24- 715037	14.05.2024	
1735	STOŽICE	2239/92	94	176,00	16.544,00	C7560-24- 715037	14.05.2024	
2636	BEŽIGRAD	979/4	60	250,00	15.000,00	C7560-24- 715038	06.06.2024	
1778	VOLAVLJE	3834/11	128	60,00	7.680,00	C7560-24- 715039	13.06.2024	
1778	VOLAVLJE	3834/12	749	60,00	44.940,00	C7560-24- 715039	13.06.2024	

1738	DRAVLJE	142/7	78	30,00	2.340,00	C7560-24-715040	18.06.2024	
1757	NADGORICA	57/8	40	150,00	6.000,00	C7560-24-715041	11.06.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	888/32	671	286,00	191.906,00	C7560-24-410174	30.04.2024	menjalna pogodba
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	890/55	5.817	286,00	1.663.662,00	C7560-24-410174	30.04.2024	menjalna pogodba
1755	GLINCE	1461/1	1.340	30,00	40.200,00	C7560-24-715044	31.05.2024	
1738	DRAVLJE	1543/10	193	176,00	33.968,00	C7560-24-715045	30.04.2024	
1738	DRAVLJE	1060/128	79	150,00	11.850,00	C7560-24-715046	20.05.2024	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	198/50	4	150,00	600,00	C7560-24-715049	20.05.2024	
1774	PODMOLNIK	889/16	42	150,00	6.300,00	C7560-24-715050	23.05.2024	
1738	DRAVLJE	1543/16	18	200,00	3.600,00	C7560-24-715051	06.06.2024	
1738	DRAVLJE	1419/15	27	200,00	5.400,00	C7560-24-715051	06.06.2024	
1735	STOŽICE	2279/33	355	176,00	62.480,00	C7560-24-715053	13.06.2024	
1735	STOŽICE	2280/9	444	176,00	78.144,00	C7560-24-715053	13.06.2024	
1735	STOŽICE	2274/15	349	176,00	61.424,00	C7560-24-715054	22.05.2024	
1733	BIZOVIK	1063/21	54	150,00	8.100,00	C7560-24-715055	18.04.2024	sodna poravnava
1735	STOŽICE	2260/233	555	176,00	97.680,00	C7560-24-715059	22.05.2024	
1753	VIŽMARJE	523/21	5	176,00	880,00	C7560-24-715060	29.05.2024	
1735	STOŽICE	2260/258	232	176,00	40.832,00	C7560-24-715062	18.07.2024	
1756	ČRNUČE	244/241	3	200,00	600,00	C7560-24-715063	13.06.2024	
1756	ČRNUČE	244/240	18	200,00	3.600,00	C7560-24-715063	13.06.2024	
1756	ČRNUČE	244/231	19	200,00	3.800,00	C7560-24-715063	13.06.2024	
1756	ČRNUČE	244/232	30	200,00	6.000,00	C7560-24-715063	13.06.2024	
1756	ČRNUČE	244/253	31	200,00	6.200,00	C7560-24-715063	13.06.2024	
1756	ČRNUČE	241/86	168	200,00	33.600,00	C7560-24-715063	13.06.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/213	37	150,00	5.550,00	C7560-24-715064	31.05.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/202	1	176,00	176,00	C7560-24-715065	20.06.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/42	30	176,00	5.280,00	C7560-24-715065	20.06.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/38	62	176,00	10.912,00	C7560-24-715065	20.06.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/222	291	176,00	51.216,00	C7560-24-715065	20.06.2024	

1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/215	37	150,00	5.550,00	C7560-24- 715066	03.07.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/217	37	150,00	5.550,00	C7560-24- 715067	03.07.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/214	37	150,00	5.550,00	C7560-24- 715068	10.07.2024	
1738	DRAVLJE	1543/15	9	200,00	1.800,00	C7560-24- 715070	21.06.2024	
1738	DRAVLJE	1419/14	113	200,00	22.600,00	C7560-24- 715070	21.06.2024	
1770	KAŠELJ	695	556	239,78	133.320,00	C7560-24- 715071	20.06.2024	
1727	POLJANSKO PREDMESTJE	310/7	17	220,00	3.740,00	C7560-24- 715084	02.07.2024	
1754	ŠENTVID NAD LJUBLJANO	1947/5	95	150,00	14.250,00	C7560-24- 715085	27.06.2024	
2636	BEŽIGRAD	2222/25	66	200,00	13.200,00	C7560-24- 715087	11.07.2024	
1753	VIŽMARJE	1134/16	69	150,00	10.350,00	C7560-24- 715088	31.07.2024	
1753	VIŽMARJE	1134/18	143	150,00	21.450,00	C7560-24- 715088	31.07.2024	
1738	DRAVLJE	138/4	1.220	400,00	488.000,00	C7560-24- 715090	15.07.2024	
1735	STOŽICE	2216/58	622	176,00	109.472,00	C7560-24- 715091	23.07.2024	
1728	LJUBLJANA MESTO	103/3	132	500,00	66.000,00	C7560-24- 700047	13.06.2024	sodna poravnava
1770	KAŠELJ	562/3	380	250,00	95.000,00	C7560-24- 715096	23.07.2024	
1753	VIŽMARJE	523/22	8	120,00	960,00	C7560-23- 715072	14.05.2024	
1738	DRAVLJE	174/4	42	150,00	6.300,00	C7560-24- 715102	01.10.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	864/32	2.091	290,00	606.390,00	C7560-24- 715109	08.08.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	885/1	3.027	290,00	877.830,00	C7560-24- 715109	08.08.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	864/38	4.125	290,00	1.196.250,00	C7560-24- 715109	08.08.2024	
1738	DRAVLJE	1536/55	197	250,00	49.250,00	C7560-24- 715110	07.08.2024	
1756	ČRNUČE	974/785	23	176,00	4.048,00	C7560-24- 715112	11.09.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	361/337	19	176,00	3.344,00	C7560-24- 715113	27.09.2024	
2679	GRADIŠČE II	116/138	31	220,00	6.820,00	C7560-24- 715116	13.09.2024	
1754	ŠENTVID NAD LJUBLJANO	1930/1	94	100,00	9.400,00	C7560-24- 715119	23.09.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/311	37	150,00	5.550,00	C7560-24- 715120	19.09.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/312	37	150,00	5.550,00	C7560-24- 715120	19.09.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1698/47	47	176,00	8.272,00	C7560-24- 715122	02.10.2024	

1735	STOŽICE	2239/89	193	176,00	33.968,00	C7560-24-715123	04.10.2024	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	939/11	31	150,00	4.650,00	C7560-24-715130	29.10.2024	
1738	DRAVLJE	996/29	5	150,00	750,00	C7560-24-715131	29.10.2024	
1738	DRAVLJE	996/28	17	150,00	2.550,00	C7560-24-715131	29.10.2024	
1770	KAŠELJ	441/5	322	200,90	32.344,49	C7560-24-715132	14.10.2024	v deležu do 1/2
1770	KAŠELJ	2454/9	97	200,90	19.487,05	C7560-24-715132	14.10.2024	
1770	KAŠELJ	30/6	695	200,90	139.623,72	C7560-24-715132	14.10.2024	
1770	KAŠELJ	441/4	2.557	200,90	513.694,74	C7560-24-715132	14.10.2024	
1735	STOŽICE	2216/59	204	176,00	35.904,00	C7560-24-715133	21.10.2024	
1735	STOŽICE	2372/37	146	486,30	71.000,00	C7560-24-715134	11.10.2024	
2682	BRDO	1793/4	199	176,00	35.024,00	C7560-24-715135	21.10.2024	
1735	STOŽICE	2279/48	24	176,00	4.224,00	C7560-24-715136	11.10.2024	
1735	STOŽICE	2279/50	37	176,00	6.512,00	C7560-24-715136	11.10.2024	
1730	MOSTE	587/3	55	247,00	13.585,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1730	MOSTE	583/2	80	247,00	19.760,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1730	MOSTE	585/3	373	247,00	92.131,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1772	SLAPE	373/4	8	247,00	1.976,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1772	SLAPE	373/7	52	247,00	12.844,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1772	SLAPE	373/5	118	247,00	29.146,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1772	SLAPE	371/37	210	247,00	51.870,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1772	SLAPE	374/19	487	247,00	120.289,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1772	SLAPE	374/17	1.430	247,00	353.210,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1772	SLAPE	370/38	1.929	247,00	476.463,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1737	TABOR	2218	10	247,00	2.470,00	C7560-23-410338	15.11.2024	menjalna pogodba
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/319	37	150,00	5.550,00	C7560-24-715145	13.11.2024	
1735	STOŽICE	2298/15	16	176,00	2.816,00	C7560-24-715146	28.11.2024	
1735	STOŽICE	2298/67	225	176,00	39.600,00	C7560-24-715146	28.11.2024	
1772	SLAPE	690/10	210	176,00	36.960,00	C7560-24-715147	19.11.2024	
1738	DRAVLJE	222/10	36	150,00	5.400,00	C7560-24-715153	27.11.2024	

1735	STOŽICE	2298/17	13	176,00	2.288,00	C7560-24-715148	22.11.2024	
1735	STOŽICE	2298/66	173	176,00	30.448,00	C7560-24-715148	22.11.2024	
1735	STOŽICE	2260/254	68	176,00	11.968,00	C7560-24-715149	11.11.2024	
1735	STOŽICE	2260/253	122	176,00	21.472,00	C7560-24-715149	11.11.2024	
1735	STOŽICE	2272/3	539	176,00	94.864,00	C7560-24-715149	11.11.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	284/117	152	200,00	30.400,00	C7560-24-715150	19.11.2024	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	190/8	49	176,00	8.624,00	C7560-24-715151	15.11.2024	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	194/9	61	176,00	10.736,00	C7560-24-715151	15.11.2024	
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	194/72	136	176,00	23.936,00	C7560-24-715151	15.11.2024	
2680	NOVE JARŠE	4/4	75	150,00	11.250,00	C7560-24-715154	27.11.2024	
1773	DOBRUNJE	611/8	57	121,00	6.897,00	C7560-24-410416	06.12.2024	menjalna pogodba
1773	DOBRUNJE	630/9	63	121,00	7.623,00	C7560-24-410416	06.12.2024	menjalna pogodba
1773	DOBRUNJE	630/7	232	121,00	28.072,00	C7560-24-410416	06.12.2024	menjalna pogodba
1773	DOBRUNJE	619/3	526	121,00	63.646,00	C7560-24-410416	06.12.2024	menjalna pogodba
1773	DOBRUNJE	618/13	861	121,00	104.181,00	C7560-24-410416	06.12.2024	menjalna pogodba
1773	DOBRUNJE	619/2	1.051	121,00	127.171,00	C7560-24-410416	06.12.2024	menjalna pogodba
1738	DRAVLJE	222/14	12	150,00	1.800,00	C7560-24-715155	27.11.2024	
1738	DRAVLJE	222/11	18	150,00	2.700,00	C7560-24-715157	25.11.2024	
1738	DRAVLJE	222/9	31	150,00	4.650,00	C7560-24-715158	22.11.2024	
1738	DRAVLJE	222/13	16	150,00	2.400,00	C7560-24-715159	25.11.2024	
1738	DRAVLJE	1447/13	21	176,00	3.696,00	C7560-24-715160	25.11.2024	
1738	DRAVLJE	1448/6	184	176,00	32.384,00	C7560-24-715160	25.11.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1692/116	6	150,00	900,00	C7560-24-715165	28.11.2024	
1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	1707/341	77	150,00	11.550,00	C7560-24-715166	09.12.2024	
1738	DRAVLJE	1447/14	19	180,46	3.428,82	C7560-24-715167	15.11.2024	
1738	DRAVLJE	1448/5	205	180,46	36.995,18	C7560-24-715167	15.11.2024	
1733	BIZOVİK	630/24	4	176,00	704,00	C7560-24-715170	03.12.2024	
1733	BIZOVİK	630/23	8	176,00	1.408,00	C7560-24-715170	03.12.2024	
1733	BIZOVİK	630/7	30	176,00	5.280,00	C7560-24-715170	03.12.2024	

1722	TRNOVSKO PREDMESTJE	832/276	52	150,00	7.800,00	C7560-24- 715177	11.12.2024	
1756	ČRNUČE	885/12	31	300,00	9.300,00	C7560-24- 715178	17.12.2024	
1756	ČRNUČE	886/7	165	300,00	49.500,00	C7560-24- 715178	17.12.2024	
1756	ČRNUČE	894/54	421	300,00	126.300,00	C7560-24- 715178	17.12.2024	
1739	ZGORNJA ŠIŠKA	999/12	333	300,00	99.900,00	C7560-24- 715179	17.12.2024	
1735	STOŽICE	2216/53	275	176,00	48.400,00	C7560-24- 715195	23.12.2024	
2636	BEŽIGRAD	1847/2	3.153	139,91	207.335,90	C7560-24- 715197	24.12.2024	Prodan delež do 47/100. Na teh parcelah, stoji stavba s poslovnimi prostori (Baragovo semenišče). Vrednost poslovnih prostorov je znašala 3.145.000,00 EUR. Skupna vrednost posla je bila 3.700.000,00 EUR (555.000,00 + 3.145.000,00).
2636	BEŽIGRAD	1847/3	1.967	139,91	129.346,56	C7560-24- 715197	24.12.2024	Prodan delež do 47/100. Na teh parcelah, stoji stavba s poslovnimi prostori (Baragovo semenišče). Vrednost poslovnih prostorov je znašala 3.145.000,00 EUR. Skupna vrednost posla je bila 3.700.000,00 EUR (555.000,00 + 3.145.000,00).
2636	BEŽIGRAD	1847/1	3.320	139,91	218.317,54	C7560-24- 715197	24.12.2024	Prodan delež do 47/100. Na teh parcelah, stoji stavba s poslovnimi prostori (Baragovo

								semenišče). Vrednost poslovnih prostorov je znašala 3.145.000,00 EUR. Skupna vrednost posla je bila 3.700.000,00 EUR (555.000,00 + 3.145.000,00).
1695	KARLOVŠKO PREDMESTJE	164/143	650	176,00	114.400,00	C7560-24- 700223	12.12.2024	sodna poravnava

Parcele, ki so bile evidentirane tekom izvajanja koncesijske pogodbe, so bile zavedene v evidenco nepremičnega premoženja MOL na enak način, kot parcele, ki so bile v evidenci že predhodno, in to s podatki, ki so bili odvisni od njihovih karakteristik. Režim upravljanja parcel je enak za vse parcele, ne glede na to, ali so bile v evidenci že pred koncesijsko pogodbo, ali so bile vnesene v evidence šele na podlagi koncesijske pogodbe.

Ugotovitvi NO MOL:

NO MOL ugotavlja, da MOL uspešno nadaljuje s prodajo manjših parcel, ki za občino niso interesantne.

V procesu izvajanja koncesijske pogodbe za ureditev evidence nepremičnin je bilo evidentiranih tudi veliko število zemljiško-knjižno ter geodetsko neurejenih parcel. Te nepremičnine je potrebno najprej tozadevno urediti, šele nato se jih lahko proda, kar MU kontinuirano izvaja. NO MOL pri teh postopkih ni ugotovil nepravilnosti.

11. GARAŽNA HIŠA POD TRŽNICO

V letu 2024 je bilo na tem projektu porabljenih 162.290,26 EUR proračunskih sredstev. Sredstva so bila porabljenja za delno plačilo elaborata Presoje vpliva na kulturno dediščino, monitoring količinskega stanja podzemnih voda na območju Vodnikovega trga ter delno plačilo izdelave projektne dokumentacije.

Izvršene aktivnosti na projektu v letu 2024:

V letu 2024 so se odvijale aktivnosti pri dopolnjevanju projektne in druge dokumentacije, ki je vložena na Ministrstvu za naravne vire in prostor za pridobitev integralnega gradbenega dovoljenja.

V tem postopku je bilo pridobljeno tudi pozitivno mnenje Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije. Ločeno na Ministrstvu za kulturo teče postopek HIA, ki je predpisan zaradi varovanja dediščine UNESCO. Po dopolnitvi vseh zahtevanih dokumentov je Ministrstvo za naravne vire in prostor v decembru mesecu 2024 izvedlo javno razgrnitev projekta na e-portal.

Plan nadaljnjih aktivnosti na projektu v letu 2025:

V letu 2025 se načrtuje izdelavo elaboratov, ki so potrebni za nadaljevanje projektiranja PZI, to so Konservatorsko-restavratorski načrt Mahrove hiše, 3 D model Mahrove hiše, Monitorin podzemnih voda za 2025 in 2026, Študijo vplivov gradnje na sosednje objekte, Monitoring za prenovo osrednje ljubljanske tržnice in še nekatere druge študije oziroma elaborate, ki izhajajo iz pridobljenih mnenj projektne dokumentacije.

Sledi nadaljevanje projektiranja PZI projektne dokumentacije.

Ugotovitev NO MOL:

NO MOL nadaljuje s pridobivanjem mnenj, elaboratov in drugih dokumentov, potrebnih v postopku pridobivanja gradbenega dovoljenja. Pri pregledu postopkov pri zgoraj navedenih aktivnostih NO MOL ni odkril nepravilnosti.

12. SPREMLJANJE REALIZACIJE TREH OBVOZNIC:

1. ZALOG

2. SOSTRO

3. GAMELJNE

12.1. OBVOZNICA ZALOG - POVEZOVALNA CESTA OD CESTE V PROD PREKO AGROKOMBINATSKE CESTE IN HLADILNIŠKE POTI DO ZALOŠKE CESTE

V letu 2024 se je nadaljevalo z izgradnjo južnega dela Industrijske ceste – odsek od Hladilniške poti do Zaloške ceste.

Izvedena so bila naslednja izplačila iz že sklenjenih pogodb:

- Gradbena pogodba (v izvajanju – vrednost pogodbe 4.444.510,95 EUR z DDV – v letu 2024 izplačano 2.003.055,99 EUR z DDV). Izvajalec: KPL, d.o.o. Sklenil se je aneks za nominacijo podizvajalca.
- Pogodba za opravljanje storitev nadzora (v izvajanju – vrednost pogodbe 48.769,50 EUR z DDV – v letu 2024 izplačano: 21.756,08 EUR z DDV). Izvajalec: MS – SKUPINA, inženiring, projektiranje in svetovanje d.o.o..
- Pogodba za storitev svetovalnega inženiringa (vrednost pogodbe 21.784,32 EUR z DDV – v letu 2024 izplačano: 7.817,76 EUR z DDV), izvajalec Izvajalec: MS – SKUPINA, inženiring, projektiranje in svetovanje d.o.o.. Pogodba je zaključena.
- Pogodba za izvajanje koordinatorja VZD (v izvajanju – vrednost pogodbe 16.030,80 EUR z DDV – v letu 2024 izplačano 9.091,44 EUR z DDV). Izvajalec IDILA PROJEKT d.o.o..
- Pogodba za izvajanja zunanje kontrole kakovosti (v izvajanju – vrednost pogodbe 15.196,32 EUR z DDV – v leto 2024 izplačano: 7.631,10 EUR z DDV). Izvajalec INŠTITUT BAM, inštitut za betone, asfalte in ostale materiale d.o.o.

Sklenjena je bila naslednja naročilnica:

- Izdelava elaborata ureditve meje in parcelacija zemljišč (vrednost naročilnice 3.821,04 EUR z DDV – v letu 2024 izplačano v celoti. Izvajalec LUZ d.o.o..

Ugotovitev NO MOL:

Pri pregledu obračunske dokumentacije v zvezi z izvajanjem pogodb NO MOL ni ugotovil nepravilnosti.

12.2. OBVOZNICA SOSTRO - CELOSTNA UREDITEV PROMETNE IN KOMUNALNE INFRASTRUKTURE MED LITIJSKO CESTO IN PODLIPOGLAVOM

V letu 2024 je bilo izdelano gradivo zmanjšane območja prostorskega akta, in sicer predlog OPPN 484 Cesta v Sadinji vasi – del, strokovne podlage za cesto in elaborat ekonomike, vse popravljeno tudi

glede na nov priključek, to je območje za ureditev dostopa do zemljišča s parc. Št. 480/10 K.O. Podmolnik. Realizacija projekta v letu 2024 je znašala 46.418,56 EUR. Gradivo prostorskega akta je v pregledu in usklajevanju za namen pošiljanja v druga mnenja nosilcem urejanja prostora.

Ugotovitev NO MOL:

Pri pregledu postopkov in dokumentacije NO MOL ni odkril nepravilnosti.

12.3. OBVOZNICA GAMELJNE - POVEZOVALNA CESTA V GAMELJNAH, OD GRAMOZNICE DO DUNAJSKE CESTE

Za projekt je bil odprt NRP 7560-19-0837 POVEZOVALNA CESTA V GAMELJNAH, OD GRAMOZNICE DO DUNAJSKE CESTE. Projekt bi uredil povezavo med Gorenjsko avtocesto oziroma AC priključkom Šmartno in Dunajsko cesto. Nova povezava bo namenjena vodenju motornega prometa mimo poseljenih območij v Gameljnah, urejeno bo tudi udobno vodenje pešcev in kolesarjev.

V letu 2024 je bila v skladu s projektom NRP 7560-19-0837 POVEZOVALNA CESTA V GAMELJNAH, OD GRAMOZNICE DO DUNAJSKE CESTE za odsek 2 nadaljevale aktivnosti vezane na postopek izdelave OPPN: 502. V fazi pridobivanja smernic in priprave strokovnih gradiv se je ugotovilo, da je potrebno usposobiti nadomestna kmetijska zemljišča v obsegu, ki je enak obsegu posega predvidenega za izgradnjo 2. odseka obvoznice, 67.100 m². Nadomestnih kmetijskih zemljišč v takšnem obsegu skoraj ni mogoče zagotoviti. Na odseku 3 so se izvedle dodatne geomehanske preiskave ter na podlagi elaborata ustrezno popravili oziroma dopolnili načrti. Nadaljevale so se tudi aktivnosti vezane na pridobivanje zemljišč na odseku 1. ugotovljeno je bilo, da je potreben odkup več kot 150 zemljišč.

Sprejet je bil sklep, da se aktivnosti na odseku 1 in 2 ustavijo. Aktivnosti na odseku 3 se nadaljujejo. Potrebno je izdelati PZI načrte, kjer bo upoštevana širina ceste 6 m z vsemi ustreznimi bankinami, opornimi zidovi ter varovalno ograjo. Po pogodbi C7560-21-210039, sklenjeni z LUZ d.o.o. V letu 2024 ni bilo finančne realizacije.

13. ODDELEK UREJANJE PROSTORA

13.1. PROJEKT LJUBLJANA – MOJE MESTO (LMM)

Sprejeti in veljavni proračun za projekt LMM je za leto 2024 znašal 1.639.000,00 EUR. Realizacija v okviru programa Ljubljana – moje mesto je bila v višini 1.154.137,73 EUR, oziroma 70,42 %. Doseganje cilje se meri s številom stavb, ki se vsako leto obnovijo. Aktivnosti za doseganje ciljev potekajo, da se izvajajo postopki javnega naročanja in finančnih predobremenitev v okviru višine proračunskih sredstev, vendar pri dejanski realizaciji prihaja do zamika, saj lastniki v rezervnih skladih nimajo dovolj sredstev in si preko upravnikov urejajo posojila. Nekaterim lastnikom se zdijo ponudbe iz javnih razpisov previsoke, zato se sedaj lastnike vnaprej nagovarja, da si pred javnimi razpisi pridobijo ponudbe, ki so zanje finančno sprejemljive. Ti ponudniki se nato javijo na javne razpise za izbiri izvajalca del. Izvajanje projekta LMM poteka že 36. leto in mestno središče še naprej spreminja svojo podobo in postaja bolj urejeno. Z obnovami stavbnih lupin ter ureditvami javnih površin postaja mestno središče Ljubljane vse bolj privlačno, tako za bivanje domicilnega prebivalstva in razvoj poslovnih dejavnosti.

S sredstvi na posameznih podskupinah proračunskih postavk se je financiralo:

402 Izdatki za blago in storitve:

- Izvajanje inženiring storitev in nadzora pri izvajanju programa LMM – obnov stavbnih lupin,
- Izvedba konservatorskih del na poslikavi objekta Gregorčičeva 3.

420 Investicijsko vzdrževanje in obnova

- Sofinanciranje obnove stavbne lupine stavbne lupine Ciril Metodov trg 19, Gosposvetska cesta 1 ter Križevniška 6.

431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki

- Sofinanciranje obnov stavb: Rdeča hiša, Krakovski nasip 10, Ciril Metodov trg 19, Resljeva ulica 24, Cigaletova 1, Gosposvetska cesta 1, Poljanska 12, Strossmayerjeva 4, Križevniška 4, Stari trg 7, Ulica Janeza Pavla 14, Einspielerjeva 25, Prijateljjeva 9 in 11, Emonska 12, Mirje 11, Križevniška 6, Ilirska 21 in Bogiščičeva 1.

432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom

- Sofinanciranje obnov stavb: Einspielerjeva 25 in Emonska 12.

V okviru nadzora postopkov za pripravo Zaključnega poročila je NO MOL podrobneje pregledal postopke izbire izvajalcev za obnovo treh fasad: za objekt mirje 11, za objekt Ulica Janeza Pavla 14 in za objekt Krakovski nasip 10.

Ugotovitev NO MOL:

Pri pregledu postopkov in dokumentacije za izvedbo javnega naročila NO MOL ni odkril nepravilnosti.

13.2. STROKOVNE PODLAGE ZA OPN

Utemeljitev potreb za naročilo strokovnih podlag MOL OUP:

MOL je v skladu z načeli trajnostnega prostorskega razvoja EU, slovenske zakonodaje in na podlagi analitičnega pogleda na izvajanje plana, ki obsega ocene stanja v prostoru, spremljanje prostorskega razvoja in ocene prihodnjih potreb v prostoru ter na podlagi novih spoznanj za posamezna tematska področja, novih rešitev za posamezne lokacije, spremljanje predlogov in potreb javnosti, pravnih in fizičnih oseb in ugotovitev MOL v letu 2023 pristopila k pripravi 5. sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (OPN MOL ID). Gre za dopolnitev OPN MOL ID, ki je bil uveljavljen leta 2010 in potem v letih 2013, 2015, 2018 in 2022 spremenjen. V okviru postopka priprave in sprememb in dopolnitev OPN MOL ID je bilo naročenih več strokovnih podlag iz različnih področij okolja, prometa, družbene infrastrukture in poselitve.

V okviru nadzora postopkov za pripravo Zaključnega poročila je NO MOL podrobneje pregledal dva postopka izbire izvajalcev strokovnih podlag.

13.2.1. PREVERITEV POTREB ZA OSNOVNOŠOLSKO IZOBRAŽEVANJE IN PREDŠOLSKO VZGOJO NA OBMOČJU MOL

Potreba po tej nalogi se je pokazala, ko je bilo treba na osnovi analize novih statističnih in demografskih podatkov, stanja družbene infrastrukture na področju predšolskega varstva in osnovnošolskega izobraževanja, potreb v prostoru in obstoječih določil, bolj natančno definirati potrebne površine za vrtce in osnovne šole. Za izdelavo naloge je bilo izvedeno javno naročilo. V postopku je bil izbran izvajalec Locus d.o.o., Ljubljanska cesta 76, Domžale.

Ugotovitev NO MOL:

Pri pregledu postopkov in dokumentacije za izvedbo javnega naročila NO MOL ni odkril nepravilnosti.

**13.2.2. STOPNJE IZKORIŠČENOSTI GRADBENE PARCELE – PREVERITEV DOLOČIL
OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA MESTNE OBČINE LJUBLJANA –
IZVEDBENI DEL**

Namen naloge Stopnje izkoriščenosti gradbene parcele – preveritev določil občinskega prostorskega načrta Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del je bil, da se s preveritvijo izboljšajo določila OPN MOL ID tako, da se ustvari kvalitetno oblikovan prostor, posegi pa se skladajo z okolico. Za izdelavo naloge je bilo izvedeno javno naročilo. V postopku je bil izbran izvajalec LUZ d.o.o., Verovškova ulica 64, Ljubljana.

Ugotovitev NO MOL:

Pri pregledu postopkov pri izvedbi javnega naročila NO MOL ni odkril nepravilnosti.

PODROČJE PREGLEDA IV. – POSEBNI DEL

Na področju pregleda IV se je nadzorni odbor (v nadaljevanju: NO MOL) pri pripravi poročila Nadzornega odbora Mestne občine Ljubljana o razpolaganju s premoženjem MOL, ter namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev in o finančnem poslovanju porabnikov proračunskih sredstev za leto 2024 ter projektov v izvajanju 2025 osredotočil na preveritev izvajanja spremljanja doseganja ciljev iz razpisov, preko katerih se financirajo različni subjekti in preveritev sistema upravljanja s kapitalskimi naložbami MOL. Tako je NO MOL:

- preveril način spremljanja doseganja ciljev iz razpisov, preko katerih se financirajo različni subjekti, kjer MOL ni med ustanovitelji, s poudarkom na vsebinskem spremljanju ciljev;
- sistema upravljanja s kapitalskimi naložbami MOL, s poudarkom na določanju strateških ciljev glede razvoja in delovanja posamezne kapitalske naložbe.

14. PREVERITEV SPREMLJANJA DOSEGANJA CILJEV IZ RAZPISOV, PREKO KATERIH SE FINANCIRAJO RAZLIČNI SUBJEKTI, KJER MOL NI MED USTANOVITELJI, S Poudarkom NA VSEBINSKEM SPREMLJANJU CILJEV

MU MOL je NO MOL posredovala dokazila in pojasnila posameznih oddelkov o načinu spremljanja doseganja ciljev iz posameznih razpisov za leto 2024, preko katerih so se financirali subjekti, katerih ustanoviteljica ni Mestna občina Ljubljana (MOL). MU MOL je za namen izvedbe pregleda posredovala pojasnila Oddelka za predšolsko vzgojo in izobraževanje, Oddelka za šport, Oddelka za kulturo in Oddelka za zdravje in socialno varstvo

Iz posredovanih gradiv in pojasnil oddelkov izhaja, da se spremljanje doseganja ciljev iz posameznih razpisov izvaja sistematično in redno opravljajo se tudi nadzori. Tudi iz Zaključnega računa proračuna MOL 2024 izhaja, da se doseganje ciljev redno spremlja, saj se pri vseh oddelkih večinoma navaja, da so bili zastavljeni cilji uspešno realizirani.

Velja izpostaviti, da se v pojasnilih posameznih oddelkov navaja število izvajalcev programov, število podprtih programov, število izvedenih dogodkov, število udeležencev, vendar bi za celovito informacijo glede doseganja ciljev iz razpisov ta poročila morala vsebovati tudi zaveze prejemnikov sredstev. Slednje bi bilo smiselno predstaviti tudi v zaključnem računu proračuna MOL, saj bi se na ta način podkrepile navedbe glede uspešne realizacije zastavljenih ciljev.

NO MOL priporoča:

Predlagamo, da MU MOL nadaljuje z dosedanjim načinom strukturiranega spremljanja uresničevanja ciljev iz razpisov ter z vzpostavljenim sistemom nadzora nad izvajanjem projektov. Predlagamo tudi, da se v primerih, kjer je mogoče rezultate doseganja ciljev predstaviti kvantitativno (in ne zgolj kvalitativno), ti podatki vključijo v poročila posameznih oddelkov ter primerjajo z zavezami, ki so jih podali izvajalci oziroma prejemniki sredstev na teh razpisih. Ugotovitve in primerjalni rezultati naj bodo vključeni tudi v zaključni račun proračuna MOL.

15. PREVERITEV SISTEMA UPRAVLJANJA S KAPITALSKIMI NALOŽBAMI MOL, S POUDARKOM NA DOLOČANJU STRATEŠKIH CILJEV GLEDE RAZVOJA IN DELOVANJA POSAMEZNE KAPITALSKE NALOŽBE

MU MOL je NO MOL posredovala podatke o stanju dolgoročnih finančnih naložb na dan 31.12.2024 ter Akte o ustanovitvi za gospodarske družbe, kjer ima MOL lastniški delež. Kot izhaja iz javnih evidenc in tudi posredovanih gradiv ima MOL lastniške deleže v naslednjih gospodarskih družbah:

- JHL d. o. o.,
- JP ŽALE d. o. o.,
- JP LPT d. o. o.,
- GOSPODARSKO RAZSTAVIŠČE d. o. o.,
- TEHNOLOŠKI PARK LJUBLJANA d. o. o.,
- BSP d. o. o.,
- VETERINARSKA POSTAJA d. o. o..

MU MOL je za kapitalске naložbe v gospodarskih družbah, ki delujejo znotraj JHL d. o. o. in javni podjetji Žale d. o. o. in LPT d. o. o. posredoval tudi izvlečke iz strateških dokumentov teh gospodarskih družb, pri čemer so navedeni tudi strateški cilji in ključni projekti posamezne gospodarske družbe s kapitalsko naložbo MOL.

Po pregledu posredovanih dokumentov NO MOL ugotavlja, da MOL nima sprejete strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami MOL, ki bi na enem mestu opredelila strateške cilje upravljanja s temi kapitalskimi naložbami. Prav tako MU MOL ni posredovala pojasnila glede načina sprejemanja izhodišč oziroma usmeritev za predstavnike MOL, ki sodelujejo na skupščinah posameznih gospodarskih družb z neposredno kapitalsko naložbo MOL, še zlasti za sodelovanje na skupščini JHL, d. o. o., ki ni v 100 % lasti MOL.

NO MOL meni, da bi bila takšna celovita strategija pomembna tako z vidika transparentnosti delovanja MOL kot lastnice gospodarskih družbe kot tudi poslovanja posamezne gospodarske družbe s kapitalsko naložbo MOL. Strategija bi tako povzela razloge za obstoj posamezne kapitalske naložbe (73. člen Zakona o javnih financah), strateške cilje, ki jih MOL želi uresničiti s posamezno gospodarsko družbo s kapitalsko naložbo MOL, ter pričakovanja MOL do teh gospodarskih družb tudi glede njihovega poslovanja. Takšen dokument bi lahko predstavljal odlično podlago za pripravo poslovnih načrtov posamezne gospodarske družbe.

Pomembno bi bilo tudi, da se jasno opredelijo postopki za sprejem usmeritev predstavnikom MOL za sodelovanje na skupščini posamezne gospodarske družbe s kapitalsko naložbo MOL

NO MOL priporoča:

Predlagamo, da MU MOL pristopi k pripravi strateškega dokumenta, ki bi opredelila posamezne kapitalske naložbe, opredelila razloge za obstoj posamezne kapitalske naložbe ter opredelila posamezne strateške cilje, ki jih MOL želi uresničiti z vsako kapitalsko naložbo. Smiselno bi bilo tudi, da MOL za lažje izvajanje te strategije pristopi k pripravi letnega načrta upravljanja s posamezno kapitalsko naložbo, kjer se lahko konkretno opredelijo pričakovanja MOL za posamezno leto določijo se cilji glede doseganja ciljnih kazalnikov poslovanja.

Predlagamo tudi, da MU MOL pristopi k pripravi jasnih postopkov za sprejem umeritev predstavnikom MOL za sodelovanje na skupščinah gospodarskih družb s kapitalsko naložbo MOL.

PODROČJE PREGLEDA V – POSEBNI DEL

16. NAD PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM 4.11. SLUŽBA ZA RAZVOJNE PROJEKTE IN INVESTICIJE:

16. 1. PROJEKT »ATLETSKI CENTER LJUBLJANA«

NO MOL je pregledal trenutno stanje projekta.

Projekt »Atletski center Ljubljana« obsega celovito izgradnjo športnega kompleksa v Šiški, ki vključuje atletski stadion z nogometnim igriščem, pomožni stadion, atletsko dvorano s kapaciteto do 1.500 gledalcev, podzemno parkirno hišo in zunanjo ureditev. Projekt vključuje tudi rekonstrukcijo Magistrove in Goriške ulice ter izgradnjo podhoda pod železniško progo.

Gradbena pogodba za GOI dela in zunanjo ureditev je bila podpisana 27. 6. 2025 z izvajalcem Makro 5 gradnje d.o.o. v višini 108,9 mio EUR z DDV. Izvajalec je bil uveden v delo 23. 7. 2025. Pogodba je sklenjena po sistemu »ključ v roke«, rok za dokončanje vseh del in končni prevzem znaša 23 mesecev in 15 dni od podpisa pogodbe, to je do sredine leta 2027.

Postopka javnega naročila za izvedbo nadzora in supernadzora sta v teku.

Glede na podatke finančnega knjigovodstva so bila v letu 2024 porabljen sredstva za projektno dokumentacijo, elaborate in študije v skupni višini 562.112,85 EUR. Ta znesek vključuje stroške za izdelavo recenzije, inženiring, investicijski program in pravno svetovanje.

Izhodiščna vrednost projekta znaša 135.763.664,00 EUR z DDV, na posameznih postavkah:

- Komunalno opremljanje zemljišč – ceste in javne površine: 6.900.000 EUR
- Nakup zgradb in prostorov ter upravljanje zemljišč: 1.889.206 EUR
- Pridobivanje zemljišč: 84.075 EUR
- Urejanje zemljišč: 2.562 EUR
- Geodetska dokumentacija: 488 EUR
- Investicija v mestne vodovode: 634.000 EUR
- Atletski center Ljubljana: 126.253.333 EUR

Oddelek za šport MOL in Javni zavod Šport Ljubljana sta uskladila nadomestne lokacije za vadbo domicilnih klubov (atletika in nogomet) v času gradnje. Atletska zveza Slovenije in društva so pripravila načrt izvedbe trenažnega procesa na nadomestnih površinah (stadioni Kodeljevo in Tacen, šolska igrišča). Za NK Bravo so predvideli možnosti uporabe igrišč v Parku Vič, Šmartnem ali Hipodromu Stožice.

NO MOL ugotavlja:

Po pregledu trenutnega stanja projekta »Atletski center Ljubljana« NO MOL ugotavlja:

- projekt je v fazi izvedbe,
- pogodba je podpisana, izvajalec uveden v delo,
- ureditev nadomestnih športnih površin je zagotovljena,
- finančno in terminsko spremljanje poteka skladno z načrti.

NO bo spremljal izvajanje projekta v naslednjih letih.

16.2. PROJEKT »ILIRIJA – PARK ŠPORTA«

NO MOL je pregledal trenutno stanje projekta.

Projekt zajema celostno izgradnjo modernega športnega centra. Kompleks vključuje pokriti olimpijski bazen, trenažni bazen z vsemi spremljajočimi prostori, Muzej Stanka Bloudka, večnamensko dvorano za rekreacijo, odbojko in košarko, manjšo dvorano za gimnastiko, aerobiko in fitnes ter dvorano za borilne športe. Poleg tega projekt predvideva izgradnjo podzemne garaže in urejanje okoliških zelenih površin. Pri načrtovanju so bile upoštevane zahteve Zavoda za varovanje kulturne dediščine. Ohranjeno je procelje obstoječe stavbe, z oživitvijo Lattermanovega drevoreda pa je vzpostavljena povezava med parkom Tivoli in mestnim središčem.

Novi športni center je pomemben za mesto, regijo in državo. Omogočal bo vrhunske pogoje za treninge slovenskih reprezentanc in klubskih ekip ter gostil domača in mednarodna tekmovanja in druge prireditve s področja vodnih športov. Posebnost objekta je njegova skoraj popolna energetska samozadostnost, dosežena z uporabo geotermalne energije, toplotnih črpalk in izmenjevalcev toplote. Objekt je tako eden najbolj okolju prijaznih in emisijsko nevtralnih večjih objektov v Sloveniji.

Predračunska vrednost projekta znaša: 73.484.136,00 EUR z vključenim DDV.

Gradnja se izvaja na podlagi pravnomočnega gradbenega dovoljenja za objekt LN 351-128/2017-365, za Lattermanov podhod LN 351-153/2022-9 in za Narodni dom LN 351-128/2017-508.

Na projektu je prišlo do sprememb pri izvedbi požarnega izhoda iz garažne hiše in posledično izvedbe povezave garažne hiše z obstoječim podhodom pod Bleiweisovo cesto pri Narodnem domu. Dodatno so bila naročena naslednja dela: kolektor ob Celovski cesti, zunanja in notranja razsvetljava, obloge sten in stropov v objektu A, parkirni sistem, spuščen akustični strop, dodatna razsvetljava, sprememba ograj, pritrdila za fotovoltaike, izvedba PVC tlakov, požarni zid, stikala ter kontrola dostopa.

K osnovnim pogodbam so bili sklenjeni aneksi s finančnimi posledicami in sicer:

K pogodbi št. C7560-21-220077 z izvajalcem Makro 5 gradnje d.o.o. z dne 11. 02. 2022. Večina dodatkov, razen spodaj omenjenih dodatkov št. 12, 15 in 17 je bila sklenjena brez finančnega vpliva na pogodbeno ceno. Razlogi so bili predvsem nominacije podizvajalcev skladno z 94. členom ZJN-3 ali podaljšanja pogodbenega roka.

Vpliv na pogodbeno ceno pa so imeli:

- Dodatek 12 z dne 28. 03. 2024: 430-581/2021-130 zaradi dodatnih del v višini 1.208.482,40 EUR z DDV.
- Dodatek 15 z dne 26. 07. 2024: 430-581/2021-158 zaradi dodatnih del v višini 2.922.774,59 EUR z DDV in podaljšanja pogodbenega roka.
- Dodatek 17 z dne 23. 12. 2024: 430-581/2021-169 zaradi dodatnih del v višini 5.322.186,55 EUR z DDV in podaljšanja pogodbenega roka.

K pogodbi št. C7560-21-210072 z dne 18. 02. 2022 - Projektantski nadzor:

- Dodatek 1 z dne 30. 04. 2024 : 430-1748/2021-24 zaradi podaljšanja pogodbenega roka in dodatnih del v višini 49.427,29 EUR z DDV.

K pogodbi št. C7560-21-110367 z dne 01. 12. 2021 – Pogodba o izdelavi varnostnega načrta in izvedbe storitve koordinacije varnosti in zdravja pri delu

- Dodatek 2 z dne 23. 07. 2024: 351-128/2017-510 zaradi povečanja vrednosti del v višini 2.898,72 EUR z DDV.

- Dodatek 3 z dne 28. 11.2024: 351-128/2017-533 zaradi povečanja vrednosti del v višini 1.573,80 EUR z DDV.

Dne 18.3.2025 je bilo kopališče slavnostno odprto in predano v upravljanje Javnemu zavodu Šport Ljubljana.

Projekt je bil predmet revizije Računskega sodišča RS, ki je presojalo učinkovitost in uspešnost Mestne občine Ljubljana tako, da je ugotavljalo, ali je občina aktivnosti načrtovala in izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih in ali je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture ter te cilje tudi dosegla. Po opravljeni reviziji je Računsko sodišče RS podalo mnenje, da je bila občina pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo uspešna in delno učinkovita. Za projekt Kopališče Ilirija, Računsko sodišče RS ni podalo priporočil za izboljšanje, ki bi jih bilo potrebno obrazložiti v odzivnem poročilu.

NO MOL ugotavlja:

- **projekt je zaključen,**
- **gradnja je potekala skladno s finančnim in terminskim načrtom,**
- **postopki pridobivanja sredstev EKO sklada v višini 4.016.731,00 EUR še trajajo,**
- **sončna elektrarna je bila izvedena v okviru projekta javno–zasebnega partnerstva in sredstvi Načrta za okrevanje in odpornost,**
- **zaključni obračun projekta še ni izdelan.**

Z dodatnimi aneksi (št. 12, 15, 17) so bili zaradi povečanja obsega del odobreni dodatni stroški v višini 9.453.443,54 EUR k osnovni pogodbi.

NO bo zaključni obračun in končno poročilo o projektu pregledal v naslednjem letu.

16.3. PROJEKT »IZGRADNJA JUŽNE IZPOSTAVE GASILSKE BRIGADE LJUBLJANA«

NO MOL je pregledal trenutno stanje projekta.

Projekt »Izgradnja južne izpostave Gasilske brigade Ljubljana« vključuje izgradnjo objekta, v katerem bo delovala izpostava Gasilske brigade Ljubljana. Projekt je nujen za Mestno občino Ljubljano zaradi potrebe po zagotavljanju višje stopnje požarne varnosti in hitrejšega odzivanja v južnem delu mesta. Analize intervencijskega pokrivanja območja MOL so nedvoumno pokazale, da bi vzpostavitev dodatne postaje s poklicnimi gasilci na južnem delu mesta izjemno povečala učinkovitost odzivanja na požarne in nujne intervencije. Ugotovljeno je bilo, da bi nova izpostava na tem območju pomembno prispevala k večji požarni in splošni varnosti prebivalcev.

Pomembno je poudariti, da so bila sredstva za nakup zemljišč v višini 2.165.230,00 EUR porabljena na podlagi menjalne pogodbe, kar pomeni, da je bila uspešno zaključena faza pridobitve potrebnih zemljišč za izvedbo projekta.

Za projekt »Izgradnja južne izpostave Gasilske brigade Ljubljana« je bila izdelana ustrezna IZP in DGD projektna dokumentacija. Večina mnenjedajalcev je podala pozitivna mnenja o DGD dokumentaciji, razen Direkcije RS za vode. Pridobitev pozitivnega mnenja s strani Direkcije RS za vode je pogojena z izvedbo celovitih omilitvenih ukrepov, kot jih predvideva Državni prostorski načrt za zagotavljanje poplavne varnosti jugozahodnega dela Ljubljane in naselij v občini Dobrova – Polhov Gradec, 1a faza (investitor država) skupaj s potrebnimi ukrepi, navedenimi v študiji izdelava karte poplavne nevarnosti in ukrepi za zmanjševanje poplavne ogroženosti na območju Sibirije in Rakove Jelše (investitor MOL).

Izhodiščna ocena vrednosti projekta znaša: 18.197.381 EUR.

Vse aktivnosti za zagotavljanje dokumentacije in izvajanje protipoplavnih ukrepov se izvajajo v sodelovanju MOL in Direkcijo RS za vode. MOL aktivno usmerja izvajanja aktivnosti in pripravlja potrebne projektne podlage v okviru prostorskega načrta. Redno poročanje je zagotovljeno v proračunskih dokumentih in rebalansih FN MOL.

Trenutno je projekt v fazi priprave dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja. Prvi korak je izvedba celovitih protipoplavnih ukrepov, kot jih predvideva Hidrološko hidravlična študija in Državni prostorski načrt za zmanjšanje poplavne ogroženosti. Realizacija teh ukrepov je nujna za pridobitev pozitivnega mnenja Direkcije RS za vode (DRSV).

NO MOL ugotavlja:

- **projekt je v fazi priprave dokumentacije za pridobitev gradbenega dovoljenja,**
- **zagotavljanje poplavne varnosti ostaja glavni pogoj za nadaljevanje projekta.**
- **izvedba ukrepov poteka v sodelovanju z Direkcijo RS za vode.**

Pri pregledu trenutnega stanja ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

16.4. PROJEKT »KOPALIŠČE VEVČE«

NO MOL je pregledal trenutno stanje projekta.

Projekt prenove in izgradnje športnega objekta na območju nekdanjega kopališča Vevče ob Poti heroja Trtnika je rezultiral v večnamenskem športnem kompleksu, ki vključuje notranji 25-metrski bazen z dvižnim dnom, manjšo večnamensko telovadnico za skupinske vadbe, finsko, turško in infrardečo savno, zunanji 50-metrski olimpijski bazen, bazen za neplavalce, čofotalnik, igrišče za odbojko na mivki, dve mizi za namizni tenis, otroško igrišče, gostinski lokal s teraso ter urejeno nabrežje Ljubljane. Namenjen je izboljšanju športne infrastrukture, povečanju dostopnosti športnih dejavnosti za prebivalce ter okrepitvi ponudbe za šolske in klubske športne dejavnosti. Celostna zasnova kompleksa poudarja krepitve družabnega in socialnega dogajanja v okolju.

Izhodiščna vrednost projekta znaša 24.396.921 EUR z DDV, vključno s stroški gradnje, projektiranja, nadzora, zunanje ureditve in vgradnje opreme.

Pogodbena vrednost gradbenih del z izvajalcem VG5, d. o. o., je znašala 15,7 milijona evrov brez DDV.

Projekt je sofinanciran iz različnih virov:

- Mehanizem CTN: 11.338.398,00 EUR (polovico prispeva Evropski sklad za regionalni razvoj, polovico pa državni proračun RS)
- Eko sklad: 527.721,63 EUR
- Preostala sredstva: zagotovljena iz občinskega proračuna MOL

V avgustu 2023 je bil po javnem razpisu izbran izvajalec gradbeno obrtniških in inštalacijskih del, podjetje VG5 d.o.o., ki je bilo uvedeno v delo v začetku meseca. Gradnja je potekala skladno s predvidenim terminskim planom.

Na projektu ni prišlo do sprememb v primerjavi z razpisno dokumentacijo, so pa nastopile težave z podtalnimi vodami, ki pa so bile ustrezno odpravljene.

V letu 2024 so bili sklenjeni aneksi za uskladitev izvedbenih del:

Št. pogodbe	Pogodbeni partner	Ime pogodbe	Finančne posledice
C7560-21-110450 351-226/2018-196 z dne 03.04.2024	GRADBENI INŠTITUT ZRMK d.o.o.	Dodatek št.1 k pogodbi o izvedbi podpornih strokovnih storitev v treh fazah investicije za gradnjo skoraj nič energijske novogradnje – Kopališče Vevče	NE
C7560-22-110348 351-226/2018-199 z dne 06.08.2024	IDILA PROJEKT d.o.o.	Dodatek št. 1 k pogodbi o izvajanju storitev koordinacije varnosti in zdravja pri delu pri gradnji Kopališča Vevče	NE
C7560-22-110348 351-226/2018-201 Z dne 4.12.2024	IDILA PROJEKT d.o.o.	Dodatek št. 2 k pogodbi o izvajanju storitev koordinacije varnosti in zdravja pri delu pri gradnji Kopališča Vevče	NE
C7560-23-220037 430-1176/2023-45 z dne 27.08.2024	VG5 d.o.o.	Dodatek št. 1 h gradbeni pogodbi za izgradnjo Kopališča Vevče	DA 903.872,09 brez DDV 1.102.723,95 z DDV

Dokončanje gradnje in vse povezane aktivnosti so bile zaključene v letu 2025, vključno z zaključkom gradbenih del, vgradnjo opreme in zunanjo ureditvijo.

Projekt je bil uspešno zaključen ter predan v uporabo 20.7.2025.

Projekt je bil predmet revizije Računskega sodišča RS, ki je presojalo učinkovitost in uspešnost Mestne občine Ljubljana tako, da je ugotavljalo, ali je občina aktivnosti načrtovala in izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih in ali je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture ter te cilje tudi dosegla.

Po opravljeni reviziji je Računsko sodišče RS podalo mnenje, da je bila občina pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo uspešna in delno učinkovita.

NO MOL ugotavlja:

- **projekt je uspešno zaključen,**
- **glavni izvedbeni stroški (gradnja objekta, vgradnja opreme, zunanja ureditev) so bili skladni s proračunom.**
- **gradbena vrednost projekta znaša 16,53 mio EUR brez DDV, pri čemer je bil projekt sofinanciran s strani države in EU v višini približno 11,8 mio EUR (72%), preostanek 4,66 mio EUR (28%) pa je zagotovila MOL.**
- **projekt je bil izveden brez večjih odstopanj od razpisne dokumentacije, identificirane težave so bile pravočasno odpravljene.**

NO bo zaključni obračun in končno poročilo o projektu pregledal v naslednjem letu.

16.5. PROJEKT »CENTER PLEZALNIH ŠPORTOV LJUBLJANA«

NO MOL je pregledal trenutno stanje projekta.

Projekt »Center plezalnih športov Ljubljana« je strateška investicija v razvoj športne infrastrukture, namenjene plezanju, tako za rekreacijo kot za tekmovanja. Projekt predstavlja največji center plezalnih

športov v Sloveniji, ki bo obsegal približno 4.500 m² notranjih in 940 m² zunanjih plezalnih površin, vključno z balvanskimi, težavnostnimi in hitrostnimi stenami, ter bo lociran znotraj Športnega parka Svoboda na Viču. Objekt bo imel podporne prostore za klube, vadbene in tekmovalne funkcije ter prostor za spremljanje tekmovanj.

Trenutno je v teku faza priprave razpisa za izbiro izvajalca gradnje. Za projekt so pridobljena vsa pozitivna mnenja in na UE Ljubljana je vložena vloga za izdajo gradbenega dovoljenja. PZI dokumentacija je izdelana.

Izhodiščna vrednost projekta znaša 17.566.311,00 EUR .

Glede na podatke finančnega načrtovanja so sredstva za leto 2025 načrtovana v višini 478.230,00 EUR, pri čemer je dinamika financiranja po letih naslednja:

PP	NRP	Konto	Opis	Izhodiščna vrednost	Veljavni proračun: 2025/3	NRP do 2025	NRP 2026	NRP 2027	NRP 2028	NRP po 2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
201003			Financijski sklad Ljubljana		478.230,00	206.389,05	1.516.501,75	1.236.703,00	15.373.326,25	957.700,00
	7560-20-0901		Financijski sklad Ljubljana	17.566.311,00	478.230,00	206.389,05	1.516.501,75	1.236.703,00	15.373.326,25	957.700,00
		420299	Nakup druge opreme in napeljav						244.000,00	957.700,00
		420401	Novogradnje		274.500,00		821.202,75	1.174.971,00	15.129.326,25	
		420901	Investicijski nadzor		4.118,00		215.483,00	54.900,00		
		420904	Načrti in druga projektna dokumentacija		187.000,00	199.348,00	453.000,00			
		420999	Plačila drugih storitev in dokumentacije		12.612,00	107.041,05	26.816,00	6.832,00		

V letu 2025 se pričakuje pridobitev gradbenega dovoljenja in izvedba javnih razpisov, pričetek gradnje je predviden v letu 2026, zaključek pa v letu 2029.

NO MOL ugotavlja:

- projekt je v fazi priprave dokumentacije in postopkov za pridobitev gradbenega dovoljenja,
- razpisi za izbor izvajalcev še niso izvedeni.

NO MOL bo spremljal izvajanje projekta v naslednjih letih.

PODROČJE PREGLEDA VI. – POSEBNI DEL

17. PREGLED VEČJIH INVESTICIJ V NEPREMIČNINE, KI PREDSTAVLJAJO KULTURNO DEDIŠČINO

17.1. REKONSTRUKCIJA OBJEKTA »CENTER ROG« S PRIPADAJOČO ZUNANJO UREDITVIJO IN GARAŽO

1. Po izvedeni celoviti prenovi in dograditvi objekta Rog, ki se je pričela v aprilu 2021, je v oktobru 2023 začelo novo kreativno središče Center Rog, kjer je 150 let potekala industrijska proizvodnja. S transformacijo v Center Rog, se ta proizvodna dejavnost nadaljuje. V center je umeščena knjižnica, družabna dvorana, užitni park, trgovinice z lokalnimi proizvodi in gostinska ponudba ter terase.
2. V letu 2024 je bila dokončana dobava in montaža opreme. Objekt je bil po dobavi in montaži opreme v letu 2024 v celoti predan v uporabo. Pogodba št. C7560-23-200012 z izvajalcema Makro 5 gradnje d.o.o. in Lesnino MG Oprema d.d. z dne 15.6.2023 št.dok. DS 430-444/2023-2 je bila podpisana v letu 2023, sledilo pa je še pet dodatkov zaradi nominacije podizvajalcev, podaljšanje pogodbenega roka povečanja obsega in vrednosti pogodbenih del v višini 1.507.085,97 EUR. Pogodbena vrednost za dobavo in montažo opreme je bila sklenjena s podjetjem Makro 5 gradnje d.o.o. in Lesnino MG oprema d.d. v višini 5.204.833,53 EUR z DDV v letu 2023. Poleg dodatkov v letu 2023, je bil v letu 2024 sklenjen Dodatek št.4 h pogodbi za dobavo in montažo opreme Center Rog za povečan obseg del, zaradi nepredvidenih del za 1.507.085,97 EUR z DDV, kar pomeni, da je znašala končna vrednost dobav in montaže opreme z DDV 6.711.919,50 EUR. Povečanje pogodbene vrednosti znaša 28,9%.Realizacija v letu 2024 je znašala skupaj 5.864.843,69 EUR. Iz navedenega sledi, da v letu 2024 še ni prišlo do zaključka storitev pri montaži opreme in dobavi blaga, ali pa končna situacija oz. račun s strani MOL še ni bil potrjen, kar bi pomenilo prenos obveznosti v leto 2025.
3. V času izvedbe projekta ni bilo razpisanega primernega sofinanciranja s strani države ali EU, zato je MOL financiral celoten projekt iz lastnih sredstev.

17.2. PALAČA CUKRARNA

1. Rekonstrukcija in prizidava Palače Cukrarna poteka iz sredstev MOL. Prenova se je pričela v maju 2024 in se še nadaljuje. Planirana vrednost investicije GOI del je 5.490.000,00 EUR z DDV. V letu 2024 je bilo sklenjenih 5 Dodatkov. Pogodbena vrednost pa znaša skupaj z DDV 6.744.028,62 EUR. Pogodbena vrednost se je od planirane vrednosti maja 2024 do konca leta 2024 že povečala za 23%. V letu 2024 je znašala realizirana vrednost pogodbe 363.962 EUR. Rekonstrukcija še ni dokončana.
2. Javni zavod je celotni projekt financiral z lastnimi sredstvi brez sofinanciranja s strani države ali EU.

17.3. PRENOVA VODNIKOVE DOMAČIJE

Projekt je predvideval gradbeno-funkcionalno prenovu stavb, z namenom, da se omogoči nadaljnja kulturna dejavnost na tem območju. Prenova stavbe se je pričela v letu 2023 in je obsegala statično sanacijo, prenovu vseh instalacij, ureditev požarne varnost z dozidavo zunanjih stopnic. V rekonstruiranem objektu »Hiša pri kamniti mizi« se je uredila manjša dvorana za dogodke. Dela so zaključena in v pripravi je končni obračun.

Pogodba za izvedbo zgoraj navedenih del št.C7560-22-220049 je bila sklenjena z izvajalcem LESNINA MG OPREMA d.d. dne 11.1.2023. Zaradi dodatnih del in podaljšanja pogodbenega roka in vira financiranja je bil sklenjen Dodatek 1 k pogodbi z dne 19.4.2024. Osnovna Pogodbena vrednost je znašala 1.904.214,63 EUR z DDV (z odloženim pogojem za izvedbo finalnega tlaka zunanje ureditve in ponjave za senco v višini 135.439,15 EUR), je bila povišana za 424.660,16 EUR z DDV, tako vrednost za izvedbe del z DDV znaša 2.328.874,79 EUR. Sredstva za plačilo odloženega pogoja so bila zagotovljena z rebalansom proračuna MOL v novembru 2023. Prvotna pogodbena vrednost se je povežala za 23% skupaj z izvedbo o odloženem pogoju pa za 29,4%.

Javni zavod je celotni projekt financiral z lastnimi sredstvi brez sofinanciranja s strani države ali EU.

NO MOL priporoča, da se preveri kakšen del naknadnega povišanja prvotne pogodbene cene se nanaša na dodatno izvršena nepredvidena dela in kakšen del se nanaša na povišanje prvotne pogodbene vrednosti zaradi povišanja cen.

18. PREGLED JAVNIH TRANSFEROV ZA INVESTICIJE V ZDRAVSTVENE DOMOVE V OSNOVNA SREDSTVA IN PRAVNA PODLAGA V MOL ZA ZAGOTAVLJANJE NEMOTENEGA OBRATOVANJA ZDRAVSTVENIH DOMOV

Na MOL smo dobili razlago, da oddelek za zdravje in socialno varstvo ne beleži nobenih javnih transferov za investicije v zdravstvene domove, prav tako nima sprejetega pravilnika ali sklenjene pogodbe za transfere v zdravstvene domove, za investicije v osnovna sredstva in tekoče vzdrževanje ter pravilnika ali pogodbe za transfere v zdravstvene domove za zagotavljanje obratnih sredstev in kadrov za nemoteno obratovanje zdravstvenih domov.

Po razlagi MOL Služba za razvojne projekte in investicije v okviru finančnega načrta 4.11 namenja sredstva za zagotavljanje prostorskih kapacitet za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primerni ravni. Enako razlago kot za transfere za osnovna sredstva smo dobili tudi za obratna sredstva. Niti od Oddelka za zdravje in socialno varstvo niti od Službe za razvojne projekte nismo dobili odgovora na to, kakšna so bila planirana sredstva zdravstvenih domov za potrebne investicije v osnovna sredstva in tekoče vzdrževanje ter obratna sredstva za nemoteno obratovanje zdravstvenih domov.

NO MOL priporoča, da pristojni na MOL preverijo, ali obstaja protokol, iz katerega je razviden postopek evidentiranja in reševanja potreb zdravstvenih domov za nemoteno zagotavljanje osnovnih sredstev, investicijskega vzdrževanja in obratnih sredstev med katere sodi tako nabava zdravstvene opreme, potrošnega materiala in pokrivanja drugih odhodkov ter ključnih kadrov s ciljem, da zdravstveni domovi lahko nemoteno delujejo.

19. JAVNI STANOVANJSKI SKLAD

19.1. EVIDENCA PRAZNIH STANOVANJ JAVNEGA STANOVANJSKEGA SKLADA (JSS) (ŠTEVILO IN KVADRATURA) POSAMEZNEGA STANOVANJA

Po razlagi MOL JSS MOL tekoče oddaja vse stanovanjske enote, ki so primerne za bivanje. Stanovanjske enote, ki se izpraznijo znotraj obstoječega stanovanjskega fonda, je v večini primerov potrebno prenoviti pred ponovno oddajo. Navedene stanovanjske enote so prazne do zaključka prenove. Prazne so tudi stanovanjske enote, ki so se izpraznile in je zanje v teku postopek urejanja lastništva po zaključenem

denacionalizacijskem postopku, ter enote, ki so v dotrajanih stavbah, ali jih ni smotrno prenavljati, ker so v postopku prodaje.

Na dan 31.12.2024 je praznih 102 praznih stanovanjskih enot.

Spodnja tabela prikazuje, da je skupna kvadratura 102 stanovanjskih enot 4.769,25 m². Od tega je 61 enot v fazi adaptacije, 22 enot pa je vseljivih

zap. št.	št.enot	M2	oznaka	opis
1	61	2.812,45	A	adaptacija
2	8	400,89	B	zahtevna prenova
3	1	44,16	C	celovita prenova
4	6	287,07	D	prodaja
5	4	261,19	DENAC	denacionalizacija
6	22	963,49	VS	vseljivo
Skupaj	102	4.769,25		

Iz zgoraj navedenega sledi, da bo na trg v kratkem roku prišlo 83 stanovanjskih enot.

NO MOL ugotavlja, da je na podlagi prizadevanj JSS MOL kot tudi lanskoletnega priporočila NO prišlo do spremembe Pravilnika in s tem tudi možnosti hitrejšega polnjenja praznih stanovanj.

19.2. PLANIRANA IZGRADNJA STANOVANJ V LETU 2024 IN REALIZIRANA IZGRADNJA STANOVANJ

JSS MOL ugotavlja, da prihaja do časovnih zamikov, zaradi katerih bodo posamezni investicijski projekti zaključeni kasneje, kot je bilo planirano. Vzroki za zamik pa so zastoji v postopkih pridobivanja dovoljenj, neizvedba ukrepov v prostoru, ki bi pomenila racionalnejšo gradnjo, čas ki ga zahteva spreminjanje OPN MOL ter neurejena lastninsko pravna stanja nepremičnin v območju gradnje.

Zamiki so pri naslednjih projektih:

- Rakova Jelša I (soseska z 99 stanovanji)

Planirano je bilo, da se bo gradnja pričela 2023, vendar se je pričela v juniju 2024 zaradi pridobivanja gradbenega dovoljenja.

- Zvezna ulica (soseska s 87 stanovanji)

Planirano je bilo, da se bo gradnja začela v avgustu 2023, vendar se je pričela v januarju 2024, zaradi usklajevanja projektov PZI.

- Projekt Litijska Pesarska (soseska s 97 stanovanjskimi enotami)

Začetek gradnje je bil načrtovan konec leta 2023, vendar se je gradnja začela v juliju 2024, zaradi podaljšanja postopka gradbenega dovoljenja.

- Projekt Črnuški bajer (11 oskrbovanih stanovanj)

Začetek gradnje je bil planiran v letu 2024, vendar se je gradnja začela v januarju 2025, zaradi dogovorjene faze predaje objekta s strani prodajalca.

Pridobili smo podatke o planiranih sredstvih po finančnem načrtu JSS MOL za leto 2024 ter Rebalansu Finančnega načrta za leto 2024.

Spodnja tabela prikazuje odstopanja, ki so nastala iz razloga, da je planirana poraba ocenjena, medtem ko realizirana poraba temelji na dejansko sklenjenih pogodbah in izvršenih delih.

zap.št.	Projekt	Rebalans FN 2024	Realizacija 31.12.2024	indeks
	Zelena jama-OPPN			
1	Zvezna	5.507.445	5.209.473	0,95
2	Rakova Jelša I	2.075.160	1.764.631	0,85
3	Zelena jama F4	12.405.182	12.405.182	1,00

NO MOL ugotavlja, da ni pomembnega odstopanja med planirano vrednostjo izgradnje stanovanj po Rebalansu FN v 2024 in realizirano vrednostjo.

19.3. SPREMLJANJE UKREPOV PRI DODELJEVANJU NEPROFITNIH STANOVANJ IN USKLAJEVANJE RASTI NAJEMNINE GLEDE NA UGOTOVITVE NO MOL V PREDHODNEM LETU

V nadaljevanju smo želeli preveriti kakšni so rezultati naših priporočil iz lanskoletnega nadzorstvenega poročila glede dodeljevanja neprofitnih stanovanj in usklajevanja rasti najemnine JSS MOL.

JSS MOL in tudi drugi deležniki na stanovanjskem področju so že več let opozarjali na potrebne spremembe na področju dodeljevanja neprofitnih stanovanj v najem. Glede na navedeno je Minister za solidarno prihodnost izdal v decembru 2024 Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o dodeljevanju neprofitnih stanovanj v najem (Url RS št.108/2024), s katerim je na podlagi odločbe Ustavnega sodišča iz leta 2023 in novele stanovanjskega zakona (SZ-IF) iz leta 2024 uredil predvsem problematiko najemnikov denacionaliziranih stanovanj in delno sledil predlogom MOL. Tako točkovalna kategorija zdravstvene razmere, pri kateri je bilo zaznanih največ primerov poneverjanja predloženih listin, ni več med obveznimi predpisanimi kategorijami. Vsak razpisnik se sam odloči, ali bo to navedeno točkovno kategorijo razpisal ali ne. Predlog JSS MOL je bil, da naj pravilnik vsebuje le kategorije, za katere je upravičenost mogoče ugotavljati na podlagi podatkov, ki jih razpisnik pridobi iz uradnih evidenc, med katere ne spadajo zdravstvene razmere. JSS MOL bo 21. javni razpis za dodelitev neprofitnih stanovanj v najem objavil predvidoma v septembru 2025.

Po pojasnilih MOL pa se višina neprofitne najemnine določa s Stanovanjskim zakonom in podzakonskim aktom-Uredbo o metodologiji za oblikovanje neprofitne najemnine in določitvi višine subvencij najemnin, ki jo sprejme vlada Republike Slovenije. Najemnina se usklajuje letno z rastjo cen življenjskih potrebščin in od 1.4.2025 znaša 3,72 EUR. JSS MOL pri izračunavanju neprofitne najemnine spoštuje določbe veljavne zakonodaje. Na Ministrstvu za solidarno prihodnost se v okviru priprav sprememb zakonodaje na stanovanjskem področju pripravili tudi prilagoditev formule za izračun neprofitne najemnine, ki bi pomagala zbiranju sredstev za vzdrževanje in obnovo obstoječega stanovanjskega fonda in nakupu novih stanovanj. Ta predlog sprememb zakonodaje je bil dan v javno razpravo v aprilu 2025.

NO MOL ugotavlja, da je na področju dodeljevanja neprofitnih stanovanj in usklajevanju rasti najemnin prišlo do prvih sprememb v smeri, kot jih je v preteklem poslovnem letu priporočil NO MOL in za katere se je pri pristojnem ministrstvu prizadeval tudi JSS MOL.

IV. PRIPOROČILA IN PREDLOGI NADZORNEGA ODBORA MOL

1. *NO MOL ugotavlja, da je relativna zadolženost podjetij v skupini JHL z izjemo Energetike zmerna in v tem smislu kratkoročno ni problematična. NO MOL ob tem priporoča, da MOL kot večinski družbenik JHL od Energetike do stabilizacije njenega poslovanja pridobiva ažurne informacije o njenem poslovanju z jasno identifikacijo finančnih virov za njeno nemoteno poslovanje.*
2. *NO MOL priporoča, da MU MOL za potrebe nadaljnega iskanja najboljše rešitve zadevne problematike pripravi finančno projekcijo predvidenega združenega vrtca, na podlagi katere bo mogoče jasneje govoriti o finančnih učinkov potencialne implementacije predlagane rešitve. Obenem naj preuči tudi morebitno alternativno rešitev, po kateri bi namesto ustanovitve zavoda prišlo do spojitve vrtcev (neposredno pod MOL) in posledično optimizacije njihovih funkcij, ki niso neposredno povezane z vzgojno-izobraževalnim delom. Obenem naj MU MOL podrobneje naslovi pomislek, da reorganizacija vrtcev, kot je trenutno predlagana, negativno vpliva na vzgojno-izobraževalno delo v vrtcih.*
3. *NO MOL priporoča, da naj MU MOL razmisli, da bi zaradi boljšega dolgoročnega planiranja tekočega in investicijskega vzdrževanja vzpostavila interni register infrastrukture z realnimi nadomestitvenimi vrednostmi (po npr. metodologiji GURS ali gradbenih normativov) ter uvedla interno izračunavanje ekonomske amortizacije.*
4. *NO MOL priporoča:*
Predlagamo, da MU MOL nadaljuje z dosedanjim načinom strukturiranega spremljanja uresničevanja ciljev iz razpisov ter z vzpostavljenim sistemom nadzora nad izvajanjem projektov. Predlagamo tudi, da se v primerih, kjer je mogoče rezultate doseganja ciljev predstaviti kvantitativno (in ne zgolj kvalitativno), ti podatki vključijo v poročila posameznih oddelkov ter primerjajo z zavezami, ki so jih podali izvajalci oziroma prejemniki sredstev na teh razpisih. Ugotovitve in primerjalni rezultati naj bodo vključeni tudi v zaključni račun proračuna MOL.
5. *NO MOL priporoča:*
Predlagamo, da MU MOL pristopi k pripravi strateškega dokumenta, ki bi opredelila posamezne kapitalske naložbe, opredelila razloge za obstoj posamezne kapitalske naložbe ter opredelila posamezne strateške cilje, ki jih MOL želi uresničiti z vsako kapitalsko naložbo. Smiselno bi bilo tudi, da MOL za lažje izvajanje te strategije pristopi k pripravi letnega načrta upravljanja s posamezno kapitalsko naložbo, kjer se lahko konkretno opredelijo pričakovanja MOL za posamezno leto določijo se cilji glede doseganja ciljnih kazalnikov poslovanja.
6. *Predlagamo tudi, da MU MOL pristopi k pripravi jasnih postopkov za sprejem umeritev predstavnikom MOL za sodelovanje na skupščinah gospodarskih družb s kapitalsko naložbo MOL.*
7. *NO MOL priporoča, da se preveri kakšen del naknadnega povišanja prvotne pogodbene cene se nanaša na dodatno izvršena nepredvidena dela in kakšen del se nanaša na povišanje prvotne pogodbene vrednosti zaradi povišanja cen.*

8. *NO MOL priporoča, da pristojni na MOL preverijo, ali obstaja protokol, iz katerega je razviden postopek evidentiranja in reševanja potreb zdravstvenih domov za nemoteno zagotavljanje osnovnih sredstev, investicijskega vzdrževanja in obratnih sredstev med katere sodi tako nabava zdravstvene opreme, potrošnega materiala in pokrivanja drugih odhodkov ter ključnih kadrov s ciljem, da zdravstveni domovi lahko nemoteno delujejo.*

V. ODZIVNO POROČILO

NO MOL naroča Mestni upravi MOL, da v 90. dneh od prejema tega poročila predloži Nadzornemu odboru MOL odzivno poročilo o popravljalnih ukrepih glede ugotovitev NO in uresničevanju obveznih predlogov ter priporočil. Izkaz popravljalnih ukrepov in uresničevanja priporočil mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, oziroma izvedenih priporočil.

Lep pozdrav,



Predsednica
Marija HORVAT